

Økonomi- og Indenrigsministeriet
International økonomi
Dato: 07.06.12

Samlenotat vedr. dagsordenen for Rådsmødet (ECOFIN) den 22. juni 2012

- 1) Energibeskatningsdirektivet
- Orienterende debat
KOM(2011)169
- 2) Kommissionens forslag vedr. en afgift på finansielle transaktioner (FTT)
- Orienterende debat
KOM(2011)594
- 3) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning
- Rapport til Rådet
- Rådskonklusioner
KOM-dokumenter foreligger ikke
Side 2
- 4) Forberedelse af DER d. 28.-29. juni 2012: Det Europæiske Semester:
Udtalelser og anbefalinger om medlemslandenes stabilitets- og
konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer
- Generel indstilling
KOM-dokumenter foreligger ikke
Side 5
- 5) Rådsbeslutninger vedrørende implementering af Stabilitets- og
Vækstpagten
- Vedtagelse
KOM-dokument foreligger ikke
Side 18
- 6) Konvergensrapport fra Kommissionen (2012)
- Udveksle synspunkter
KOM (2012)257
Side 23
- 7) Opfølgning på G20-topmødet den 18.-19. juni 2012
- Orientering fra Kommissionen
KOM-dokument foreligger ikke
Side 26

Dagsordenpunkt 3: **Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning**

Resumé

Adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning ventes at aflægge rapport om arbejdet under det danske formandskab. Gruppen undersøger løbende, om EU-landene overholder aftalen i adfærdskodeksen om dels at afvikle gældende skadelige ordninger for selskabsbeskatning og dels ikke at indføre nye sådanne ordninger. Gruppen har desuden andre arbejdsopgaver om anti-misbrug, administrativ praksis og forholdet til tredjelande. ECOFIN ventes at tage rapporten til efterretning samt vedtage rådskonklusioner.

Baggrund

Som del af EU's daværende skattepakke indgik EU-landene i december 1997 en politisk aftale om, at et land ikke må have skadelige særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet mhp. at tiltrække udenlandske investeringer. Alle EU-lande har tilsluttet sig denne aftale.

Adfærdskodeksen har kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den:

- medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau (f.eks. 0-beskatning) i forhold til den normale beskatning i det pågældende land, og
- er isoleret fra landets egen økonomi (f.eks. hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandsk ejede virksomheder eller kun for transaktioner med udenlandske virksomheder).

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("*standstill*"), og de skal ophæve eller ændre deres gældende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("*rollback*"). ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeksgruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes. Gruppen træffer afgørelse ved "bred enighed".

ECOFIN besluttede den 2. december 2008, at adfærdskodeksgruppen også skal undersøge:

- misbrug af bl.a. selskabsskatteregler og evt. fælles forståelse af retspraksis som følge af de seneste afgørelser ved EF-domstolen, herunder forståelse af begrebet "reel økonomisk virksomhed", som ikke er defineret præcist.,
- gennemsigtighed og informationsudveksling vedrørende transfer-pricing (dvs. interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber),
- administrativ praksis (herunder EU-landenes praksis, også på regionalt eller lokalt niveau) med at lempe beskatning i et omfang, der kan anses som skadeligt, og
- forholdet til tredjelande.

Gruppen rapporterer løbende til Rådet, hvilket igen ventes at ske den 22. juni 2012.

Indhold

Stop for indførelse af nye ordninger i strid med adfærdskodeksen (Standstill)

Adfærdskodeksgruppen aflægger løbende rapport til ECOFIN om det fortsatte arbejde med at overvåge, at EU-landene overholder pligten til "standstill".

Gruppen har fortsat undersøgelsen af selskabsbeskatningen på *Guernsey*. Gruppen har modtaget en redegørelse fra Guernsey om den nye selskabsbeskatning, som medfører, at Guernsey beskatter forsyningsselskaber med 20 pct., banker o.lign. med 10 pct., mens andre selskaber beskattes med 0 pct. Der er uenighed om betydningen af, at fysiske personer bosat på Guernsey i visse tilfælde bliver beskattet af en andel af de skattefrie selskabers indkomst, selv om denne indkomst ikke udloddes som udbytte. Kommissionen mener, at 0 pct. beskatningen af et Guernsey-selskab i praksis kun gælder i det omfang, selskabet ikke har aktionærer, bosat på Guernsey, og at ordningen således er skadelig. Gruppen vil fortsætte undersøgelsen af Guernsey's selskabsbeskatning.

Gruppen har fortsat undersøgelsen af selskabsbeskatningen i *Gibraltar*. Gruppen har modtaget en redegørelse fra Gibraltar om den nye selskabsbeskatning, som medfører, at selskabsbeskatningen som hovedregel er på 10 pct., men dog 20 pct. for forsyningsselskaber. Ordningen medfører desuden, at indtægter i form af modtagne renter og royalties ikke beskattes, med mindre renterne er knyttet til "trading income", ligesom der ikke opkræves kildeskat af rente- og royalty-betalinger, som selskaber i Gibraltar betaler til udenlandske modtagere. EU-landene har mange spørgsmål til selskabsbeskatningen, som endnu ikke er blevet besvaret. Gruppen vil fortsætte undersøgelsen af Gibraltors selskabsbeskatning.

Afvikling af ordninger i strid med adfærdskodeksen (Rollback)

De lande, som selv havde skatteordninger, som blev vurderet i strid med kodeksen – eller hvis tilknyttede områder havde sådanne ordninger – har bekræftet, at ordningerne er afviklet eller afvikles i overensstemmelse med de tidligere aftaler.

Gruppens øvrige arbejde

Adfærdskodeksgruppen påbegyndte i 2. halvår 2010 behandlingen af den del af arbejdsprogrammet, som ligger udover "standstill" og "rollback", nemlig anti-misbrug, administrativ praksis og forholdet til tredjelande.

Vedr. anti-misbrug har gruppen undersøgt mismatch-tilfælde med lån med ret til andel i låntagers overskud. I visse tilfælde er grænseoverskridende lån konstrueret således, at vederlaget for lånet anses som en renteudgift i det land, hvor låntager er hjemmehørende, men som en udbytteindkomst i det land, hvor långiver er hjemmehørende. Det kan medføre, at "renteudgiften" kan fratrækkes ved beskatningen i det ene land, mens den modsvarende "udbytteindkomst" ikke beskattes i det andet land. Gruppen er enig i retningslinjer, som medfører, at når et EU-land giver skattefradrag for det betalte vederlag, skal det andet EU-land ikke skattefritage det modtagne vederlag, men den konkrete gennemførelse af disse retningslinjer skal fortsat afklares. Gruppen har henvist spørgsmålet til teknisk analyse i Kommissionens arbejdsgruppe for skattespørgsmål.

Gruppen har indledt en undersøgelse af andre former for såkaldt mismatch.

Vedr. forholdet til tredjelande har gruppen tidligere besluttet, at den især prioriterer undersøgelsen af skattereglerne i Schweiz og Liechtenstein. Gruppen har opfordret Kommissionen til at tage kontakt til de to lande for at undersøge, i hvilket omfang de kan tilslutte sig adfærdskodeksens principper og kriterier. Kommissionen har overfor gruppen redegjort for dens møder med disse lande. Gruppen har opfordret Kommissionen til at fortsætte disse møder og holde gruppen orienteret om fremskridt.

Gruppen har fortsat arbejdet med at undersøge administrativ praksis (herunder EU-landenes praksis, også på regionalt eller lokalt niveau) med henblik på at påse, at landene ikke lempes beskatning via den administrative praksis på en måde, der kan anses som skadelig. Gruppen undersøger, hvordan EU-landenes praksis er med at give bindende svar ved grænseoverskridende transaktioner, dvs. bindende udtalelser som skattemyndigheder giver en borger om de skattemæssige konsekvenser af en påtænkt handling, f.eks. salg af aktier eller ejendom, og den nationale praksis med at give andre lande orientering, når de giver et sådan svar, der kan have betydning for beskatning i et andet land.

Herudover har gruppen besluttet, på baggrund af tidligere afgørelser om konkrete sager, at den vil søge at opstille yderligere retningslinjer for, hvad der er acceptabelt for at anse fremtidige skatteordninger som i overensstemmelse med kodeksen. Endvidere vil gruppen se på EU-landenes overholdelse af sådanne retningslinjer.

Gruppen vil også, på baggrund af konkrete sager, undersøge mulige tiltag til at imødegå mulig skadelig skatteplanlægning for multinationale virksomheder ved brug af særlige skatteordninger for investeringsforeninger med henblik på at formulere anbefalinger.

ECOFIN ventes den 22. juni 2012 at vedtage rådskonklusioner, der tager adfærdskodeksgruppens rapport til efterretning og opfordrer gruppen til igen at aflægge rapport om dens arbejde til ECOFIN inden udgangen af det cypriotiske formandskab i andet halvår af 2012.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke umiddelbare statsfinansielle konsekvenser, men begrænsning af skattekonkurrence som følge af afvikling af skadelige ordninger vil styrke de offentlige finanser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rapporten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser, men begrænsning af skadelig skattekonkurrence som følge af afvikling af ordninger vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om adfærdskodeksgruppens rapporter blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 30. november 2011.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen er enig i rapporten og kan støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning samt støtter rådskonklusioner.

Andre landes holdninger

Alle EU-lande ventes at være enige i rapporten og støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.

Dagsordenpunkt 4: Forberedelse af DER d. 28.-29. juni 2012: Det Europæiske Semester: Udtalelser og anbefalinger om medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer

Resumé

Som led i det europæiske semester og udmøntningen af Stabilitets- og Vækstpagten skal ECOFIN den 22. juni vedtage udtalelser og landespecifikke anbefalinger for alle 27 EU-lande på baggrund af udkast fra Kommissionen. Kommissionens udkast og analyser tager udgangspunkt i landenes stabilitets- og konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer indleveret i april-maj 2012. I lyset af styrkelsen af det økonomiske samarbejde og de aktuelle økonomiske udfordringer i en række EU-lande, er der stor fokus på udtalelserne og anbefalingerne, herunder den nye proces for forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer, som fra og med i år er en integreret del af det europæiske semester. De landespecifikke anbefalinger skal godkendes af Det Europæiske Råd på mødet d. 28.-29. juni 2012, som dermed afslutter dette års runde af det europæiske semester under det danske formandskab.

Baggrund

Formålet med det europæiske semester er at styrke ex ante koordinationen af den økonomiske politik, dvs. at gennemføre en samlet drøftelse af landenes økonomiske politik i foråret hvert år, som grundlag for landenes vedtagelse af national økonomisk politik, reformer m.v., herunder de nationale finanslove for det efterfølgende budgetår i efteråret. EU-landene skal under det europæiske semester hvert år i april fremlægge både stabilitets- eller konvergensprogrammer (SCP) samt nationale reformprogrammer (NRP).

