



SKATTEMINISTERIET

**Notat**

J.nr. 2011-521-0023

Den 16. maj 2012

## **GRUND – OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

### **Kommissionens forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om forenklede regler for overførsel i det indre marked af motorkøretøjer, der er indregistreret i en anden medlemsstat.**

#### **1. Resumé**

Udkast til forordning om registrering af registrerede køretøjer, der overføres fra en anden stat.

Forslaget skal ses i sammenhæng med Kommissionens strategiske initiativ til relancering af det indre marked. Målet er at gøre det enklere og billigere for borgere og virksomheder at flytte et køretøj fra en medlemsstat til en anden.

I forslaget indgår regler for, i hvilken stat et køretøj skal registreres. Registrering af køretøjer er grundlaget for beskatning af køretøjer.

Forslag vedrørende det indre marked vedtages i Rådet med kvalificeret flertal. Forslag til harmonisering af skatter på EU-niveau vedtages i Rådet med enstemmighed. Typisk forhandles indre markedssager i regi af Rådet (konkurrenceevne) og skattesager i regi af Rådet (ECOFIN).

En gennemførelse af forslaget skønnes med betydelig usikkerhed at give den danske stat et umiddelbart provenutab på i størrelsesordenen 50 mio. kr. årligt.

#### **2. Baggrund**

Kommissionen har den 4. april 2012 godkendt et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forenklede regler for overførsel i det indre marked af motorkøretøjer, der er indregistreret i en anden medlemsstat, jf. COM(2012)164 final, procedurenummer COD/2012/0082.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF, artikel 114.

Forslaget behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF, artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Folketinget har modtaget forslaget i dansk sprogudgave den 13. april 2012, jf. Lissabontraktatens protokol nr. 2 om kontrol med nærhedsprincippet.

### **3. Formål og indhold**

Forslaget skal ses i sammenhæng med Kommissionens strategiske initiativ til relancering af det indre marked. Målet er at gøre det enklere og billigere for borgere og virksomheder at flytte et køretøj fra en medlemsstat til en anden.

Der stilles forslag om at harmonisere, ensrette og forenkle procedurer for registrering af køretøjer, der er registreret i en anden medlemsstat, for borgere, arbejdstagere, arbejdsgivere, biludlejnings- og leasingfirmaer og registreringsmyndigheder.

Målet nås primært ved at regulere følgende fire forhold:

- 1) Regler for, i hvilket land et køretøj skal registreres.
- 2) Regler for anerkendelse af den kontrol, en anden medlemsstat har foretaget i forbindelse med registrering af et køretøj.
- 3) Regler for udveksling mellem medlemsstaterne af information om registrerede køretøjer.
- 4) Regler for midlertidige registreringer af køretøjer og for prøveskilte.

Forslaget omfatter nærmere definerede motorkøretøjer og påhængskøretøjer samt visse nærmere definerede motordrevne køretøjer.

Forslaget begrænser ikke medlemsstaternes ret til at friholde køretøjer fra registrering.

Forslaget omfatter ikke køretøjer registreret uden for EU. Men forslaget har relevans for EØS-landene.

Et centralt element i forslaget er regler for, i hvilken stat et køretøj skal registreres. Herom anføres indledningsvis, at et køretøj skal registreres i den medlemsstat, hvor indehaveren af registreringsbeviset har sin sædvanlige bopæl. Indehaveren af et registreringsbevis er defineret som den person, i hvis navn køretøjet er registreret.

Til fastlæggelse af en persons sædvanlige bopæl opstilles følgende kriterier:

- a) For et selskab, en forening eller anden juridisk person, den medlemsstat, hvor den centrale administration er beliggende.
- b) For et selskabs eller en forenings filial, agentur eller lignende virksomhed, den medlemsstat, hvor filialen, agenturet eller den lignende virksomhed er beliggende.

