

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 3. november 2011

**Rådsmøde (almindelige anliggender) den 15. november 2011**

**SAMLENOTAT**

<u>1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020 .....</u>	<u>2</u>
<u>2. Opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 23. oktober 2011.....</u>	<u>13</u>
<u>3. Forberedelse af mødet i Det Europæiske Råd den 9. december 2011.....</u>	<u>15</u>
<u>4. EU's Østersøstrategi.....</u>	<u>17</u>

## 1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020

KOM(2011) 0500, KOM(2011) 0403, KOM(2011) 0398, KOM(2011) 0510, KOM(2011) 0511, KOM(2011) 0512.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Kommissionen offentliggjorde d. 29. juni 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme. Det samlede udgiftsloft i forslaget udgør 1.083 mia. euro i forpligtelsesbevillinger svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. På indtægtsiden lægges op til en ændring af rabatsystemet og indførelse af to nye indtægtskilder - en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt. Formandskabet forventes at lægge op til en generel drøftelse af udgiftssiden af den flerårige finansielle ramme med særlig fokus på de områder, hvor der netop er fremlagt sektorretsaktsforslag (samhørighed, landbrug og infrastruktur) på mødet i Rådet den 15. november.*

### **2. Baggrund**

Det forventes at formandskabet vil lægge op til at Rådet vedrørende almindelige anliggender (GAC) den 15. november 2011 skal drøfte udgiftssiden af den flerårige finansielle ramme med særlig fokus på de områder, hvor der netop er fremlagt sektorretsaktsforslag (samhørighed, landbrug og infrastruktur).

Det følger af artikel 312 i Traktaten, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at det årlige budget overholder den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen. Det fremgår endvidere af Traktatens artikel 311, at Unionen tilvejebringer de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik.

Kommissionen har den 6. oktober fremlagt forslag til de nye strukturfondsforordninger, den 12. oktober forordningsforslag om fremtidens landbrugspolitik og den 19. oktober en infrastrukturpakke herunder forslag om et finansieringsinstrument for transeuropæisk infrastruktur. Det bemærkes, at Kommissionen endnu ikke har fremlagt alle forslag til de underliggende sektorretsakter. Først når disse foreligger, vil der kunne skabes klarhed over det samlede billede.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Traktatens artikel 312 vedrørende den flerårige finansielle ramme, artikel 311 vedrørende Unionens egne indtægter samt artikel 295 vedrørende interinstitutionelt samarbejde.

### **4. Nærhedsprincippet**

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme og Unionens egne indtægter, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **5. Formål og indhold**

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et stærkt fremtidigt fælleseuropæisk budget med fokus på at skabe fremdrift i EU2020 vækststrategien. For at styrke forbindelsen mellem EU's budget og EU's 2020-mål foreslår Kommissionen en syv-årig budgetramme gældende for perioden 2014 til 2020.

#### *Principper for EU's budget*

Den flerårige finansielle ramme skal jf. forslaget bygge på en række principper. Konkret fremhæver Kommissionen, at EU's budget skal:

- Finansiere fælleseuropæiske politikker, som medlemsstaterne har besluttet skal håndteres på EU-niveau (fx den fælles landbrugspolitik).
- Bidrage til solidaritet mellem alle medlemsstater og regioner (fx gennem samhørighedspolitikken).
- Finansiere tiltag, der bidrager til at færdiggøre det indre marked (fx gennem finansiering af trans-europæisk infrastruktur).
- Sikre synergi og stordriftsfordele gennem fælles løsninger (fx inden for forskning, innovation, samarbejde om indre anliggender, migration og retfærdighed).
- Give svar på vedvarende og nye udfordringer (fx på områderne miljø, klimaændringer, humanitær bistand, demografiske ændringer og kultur).

EU's budget skal ifølge forslaget fokusere på nøgleprioriteter, europæisk merværdi virkning og resultater samt på at skabe fælles goder over hele EU. Kommissionen ønsker derfor et øget fokus på resultater, simplificering, opfyldelsen af på forhånd opstillede betingelser og på at anvende EU's budget som løftestang for yderligere privat finansiering.

#### *Udgiftsniveau*

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.083 mia. euro for perioden 2014 til 2020 svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.025 mia. euro svarende til 1,05 pct. af EU's BNI, som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme samt et forpligtelsesniveau på 58 mia. euro svarende til 0,06 pct. af BNI, som teknisk placeres uden for den finansielle ramme. Kommissionen foreslår således at flytte flere udgiftsposter, der i dag finansieres inden for rammen, uden for rammen for 2014 til 2020. Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 972 mia. euro svarende til 1,00 pct. af EU's BNI, mens betalingsniveauet vedrørende udgifter uden for den flerårige finansielle ramme ikke fremgår af forslaget. Kommissionens forslag svarer til en realvækst i udgiftsniveauet på ca. 5 pct. sammenlignet med lofterne for indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2007 til 2013.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme fremgår af *tabel 1*.