I *stabilitets- og konvergensprogrammerne* (programmer for henholdsvis eurolande og ikke-eurolande) fremlægger det enkelte land mål og økonomisk-politiske tiltag i relation til udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. Ikke-eurolandene redegør desuden for deres penge- og valutakurspolitik. Programmerne redegør for landenes planer for overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder efterlevelse af evt. henstillinger om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP samt landets fremskridt mod sit mellemfristede finanspolitiske mål (MTO).

Stabilitets- og Vækstpagten har et grundlæggende mål om budgetter 'tæt på balance eller i overskud', men målet differentieres i lyset af det enkelte lands udfordringer. Målet for det enkelte lands strukturelle saldo (saldoen korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag) bør således være mere ambitiøst desto højere gæld, desto lavere potentiel vækst og desto større pres på den langsigtede finanspolitiske holdbarhed som følge af aldrende befolkninger.

Det enkelte lands mellemfristede mål (MTO) bør opfylde tre generelle formål, 1) sikring af en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud, 2) sikring af hurtige fremskridt mod finanspolitisk holdbarhed, og 3) sikring af et budgetmæssigt råderum. For eurolande og ERMII-lande bør det mellemfristede mål højst være et underskud på 1 pct. af BNP og for Danmark betyder ovenstående kriterier pga. de store automatiske stabilisatorer, at MTO højst må være et underskud på 0,5 pct. af BNP.

De lande, der endnu ikke opfylder deres mellemfristede mål, bør sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på som udgangspunkt 0,5 pct. af BNP. Indsatsen bør være større i gode tider. Helhedsvurderingerne af landenes fremskridt mod deres mellemfristede mål tager også højde for et princip om, at væksten i offentlige udgifter (fraregnet renter, udgifter til dagpenge o.l.), som ligger udover diskretionære stigninger i offentlige indtægter, skal ligge under den potentielle vækst i BNP.

Stabilitets- og konvergensprogrammerne skal bl.a. indeholde et opdateret makroøkonomisk scenario med skøn for de mindst tre efterfølgende år, en vurdering af udviklingen i de offentlige finanser i det senest afsluttede budgetår, en opdateret plan for finanspolitikken i det indeværende år, konkrete indikationer af budgetplanerne for det kommende år, en beskrivelse af den planlagte politik til at

opnå de opstillede budgetmål og mellemfristede fremskrivninger af hovedtallene for de offentlige finanser i de kommende år.

I de *nationale reformprogrammer* redegør landene for udviklingen i igangsatte og eventuelle nye tiltag for at bidrage til opfyldelsen af Europa 2020 strategiens overordnede mål vedr. beskæftigelse, forskning, innovation, energi og social inklusion. Landenes NRP forholder sig desuden til status for de landespecifikke anbefalinger, som blev rettet til Danmark under den foregående runde af det europæiske semester i foråret 2011.

I forbindelse med det europæiske råd (DER) den 24.-25. marts 2011 vedtog man Europluspagten (Konkurrenceevnepagten), som indebærer, at de deltagende lande på øverste politiske niveau vælger og forpligter sig til at gennemføre nationale økonomisk-politiske tiltag og reformer rettet mod at nå fælles overordnede mål. Pagten har deltagelse af eurolandene og seks lande uden for euroen, herunder Danmark. Europluspagtens fire overordnede mål er styrket konkurrenceevne, højere beskæftigelse, styrket finanspolitisk holdbarhed og understøttelse af finansiel stabilitet. Danmark deltager i Europluspagten sammen med alle eurolandene og fem andre ikke-eurolande (Bulgarien, Letland, Litauen, Polen og Rumænien). Indmeldinger og vurderinger af forpligtelserne under Europluspagten sker som en integreret del af det europæiske semester, herunder i de deltagende landes stabilitets- eller konvergensprogrammer og/eller reformprogrammer.

Som noget nyt er der fra og med 2012 etableret et nyt led i det økonomiske samarbejde i EU i form af en *procedure for forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer*. På baggrund af Kommissionens varslingsrapport offentliggjort i februar 2012, der udpegede 12 lande med potentielle makroøkonomiske ubalancer, herunder Danmark, har Kommissionen i den mellemliggende tid gennemført en dybdegående analyse af de identificerede potentielle ubalancer i hvert enkelt af de 12 lande. Resultaterne af disse dybdegående analyser indgår i grundlaget for Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger, således at særlige opmærksomhedspunkter, som analyserne har identificeret, kan give anledning til konkrete landespecifikke anbefalinger for de pågældende lande.

Proceduren giver derudover mulighed for, at lande med alvorlige makroøkonomiske ubalancer, kan modtage egentlige henstillinger om at foretage korrektioner af de pågældende ubalancer, herunder at fremlægge konkrete handlingsplaner herfor indenfor nærmere tidsplaner. Kommissionen har imidlertid valgt ikke at foreslå åbning af sådanne procedurer på nuværende tidspunkt, og har således ikke fremlagt udkast til egentlige særskilte henstillinger vedr. korrektion af makroøkonomiske ubalancer, som Rådet skal tage stilling til, men integreret sine anbefalinger vedrørende ubalancer i de generelle anbefalinger til landene.

Proces

Kommissionen har den 30. maj 2012 offentliggjort vurderinger af landenes programmer og dybdegående analyser samt udkast til Rådets udtalelser om landenes programmer, der inkluderer de konkrete landespecifikke anbefalinger. EPSCO drøfter den 21. juni beskæftigelsesdelen af de landespecifikke anbefalinger. ECOFIN drøfter den 22. juni de landespecifikke anbefalinger vedrørende økonomisk politik m.v. og forventes at opnå enighed om de endelige udtalelser og landespecifikke anbefalinger.

Det Europæiske Råd godkender de landespecifikke anbefalinger den 28.-29. juni.

Som følge af six-pakken vedtaget i 2011, som styrker det økonomiske samarbejde i EU, er der lagt op til et nyt "følg eller forklar"-princip for anbefalingerne, hvor de ændringer, som Rådet måtte vedtage i forhold til Kommissionens udkast, skal forklares og begrundes offentligt. Den præcise proces og formatet herfor endnu ikke fastlagt.

Indhold

I det følgende fremgår først et kort overblik over EU-landenes Stabilitets- og Konvergensprogrammer efterfulgt af en kort gennemgang af de centrale elementer i det danske Konvergensprogram og

Nationale Reformprogram. Herefter uddybes Kommissionen udtalelse om de danske programmer samt Rådets forventede anbefalinger til Danmark. Afslutningsvis gennemgås kort hvert EU-lands anbefalinger.

Generel status for stabilitets- og konvergensprogrammerne i EU

EU-landenes Stabilitets- og Konvergensprogrammer bekræfter, at landene planlægger en fortsat konsolidering i 2012 på trods af forværrede økonomiske udsigter. Programmerne indebærer således planer om en vedvarende konsolidering frem mod 2015 i de fleste EU-lande. Konsolideringen baseres primært på udgiftsreduktioner, men for nogle lande med store underskud også på indtægtsstigninger. Konsolideringen vurderes at føre til en gennemsnitlig strukturel stramning på omtrent 1½ pct. af BNP i EU og euroområdet i 2012, samt en stramning på ca. ¾ - 1 pct. af BNP i 2013. Stabilitets- og Konvergensprogrammernes skøn viser, at de offentlige underskud, der udgjorde ca. 4,5 og 4,1 pct. af BNP i hhv. EU27 og euroområdet i 2011, forventes at falde med gennemsnitligt ca. 1 pct. af BNP årligt i hhv. 2012 og 2013 i både EU27 og i euroområdet, således at det gennemsnitlige offentlige underskud i 2012 skønnes til hhv. 3,3 pct. af BNP for EU og 2,9 pct. af BNP for euroområdet, mens underskuddet i 2013 skønnes at falde til 2,4 pct. af BNP for EU27 og 1,9 pct. af BNP for euroområdet. Programmerne skøn for det offentlige underskud er mere optimistiske end Kommissionens forårsprognose, hvilket hovedsageligt skyldes, at Kommissionens skøn er baseret på en antagelse om uændret økonomisk politik.

Stabilitets- og Konvergensprogrammerne skønner, at ØMU-gælden vil nå sit højdepunkt i 2012 med gældsreter på ca. 84 og 90 pct. af BNP i hhv. EU og euroområdet. Den offentlige gæld forventes efterfølgende nedbragt gradvist og nå ca. 80 pct. af BNP i EU og 85 pct. af BNP i euroområdet i 2015. Programmerne peger endvidere på, at alle EU-lande med gæld over 60 pct. af BNP planlægger at gennemføre de nødvendige strukturelle tiltag til at sikre efterlevelse af den nye gældsreduktionsregel, som tilsiger, at den del af den offentlige gæld, som overskrider referenceværdien på 60 pct. af BNP, skal reduceres med ca. 1/20 om året, set over en treårig periode. Gældsreduktionsreglen skal ifølge den reformerede stabilitets- og vækstpagt efterleves senest 3 år efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud er gennemført.

Danmarks konvergensprogram

Danmarks konvergensprogram 2012 fastlægger på basis af forventningerne til det samfundsøkonomiske forløb frem til 2020 de overordnede mål og strategier for finanspolitikken og betydningen heraf for udviklingen i den offentlige saldo og gæld frem til 2020. Det fremgår bl.a.:

- Danmark står over for en række udfordringer frem mod 2020. For det første en genopretning ovenpå krisen, for det andet en styrkelse af vækstpoteialet på lidt længere sigt, og for det tredje en fortsat sikring af troværdighed om den økonomiske politik som forudsætning for lave renter og gode vækstvilkår fremover.
- Den finanspolitiske strategi indebærer, at Danmarks mellemfristede mål er en strukturel saldo, som ikke må udvise underskud på over ½ pct. af BNP, og som skal være i balance i 2020, og at holdbarhedsindikatoren (HBI) altid skal være positiv. Det skal generelt sikres, at kravene i Stabilitets- og Vækstpagten efterleves og at der er en bred sikkerhedsafstand til kravene vedr. den offentlige gæld. Danmark skal konkret efterleve den aktuelle EU-henstilling om at bringe det faktiske underskud under 3 pct. af BNP i 2013 og at gennemføre en strukturel forbedring på 1½ pct. af BNP i perioden 2011-2013
- Danmark gennemfører konkrete konsolideringstiltag i 2011-2013 som sikrer efterlevelse af EU-henstillingen. Det gælder afdæmpet vækst i det offentlige forbrug og offentlige investeringer, finansieringselementerne fra hhv. forårspakke 2.0 fra 2009, genopretningsaftalen fra 2010 og finansloven for 2012, samt dagpengereformen.
- I 2012 understøttes vækst og beskæftigelse i Danmark af fremrykningen og igangsættelsen af investeringer som følge af Kickstarten af dansk økonomi (vedtaget med finansloven for 2012) samt udbetaling af efterlønsbidrag som led i tilbagetrækningsreformen. Kickstarten forværrer isoleret set den strukturelle saldo i 2012, men gennemføres inden for rammerne af EU-henstillingen.