- c) For en fysisk person, der handler som led i sin erhvervmæssige virksomhed, den medlemsstat, hvor den pågældende har sin hovedvirksomhed.
- d) For andre fysiske personer:
  - i) Det sted, hvor en person sædvanligvis opholder sig, dvs. i mindst 185 dage inden for et kalenderår, som følge af sin personlige eller erhvervmæssige tilknytning, eller, når der er tale om en person uden erhvervmæssig tilknytning, som følge af den personlige tilknytning, der viser, at der består en tæt forbindelse mellem personen og dennes bopælssted.
  - ii) En person, som ikke har erhvervmæssigt og privat tilhørsforhold til samme sted, og som derfor er nødsaget til skiftevis at tage ophold på forskellige steder i to eller flere medlemsstater, anses dog for at have sædvanligt opholdssted på stedet for det private tilhørsforhold på betingelse af, at den pågældende regelmæssigt vender tilbage hertil.

Betingelsen i litra d, nr. ii), kræves ikke opfyldt, når den pågældende opholder sig i en medlemsstat med henblik på udførelse af en arbejdsopgave af bestemt varighed. At følge undervisningen på et universitet eller en skole medfører ikke overflytning af det sædvanlige opholdssted.

Tilknytningskriterierne er for fysiske personer i vidt omfang en videreførelse af tilsvarende kriterier i direktiv 83/182/EØF om afgiftsfritagelse inden for Fællesskabet ved midlertidig indførelse af visse transportmidler. Det skal dog bemærkes, at direktiv 83/182/EØF som udgangspunkt kun omfatter midlertidige ophold af ikke over 6-7 måneders varighed.

Efter forslaget skal der ved flytning af sædvanlig bopæl til en anden medlemsstat først ske registrering senest 6 måneder efter flytningen.

Efter forslaget skal der ved anmeldelse af et registreret køretøj til registrering i en anden medlemsstat alene forevises registreringsattesten eller andet bevis for at køretøjet er registreret. På det grundlag skal registreringsmyndigheden indsamle de oplysninger, der er fastsat i bilag I, direkte fra registreringsmyndigheden i den medlemsstat, hvor køretøjet hidtil har været registreret. Fysisk kontrol af køretøjet må kun ske i nærmere angivne tilfælde.

Efter forslaget må en registreringsmyndighed kun afvise at registrere et køretøj, der er registreret i en anden medlemsstat, i nærmere angivne tilfælde, og et afslag skal begrundes. Modtageren af et begrundet afslag kan inden for en måned efter modtagelsen af afslaget anmode myndigheden om at tage afgørelsen op til fornyet vurdering, og myndigheden har herefter en måned til at revurdere afgørelsen.

Efter forslaget kan der ske midlertidig registrering i 30 dage af et uregistreret køretøj med henblik på overførelse af køretøjet til en anden medlemsstat.

Efter forslaget skal medlemsstaterne give registreringsmyndighederne i andre medlemsstater direkte adgang til de oplysninger, der er fastsat i bilag I, om registrerede køretøjer under anvendelse af softwareprogrammet EUCARIS.

Efter forslaget fastsættes regler for udlevering af prøveskilte til brug på uregistrerede køretøjer. Disse kan kun udleveres til hjemmehørende og velrenomerede virksomheder, der forhandler køretøjer eller leverer reparations-, vedligeholdelses- eller prøvningsydelser i forbindelse med køretøjer. Der er ikke fastsat begrænsninger for brug af prøveskilte bortset fra, at de køretøjer, skiltene bruges på, ikke må være til fare for færdselssikkerheden, og ikke må anvendes til erhvervsmæssig transport af personer og gods.

Efter forslaget opretter Kommissionen et register over medlemsstaternes registreringsmyndigheder.

Efter forslaget bemyndiges Kommissionen til:

- 1) At revidere bilag I om de oplysninger, der skal være tilgængelige for andre medlemsstaters registreringsmyndigheder.
- 2) At revidere bilag II om brug af softwareprogram til udveksling af oplysninger.
- 3) At afgrænse hvilke virksomheder, prøveskilte kan udleveres til, og gyldighedsperioden for prøveskilte.

Efter forslaget evalueres forordningen efter en årrække.