**Tabel 1**

Det samlede udgiftsniveau i Kommissionens forslag (inden for og uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
<b>Samlede forpligtelser inden for og uden for den flerårige ramme</b>	<b>150.371</b>	<b>152.585</b>	<b>153.391</b>	<b>154.725</b>	<b>155.739</b>	<b>157.372</b>	<b>159.134</b>	<b>1.083.316</b>
Som pct. af BNI	1,13	1,13	1,12	1,12	1,11	1,10	1,09	<b>1,11</b>

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 500

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af *tabel 2*

**Tabel 2**

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
<b>Kategori 1: Intelligent og inkluderende vækst</b>	64.696	66.580	68.133	69.956	71.596	73.768	76.179	<b>490.908</b>
<i>Herunder samholdspolitikker</i>	50.486	51.543	52.542	53.609	54.798	55.955	57.105	<b>376.020</b>
<b>Kategori 2: Bæredygtig vækst (naturressourcer)</b>	57.386	56.527	55.702	54.861	53.837	52.829	51.784	<b>382.927</b>
<i>Herunder markedsordninger og direkte betalinger</i>	42.244	41.623	41.029	40.420	39.618	38.831	38.060	<b>281.825</b>
<b>Kategori 3: Sikkerhed og borgerskab</b>	2.532	2.571	2.609	2.648	2.687	2.726	2.763	<b>18.535</b>
<b>Kategori 4: Det globale Europa</b>	9.400	9.645	9.845	9.960	10.150	10.380	10.620	<b>70.000</b>
<b>Kategori 5: Administration</b>	8.542	8.679	8.796	8.943	9.073	9.225	9.371	<b>62.629</b>
<i>Herunder administrative udgifter til institutioner</i>	6.967	7.039	7.108	7.191	7.288	7.385	7.485	<b>50.464</b>
<b>Forpligtelser i alt</b>	<b>142.556</b>	<b>144.002</b>	<b>145.085</b>	<b>146.368</b>	<b>147.344</b>	<b>148.928</b>	<b>150.718</b>	<b>1.025.000</b>
Som pct. af BNI	1,08	1,07	1,06	1,06	1,05	1,04	1,03	<b>1,05</b>
<b>Betalinger i alt</b>	<b>133.851</b>	<b>141.278</b>	<b>135.516</b>	<b>138.396</b>	<b>142.247</b>	<b>142.916</b>	<b>137.994</b>	<b>972.198</b>
Som pct. af BNI	1,01	1,05	0,99	1,00	1,01	1,00	0,94	<b>1,00</b>

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indeværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne. Et fyldestgørende overblik over sådanne bevægelser er ikke tilvejebragt af Kommissionen.

Kilde: KOM (2011) 500

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af *tabel 3*.

**Tabel 3**

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014- 2020
Nødhjælpsreserve	350	350	350	350	350	350	350	<b>2.450</b>
Globaliseringsfond	429	429	429	429	429	429	429	<b>3.000</b>
Solidaritetsfond	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	<b>7.000</b>
Fleksibilitetsinstrument	500	500	500	500	500	500	500	<b>3.500</b>
Reserve til kriser i landbruget	500	500	500	500	500	500	500	<b>3.500</b>
ITER	886	624	299	291	261	232	114	<b>2.707</b>
GMES	834	834	834	834	834	834	834	<b>5.841</b>
Den Europæiske Udvik- lingsfond	3.317	4.346	4.394	4.453	4.526	4.600	4.710	<b>30.319</b>
Global klima- og biodiversitetsfond	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	<b>p.m.</b>
<b>I alt uden for den flerårige finansielle ramme</b>	<b>7.815</b>	<b>8.583</b>	<b>8.306</b>	<b>8.357</b>	<b>8.395</b>	<b>8.445</b>	<b>8.416</b>	<b>58.316</b>

Anm.: Kommissionen har endnu ikke foreslået konkrete forpligtelsesbevillinger for så vidt angår den globale klima- og biodiversitetsfond. Fonden indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme. Kommissionen angiver ikke i sit forslag betalingsniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 500

### Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med fem budgetkategorier:

1. Intelligent og inkluderende vækst
2. Bæredygtig vækst (naturressourcer)
3. Sikkerhed og borgerskab
4. Det globale Europa
5. Administration