- Tilbagetrækningsreformen og dagpengereformen bidrager sammen med en moderat offentlig forbrugsvækst (0,6 pct. årlig realvækst) desuden til at konsolidere de offentlige finanser frem mod 2020 og styrke den finanspolitiske holdbarhed.
- Der er imidlertid behov for reformer, der styrker de offentlige finanser med yderligere 14 mia. kr. Reformerne vil – i overensstemmelse med planerne i regeringsgrundlaget – omfatte en trepartsaftale om øget arbejdsudbud, en fuldt finansieret skattereform, der sænker skatten på arbejde markant, samt reformer af aktivering, kontanthjælp førtidspension, fleksjob mv.
- Det bidrager tilsammen til at sikre strukturel balance på de offentlige finanser i 2020 på trods af underliggende pres på de offentlige finanser i den mellemliggende tid bl.a. som følge af den demografiske udvikling og aftagende indtægter fra Nordsøen mv.
- I forløbet fra 2013 til 2020 overholdes budgetlovens krav om omtrent balance på de offentlige finanser defineret som et strukturelt underskud på højst ½ pct. af BNP.
- ØMU-gælden skønnes at udgøre knap 40 pct. af BNP i 2020, og holder dermed en bred sikkerhedsmargin til 60 pct.-kravet i Stabilitets- og Vækstpagten.

Der henvises i øvrigt til Danmarks konvergensprogram 2012 af 30. april 2012, der er oversendt til Folketingets Europaudvalg til orientering.

Rådets udtalelse vedr. Danmarks konvergensprogram

ECOFIN ventes på baggrund af Kommissionens udkast at vedtage en udtalelse om det danske konvergensprogram, der blandt andet siger flg.:

- Det makroøkonomiske scenarium, som fremskrivningerne i programmet baseres på, er plausible. Antagelserne om vækst på hhv. 1,2 og 1,5 pct. af BNP i 2012 og 2013 er generelt på linje med de hhv. 1,1 og 1,4 pct. af BNP, som Kommissionen forventer i sin forårsprognose 2012.
- Det følger, at de forventede offentlige underskud i konvergensprogrammet er en anelse lavere end Kommissionens forventninger (hhv. 4,0 og 1,8 pct. af BNP i 2012 og 2013 i konvergensprogrammet mod hhv. 4,1 og 2,0 pct. af BNP i Kommissionens forårsprognose 2012).
- Målet for budgetstrategien gengivet i konvergensprogrammet er at det uforholdsmæssigt store underskud korrigeres i 2013 og at der nås strukturel balance i 2020. Konvergensprogrammets mellemfristede mål afspejler kravene i Stabilitets- og Vækstpagten på passende vis.
- Det forventede underskud i 2013 er konsistent med en korrektion af det uforholdsmæssigt store offentlige underskud inden for tidsfristen, og den planlagte finanspolitiske stramning er i overensstemmelse med Rådets henstilling. Konsolideringen er blevet mere "backloaded" med større vægt på korrektion i 2013 end tidligere planlagt, men risikoen for ikke at nå under de 3 pct. af BNP i 2013 vurderes at være begrænset – Kommissionens forårsprognose 2012 forudser således, at det offentlige underskud bliver bragt ned på 2,0 pct. af BNP i 2013.
- Danmark ventes at nå sit mellemfristede finanspolitiske mål i 2013. Ses der udelukkende på den genberegnete struktursaldo efter EU-metoden, er dette ikke tilfældet efter 2013, og den skønnede strukturelle forbedring er mindre end kravet på 0,5 pct. af BNP årligt i Stabilitets- og Vækstpagten¹. Væksten i de offentlige udgifter ventes at være på linje med udgiftsreglen i Stabilitets- og Vækstpagten, når der tages højde for diskretionære tiltag på indtægtssiden.
- Danmarks bruttogæld forventes at falde fra 46,5 pct. af BNP i 2011 til 42,1 pct. BNP i 2015, et godt stykke under 60 pct. af BNP.

Danmarks nationale reformprogram

¹ Det bemærkes, at Danmark ifølge sin egen metode for opgørelse af den strukturelle offentlige saldo efterlever det mellemfristede finanspolitiske mål om et strukturelt underskud på højst ½ pct. af BNP i hele perioden fra 2013 til 2020, og at en vurdering af, hvorvidt den årlige strukturelle forbedring lever op til kravet i Stabilitets- og Vækstpagten ikke alene vil skulle måles på en opgørelse af udviklingen i den strukturelle saldo efter EU-metoden, men en helhedsvurdering, hvor der også ses på de diskretionære finanspolitiske tiltag ("bottom-up").

Danmarks Nationale Reformprogram for 2011 redegør bl.a. for reformtiltag, som Danmark allerede har taget og vil tage, herunder for at bidrage til opfyldelsen af Europa 2020-reformstrategiens fem overordnede EU-mål. De danske mål under EU 2020 er:

- En strukturel beskæftigelsesfrekvens på 80 pct.
- 3 pct. af BNP skal investeres i forskning og udvikling.
- Vedvarende energi skal øges til mindst 30 pct. af det endelige energiforbrug. Vedvarende energi i transportsektoren skal være på 10 pct. Udledningerne i de ikke-kvoteregulerede sektorer skal gradvist reduceres op til 20 pct. frem mod 2020 i forhold til i 2005.
- Reduktion i skolefrafaldet til mindre end 10 pct. for de 18-24-årige og øget andel af de 30-34-årige, der har afsluttet en videregående eller tilsvarende uddannelse til mindst 40 pct.
- Reduktion i antallet af personer i husstande med lav beskæftigelse med 22.000 frem mod 2020.

Danmarks nationale reformprogram gør også status for de landespecifikke anbefalinger, som blev rettet til Danmark under 2011-runden af det europæiske semester i foråret 2011. Fra dansk side er der allerede igangsat en række tiltag på de områder, anbefalingerne berører. Der er blandt andet gennemført og planlagt en række reformer med henblik på at sikre holdbare offentlige finanser og et større arbejdsudbud.

Der henvises i øvrigt til Danmarks nationale reformprogram 2012 af 30. april 2012, der er oversendt til Folketingets Europaudvalg til orientering.

Danmarks indmeldinger under Europluspagten (konkurrenceevnepagten)

Danmark deltager i Europluspagten, og har i det nationale reformprogram fremlagt konkrete reformtiltag inden for Europluspagtens mål vedr. finanspolitisk holdbarhed, øget beskæftigelse, styrket konkurrenceevne og finansiell stabilitet. Regeringens initiativer rettet mod efterlevelse af Konkurrenceevnepagtens mål er:

Styrkelse af arbejdsudbud, beskæftigelse og de offentlige finanser:

- Tilbagetrækningsreformen
- Trepartsaftale om øget arbejdsudbud
- Reforme af aktivering, kontanthjælp, fleksjob, førtidspension, international rekruttering, uddannelse, forebyggelse, integration mv.
- En fuldt finansieret skattereform, der markant sænker skatten på arbejde

Styrkelse af den offentlige udgiftsstyring:

- Aftale om budgetlov

Styrket konkurrence og produktivitet:

- Nedsættelse af produktivitetskommissionen
- Vurdering af konkurrencelovgivningen
- Offensiv erhvervs- og vækstpolitik, herunder nedsættelse af vækstteams

Finansiell Stabilitet:

- Udviklingspakke til fremme af små og mellemstore virksomheders finansiering.

Kommissionens vurdering af initiativer i relation til europluspagten indgår i Kommissionens samlede vurdering af reformprogrammet.

Der henvises i øvrigt til Danmarks nationale reformprogram 2012 af 30. april 2012, der er oversendt til Folketingets Europaudvalg til orientering.

Vurdering af Danmarks nationale reformprogram

Kommissionen lægger op til følgende vurdering af Danmarks nationale reformprogram:

- Oven på færdiggørelsen af tilbagetrækningsreformen i 2011 bør fokus for arbejdet med at styrke arbejdsudbuddet skifte til en reform af førtidspension og fleksjob. Regeringens ud-

spil på disse to områder bør hurtigst muligt gennemføres. Der er også behov for at adressere forskellen i arbejdsmarkedsdeltagelse for personer med indvandrerbaggrund og den øvrige befolkning, som er steget.

- Blandt årsagerne til den stagnerende produktivitetsvækst i Danmark er svagheder på uddannelsesområdet, herunder at kvaliteten af grundskoleuddannelsen kun er gennemsnitlig (jf. OECD's PISA-undersøgelse) på trods af høje offentlige udgifter på området. Desuden afslutter danske studerende deres uddannelse i en senere alder end de studerende i det øvrige EU, og frafaldet fra erhvervsuddannelserne er relativt højt. Regeringen har iværksat en række initiativer på grund- og ungdomsskoleområdet samt tiltag vedr. praktikpladser.
- En anden årsag til den lave produktivitetsvækst er relativt svag konkurrence. Konkurrencepakken fra 2011 var målrettet byggesektoren, detailhandel, sundhedserhverv mv., og der ses nærmere på konkurrencen vedr. taxa og transport samt apoteker med henblik på mulige nye tiltag. Desuden forhandles aktuelt øget udbud med kommuner og regioner. Konkurrencelovsudvalget har anbefalet, at håndhævelsen af konkurrenceloven styrkes, idet nuværende sanktioner ikke er tilstrækkeligt afskrækkende. Idet der kun er taget få konkrete initiativer på området i det seneste år, er der behov for yderligere skridt.
- Kommissionens dybdegående analyse af Danmark (som led i den nye proces vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomisk ubalancer) viser, at selvom husholdningernes relativt høje bruttogæld skal ses på baggrund på strukturelle forhold i Danmark (med en betydeligt positiv nettoformue som følge af aktiver i form af boligformuer og pensionsopsparinger m.v.), er det bekymrende, at gælden er steget mere, end hvad strukturelle faktorer kan forklare. Sammensætningen af boliglån er ændret siden 2003 med en relativt større andel af lån med rentetilpasning og afdragsfrihed på bekostning af fastforrentede lån med afdrag. Det har øget rentefølsomheden og sårbarheden overfor boligprisfald og øget risikoen for den finansielle og økonomiske stabilitet. Der er taget relevante tiltag, og Erhvervs- og Vækstministeriet er i gang med en analyse, der kan belyse husholdningernes sårbarhed af forskellige økonomiske chok. Dog bør der overvejes tiltag, som kan forebygge konjunkturforsværkende udviklinger på boligmarkedet, helst ved at genskabe forbindelsen mellem ejendomsværdiskatterne og faktiske markedsværdier. En fjernelse af loftet for den årlige stigning i grundskylden vil også kunne forhindre fremtidige konjunkturforsværkende virkninger. Sådanne tiltag bør introduceres gradvist og tage højde for det aktuelle behov for stabilisering på boligmarkedet.
- Kommissionens vurderinger af Danmarks indmeldinger under Europluspagten (konkurrenceevnepagten) og gennemførelsen af indmeldingerne i 2011, er taget i betragtning i Kommissionens udkast til anbefalinger.
- Kommissionen har bl.a. vurderet Danmarks nationale reformprogram og konvergensprogram i lyset af Kommissionens dybdegående analyse af Danmark (som led i den nye proces vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomisk ubalancer). De anbefalinger, som der kan udstedes i medfør af i forordningen vedr. makroudbalancerproceduren, er primært afspejlet i anbefalinger nr. 3, 4 og 5 herunder.