Efter forslaget træder forordningen i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelse**

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Kommissionen har ikke medtaget et selvstændigt afsnit om nærhedsprincippet, men anfører under overskriften ”Retsgrundlag – retsaktens form” bl.a.:

”De aktuelle problemer og forskelligheder i forbindelse med de administrative regler på nationalt plan for så vidt angår omregistrering af motorkøretøjer, som er registreret i en anden medlemsstat, hæmmer den frie bevægelighed for disse køretøjer inden for EU. EU har derfor ret til at handle på grundlag af artikel 114 i TEUF for at sikre, at det indre marked fungerer, når det gælder brugte motorkøretøjer, som er købt i en anden medlemsstat. Derudover vil dette forslag ligeledes være nyttigt for borgere, der indfører et motorkøretøj i en anden bopælsmedlemsstat, for borgere, der anvender et motorkøretøj, som er registreret i beskæftigelsesmedlemsstaten, samt for biludlejningsfirmaer (og i mindre omfang leasingfirmaer), der som følge af registreringskrav gældende for dem eller deres kunder støder på hindringer for den grænseoverskridende anvendelse af disse køretøjer.”

Regeringen er enig med Kommissionen i, at nationale regler for registrering af køretøjer udgør en barriere for overførsel af et køretøj fra en medlemsstat til en anden.

Regeringen finder på denne baggrund, at det er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, at der fastsættes fælles regler for registrering af køretøjer, der er registreret i en anden medlemsstat.

## **6. Gældende dansk ret**

Efter lov om registrering af køretøjer skal biler og motorcykler registreres, før de tages i brug på færdselslovens område. Det samme gælder i et vist omfang traktorer, knallerter, påhængs- og sættevogne, campingvogne, påhængsredskaber og motorredskaber.

Nærmere regler om registrering af køretøjer er fastsat administrativt i bekendtgørelse om registrering af køretøjer m.v., herunder regler for, hvornår et køretøj skal registreres her i landet frem for i udlandet.

Herefter skal et køretøj registreres her i landet (i Køretøjsregisteret), hvis køretøjet har en ejer med bopæl eller hjemsted her i landet.

Selv om en ejer af et køretøj har bopæl eller hjemsted her i landet, skal der ikke ske registrering i Køretøjsregisteret, hvis 1) der ifølge en skriftlig aftale er en bruger af køretøjet, 2) ejeren i brugsaftalen har givet afkald på brugsretten til køretøjet i brugsperioden, og 3) brugeren ikke har bopæl eller hjemsted her i landet.

Selv om ingen ejer af et køretøj har bopæl eller hjemsted her i landet, skal der dog ske registrering i Køretøjsregisteret, hvis der er en bruger af køretøjet, og denne har bopæl eller hjemsted her i landet. Som bruger anses i denne sammenhæng en fysisk eller juridisk person, der i 30 dage eller mere råder over køretøjet på færdselslovens område.

Et køretøj kan ikke samtidig være registreret i flere stater.

En person, der er registreret i Det Centrale Personregister med bopæl her i landet, anses at have bopæl her i landet. En person, der ikke er registreret i Det Centrale Personregister med bopæl her i landet, anses at have bopæl her i landet, hvis den pågældende opholder sig her i landet i 185 dage eller mere, eller den pågældende opholder sig her i landet i afbrudte perioder på tilsammen 185 dage eller mere inden for 12 måneder.

Med hjemsted for en virksomhed sidestilles et fast driftssted, jf. artikel 5 i OECD's modelkonvention for beskatning af indkomst og formue.

I tilfælde, hvor en ejer eller bruger af et køretøj samtidig har bopæl i flere stater mv., anses den pågældende at have bopæl i den stat mv., hvor den pågældende er hjemmehørende. Ved fastlæggelse af, hvor en person er hjemmehørende, tages udgangspunkt i de tilknytningskriterier, der er opstillet i direktiv 83/182/EØF om afgiftsfritagelse inden for Fællesskabet ved midlertidig indførelse af visse transportmidler. Det skal dog bemærkes, at direktivet indeholder en særregel for Kongeriget Danmark.