I det store hele svarer opdelingen af den finansielle ramme på kategorier til den nuværende struktur, når der ses bort fra forslagets del om at flytte udgifter uden for rammen. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier. Eksempelvis flyttes infrastrukturprogrammerne (TEN) fra kategori 1A (konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) i den indeværende finansielle rammeperiode til samhørighedsdelen af den nye kategori 1. Tilsvarende flyttes en række programmer, som i indeværende finansielle rammeperiode finansieres under budgetkategori 2 (beskyttelse og forvaltning af naturressourcer) til andre budgetkategorier. Dette gælder bl.a. fødevarerprogrammet for de socialt dårligst stillede og fødevarerikkerhedsprogrammet som flyttes fra kategori 2 i indeværende periode til henholdsvis kategori 1 og 3 i Kommissionens forslag til den kommende finansielle rammeperiode. Hertil kommer oprettelsen af et kriseinstrument til landbrugssektoren uden for den flerårige finansielle ramme. Et fyldestgørende overblik over omfanget af bevægelsen mellem budgetkategorier er ikke tilvejebragt af Kommissionen på nuværende tidspunkt.

### *Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst)*

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst) opdeles i forslaget ikke som i indeværende rammeperiode i en A og en B underkategori. Det er dog præciseret, hvilken del af budgetkategorien, der afsættes til økonomisk, social og territorial samhørighed. Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 1 på 491 mia. euro, hvoraf 376 mia. euro reserveres til samhørighedspolitikker. Der afsættes således 115 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker.

Kommissionen lancerer under overskriften ”Horisont 2020” et nyt fælles strategisk rammeprogram for forskning, innovation og teknologiudvikling. Der afsættes 80 mia. euro til programmet, som omfatter det eksisterende forskningsrammeprogram, hovedparten af innovationsprogrammet CIP og EIT fra den nuværende kategori 1A. Der afsættes 15,2 mia. euro under budgetkategori 1 til uddannelse, mens den ”ikke-innovative” del af CIP relanceres som et særligt program til at fremme SMV’ers konkurrenceevne, hvortil afsættes 2,4 mia. euro. For så vidt angår Galileo budgetteres med i alt 7 mia. euro i forpligtelsesbevillinger over perioden.

Under ”økonomisk, social og territorial samhørighed” oprettes en selvstændig facilitet, ”Sammenkobling af Europa” til fremme af grænseoverskridende infrastruktur, hvortil afsættes 40 mia. euro, hvortil kommer 10 mia. euro fra Samhørighedsfonden øremærket til infrastrukturinvesteringer. Den nye facilitet erstatter de nuværende TEN-programmer.

Der lægges endvidere op til oprettelsen af såkaldte ”transitionsregioner”, som erstatter de nuværende indfasnings- og udfasningsregioner. Transitionsregionerne defineres som regioner med et BNP på 75 – 90 pct. af EU-gennemsnittet. Konvergensregioner og konkurrenceevneregioner fremgår fortsat for så vidt angår kategoriseringen af regionerne i EU, ligesom territorial samhørighed fortsat er et særskilt underområde.

Kommissionen lægger endvidere op til en nedjustering af BNP-loftet for, hvor meget struktur-fondsstøtte et land kan modtage henset til medlemsstaternes absorptionskapacitet. Loftet nedjusteres således til 2,5 pct. af BNP.

I forslaget lægges op til, at en minimumsandel af struktur-fondsstøtten skal anvendes via Social-fonden (25 – 52 pct. afhængig af velstandsniveau, hvor mere velstående regioner skal anvende 52 pct.) Der lægges samtidig op til at mere velstående regioner primært skal anvende den resterende del af deres nationale struktur-fondskonvolut på energieffektiviseringstiltag, vedvarende energi og SMV’ernes konkurrenceevne og innovation.

Der lægges i forslaget endvidere op til indførelse af en ny governance-struktur på samhørighedsområdet, bl.a. ved partnerskabskontrakter med medlemsstaterne, som skal opstille mål og betingelser for omsætning af struktur-fondsmidlerne til gennemførelse af Europa 2020-målene. Hertil kommer indførelse af resultatorienteret konditionalitet ved i højere grad end hidtil på forhånd at opstille betingelser, som støtten skal leve op til – både ”ex ante” og relateret til faktiske resultater. Manglende overholdelse heraf kan i yderste konsekvens føre til annullering af støtte. Samtidig lægges op til oprettelsen af en performance reserve på 5 pct. af midlerne i struktur-fondene, som på baggrund af en midtvejsevaluering skal tildeles de lande, som har leveret de bedste resultater i udmøntningen af deres struktur-fondspolitikker og bidrag til Europa 2020-målsætningerne.