Rådets landespecifikke anbefalinger til Danmark

Rådet ventes som en del af udtalelsen om konvergensprogrammet, det nationale reformprogram og de danske indmeldinger under Konkurrenceevnepagten at vedtage landespecifikke anbefalinger til Danmark. Rådet ventes på basis af udkastet fra Kommissionen, som generelt ligger i forlængelse af de landespecifikke anbefalinger til Danmark i 2011, at anbefale Danmark at:

- 1. Gennemføre den planlagte finanspolitiske strategi for at sikre en korrektion af det uforholdsmæssigt store budgetunderskud i 2013 og opnå den gennemsnitlige årlige tilpasning af den strukturelle saldo specificeret i henstillingen; at sikre tilstrækkelig tilpasning mod det mellemfristede mål (MTO), herunder opfyldelse af udgiftsreglen.
- 2. Tage yderligere skridt til at forbedre det langsigtede arbejdsudbud gennem reformer af førtidspension, målretning af fleksjob til personer med lav arbejdsevne samt forbedre indvandreres "erhvervsevner" (employability).
- 3. Uden forsinkelse at gennemføre udmeldte tiltag vedr. omkostningseffektiviteten i uddannelsessystemet, mindske frafald særligt i erhvervsuddannelser, og øge antallet af praktikpladser.

- 4. Fortsætte bestræbelserne på at fjerne konkurrencebarrierer, særligt den borgernære service, detailhandelen og byggesektoren, herunder gennem yderligere konkurrenceudsættelse af udbud af kommunal og regional service samt at sikre at konkurrencelovssanktioner er tilstrækkeligt afskrækkende.
- 5. Overveje yderligere forebyggende tiltag for at styrke stabiliteten på boligmarkedet og det finansielle system på mellemlang sigt, herunder ved at tage højde for Erhvervs- og Vækstministeriets igangværende analyse af fordeling af passiver og aktiver på tværs af husholdninger, og ved at se på indretningen af ejendomsværdibeskatning og grundskyld.

Rådets udtalelser og landespecifikke anbefalinger til de øvrige EU-lande

Rådet ventes at vedtage udtalelser og landespecifikke anbefalinger for alle EU-lande på baggrund af deres stabilitets- og konvergensprogrammer, nationale reformprogrammer og landenes indmeldinger under Europluspagten (Konkurrenceevnepagten). Rådet ventes på basis af udkast fra Kommissionen bl.a. at anbefale at:

Euroområdet

1) styrker eurogruppens arbejdsmetoder, således at gruppen kan tage ansvar for den samlede økonomiske politik i euroområdet, reagere hurtigt på udviklinger i økonomien og lede koordinationen af eurolandenes økonomiske politikker; 2) engagerer sig i et stærkere politisk samarbejde ved at dele information og drøfte udkast til budgetter og planer om større reformer med potentielle afsmittende effekter på euroområdet; 3) styrker finanspolitisk disciplin og finanspolitiske institutioner på både nationalt og regionalt plan, der styrker markedernes tillid til holdbarheden af de offentlige finanser i euroområdet på mellemlangt og langt sigt, og gennemfører national lovgivning om strukturel budgetbalance og automatiske korrektionsmekanismer; 4) sikrer sammenhængende finanspolitik i euroområdet ved fortsat konsolidering som fastsat i Rådets henstillinger og beslutninger i overensstemmelse med reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten; de mest udsatte lande bør minimere afvigelser fra nominelle budgetmål, selv hvis økonomien udvikler sig ugunstigt, mens andre lande bør lade de automatiske stabilisatorer virke samtidig med gennemførelse af den strukturelle tilpasning og være klar til at genoverveje konsolideringshastigheden, hvis økonomien forværres; 5) tager skridt for at forbedre det finansielle system i euroområdet og fremme arbejdet med en mere integreret finansiell arkitektur, herunder mht. tilsyn og rammer for afvikling af nødlidende banker; 6) gennemfører strukturreformer, der vil fremme afviklingen af makroøkonomiske ubalancer.

Belgien

1) implementerer budgettet for 2012 for at sikre, at det uforholdsmæssigt store underskud korrigeres i 2012; 2) fortsat forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser ved at sikre en afdæmpning af de aldersrelaterede udgifter; 3) yderligere styrker kapitalbeholdningerne i de svageste banker; 4) tager skridt – sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med national praksis - for at reformere systemet med lønindeksering og øvrige rammer for lønforhandlinger mhp. at understøtte jobskabelse og konkurrence; 5) flytter skattebyrden fra arbejde til mindre vækstforvridende beskatningsformer fx miljøafgifter og gennemfører den planlagte reform af overførselsindkomssystemet for at styrke incitamenterne til arbejdsudbud; 6) fortsat styrker konkurrencen i detailsektoren; 7) gør fremskridt i retning af at nå målene for at reducere udledningen af drivhusgasser fra ikke-kvotebelagte aktiviteter.

Bulgarien

1) fortsætter den sunde finanspolitik med henblik på at nå det mellemfristede mål (MTO) i 2012; 2) forbedrer holdbarheden af pensionssystemet, herunder ved at begrænse adgangen til tidlig tilbagetrækning; 3) fremskynder gennemførelsen af det nationale ungdomsbeskæftigelsesinitiativ; 4) fremskynder uddannelsesreformerne; 5) øger indsatsen for at styrke den administrative kapacitet samt mindske byrder og omkostningerne ved skatteindberetning og -oprævning; 6) sikrer implementering af lovgivningen om offentlige indkøb; 7) træffer foranstaltninger for at styrke konkurrencen, herunder ved at fjerne markedsbarrierer, priskontroller m.v.

Cypern

1) tager yderligere skridt for at opnå en holdbar korrektion af det uforholdsmæssige store underskud i 2012 og det mellemfristede mål i 2014, og styrker de budgetmæssige rammer; 2) harmoniserer tilsynet af alle typer finansielle institutioner; 3) yderligere forbedrer den langsigtede holdbarhed og tilstrækkelighed af pensionssystemet, herunder ved at gøre tilbagetrækningsalderen afhængig af den forventede levetid; 4) færdiggør og implementerer reformen af det nationale sundhedssystem, der skal sikre universel dækning og finansieringsmæssig holdbarhed; 5) forbedrer arbejdsstyrkens erhvervsmobilitet; 6) styrker konkurrencen ved at fjerne barrierer på markedet for tjenesteydelser; 7) forbedrer konkurrenceevnen, herunder gennem en reform af lønindekseringssystemet sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med national praksis.

Estland

1) fortsætter en effektiv budgetimplementering og sikrer opfyldelsen af det mellemfristede budgetmål senest i 2013 og styrker de planlagte budgetregler med mere bindende flerårige udgiftslofter; 2) styrker incitamentet til arbejdsudbud gennem tilpasninger af de sociale ydelser; 3) forsøger at matche oplæring og uddannelse bedre med de kompetencer, der efterspørges på arbejdsmarkedet, og styrker samarbejdet mellem erhvervslivet og den akademiske verden; 4) forbedrer energieffektiviteten samt styrker incitamentet til at tage miljømæssige hensyn; 5) forbedrer kommunernes finanspolitiske holdbarhed og samtidig styrker effektiviteten i de lokale regeringer og leveringen af tjenesteydelser.

Finland

1) fortsætter den sunde finanspolitik i 2012 og frem samt styrker og implementerer budgetstrategien for 2013, herunder gennem tilstrækkelig specifikation af de nødvendige tiltag, og integrerer de lokale myndigheder bedre i de flerårige udgiftslofter; 2) tager yderligere initiativer for at opnå produktivetsgevinster og besparelser i leveringen af offentlige tjenesteydelser; 3) implementerer de igangværende foranstaltninger for at forbedre de unge og langtidslediges adgang til arbejdsmarkedet samt sikrer en øget erhvervsdeltagelse for ældre, herunder ved at begrænse mulighederne for tidlig tilbagetrækning; 4) fortsætter forbedringen af konkurrencen på vare- og tjenestemarkedet og mht. den kommunale sektors indkøb af serviceydelser; 5) styrker produktiviteten og konkurrenceevnen ved at diversificere erhvervsstrukturen.

Frankrig

1) styrker og implementerer budgetstrategien for 2012 og fremefter, understøttet af tilstrækkeligt specificerede tiltag, for at sikre en rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud og den strukturelle forbedring specificeret i EU-henstillingen; 2) introducerer yderligere reformer for at bekæmpe segmenteringen af arbejdsmarkedet ved at gennemgå udvalgte aspekter af jobbeskyttelseslovgivningen, og sikrer at eventuelle ændringer af minimumslønningerne understøtter jobskabelse; 3) vedtager arbejdsmarkedsforanstaltninger for at sikre, at ældre arbejdstagere bliver længere på arbejdsmarkedet, og at unge får styrket deres jobmuligheder; 4) tager yderligere skridt for at indføre et mere enkelt og afbalanceret skattesystem ved at flytte skattebyrden fra arbejdsindkomstbeskatning til andre former for beskatning, som er mindre skadelige for vækst og konkurrenceevne, herunder forbrugs- og miljøbeskatning; 5) styrker konkurrencen ved at fjerner barrierer for en række erhverv og professioner, herunder især i service- og detailhandelssektoren, og liberaliserer netværksindustrier.

Grækenland

Gennemfører de tiltag, der er specificeret i Grækenlands låneprogram (jf. Rådets afgørelse 2011/734/EU af den 12. juli 2011, som ændret den 8. november 2011 og den 13. marts 2012, og aftalen om specifikke økonomisk-politiske betingelser, som blev undertegnet den 14. marts 2012).