Ved tilflytning her til landet skal køretøjet registreres i Køretøjsregisteret inden 14 dage efter tilflytningen.

En herboende må som udgangspunkt ikke føre et køretøj, der er registreret i udlandet, her i landet. Hvis en herboende ønsker at bruge et udenlandsk køretøj, her i landet, skal køretøjet, hvis det skal registreres i Køretøjsregisteret, anmeldes til registrering i Køretøjsregisteret inden 14 dage efter, at køretøjet er taget i brug på færdselslovens område. Dog skal SKAT over internettet underrettes om ibrugtagningen på færdselslovens område inden 24 timer efter, at ibrugtagningen er sket.

## **7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at nødvendiggøre dansk lovgivning. Men ændring af bekendtgørelse om registrering af køretøjer m.v. bliver nødvendig.

Forslaget indeholder betydelige lempelser i reglerne for, i hvilket land et køretøj skal registreres. På grund af den høje beskatning af køretøjer her i landet, er Danmark særligt sårbar over for lempelige regler for registrering af køretøjer.

Forslaget som fremsat skønnes med betydelig usikkerhed at give den danske stat et umiddelbart provenutab på i størrelsesordenen 50 mio. kr. årligt. Dette skøn er væsentligst baseret på, at der med forslaget først skal ske registrering i Køretøjsregisteret senest 6 måneder efter tilflytning, mod 14 dage efter de nugældende regler. I det omfang det fører til senere registrering af køretøjer ved tilflytning må det forventes at give et provenutab som følge af køretøjets værditab, da registreringsafgiften beregnes med udgangspunkt i køretøjets værdi. Indregistreres et køretøj efter eksempelvis 6 måneder frem for 14 dage, vil køretøjets værdi være lavere og hermed bliver registreringsafgiften lavere.

Til det forventede provenutab bidrager endvidere bl.a. forslagene om:

- 1) At et køretøj skal registreres i den stat, hvor indehaveren af registreringsattesten har sædvanlig bopæl. Det forekommer ofte, at der er flere registrerede ejere eller brugere af et køretøj. Det er uklart, hvorledes der forholder i disse situationer.
- 2) Er indehaveren af en registreringsattest en virksomhed eller anden juridisk person, kan køretøjet frit anvendes i andre stater end den, hvor køretøjet er registreret. Dette strider mod dansk ret, hvorefter en herboende som udgangspunkt ikke må anvende et udenlandsk køretøj her i landet. Dette for at værne de høje danske køretøjsafgifter.  
  
Forordningen indeholder ikke regler, der udelukker, at Danmark opretholder dette forbud mod herboendes brug af udenlandske køretøjer her i landet, men et sådan forbud strider mod formålet med forordningen.
- 3) Er indehaveren af en registreringsattest en fysisk person, der ikke er erhvervsdrivende, kan den pågældende arbejde tidsbegrænset eller studere her i landet uden at den pågældendes køretøj skal re-

gistreres her. Det er ikke opstillet nogen tidsmæssig grænse for sådanne ophold.

- 4) At der ikke opstilles regler for, hvilke formål kørsel med prøveskilte må bruges til.

## **8. Samfundsmæssige konsekvenser**

Forslaget vil give borgere og virksomheder i EU økonomiske lettelser derved, at de lettere end i dag vil kunne anvende udenlandske køretøjer her i landet, og dermed spare de danske køretøjsafgifter.

## **9. Administrative konsekvenser**

Forslaget vil give SKAT en mindre administrativ merbelastning til fremfindelse af oplysninger om køretøjer, der er registreret i en anden medlemsstat. Dertil vil der skulle afholdes udgifter til opkobling til EUCARIS.

Forslaget vil gøre det lettere for borgere og virksomheder i EU at anvende køretøjer grænseoverskridende, idet reglerne for, i hvilket land et køretøj skal registreres, lempes.

Forslaget vil for borgere og virksomheder, der flytter køretøjer over landegrænsen, give en administrativ lettelse derved, at de som udgangspunkt blot skal fremvise registreringsattesten ved anmeldelsen af køretøjet til registrering i det nye land.