Reglerne for national medfinansiering bør ifølge forslaget ændres, således at den nationale medfinansieringssats sænkes for medlemsstater, som modtager finansiel assistance jf. Traktatens artikel 136 eller 143.

#### *Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst)*

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst) omfatter bl.a. udgifterne til markedsordninger og direkte landbrugsstøtte, landdistriktpolitikken, fiskeri og miljø. Der afsættes 383 mia. euro til budgetkategorien, hvoraf 282 mia. euro reserveres til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 90 mia. euro til landdistriktsudvikling, 7 mia. euro til fiskeri og 3 mia. euro til miljø og klima.

Forslaget lægger op til, at det skal være obligatorisk, at 30 pct. af den direkte støtte gøres grøn ("greening") sikret gennem krav om gennemførelse af nye, verificerbare tiltag.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden, således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med en tredjedel af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Dette finansieres gennem en proportional reduktion i støtten til medlemsstater, hvis hektarstøttesats ligger over gennemsnittet. Der lægges også op til at omfordele landdistriktsmidlerne mellem medlemsstaterne på baggrund af en række objektive kriterier, som afspejler de fremtidige økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale mål i landdistriktpolitikken. Kommissionen har endvidere fremsat forslag om at tillade fleksibilitet mellem de to søjler i landbrugspolitikken samt forslag om at indføre et loft ("capping") af støtten til de største landbrug. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget overføres til de nationale landdistriktskonvolutter.

#### *Budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab)*

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 19 mia. euro til budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab).

Kommissionen foreslår en sammenlægning af de nuværende instrumenter inden for retlige og indre anliggender (RIA) til to fonde for henholdsvis migration og asyl og intern sikkerhed. Hensigten er, at færre programmer i kombination med simplificering af administrative procedurer kan bidrage til at strømline arbejdet inden for kategorien. Fondene skal ifølge forslaget have en betydelig ekstern dimension, samtidig med at der skal være mulighed for at reagere hurtigt i tilfælde af nødsituationer.

Kommissionen foreslår desuden en styrkelse af det nuværende civilbeskyttelsesinstrument, der har en intern dimension placeret i kategori 3 samt en ekstern dimension under kategori 4.

#### *Budgetkategori 4 (det globale Europa)*

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 70 mia. euro til budgetkategori 4.

Der foreslås ingen fundamental ændring af strukturen inden for kategori 4, om end der foreslås etableret et nyt strategisk partnerskabsinstrument med særligt fokus på vækstøkonomier til erstatning for det nuværende instrument for industrialiserede lande.

Naboskabsinstrumentet foreslås væsentligt styrket. Der foreslås endvidere en styrkelse af civilbeskyttelsesinstrumentet med oprettelsen af en europæisk katastroferesponskapacitet gennem en frivillig pulje af medlemsstaternes civilbeskyttelseskapaciteter. Derudover foreslår Kommissionen at lancere et integreret før-tiltrædelsesprogram, som skal udgøre den finansielle søjle i EU's udviklingsstrategi. Under udviklingsinstrumentet (DCI) foreslås et pan-afrikansk instrument til implementering af den fælles EU/Afrika-strategi. Udviklingsbistanden foreslås yderligere fokuseret med en mere differentieret tilgang til partnerlandene.

#### *Budgetkategori 5 (administration)*

Kommissionen foreslår, at der forpligtes 63 mia. euro til budgetkategori 5 (administration). Kommissionen har i forslaget udskilt udgifterne til pensioner og Europaskolerne. Heraf fremgår, at ca. 20 pct. af de samlede udgifter vedrører pensioner og Europaskolerne.

#### *Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme*

Kommissionen foreslår at placere i alt ni udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet, ITER, GMES, krisereserve til landbrugssektoren, global klima- og biodiversitetsfond og Den Europæiske Udviklingsfond. De samlede forpligtelser til disse programmer udgør 58 mia. euro.

#### *Fleksibilitet*

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten.

Kommissionens foresår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 200 til 500 mio. euro årligt) og en nye krisefond for landbruget. Man lægger også op til øget adgang til at overføre uforbrugte midler fra tidligere budgetår under Nødhjælpsreserven, Fleksibilitetsinstrumentet og den nye infrastrukturfacilitet.

Kommissionen foreslår endvidere en margin til uforudsete udgifter, der kan mobiliseres udover loftet i den flerårige finansielle ramme på maksimalt 0,03 pct. af EU's BNI (svarende til ca. 30 mia. euro), men som samtidig skal være inden for loftet for egne indtægter.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 5 til 10 pct.

#### *Finansiering af EU's budget*

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- Et nyt rabatsystem.
- To nye indtægtskilder – en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt.
- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.