Nederlandene

1) sikrer fremskridt i retning af en rettidig og holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud ved at implementere den planlagte budgetstrategi for 2012 og specificere de nødvendige tiltag for 2013 mhp. at sikre den anbefalede stramning; 2) forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser ved bl.a. at øge pensionsalderen og gøre den afhængig af levetid og ved at iværksætte initiativer på arbejdsmarkedet; 3) øger erhvervsdeltagelsen for særligt ældre, kvinder,

handicappede samt indvandrere; 4) fremmer innovation og privat R&D; 5) reformerer boligmarkedet igennem ændringer af bl.a. boligskatten, herunder begrænsning af rentefradragsretten, og reglerne for huslejeregulering.

Irland

Implementerer de tiltag, der er specificeret i Irlands låneprogram (jf. Rådets beslutning 2011/77/EU (Implementing Decision), som er yderligere specificeret i aftalen (Memorandum of Understanding) af den 16. december 2010 og tillæg).

Italien

1) gennemfører budgetstrategien som planlagt og sikrer, at det uforholdsmæssigt store underskud korrigeres i 2012, og at gælden som andel af BNP begynder at falde fra og med 2013; 2) sikrer, at specificeringen af forfatningsreglen om budgetbalance er konsistent med EU-reglerne, og forbedrer den offentlige udgiftspolitik gennem den planlagte udgiftsrevision og gennemførelsen af samhørighedshandlingsplanen fra 2011, der blandt andet skal sikre bedre forvaltning af EU-midler i Syditalien; 3) træffer yderligere foranstaltninger for at reducere ungdomsarbejdsløsheden; 4) vedtager arbejdsmarkedsreformen for at tackle segmenteringen af arbejdsmarkedet og etablere et integreret system for arbejdsløshedsunderstøttelse, fortsat styrker kvinders erhvervsdeltagelse, og sikrer overensstemmelse mellem løn- og produktivitetsudvikling sammen med arbejdsmarkedets parter på linje med national praksis; 5) fortsætter kampen mod skatteunddragelse; 6) gennemfører den vedtagne liberalisering af servicesektoren; 7) forbedrer rammevilkårene for private virksomheder yderligere.

Letland

1) sikrer de planlagte fremskridt hen imod en rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2012 ved at implementere budgettet for 2012 som planlagt og efterfølgende budgetstrategien for 2013 og frem, understøttet af strukturelle tiltag; 2) omlægger beskatningen fra arbejde til forbrug, ejendom og brug af naturlige og andre ressourcer; 3) nedbringer langtids- og ungdomsarbejdsløsheden; 4) reformerer systemet for sociale overførsler for at reducere den høje grad af fattigdom og social udstødelse og samtidig styrke incitamenterne til at arbejde; 5) sikrer bedre energieffektivitet; 6) forbedrer forvaltningen og effektiviteten i retsvæsenet, 7) fortsætter reformer af de videregående uddannelser samt designer og implementerer en effektiv forsknings- og innovationspolitik.

Litauen

1) sikrer de planlagte fremskridt hen imod en rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2012 ved at sikre fuld implementering af budgettet for 2012, og specificerer de nødvendige tiltag for at gennemføre budgetstrategien for 2013 og frem; 2) vedtager en omfattende reform af pensionssystemet; 3) bekæmper den høje arbejdsløshed, især blandt unge, lavt uddannede og langtidsledige; 4) styrker incitamenterne til at arbejde og reducerer fattigdom og social udstødelse, herunder ved at sikre bedre sammenhæng mellem sociale ydelser og aktivering; 5) gennemfører alle aspekter af reformpakken vedr. statsejede virksomheder; 6) sikrer bedre energieffektivitet.

Luxembourg

1) fastholder sunde offentlige finanser og korrigerer afvigelser fra det mellemfristede budgetmål for at sikre de offentlige finansers langsigtede holdbarhed; 2) styrker effekterne af den foreslåede pensionsreform ved at fremskynde tiltagene, som begrænser de aldersrelaterede udgifter, samt iværksætter yderligere initiativer, som øger erhvervsdeltagelsen blandt ældre, særligt begrænsning af tidlig tilbagetrækning; 3) reformerer lønforhandlings- og lønindekserings-systemet sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med nationale traditioner; 4) træffer yderligere foranstaltninger, der reducerer ungdomsarbejdsløsheden; 5) sikrer, at målene for reduktion af udledningen af drivhusgasser fra ikke-kvotebelagte aktiviteter vil blive opfyldt, herunder gennem et grønnere skattesystem.

Malta

1) styrker budgetstrategien i 2012 med yderligere tiltag for at sikre tilstrækkelig fremskridt mod opfyldelse af det mellemfristede budgetmål; 2) hurtigt gennemfører tiltag for at forbedre den langsigtede holdbarhed af pensionssystemet, herunder reformer af pensionsalder og tidlig tilbagetrækning; 3) gør en indsats for at fastholde børn og unge i skole- og uddannelsessystemet, fokuserer på at matche uddannelser med efterspurgte kompetencer samt søger at mindske forskellen i beskæftigelsesfrekvensen for mænd og kvinder; 4) reformerer lønforhandlings- og –indekseringssystemet sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med nationale traditioner; 5) reducerer afhængigheden af importeret olie bl.a. igennem investeringer i vedvarende energi og energi-effektivisering; 6) styrker banksektoren bl.a. vha. tiltag til at imødegå de potentielle risici som følge af eksponering til boligmarkedet.

Polen

1) sikrer de planlagte fremskridt mod korrektion af det uforholdsmæssige store underskud i 2012 gennem implementering af budgettet for 2012, samt specificerer tiltag, der sikrer gennemførelse af budgetstrategien for 2013 og frem mhp. at opnå det mellemfristede mål; 2) fremskynder reformen af de finanspolitiske rammer ved at vedtage lovgivning med henblik på at introducere en permanent udgiftsregel i 2013; 3) nedbringer ungdomsarbejdsløsheden; 4) styrker indsatsen for at øge erhvervsfrekvensen for kvinder og begrænse tidlig tilbagetrækning; 5) træffer yderligere foranstaltninger til at sikre et innovationsvenligt erhvervsklima; 6) intensiverer indsatsen for at forbedre incitamenter til investeringer i energi-produktionskapacitet og -effektivitet.

Portugal

Implementerer de tiltag, der er specificeret i Portugals låneprogram (jf. Rådets beslutning 2011/344/EU (Implementing Decision), som er yderligere specificeret i aftalen (Memorandum of Understanding) af den 17. maj 2011 og annekser).

Rumænien

Implementerer de tiltag, der er specificeret i Rumæniens låneprogram (jf. Rådets beslutning 2009/459/EF, og som ændret ved Rådets beslutning 2010/183/EU, sammen med foranstaltningerne indeholdt i Rådets beslutning 2011/288/EU og yderligere specificeret i aftalen af den 23. juni 2009 med efterfølgende tillæg samt i aftalen af 29. juni 2011 med efterfølgende tillæg).

Slovakiet

1) gennemfører yderligere tiltag i 2012 og specificerer de nødvendige tiltag for 2013 med henblik på korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2013; 2) sikrer overholdelse af skattereglerne; 3) gennemfører yderligere tilpasninger i pensionssystemet; 4) forbedrer de offentlige arbejdsformidlingers administrative kapacitet og den aktive arbejdsmarkedspolitik; 5) vedtager og gennemfører en "ungdomshandlingsplan", især med henblik på at sikre kvaliteten og relevansen af uddannelser i forhold til arbejdsmarkedets behov; 6) forbedrer adgangen til og kvaliteten af skolegang for sårbare grupper samt sikrer reintegration på arbejdsmarked af voksne; 7) øger kvaliteten offentlige tjenesteydelser.

Slovenien

1) implementerer budgettet for 2012 og styrker budgetstrategien for 2013 og er klar til at foretage yderligere foranstaltninger for at sikre en rettidig korrektion af det uforholdsmæssige store underskud; 2) tager nødvendige tiltag for at sikre den langsigtede holdbarhed af pensionssystemet, herunder ved at gøre pensionsalderen levetidsafhængig og begrænse adgangen til tidlig tilbagetrækning; 3) tager de nødvendige skridt i forhold til at sikre tilstrækkelige kapitalreserver i banksektoren og fremmer gennemgangen af bankernes balancer mhp. at sikre tilstrækkelig långivning til produktive aktiviteter, samt sikrer tredjepartskontrol med stresstest af systemisk vigtige banker; 4) tilpasser jobbeskyttelseslovgivningen mhp. at begrænse segmenteringen på arbejdsmarked i samråd med arbejdsmarkedets parter; 5) fremmer initiativer, der forbedrer kompetencematch med arbejdsmarkedets behov; 6) styrker konkurrence og rammevilkår for erhvervslivet; 7) sikrer, at lønstigninger understøtter konkurrenceevne og jobskabelse sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med national praksis.

Spanien

1) sikrer en gennemsnitlig årlig strukturel saldoforbedring på over 1,5 pct. af BNP i perioden 2010-13, som krævet af henstillingen; 2) fremskynder stigningen i pensionsalderen; 3) indfører et skattesystem, som er i overensstemmelse med de finanspolitiske konsolideringsbestræbelser og som understøtter vækst, herunder gennem omlægning af beskatning fra arbejdskraft til forbrug og miljøbeskatning; 4) gennemfører reformen af den finansielle sektor og adresserer problemerne i bankerne; 5) implementerer arbejdsmarkedsreformerne og gennemfører yderligere tiltag til at styrke effektiviteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik; 6) gennemgår udgiftsprioriteterne mhp. at styrke prioriteringen af midler til finansiering af små og mellemstore virksomheder, forskning, innovation og unge; 7) tager tiltag for at bekæmpe fattigdom ved blandt andet at forbedre beskæftigelsesmulighederne for udsatte grupper; 8) yderligere åbner op for konkurrence i servicesektoren gennem fjernelse af adgangsbarrierer m.v.

Storbritannien

1) implementerer budgettet for finansåret 2012/2013 samt styrker budgetstrategien for finansåret 2013/2014 og frem, understøttet af specifikke tiltag, mhp. at sikre en rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2014/2015; 2) implementerer et boligmarkedsreformprogram, der mindsker de destabiliserende effekter af høje og svingende huspriser og husholdningernes høje gæld; 3) fortsætter med at forbedre beskæftigelsesmulighederne for unge; 4) intensiverer foranstaltningerne til fremme integration på arbejdsmarkedet af personer fra husstande ramt af arbejdsløshed; 5) forbedrer navnlig små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering; 6) udarbejder en langsigtet strategi for at forbedre kapaciteten og kvaliteten af landets infrastrukturer på blandt andet transport og energiområdet.