Forslaget om fælles regler for prøveskilte vil på den ene side forbedre erhvervslevets muligheder for at overføre uregistrerede køretøjer mellem medlemsstater. På den anden side opstiller forslaget strengere kriterier end efter gældende dansk ret for, hvilke virksomheder, der kan få prøveskilte.

Alt andet lige forventes forslaget at bidrage til mindskelse af administrative byrder i det indre marked.

Eventuelle merudgifter for det offentlige, der følger af forslaget, afholdes inden for ressortministeriets eksisterende rammer, jf. budgetvejledningen.

## **10. Høring**

Forslaget har været sendt i høring i Specialudvalget for Transport, Specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og Forbrugsspørgsmål, og Specialudvalget for Skatter og Afgifter.

Der er modtaget høringssvar fra ATP, Danmarks Skatteadvokater, Dansk Aktionærforening, Dansk Erhverv (DE), Danske Advokater, Danske Revisorer (FSR), Datatilsynet, Forbrugerrådet, Forsikring & Pension, og Erhvervsflyvningens Sammenslutning (ES), og ITD - Brancheorganisationen for den danske vejtransport.

ATP, Dansk Aktionærforening, DE, FSR og ES har ingen bemærkninger.

Danmarks Skatteadvokater (DS) er generelt positive over for forslagens to overordnede formål om forbedre det indre markeds funktion ved at fjerne administrative barrierer forbundet med omregistreringsprocedurer samt harmonisere og

forenkle procedurer for omregistrering af køretøjer registreret i en anden medlemsstat samt at reducere de administrative byrder for de involverede aktører uden samtidig at hindre trafiksikkerheden.

DS påpeger, at forslaget mangler stillingtagen til, hvorvidt bruger eller ejers forhold er afgørende i forbindelse med fastlæggelsen af, hvilken stat køretøjet skal registreres i.

DS påpeger i øvrigt, at forslaget lægger op til, at hvis et køretøj er registreret i en virksomheds navn i virksomhedens etableringsmedlemsstat, men anvendes af en arbejdstager med fast bopæl i en anden medlemsstat, så kan den sidstnævnte medlemsstat ikke stille krav om indregistrering af køretøjets i dens områder. Denne retstilstand efter DS opfattelse betænkelig, da det åbner for mulighed for, at undgå registrering i medlemslande, herunder Danmark, med højt beskatningsgrundlag.

Datatilsynet anfører, at danske myndigheders behandling af personoplysninger skal leve op til persondataloven.

Tilsynet anfører, at det følger af direktiv 95/46/EF artikel 12, b), at medlemsstaterne sikrer enhver registreret ret til hos den registeransvarlige efter omstændighederne at få oplysninger, som ikke er blevet behandlet i overensstemmelse med dette direktiv, berigtiget, slettet eller blokeret, navnlig hvis de er ufuldstændige eller urigtige. Bestemmelsen er implementeret ved national lovgivning, for dansk rets vedkommende i persondatalovens § 37.

Tilsynet påpeger, at den danske køretøjsregistreringsmyndighed skal iagttage persondatalovens regler om oplysningspligt (lovens §§ 28-30), når myndigheden modtager personoplysninger - herunder fra en anden myndighed.

Tilsynet anfører, at det fremgår af forslagets artikel 7, stk. 4, at Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter for at fastsætte fælles procedurer og specifikationer for det i stk. 2 omhandlede softwareprogram. Datatilsynet opfordrer til, at man fra dansk side sikrer sig, at sikkerheden i den anvendte løsning skal leve op til persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen.

Tilsynet forudsætter, at adgangen til systemet tilrettelægges i overensstemmelse med persondataloven. Dette medfører navnlig, at de enkelte brugeres adgang skal begrænses til de oplysninger, som det er nødvendigt for dem at få adgang til, og som de lovligt må behandle.

Tilsynet er af den opfattelse, at der er behov for sporbarhed med hensyn til videregivelserne, herunder at det bl.a. registreres, hvilke oplysninger der er videregivet og til hvem.