### Nyt rabatsystem

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget.
- Et yderligere fast rabatbeløb til Nederlandene og Sverige

Kommissionen foreslår at ophæve det nuværende rabatsystem og erstatte det med et nyt og enklere system, der erstatter de oven for nævnte rabatter med faste rabatbeløb til Storbritannien, Tyskland, Nederlandene og Sverige, mens Østrig ikke længere er rabatmodtager. Forslaget begrundes med, at netop disse lande uden disse rabatter ville få et uforholdsmæssigt stort nettobidrag til EU's budget i forhold til deres velstandsniveau.

Tabel 4 viser Kommissionens forslag til rabatter.

Land	Mio. euro. pr. år.
Tyskland	2.500
Nederlandene	1.050
Sverige	350
Storbritannien	3.600

Kilde: Forslag til Rådets beslutning om den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM(2011) 510

Det bemærkes, at der er tale om *bruttorebatter*, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 4.

Kommissionens forslag til nyt rabatsystem vil indebære et betydeligt fald i den samlede rabatmængde i forhold til det nuværende rabatsystem.

### Nye egne indtægtskilder

Kommissionen foreslår at indføre en finansiel transaktionsskat samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt. Kommissionen lægger op til, at de nye indtægtskilder skal indføres senest 1. januar 2018, og provenuet herfra skal medgå til at reducere medlemslandenes BNI-bidrag.

De nærmere detaljer kendes endnu ikke, idet Kommissionen først senere på året vil fremlægge konkrete forslag vedrørende de nævnte indtægtskilder.

### Nedsættelse af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 25 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Der er med forslaget tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

Kommissionen forventes at fremlægge mere konkrete forslag vedrørende såvel indtægtssiden som udgiftssiden i efteråret 2011.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

I Europa-Parlamentets beslutning af 8. juni 2011 om ”*investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa*” tilkendegives Europa-Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme. Beslutningen blev truffet forud for offentliggørelsen af Kommissionens forslag.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Kommissionens forslag vedrører et forpligtelsesniveau på 1.025 mia. euro og et betalingsniveau på 972 mia. euro inden for den flerårige finansielle ramme, og yderligere forpligtelser på 58 mia. euro uden for den flerårige finansielle ramme. Betalingsniveauet uden for den flerårige finansielle ramme er ikke angivet i Kommissionens forslag.

Den flerårige finansielle ramme 2014 til 2020 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale, herunder det overordnede udgiftsniveau samt beslutningen om Unionens egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder for de enkelte medlemsstaters finansieringsandel. Da der endnu ikke er fremsat konkrete forslag herom, kan konsekvenserne for det danske bruttobidrag endnu ikke fastslås.

## **9. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark betaler i dag et uforholdsmæssigt højt bidrag til EU's budget i forhold til sammenlignelige lande. Det skyldes ikke mindst, at Danmark i høj grad betaler til at finansiere andre velhavende landes rabatter. Det er udtryk for en negativ særbehandling af Danmark, som ikke er acceptabel. Fra dansk side så man gerne andre landes rabatter afskaffet, men erkender at dette ikke er realistisk. Kommissionens forslag til et nyt rabatsystem udgør et godt forhandlingsgrundlag. Det reducerer den samlede rabatmængde og fastlægger rabatter i forhold til købekraft i landene. Det er positivt og kunne ved en gennemførelse bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr., og dermed løse Danmarks problem på indtægtssiden. Men der er ikke umiddelbart noget, der tyder på, at rabatlandene vil acceptere at få beskåret deres rabatter. Så længe det er forhandlingsbilledet, vil regeringen stå fast på en korrektion på 1 mia. kr. årligt til Danmark.

Regeringen lægger endvidere betydelig vægt på, at EU's budget skal afspejle, at medlemsstaterne for øjeblikket gennemfører betydelige bestræbelser på at konsolidere deres offentlige finanser. Derfor bør EU's budget for perioden 2014-2020 ikke stige i reale termer.

Regeringen lægger endvidere vægt på så høj en grad af modernisering af EU's budget som muligt gennem reelle omprioriteringer i retning af de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker og gennem øget fokus på natur, miljø, klima og energi på tværs af budgettets udgiftsområder. Samtidig har retlige og indre anliggender samt eksterne relationer traditionelt været danske prioritetsområder. Regeringen lægger i forlængelse heraf vægt på væsentlige reduktioner i udgifterne til landbrugspolitikken, samhørighedspolitikken samt administrationsudgifterne med henblik på at sikre overordnet budgetdisciplin og frigørelse af ressourcer til de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker.