Sverige

1) fastholder den sunde finanspolitik i 2012 og frem og sikrer fortsat efterlevelse af det mellemfristede mål; 2) træffer yderligere forebyggende foranstaltninger, der sikrer et stabilt bolig- og realkreditmarked på mellemlang sigt; 3) yderligere forbedrer arbejdsmarkedsdeltagelsen for unge og udsatte grupper; 4) fokuserer det kommende lovforslag om forskning og innovation på blandt andet de kommercielle muligheder for innovative produkter.

Tjekkiet

1) sikrer fremskridt mod rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2013 ved implementering af budgettet for 2012 og specificering af tiltag for 2013 for at opnå den anbefalede stramning; 2) indfører yderligere ændringer i den offentlige pensionsordning for at sikre dets langsigtede holdbarhed; 3) træffer yderligere foranstaltninger for at øge antallet af billige og gode børnepasningsfaciliteter; 4) styrker de offentlige arbejdsformidlinger; 5) vedtager og gennemfører loven for offentligt ansatte med henblik på at fremme effektiviteten og stabiliteten i den offentlige forvaltning; 6) vedtager den nødvendige lovgivning for at evaluere kvaliteten af de videregående uddannelser og forskningsinstitutioner.

Tyskland

1) fortsætter den sunde finanspolitik for at nå det mellemfristede budgetmål i 2012 og implementerer budgetloven på delstatsniveau og fortsætter den vækstvenlige konsolidering; 2) adresserer de resterende strukturelle svagheder i den finansielle sektor; 3) reducerer den høje skattebyrde på en budgetneutral måde, især for de lavestlønnede, og skaber betingelserne for, at løn kan vokse i takt med produktiviteten, samt hæver uddannelsesniveaet for dårligt stillede grupper; 4) fortsætter bestræbelserne på at holde de samlede økonomiske omkostninger ved omstilling af energisystemet til et minimum og øger konkurrencen inden for servicesektoren.

Ungarn

1) korrigerer det uforholdsmæssigt store underskud i 2012 ved at gennemføre budgettet for 2012 og reducerer afhængigheden af engangsforanstaltninger samt specificerer alle strukturelle tiltag nødvendige for en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud; 2) reviderer den grundlæggende lov om økonomisk stabilitet, herunder de numeriske finanspolitiske regler, og udvider det analytiske mandat for det finanspolitiske råd med henblik på at øge gennemsigtigheden

mht. de offentlige finanser; 3) gør beskatning af arbejdskraft mere beskæftigelsesvenlig, for eksempel ved at flytte en del af skattebyrden til energifgifter og ejendomsskatter; 4) forbedrer kapaciteten i det offentlige arbejdsformidling; 5) gennemfører tiltag med henblik på at mindske administrative byrder og styrke konkurrencen, mindske omkostningerne ved efterlevelse af skattereglerne samt etablere en stabil og ikke-forvridende ramme for selskabsbeskatning; 6) implementerer reformen af videregående uddannelser samt udarbejder en strategi for at fastholde børn og unge i skole- og uddannelsessystemet; 7) reformerer det offentlige transportsystem.

Østrig

1) implementerer budgettet for 2012 som planlagt samt styrker og konsekvent implementerer budgetstrategien for 2013 og frem; 2) styrker de nationale budgetmæssige rammer ved at tilpasse og klargøre ansvarsfordelingen mellem stat, regioner og kommuner; 3) fremrykker reformen af pensionssystemet og overvåger implementeringen af reformen af ordninger for tidlig tilbagetrækning; 4) tager yderligere skridt med henblik på at reducere den effektive beskatning af arbejdsindkomst, især for lavtlønnede, og omlæg beskatningen i retning af ejendoms- og miljøbeskatning; 5) træffer yderligere foranstaltninger for at forbedre uddannelsesresultater; 6) tager yderligere skridt for at øge konkurrencen, herunder i servicesektoren; 7) fremskynder omstruktureringen af banker, som har nydt godt af offentlig støtte.

Hjemmelsgrundlag

Vedtagelse af landespecifikke anbefalinger har hjemmel i traktatens artikel 121 stk. 2 og artikel 148, stk. 4. For så vidt angår anbefalinger på baggrund af processen vedr. makroøkonomiske ubalancer, har dette endvidere hjemmel i forordning 1179/2011. Vedtagelse af udtalelse om stabilitets- og konvergensprogrammer har hjemmel i Stabilitets- og Vækstpagtens forordning 1466/97 som ændret kraft af forordninger i 2005 og 2011.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres om de landespecifikke anbefalinger.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer, nationale reformprogrammer samt landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten, vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen kan generelt støtte Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger, idet der lægges vægt på, at udtalelserne og anbefalingerne understøtter landenes efterlevelse af de

fælles økonomiske rammer og regler og opfordrer til en ambitiøs konsoliderings- og reformdagsorden i medlemslandene, herunder at landene efterlever deres henstillinger om korrektion af uforholdsmæssigt store offentlige underskud, der samtidig understøtter konkurrenceevne, vækst og jobskabelse.

Regeringen noterer sig, at Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger vedr. Danmark generelt ligger på linje med regeringens økonomiske politik, herunder de konkrete reformer og tiltag som indgår i regeringsgrundlaget, regeringens konvergensprogram og nationale reformprogram samt regeringens 2020-plan.

Kommissionens udkast samt Rådets forventede anbefalinger til Danmark vedr. finanspolitik, arbejdsudbud, uddannelse og konkurrence mv. peger således generelt på tiltag, som regeringen allerede har fremlagt forslag til eller som planlægges.

Andre landes holdning

Landenes holdning til Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til landenes stabilitets- og konvergensprogrammer, nationale reformprogrammer kendes endnu ikke nærmere, men det ventes at EU-landene generelt støtter Kommissionens udkast.

Højniveaugruppen under Konkurrenceevnerådet havde d. 5. juni 2012 en overordnet drøftelse af de dele af Kommissionens analyser og udkast til landeanbefalinger, som vedrører reformer inden for især vækst og konkurrenceevne, modernisering af offentlig administration samt øget adgang til finansiering for særligt små og mellemstore virksomheder, og der var blandt landene generel opbakning til Kommissionens fokus på disse områder.

Dagsordenpunkt 5: Rådsbeslutninger vedrørende implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

Resumé

På ECOFIN den 22. juni 2012 ventes Rådet at ophæve Bulgariens og Tysklands procedurer for uforholdsmæssigt store underskud på baggrund af de opgjorte tal for 2011 og EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2012. Bulgarien har bragt underskuddet holdbart under 3 pct. af BNP til fristen i 2011. Tysklands henstilling har først frist i 2013, men da Tyskland i 2011 har bragt underskuddet holdbart under 3 procent kan proceduren ophæves før tid.

EU-Kommissionen har desuden fremsat forslag om at ophæve Ungarns delvise suspension af forpligtelser under samhørighedsfonden pr. 1. januar 2013, som blev vedtaget på rådsmødet i marts i år. Ophævelsen er baseret på en vurdering af, at Ungarns efterlevelse af den seneste henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud er tilfredsstillende.

Baggrund

Ungarns EDP-procedure

Ungarns EDP-procedure blev indledt i 2004, samme år som landet blev medlem af EU, med en rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud under artikel 126(6) og en henstilling under artikel 126(7). Ungarn har siden da modtaget flere henstillinger.

På ECOFIN den 13. marts 2012 vedtog Rådet sin seneste henstilling til Ungarn under Traktatens artikel 126, stk. 7, om at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud, som udskød fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud fra 2011 til 2012. Henstillingen indeholdt krav om 1) at bringe det offentlige underskud troværdigt og holdbart under 3 pct. af BNP inden udgangen af 2012, 2) at gennemføre en finanspolitisk mer-stramning på 0,5 pct. i 2012, udover den planlagte stramning på 1,9 pct. af BNP mhp. at nå budgetmålet for 2012 på -2,5 pct. af BNP, jf. Ungarns konvergensprogram 2011, og endelig 3) at sikre at underskuddet holder sig under 3 pct. af BNP i 2013 via strukturelle tiltag, dvs. en holdbar korrektion. Herudover indeholdt henstillingen krav om, at eventuelle uventede indtægter skulle anvendes til at forbedre de offentlige finanser, og at der skulle afsættes reserver i kommende finanslove mhp. at overholde budgetmål selvom uventede konjunkturudsving måtte indtræffe. Endelig skulle gælden bringes på en nedadgående bane.

Henstillingen blev vedtaget i opfølgning på ECOFIN's rådsbeslutning af 24. januar under traktatens artikel 126(8) om Ungarns utilstrækkelige efterlevelse af den da gældende henstilling.

På ECOFIN d. 13. marts vedtog Rådet endvidere en rådsbeslutning om en delvis suspendering af Ungarns forpligtelser under samhørighedsfonden pr. 1. januar 2013. Rådsbeslutningen vedr. suspension er det første eksempel på at landene implementerer den gældende regel om makroøkonomisk konditionalitet i forordningen vedr. samhørighedsfonden. På Rådsmødet d. 13. marts blev det konkluderet, at man på ECOFIN d. 22. juni ville vurdere, hvorvidt henstillingens krav var opfyldt med henblik på en eventuel ophævelse af suspensionen.

Bulgarien

Den 13. juli 2010 blev proceduren for uforholdsmæssigt store underskud indledt for Bulgarien på baggrund af et uforholdsmæssigt stort underskud i 2009 på 3,9 pct. af BNP og et forventet underskud i 2010 på 3,8 pct. af BNP. Ifølge EU-henstillingen skulle Bulgarien gennemføre strukturelle budgetforbedringer på 0,75 pct. af BNP i 2011 for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP senest i 2011. EU-Kommissionen vurderede i januar 2011, at Bulgarien havde taget effektive tiltag til efterlevelse af henstillingen.

Tyskland

Den 2. december 2009 blev proceduren for uforholdsmæssigt store underskud indledt for Tyskland, på baggrund af EU-Kommissionens skøn for det offentlige underskud i 2009 på 3,4 pct. af BNP og

forventede underskud i 2010 og 2011 på hhv. 5,0 og 4,6 pct. af BNP. Den offentlige gæld skønnes endvidere at nå op på 74,2 pct. af BNP. Tyskland modtog således en EU-henstilling om at bringe underskuddet under 3 pct. senest i 2013, og at gennemføre gennemsnitlige årlige stramninger på 0,5 pct. af BNP. EU-Kommissionen vurderede seks måneder senere i juni 2010, at Tyskland havde taget effektive tiltag til efterlevelse af henstillingen, samt præsenteret en holdbar plan for de offentlige finanser for 2011 til 2014.

Indhold

EU-Kommissionen har på grundlag af sin forårsprognose fra maj 2012 fremsat forslag til to rådsbeslutninger om at ophæve Bulgariens og Tysklands procedurer for uforholdsmæssigt store underskud.