Forbrugerrådet ser sig ikke i stand til at forholde sig til forslaget på grund af den korte svarfrist.

Forsikring & Pension har kun den bemærkning, at det må anses for en forudsætning, at der til enhver tid er tilknyttet en lovpligtig ansvarsforsikring til det pågældende motorkøretøj.



ITD - Brancheorganisationen for den danske vejtransport er overordnet positiv over for forslaget intentioner om administrative lettelser såvel ved overførsel af motorkøretøjer mellem medlemsstaterne som ved eventuel omregistrering af disse. ITD anfører dog, at organisationen ikke oplever de nuværende nationale procedurer på området som værende specielt komplicerede eller bureaukratiske for tunge køretøjer vedkommen

ITD hilser enhver harmonisering af reglerne omkring midlertidig registrering, leje og leasing velkommen. Hvad angår overførsel af køretøjer mellem medlemsstaterne, såvel nye som brugte, f.eks. i forbindelse med specialopbygning eller ved almindelig handel, imødeses enklere procedurer for midlertidig registrering eller lignende løsninger med glæde af store dele af erhvervet. Der er ligeledes et bestående ønske om gensidig anerkendelse af prøveskilte, på tværs af EU's grænser, eventuelt alene for tunge køretøjer, der ikke medfører gods eller passagerer.

ITD ser positivt på forslaget om øget adgang til andre landes registreringsdatabaser og udveksling af køretøjsdata i øvrigt, hvis datasikkerhed, retssikkerhed mv. sikres.

Samtidig med notatets oversendelse til Folketingets Europaudvalg vil der blive iværksat høring af de interesseorganisationer, som Skatteministeriet normalt samarbejder med i forbindelse med udarbejdelse af regler om registrering af køretøjer, med en høringsfrist på 4 uger.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er ikke kendskab til andre landes konkrete holdninger til forslaget.

## **12. Foreløbig dansk holdning**

Kommissionen anfører som gengivet ovenfor i afsnit 5, at de aktuelle problemer og forskelligheder i forbindelse med de administrative regler på nationalt plan for så vidt angår omregistrering af motorkøretøjer, der er registreret i en anden medlemsstat, hæmmer den frie bevægelighed for disse køretøjer inden for EU. Kommissionen henviser på denne baggrund til, at retsaktens hjemmel bør være artikel 114 i TEUF (indre marked), der vedrører harmonisering af regler vedrørende det indre marked.

Regeringen er overordnet positiv over for initiativer som fremmer og styrker det indre marked og dets funktioner. Regeringen er således generelt positiv over for tiltaget som fremmer væksten ved bl.a. at mindske de administrative byrder for virksomheder og som mindsker barrierer for virksomheder og forbrugeres udnyttelse af det indre marked. Et velfungerende indre marked er afgørende for at fremme vækstdagsordenen i EU.

I forslaget indgår regler for, i hvilken stat et køretøj skal registreres. Registrering af køretøjer er grundlaget for beskatning af køretøjer. Et køretøj beskattes i den stat, hvor køretøjet er registreret.

På grund af den høje beskatning af køretøjer her i landet, er Danmark særligt sårbar over for lempelige regler for registrering af køretøjer. Det må således for-

ventes, at en forordning som foreslået med betydelig usikkerhed vil give den danske stat et provenutab i størrelsesordenen 50 mio. kr. årligt.

Regeringen finder, at der er behov for en afklaring af hjemmelsgrundlaget for forordningen inden der kan tages endelig stilling til forslaget.

Regeringen vil arbejde for, at forslaget behandles efter artikel 113 TEUF, der vedrører harmonisering af lovgivning om indirekte skatter. En behandling efter denne bestemmelse indebærer, at forslaget skal vedtages med enstemmighed i Rådet.

For regeringen er det vigtigt at balancere hensynet til et velfungerede indre marked og de konkurrenceevnemæssige fordele, som forslaget kan give danske virksomheder og forbrugere, med de provenumæssige konsekvenser, herunder de begrænsninger af den enkelte stats handlemuligheder på skatteområdet, som forslaget kan give.

### **13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.