Regeringen lægger meget betydelig vægt på, at udgifterne til den fælles landbrugspolitik reduceres væsentligt i forhold til Kommissionens forslag. Regeringen finder ikke baggrund for en omfordeling af den direkte støtte mellem medlemsstaterne, da den nuværende fordeling er baseret på de samme historiske og objektive kriterier for alle medlemsstater. Regeringen vil lægge vægt på, at spørgsmålet om fordelingen af den direkte støtte (søjle I) ses i sammenhæng med en samlet aftale om den flerårige finansielle ramme, herunder især spørgsmålet om fordelingen af landdistriktsmidlerne (søjle II).

Regeringen ønsker, at rammen for samhørighedspolitikken reduceres væsentligt ved at fokusere midlerne på de fattigste regioner og reducere loftet for, hvor meget støtte et land kan modtage som andel af sit BNP. Regeringen lægger stor vægt på national medfinansiering som middel til at sikre ejerskab og kvalitet i projekterne.

Fra dansk side støttes tiltag, der understøtter vækst og beskæftigelse. I den forbindelse kan grænseoverskridende infrastruktur skabe merværdi for EU. Forudsætningen for en sådan prioritering er, at dette sker gennem reelle omprioriteringer. Udgangspunktet er dog, at udrulningen af infrastruktur skal være markedsdrevet og at EU-initiativer primært skal være af regulativ karakter.

For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Regeringen finder det afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man gerne drøfte reformer af indtægtssystemet, der f.eks. anvender et andet beregningsgrundlag end det nuværende moms- og BNI-beregningsgrundlag, idet beregningsgrundlaget og satserne for indtægtskilderne som hidtil skal defineres af medlemslandene.

Regeringen mener, at EU bør gå forrest i de internationale drøftelser om indførelsen af en global afgift på finansielle transaktioner, der vurderes at være den eneste løsning, som i tilstrækkeligt omfang kan sikre robuste løsninger på udfordringerne ved en afgift på finansielle transaktioner. Regeringen støtter på denne baggrund ikke, at der indføres en afgift alene i EU eller i nogen anden europæisk form, og støtter ikke dansk deltagelse, hvis der indføres en afgift på finansielle transaktioner i en gruppe af EU-lande.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionen præsenterede på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme, hvor der ikke var en egentlig drøftelse.

Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme var genstand for drøftelse på det uformelle møde i Rådet (almindelige anliggender) den 29. juli 2011. Medlemsstaterne tilkendegav på mødet sine overordnede holdninger til forslaget. Holdningstilkendegivelserne tog udgangspunkt i velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 12. september 2011 drøftedes længde, struktur og fleksibilitet. Blandt medlemsstaterne var der generel støtte til den foreslåede længde på syv år. Tilsvarende var der generel støtte til den foreslåede struktur, idet dog mange lande udtrykte skepsis overfor omfanget af Kommissionens forslag til poster uden for budgettet, ligesom der tilsvarende var mange lande, der ønskede at bevare strukturfondsområdet som en selvstændig underkategori uden sammenhæng med den nye infrastrukturfond. Der var delte holdninger vedrørende den foreslåede fleksibilitet, idet en meget stor gruppe af lande gav udtryk for at man fandt Kommissionens forslag på dette område for vidtgående.

## **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 15. juli 2011 (skriftlig forelæggelse) samt den 9. september 2011, begge gange til orientering.

Der er den 27. juli 2011 oversendt grund- og nærhedsnotater vedrørende henholdsvis udgiftssiden og indtægtssiden af den flerårige finansielle.

## 2. Opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 23. oktober 2011

EUCO 52/11

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*I henhold til Lissabon-traktatens artikel 16(6) TEU sørger Rådet (almindelige anliggender) for opfølgningen på møder i Det Europæiske Råd. På mødet den 15. november 2011 ventes således en opfølgende drøftelse af håndteringen af statsgældskrisen i EU, tiltag til fremme af vækst og beskæftigelse, G20-topmødet i Cannes, COP 17 i Durban og situationen hos EU's sydlige naboer.*