EU-Kommissionen har desuden fremsat forslag om, at ophæve Ungarns delvise suspension af forpligtelser under samhørighedsfonden pr. 1. januar 2013, som blev vedtaget på rådsmødet d. 13. marts. Ophævelsen er baseret på en vurdering af, at Ungarns efterlevelse af den seneste henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud er tilfredsstillende.

Ungarn

På baggrund af det ungarske konvergensprogram og EU-Kommissionens forårsprognose for 2012 vurderer EU-Kommissionen, at Ungarn har gennemført tilstrækkelige tiltag til efterlevelse af sin seneste henstilling om at gennemføre yderligere konsolidering og at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2012.

Det offentlige underskud skønnes nu til 2,5 pct. i 2012 og 2,7 pct. af BNP i 2013 mod tidligere skøn i marts i år på hhv. 3 pct. af BNP i 2012 og 3,6 pct. af BNP i 2013, *jf. tabel 1*.

Ungarn vurderes således at bringe underskuddet holdbart under 3 pct. i både 2012 og 2013. Ungarn har endvidere planlagt budgetforbedringer, som medfører, at stramningen af den strukturelle saldo ventes øget med 0,25 pct. af BNP i 2012, således at den samlede stramning i 2012 øges til 2,25 pct. af BNP mod tidligere 1,9 pct. af BNP. EU-Kommissionen vurderer, at den samlede stramning er tilstrækkelig. Herudover nedbringes den offentlige gæld, som i 2010 var på 80 pct. af BNP, til hhv. 77 pct. af BNP i 2013 og til 73 pct. af BNP i 2015 ifølge det ungarske konvergensprogram, *jf. tabel 1*.

Ungarn vurderes således at have gennemført effektive tiltag for at efterleve henstillingen, og dermed er betingelserne for at ophæve suspenderingen af forpligtelser under samhørighedsfonden opfyldt, som afspejlet i EU-Kommissionens fremsatte forslag til en rådsbeslutning.

Det fremhæves, at hvis, det på et senere tidspunkt inden ophævelsen af henstillingen, som tidligst kan finde sted i foråret 2013 på baggrund af faktiske tal for underskuddet i 2012, vurderes, at Ungarn alligevel ikke er på sporet i forhold til henstillingen, så vil man foreslå en ny rådsbeslutning om utilstrækkelig efterlevelse af henstillingen og efterfølgende fremsætte et nyt forslag om en suspension af samhørighedsfondsmidler.

Tabel 1: Offentlig saldo og gæld i Ungarn

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Offentlig saldo	-3,7	-4,6	-4,2	4,3	-2,5	-2,9 (-2,7)
Struktursaldo	-4,4	-2,2	-3,6	-4,3	-2,1	-2,0
Offentlig bruttogæld	73	79,8	81,4	80,6	78,5	78,0

Anm.: Tal i parentes er opdateret skøn på baggrund af EU-Kommissions note af 30. maj.

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose maj 2012.

Bulgarien

I forbindelse med EU-landenes EDP-indberetninger i foråret 2012 notificerede Bulgarien et faktisk offentligt underskud på 2,1 pct. af BNP i 2011, hvilket efterfølgende blev verificeret af Eurostat. EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2012 skønner endvidere, at underskuddene vil udgøre 1,9 pct. af BNP i 2012 og 1,7 pct. af BNP i 2013, *jf. tabel 2*.

Ifølge EU's regler og praksis, så kan et land få ophævet sin henstilling, hvis (og kun hvis) faktiske EU-tal viser, at underskuddet er bragt ned under 3 pct. af BNP, og hvis EU-Kommissionens prognose peger på, at underskuddet vil forblive under 3 pct. af BNP fremadrettet.

Bulgariens underskud blev bragt under 3 pct. af BNP i 2011 som følge af streng kontrol med udgiftsvæksten, og Bulgarien skønnes at have gennemført passende finanspolitiske stramninger i henstillingsperioden. Endvidere overopfyldte Bulgarien budgetmålene i både 2010 og 2011 på hhv. 3,8 og 2,5 pct. af BNP med faktiske underskud på 3,1 og 2,1 pct. af BNP. De offentlige underskud ventes at være godt under 3 pct. af BNP i 2012 og 2013. Underskudsproceduren kan således ophæves.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Offentlig saldo	1,7	-4,3	-3,1	-2,1	-1,9	-1,7
Struktursaldo	-0,2	-3,1	-1,5	-1,0	-0,7	-0,8
Offentlig bruttogæld	13,7	14,6	16,3	16,3	17,6	18,5

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose maj 2012.

Tyskland

I forbindelse med EU-landenes EDP-indberetninger i foråret 2012 notificerede Tyskland, at det offentlige underskud var faldet fra 3,2 pct. af BNP i 2009 og 4,3 pct. af BNP i 2010 til et underskud på 2,1 pct. af BNP i 2011, hvilket efterfølgende blev verificeret af Eurostat. EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2012 skønner endvidere, at underskuddene vil falde yderligere til 0,9 pct. af BNP i 2012 og 0,7 pct. af BNP i 2013, *jf. tabel 3*.

Da Tysklands offentlige underskud er bragt holdbart under 3 pct. af BNP i 2011, som følge af udfasning af de finanspolitiske lempelser i 2009 og 2010 og stabiliseringstiltag i den finansielle sektor, samt konsolideringstiltag, og Tyskland således har efterlevet henstillingen, kan Tysklands henstilling ophæves to år forud for deadline i 2013.

Tysklands offentlige gæld ventes at stabiliseres omkring 80 pct. af BNP fra 2013, hvorefter den falder.

Idet EDP-proceduren ophæves, indledes overgangsperioden på tre år (2012-2014), som går forud for opfyldelse af den nye gældsreduktionsregel, som tilsiger, at den del af den offentlige gæld, som overstiger pagtens krav om en gæld på maks. 60 pct. af BNP, skal være tilstrækkeligt aftagende. Reglen indebærer, at forskellen mellem landets faktiske gældsniveau og de 60 pct. af BNP skal reduceres med en tyvendedel (5 pct.) om året over en treårig periode, fx to pct. af BNP om året for lande med en gæld på 100 pct. af BNP.

I den 3-årige overgangsperioden skal landet sikre "passende fremskridt" mod overholdelse af gældsreduktionsreglen. EU-Kommissionen vurderer på basis af Tysklands stabilitetsprogram, at Tysklands planlagte budgetmæssige stramninger er tilstrækkelige i perioden 2012-2014 til at sikre passende fremgang mod at kunne opfylde gældsreduktionsreglen fra 2015.

Tabel 3: Offentlig saldo og gæld i Tyskland

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Offentlig saldo	-0,1	-3,2	-4,3	-1,0	-0,9	-0,7
Struktursaldo	-0,8	-1,3	-2,3	-0,8	-0,4	-0,3
Offentlig bruttogæld	66,7	74,4	83,0	81,2	82,2	80,7

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose maj 2012.

Hjemmelsgrundlag

EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 126. Rådsbeslutningen om en ophævelse af suspendering af samhørighedsfondsmidler har hjemmel i Rådets Forordning (EF) Nr. 1084/2006 af 11. juli 2006 om oprettelse af Samhørighedsfonden.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Andre EU-landes konsolidering af de offentlige finanser har direkte positive statsfinansielle konsekvenser for landene selv og positive konsekvenser for Danmark som følge af de positive effekter på den samlede økonomiske udvikling i Europa.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedrørende ophævelse af Bulgariens og Tysklands henstillinger under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Bulgarien og den pågældende henstilling blev forelagt udvalget forud for ECOFIN den 13. juli 2010. Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland og den pågældende henstilling blev forelagt udvalget forud for ECOFIN den 2. december 2009.

Sagen vedrørende ophævelse af Ungarns suspension af samhørighedsfondsmidler er ikke tidligere blevet forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen om en rådsbeslutning mod Ungarn under artikel 126(8) er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 24. januar 2012. Sagen om suspension af samhørighedsfondsmidler og en revideret henstilling til Ungarn blev forelagt udvalget forud for ECOFIN den 13. marts 2012.

Holdning

Dansk holdning:

Regeringen lægger vægt på at EU-landene skal leve op til EU's regler om finanspolitik, herunder deres konkrete forpligtelser og henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i EU, og der forhindres en eskalering af gældskrisen.

Regeringen støtter rådsbeslutningerne vedrørende ophævelse af Bulgariens og Tysklands henstillinger.

Regeringen støtter EU-Kommissionens vurdering af, at Ungarn i de seneste måneder har vedtaget de nødvendige tiltag til at efterleve sin henstilling, således at suspensionen af landets forpligtelser under samhørighedsfonden kan ophæves, men understreger nødvendigheden af at Ungarn sikrer gennemførelse af tiltagene, så konsolideringen ikke skrider.

Andre landes holdninger

EU-landene forventes generelt at støtte EU-Kommissionen vurderinger og forslag.

Dagsordenpunkt 6: Konvergensrapport fra Kommissionen (2012)

Resumé

På ECOFIN d. 22. juni 2012 ventes en drøftelse af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter 2012. Rapporten vedrører konvergenssituationen i Bulgarien, Tjekkiet, Letland, Litauen, Ungarn, Polen, Rumænien og Sverige, men ikke Storbritannien og Danmark pga. disse landes undtagelser fra eurosamarbejdet. I henhold til Traktaten skal Kommissionen og ECB mindst hvert andet år fremlægge en konvergensrapport der indeholder en vurdering af konvergensforløbet i EU-lande med dispensation fra ØMU'ens tredje fase, dvs. lande uden for eurosamarbejdet.

KOM (2012) 257

Baggrund

På ECOFIN d. 22. juni 2012 ventes en drøftelse af Kommissionens og ECB's konvergensrapport 2012. Rapporten udarbejdes hvert andet år og giver en vurdering af konvergensforløbet i EU-lande med dispensation fra ØMU'ens tredje fase, dvs. lande uden for eurosamarbejdet.

I henhold til Traktatens artikel 140 stk. 1 skal Kommissionen og ECB mindst hvert andet år, eller på anmodning fra et land med dispensation fra eurosamarbejdet, aflægge beretninger til ECOFIN (de såkaldte konvergensrapporter), der undersøger, i hvilket omfang landene med dispensation opfylder adgangskravene for deltagelse i ØMU'ens tredje fase.

Indhold

Konvergensrapporterne skal undersøge, hvorvidt de pågældende EU-medlemslandes nationale lovgivning, herunder den nationale centralbanks statut, er forenelig med Traktatens artikel 130 og 131 (om ECB og de nationale centralbankers uafhængighed m.v.), samt med statuten for Det Europæiske System af Centralbanker (ESCB) og ECB.

Konvergensrapporterne skal også indeholde en vurdering af, hvorvidt landene med dispensation har opnået en høj grad af økonomisk konvergens. De økonomiske konvergenskriterier er:

- En høj grad af prisstabilitet.
Landet skal have en gennemsnitlig inflationstakt, som betragtet i en periode på et år før undersøgelsen ikke overstiger gennemsnittet af inflationstakten i de højst tre medlemsstater, der har nået de bedste resultater med hensyn til prisstabilitet, med mere end 1,5 procentpoint. Inflationen måles ved hjælp af forbrugerprisindekset på et sammenligneligt grundlag, der tager hensyn til forskelle i nationale definitioner. Referenceværdien for inflationen er beregnet til 3,1 procent i konvergensrapporten baseret på de seneste data fra marts 2012.
- Holdbare offentlige finanser.
Landet må på tidspunktet for undersøgelsen, ikke være omfattet af en rådsafgørelse under artikel 126, stk. 6, om, at den pågældende medlemsstat har et uforholdsmæssigt stort underskud. I henhold til Stabilitets- og Vækstpagten er referenceværdierne 3 pct. og 60 pct. af BNP for henholdsvis den offentlige saldo og gæld.
- Overholdelse af valutakursudsvingsmarginer i ERM II.
Landet skal have overholdt de normale udsvingsmarginer i det europæiske monetære systems valutakursmekanisme uden alvorlige spændinger i mindst de seneste to år før undersøgelsen. Medlemsstaten må især ikke i samme periode på eget initiativ have devalueret sin valutas bilaterale centalkurs over for euroen.
- Konvergens i rentesatserne.
Landet skal over en periode på et år før undersøgelsen have haft en gennemsnitlig langfristet nominel rentesats, som ikke overstiger gennemsnittet af rentesatsen i de højst tre med-

lemsstater, der har nået de bedste resultater med hensyn til prisstabilitet, med mere end 2 procentpoint. Rentesaetserne måles på grundlag af 10-årige statsobligationer eller tilsvarende værdipapirer, idet der tages hensyn til forskelle i nationale definitioner. Referenceværdien for de langfristede rentesaetser er beregnet til 5,8 procent i konvergensrapporten baseret på de seneste data fra marts 2012.

Der tages som beskrevet i Traktatens artikel 140 stk. 1 også andre relevante faktorer i betragtning når EU-landenes bestræbelser på at opfylde konvergenskriterierne vurderes. Dette er forhold som niveauet af markedsintegration, udviklingen i betalingsbalancens løbende poster samt enhedsløn-omkostninger og andre prisindeks.

På nuværende tidspunkt udgøres gruppen af lande med dispensation fra deltagelse i ØMU'ens tredje fase af Bulgarien, Tjekkiet, Letland, Litauen, Ungarn, Polen, Rumænien, Sverige, mens Danmark og Storbritannien har undtagelser, og derfor ikke er genstand for evaluering i konvergensrapporterne. EU-lande er forpligtigede til at træde ind i eurosamarbejdet, forudsat at de opfylder adgangskravene i Traktaten, medmindre de har en undtagelse.

Konvergensrapporternes status for opfyldelsen af konvergenskriterierne for de 8 EU-lande med dispensation, fremgår af tabel 1.

Status for opfyldelse af konvergenskriterierne i EU-landene med dispensation - maj 2012						
	Offentlig saldo (pct. af BNP, 2011)	Offentlig gæld (pct. af BNP, 2011)	Inflation (pct.)	Lange rente (pct.) ¹	Opfyldelse af ERM II-kriteriet	Lovgivningsforenelighed
Bulgarien	-2,1	16,3	2,7	5,3	(Deltager endnu ikke)	Nej
Tjekkiet	-3,1	41,2	2,7	3,5	(Deltager endnu ikke)	Nej
Letland	-3,5	42,6	4,1	5,8	Nej	Nej
Litauen	-5,5	38,5	4,2	5,2	Nej	Ja
Ungarn	4,3	80,6	4,3	8,0	(Deltager endnu ikke)	Nej
Polen	-5,1	56,3	4,0	5,8	(Deltager endnu ikke)	Nej
Rumænien	-5,2	33,3	4,6	7,3	(Deltager endnu ikke)	Nej
Sverige	0,3	38,4	1,3	2,2	(Deltager endnu ikke)	Nej

Kilde: Kommissionens konvergensrapport for 2012 og Kommissionens forårsprognose 2012.

Anm.: Fed skrift markerer, at kriteriet er opfyldt.

1) 12 måneders gennemsnit, april 2011 - marts 2012

På ECOFIN den 22. juni ventes Kommissionen og ECB at præsentere deres konvergensrapporter. ECOFIN ventes at tage præsentationen til efterretning uden særlig drøftelse.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europaparlamentet.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Høring

Konvergensrapporten fra Kommissionen og ECB har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter Kommissionens og ECB's vurderinger af konvergenssituationen i medlemslandene med dispensation.

Andre landes holdninger

Alle EU-lande ventes at støtte vurderingerne i Kommissionens og ECB's konvergensrapport 2012.

Dagsordenpunkt 7: Opfølgning på G20-topmødet den 18.-19. juni 2012

Resumé

ECOFIN ventes at følge op på G20-topmødet i Los Cabos, Mexico, den 18.-19. juni 2012. Opfølgningen i ECOFIN ventes at fokusere på G20 stats- og regeringschefernes drøftelser af den aktuelle økonomiske situation, herunder implementeringen af G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, reformer af den internationale finansielle arkitektur samt styrket finansiel regulering.

Baggrund og indhold

På ECOFIN den 22. juni forventes en afrapportering fra G20-topmødet i Los Cabos, Mexico, den 18.-19. juni 2012 for så vidt angår de emner på dagsorden, som er blevet forberedt i ECOFIN. EU vil på G20-topmødet være repræsenteret ved den faste formand for Det Europæiske Råd, Herman Van Rompuy, og Kommissionsformand José Manuel Barroso i fællesskab. I forbindelse med topmødet ventes afholdt et uformelt G20-møde for økonomi- og finansministre.

På G20-topmødet ventes fokus især at være på den aktuelle globale økonomiske situation, særligt den europæiske gældskrise, og den videre implementering af G20-handlingsplanen for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, herunder opfølgning på implementeringen af de landespecifikke forpligtelser, som G20-landene nåede til enighed om på G20-topmødet i Cannes i november 2011 mhp. at håndtere krisen, genskabe vækst og beskæftigelse samt adressere de makroøkonomiske ubalancer i flere G20-lande. Derudover ventes på G20-topmødet en drøftelse af reformer til styrkelse af den internationale finansielle arkitektur, herunder implementering af reformerne af IMF, som blev besluttet i 2010 og det igangværende arbejde med at styrke finansiel regulering og tilsyn. Endvidere ventes en drøftelse af en række øvrige emner, herunder råvare- og energimarkeder, grøn vækst, fødevarerikkerhed og udvikling.

Et centralt tema for G20-topmødet ventes at være *den aktuelle økonomiske og finansielle situation*, herunder den aktuelle gældskrise i Europa. Fra EU's side ventes der lagt vægt på, at EU har gennemført en række tiltag til håndtering af krisen, herunder adressering af udfordringerne i de kriserammede europæiske lande, en ambitiøs vækstfremmende strukturel reformdagsorden og finanspolitisk konsolidering, styrkelse af de interne krisehåndteringsfaciliteter i euroområdet (såkaldte "firewalls"), rekapitaliseringer af de europæiske banker samt styrket økonomisk-politisk styring i euroområdet. Endvidere ventes der lagt vægt på, at yderligere vækstfremmende tiltag er under forberedelse i EU i lyset af det uformelle møde i Det Europæiske Råd den 23. maj 2012, og at nye tiltag er iværksat med henblik på at håndtere de makroøkonomiske ubalancer i EU, hvilket vil bidrage til at styrke landenes konkurrenceevne og re-balancere den økonomiske vækst.

Der forventes på G20-topmødet en drøftelse af den videre implementering af *G20-rammen for stærk, bæredygtig og balanceret vækst*, herunder særligt en opfølgning på G20-landenes implementering af de konkrete forpligtelser i forhold til den økonomiske politik, som blev vedtaget i forbindelse med den såkaldte Cannes-handlingsplan på G20-topmødet i Cannes i november 2011. På baggrund heraf, og i lyset af den økonomiske udvikling siden november 2011, ventes G20-topmødet at resultere i en såkaldt Los Cabos handlingsplan, som skal opdatere og supplere handlingsplanen og de landespecifikke forpligtelser vedtaget i 2011.

Der ventes på topmødet en drøftelse af reformer til *styrkelse af den internationale finansielle arkitektur*. I 2010 traf IMF's medlemslande – efter forudgående drøftelser og enighed i G20 – beslutning om en reform af fordelingen af kvoter og stemmer i IMF, samt en række øvrige reformer af IMF's styring. På G20-topmødet ventes en bekræftelse af enigheden om at sikre rettidig implementering af reformerne senest i oktober 2012, herunder inden januar 2013 at gennemføre en omfattende evaluering af den kvoteformel, som fastlægger de enkelte medlemslandes kvoter og stemmer i IMF. Det er muligt at der på topmødet vil kunne opnås enighed om de overordnede principper, som skal ligge til grund for evalueringen, der vil være forankret i IMF's relevante organer, herunder IMF's bestyrelse og IMF's ministerkomité, IMFC.

Der ventes endvidere på G20-topmødet en drøftelse af *implementeringen af den finansielle reformdagsorden i overensstemmelse med den aftalte tidsplan*, herunder i forhold til bankers likviditets- og kapitalstandarder, regulering og tilsyn med markedet for finansielle derivater, tiltag til håndtering og evt. afvikling af systemisk vigtige finansielle institutioner samt principper og standarder for aflønning i den finansielle sektor. Fra EU's side ventes der lagt vægt på, at man allerede er godt i gang med at implementere de aftalte reformer mhp. fuld implementering af aftalerne i 2013, og at man forventer at de øvrige G20-partnere sikrer samme fremskridt som i EU.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i denne sag.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har som udgangspunkt ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Overordnet ventes G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell stabilitet.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

ECOFIN's opfølgning på G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 19.-20. april 2012 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 30. april 2012 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 2. maj 2012.

Forberedelsen af de øvrige emner på dagsorden for G20-topmødet, som ikke er forberedt i ECOFIN, blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. maj 2012 forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 29. maj 2012.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side vil man tage udfaldet af G20-topmødet den 18.-19.juni 2012 til efterretning.

Andre landes holdninger

Landene ventes generelt at tage ECOFIN's opfølgningen på G20-topmødet den 18.-19. juni 2012 til efterretning.