### **2. Baggrund**

Mødet i Det Europæiske Råd den 23. oktober 2011 var et ordinært møde. I henhold til Lissabon-traktatens artikel 16(6) TEU forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd og sørger for opfølgningen heraf.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Hovedemnet på mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 23. oktober var håndtering af statsgældskrisen i eurozonen, herunder situationen i Grækenland, rekapitalisering af banker, styrkelse af stabiliseringsinstrumentet EFSF og styrket økonomisk samarbejde blandt eurolandene. I den forbindelse enedes man om at undersøge yderligere tiltag til styrkelse af det økonomiske samarbejde og den finanspolitiske disciplin i eurozonen, herunder eventuelle, begrænsede traktatændringer, der i givet fald skal godkendes af alle 27 EU-lande. Formanden for DER ventes på den baggrund at fremlægge en foreløbig rapport om bl.a. mulige traktatændringer på DER i december. Efter Det Europæiske Råd den 23. oktober blev der den 26. oktober afholdt et uformelt møde blandt medlemmerne af Det Europæiske Råd samt et eurotopmøde. På mødet blandt medlemmerne af Det Europæiske Råd opnåede man enighed om rekapitalisering af banker, mens eurotopmødet opnåede enighed om bl.a. nedskrivning af den privat holdte græske statsgæld med 50 pct., en betydelig optimering af stabiliseringsinstrumentet EFSF samt en styrkelse af samarbejdet blandt eurolandene.

På mødet i Det Europæiske Råd var der endvidere bred enighed om at styrke vækstdagsordenen, herunder grøn vækst og energieffektivitet. Der var enighed om at fremskynde en række prioriteter under det indre marked og det digitale indre marked, der kan fremme vækst og beskæftigelse. Også samarbejdet med EU's eksterne partnere var vigtigt for at styrke vækstdagsordenen. Der var ligeledes enighed om, at EU fortsat skulle fremme frihandel både gennem WTO og gennem bilaterale tiltag.

Derudover var der bred enighed om EU's tilgang til G20-topmødet i Cannes, hvor både vækst og økonomisk genopretning ville være centrale emner.

Fsva. klimadagsordenen var der opbakning til konklusionerne fra rådsmødet (økonomi og finans) den 4. oktober og miljørådsmødet den 10. oktober og om, at EU vil arbejde for et ambitiøst og balanceret resultat i Durban (COP 17).

Endelig var der på det udenrigspolitiske område bred enighed om fortsat at støtte demokratisk udvikling i Egypten, Tunesien. Den seneste udvikling i Libyen blev hilst velkommen, og der blev udtrykt stærk bekymring over situationen i Syrien.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Opfølgningen på Det Europæiske Råd den 23. oktober 2011 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at opfølgningen på Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

Det må forventes, at aftale om rekapitalisering af bankerne kan have konsekvenser af begrænset samfundsøkonomisk betydning for danske banker.

## **9. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen forventer at kunne tage drøftelserne af opfølgningen til efterretning.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Andre landes holdninger til den kommende drøftelse kendes endnu ikke.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. oktober 2011 til orientering.

### **3. Forberedelse af mødet i Det Europæiske Råd den 9. december 2011**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 9. december 2011 foreligger endnu ikke. I lyset af tidligere tilkendegivelser ventes Det Europæiske Råd at drøfte EU-udvidelse, indre marked, styrkelse af økonomisk samarbejde og finanspolitisk disciplin i eurozonen, Euro Plus-pagten og energi. Endvidere ventes også en drøftelse af nuklear sikkerhed. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.*

#### **2. Baggrund**

Mødet i Det Europæiske Råd den 9. december 2011 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

#### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Formål og indhold**

Der foreligger endnu ikke en kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 9. december 2011. På Rådsmødet (almindelige anliggender) den 15. november vil udkast til kommenteret dagsorden blive præsenteret. Det ventes, at DER vil have en drøftelse af det indre marked med særligt fokus på reduktion af administrative byrder for mikro- samt små og mellemstore virksomheder. Der ventes endvidere på grundlag af en foreløbig rapport fra den faste formand for DER, Van Rompuy, en drøftelse af yderligere tiltag til styrkelse af det økonomiske samarbejde og den finanspolitiske disciplin i eurozonen, herunder eventuelle, begrænsede traktatændringer. Derudover ventes DER at have en drøftelse af Euro Plus-pagten, herunder foreløbig status for medlemslandenes forpligtelser forud for det kommende europæiske semester. Som opfølgning på DER i februar 2011 er der ligeledes lagt op til en drøftelse af vækstfremme med fokus på energi, herunder energieffektivitet. Endelig ventes der også en drøftelse af nuklear sikkerhed i opfølgning af katastrofen i Japan i begyndelsen af dette år, ligesom der kan komme en drøftelse af EU's udvidelse.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen. Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for Rådsmødet (almindelige anliggender) den 5. december 2011.

#### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 9. december 2011 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

## **9. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 4. EU's Østersøstrategi

KOM (2011) 0381

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte Kommissionens fremskridtsrapport om gennemførelsen af EU's Østersøstrategi. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Det Europæiske Råd vedtog i oktober 2009 EU-strategien for Østersøområdet. Rådet opfordrede Kommissionen til 'at rapportere til Rådet senest juni 2011 om de opnåede fremskridt og resultater'. Kommissionen fremsendte i juni 2011 en fremskridtsrapport til Rådet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Kommissionen anfører i fremskridtsrapporten, at strategien har ført til konkrete tiltag og en bedre ressourceudnyttelse. Der er kommet nye arbejdsmetoder og netværk, og der er udviklet mange initiativer bl.a. inden for landbrug, klima, innovation, ren og sikker skibsfart. Kommissionen peger også på, at strategien har givet øget synlighed, udvidet netværk og givet en klarere direkte forbindelse til den nationale og europæiske udformning af politikker f.eks. vedrørende integrationen af de tre baltiske stater i det europæiske energimarked. Strategien har også sikret fokus og stordriftsfordele fx opnået ved at etablere klyngeprojekter med fælles sammenhængende emne.

Kommissionen finder, at strategiens integrerede arbejdsmetode har tilskyndet til en bedre udvikling af politikker og en bedre tilpasning, samtidig med at eksisterende tiltag gennemføres mere effektivt. Det har betydet, at der sikres en bedre sammenhæng mellem sektorpolitikker, og at de tilpasses Østersøområdets behov som helhed. Også mht. tilpasning af finansieringen og andre finansielle initiativer er der sket fremskridt. På initiativ af Europa-Parlamentet er 2,5 mio. EUR blevet øremærket i EU-budgettet for 2011, først og fremmest til støtte til det arbejde, der udføres af koordinatorene for prioriterede områder. Kommissionen og EIB er ved at vurdere mulighederne for en fælles gennemførelsesfacilitet.

Strategien er et EU-initiativ og forpligter ikke ikke-medlemsstater. Især Rusland er dog involveret i strategien. Kommissionen og Rusland har styrket arbejdet vedr. særlige samarbejdsaspekter, især projekter af fælles interesse med gode eksempler i forbindelse med moderniseringspartnerskabet mellem EU og Rusland, som blev startet i juni 2010. Samarbejdet med ikke-medlemsstater er blevet støttet inden for rammerne af strategien med 20 mio. EUR i EU-budgettet for 2010 på initiativ af Europa-Parlamentet. Det er først og fremmest til miljøprojekter, gennem miljøpartnerskabet inden for rammerne af den nordlige dimension og Helcom.

For at styrke arbejdet med implementeringen af strategien og dens handlingsplan henstiller Kommissionen til Rådet, at det arbejder på, at:

- strategiens integrerede karakter styrkes gennem en stærkere tilpasning af emner og flagskibe i Europa 2020.
- strategiens europæiske karakter sikres gennem regelmæssige drøftelser af strategien på rådsmøder.
- indsatsen for at fastlægge mål prioriteres for at fokusere strategien mere på de vigtigste mål og for at gøre disse konkrete.
- indsatsen udnyttes bedst muligt for at tilpasse samhørighedspolitikken og andre støttekilder i regionerne til strategiens mål.
- styrke gennemførelsesstrukturerne både finansielt og mht. personale herunder oprettelse af nationale koordineringsudvalg, og der bør udpeges nationale kontakter for hvert prioritetsområde ligesom strukturerne fuldt ud bør indgå i ministerier og/eller andre relevante organer.
- udvikle et "kommunikationsinitiativ" for at sikre en mere bred deltagelse i strategien og forståelse for strategiens resultater.

Herudover vil Kommissionen videreføre sit arbejde at vurdere merværdien af EU's makroregionale strategier evt. på basis af en ekstern evaluering. Sigtet er at inddrage konklusionerne heraf i en rapport om konceptet for de makroregionale strategier, som Kommissionen efter anmodning fra Rådet skal fremlægge i juni 2013.

Det polske formandskab har på baggrund af Kommissionens fremskridtsrapport udarbejdet udkast til rådskonklusioner, som bygger på Kommissionens henstillinger.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Fremskridtsrapporten og gennemførelsen af de foreslåede henstillinger ventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, da der ikke afsættes yderligere midler på EU's budget. Gennemførelsen af de foreslåede henstillinger forventes generelt at have visse positive samfundsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser.

## **9. Høring**

Medlemmerne af Kontaktudvalget for EU's Østersøstrategi har været hørt. Dokumentet har ikke givet anledning til særlige bemærkninger.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er positivt indstillet over for det foreliggende udkast til rådskonklusioner.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er på arbejdsgruppeniveau bred opbakning til det polske formandskabs udkast til rådskonklusioner.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere bl.a. været forelagt Folketingets Europaudvalg den 11. september 2009 med henblik på forhandlingsoplæg samt den 23. oktober 2009 til orientering.