

SKAT  
Told, EU-kontoret

J. nr. 12-0198819

**Grund- og nærhedsnotat  
om**

---

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af et handlingsprogram for Toldvæsenet i Den Europæiske Union for perioden 2014-2020 (Told 2020) og om ophævelse af beslutning nr. 624/2007/EF. (KOM(2012) 464 final)**

---

**Resumé**

*Kommissionen har fremlagt et nyt forslag om en forlængelse af det hidtidige handlingsprogram for toldmyndighederne i EU; Told 2013. Kommissionen har trukket FISCUS forslaget, hvor forlængelsen af Told 2013 var knyttet sammen med en forlængelse af det tilsvarende program på skatteområdet, Fiscalis 2013, tilbage. Hverken Rådet eller Europa Parlamentet ønskede en sammenlægning af de to programmer, og i konsekvens heraf fremsætter Kommissionen nu to separate forslag, Told 2020 og Fiscalis 2020.*

*Forslaget til Told 2020 indeholder en række velkendte elementer fra det tidligere Told 2013 og dækker såvel IT- tiltag (kapacitetsopbygning af diverse systemer) og fælles-tiltag i form af seminarer, projektgrupper, arbejdsbesøg og lign. Forslaget skal ses i lyset af de samlede forhandlinger om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og har væsentlige statsfinansielle konsekvenser.*

**1. Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2012) 464 af 29. august 2011 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af et handlingsprogram for toldvæsenet i Den Europæiske Union for perioden 2014-2020 (Told 2020) og om ophævelse af beslutning nr. 624/2007/EF. Forslaget er oversendt til Rådet den 31. august 2012 i dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 33. Forslaget skal vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslaget behandles i Rådets arbejdsgruppe vedrørende Toldunionen (Toldunionsgruppen) med henblik på vedtagelse af fælles holdning eller endelig vedtagelse på et kommende rådsmøde.

## **2. Formål og indhold**

Det eksisterende program for toldvæsnerne i EU (Told 2013) udløber ved udgangen af 2013. Med afsæt i gennemførte midtvejsevalueringer af programmet skønner Kommissionen, at der fortsat er behov for programmerne, da disse skaber en betydelig merværdi på EU-plan.

Det overordnede mål for programmet er at styrke det indre marked gennem en effektiv og virksomhedsfuld toldunion.

Kommissionen vurderer at Told 2020-programmet vil bidrage til Europa 2020-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og gøre toldunionen mere velfungerende.

Mere specifikt skal det foreslåede program støtte toldunionens funktion, navnlig gennem samarbejde mellem deltagende lande, deres toldmyndigheder, andre kompetente myndigheder, deres embedsmænd og eksterne eksperter. Toldsamarbejdet i Unionen samler sig på den ene side om netværkssamarbejde og kompetenceudvikling og på den anden side om IT-kapacitetsopbygning. Netværkssamarbejde og kompetenceudvikling giver mulighed for at udveksle god praksis og operationel viden mellem medlemsstaterne og lejlighedsvis andre lande, der deltager i programmet. IT-kapacitetsopbygning gør det muligt at finansiere IT-infrastruktur og IT-systemer, der giver toldadministrationerne i Unionen mulighed for at udvikle sig til fuldt udbyggede e-administrationer.

Projektets største merværdi skabes ved at øge medlemsstaternes kapacitet til at generere indtægter og forvalte stadig mere komplekse samhandelsmønstre, samtidig med at omkostningerne til udviklingen af værktøjer til disse formål reduceres.

Programmets prioriteter er

- at støtte de deltagende lande i forberedelsen, anvendelsen og implementeringen af EU-lovgivning på toldområdet,
- at styrke de europæiske virksomheders konkurrenceevne ved at lette vilkårene for den lovlige handel, mindske administrative byrder og

omkostningerne ved regelefterlevelse, og beskytte mod illoyal konkurrence,

- at hjælpe toldvæsenet med at beskytte borgere, sikkerhed og sikring og miljøet,
- at beskytte den Europæiske Unions og medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser,
- at bidrage til, at toldmyndighederne fungerer effektivt ved at forbedre deres administrative kapacitet,
- at bekæmpe svig og øge konkurrenceevne, sikkerhed og sikring ved at styrke samarbejdet med internationale organisationer, tredjelande, andre statslige myndigheder, tredjelande, erhvervsdrivende og deres organisationer.

Dette skal ske ved at støtte tiltag, der ligesom det nuværende program koncentrerer sig om

- Fælles tiltag (seminarer, projektgrupper, arbejdsbesøg, overvågningsaktiviteter, kapacitetsopbygning m.v.)
- IT-kapacitetsopbygning (udvikling, drift og vedligehold af EU-komponenterne i de eksisterende og kommende europæiske informationssystemer) og
- Uddannelsesaktiviteter, der støtter kompetenceudviklingen hos medarbejderne i Toldadministrationerne

#### *Ad Fælles tiltag og Uddannelsesaktiviteter*

Fælles tiltag omfatter en række ”samarbejds- og erfaringsudvekslings-redskaber”, der allerede er kendt og anvendt i det nuværende Told 2013 program. Som nye fælles tiltag omfatter Told 2020 etablering af eksperthold og kapacitetsopbygning i den offentlige forvaltning. Sidstnævnte skal understøtte toldmyndigheder med særlige problemer, der kan overvindes ved hjælp af skræddersyede støtteforanstaltninger, der gennemføres af et medlemsland eller af kommissionen.

#### *Ad It-kapacitetsopbygning*

De Europæiske Informationssystemer omfatter dels de eksisterende kommunikations og informationsudvekslingssystemer så som CCN/CSI og (N)CTS, der udvikles og opereres af de enkelte medlemsstater hver især, dels udvikling og idriftsættelse af nye it-initiativer kaldet ‘EU komponenter’.

'EU komponenter' omfatter IT udstyr og serviceydelser, som vedrører alle eller nogle af medlemsstaterne, og som ejes/drives af Kommissionen. 'EU komponenter' er således de fælles systemer, der *ikke* drives af medlemsstaterne.

Formålet med at introducere 'EU komponenter' skal ses i lyset af den ændrede fremgangsmåde i udviklingen af IT-systemer. I dag er hvert af de 27 medlemslande ansvarlig for implementering og ajourføring af det enkelte lands IT systemer, når nye fælles procedurer iværksættes. Det er dyrt og ikke særlig effektivt.

Kommissionen foreslår udviklingen af 'EU komponenter' for derved at gøre IT-udviklingen enklere og billigere og samtidigt sikre mere ensartede systemer, der kan iværksættes i hele Fællesskabets på én gang hvorved man blandt andet undgår at skulle afvente, at alle medlemslande får etableret sit eget nationale system.

Forslaget til nyt handlingsprogram indeholder desuden bestemmelser om midtvejs- og slutevaluering og løbende overvågning af programmet.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets holdning er endnu ikke kendt. Forslaget forventes behandlet i parlamentet i løbet af 2. halvår 2012.

### **4. Nærhedsprincippet**

Toldområdet falder under Unionens enekompetence. På trods af den klare juridiske ramme, er der behov for en supplerende indsats på fællesskabsplan for at koordinere medlemsstaternes aktiviteter og således sikre, at Told Unionen fungerer efter hensigten. Det er nødvendigt at supplere med konkrete planer og fælles aktioner for sikre, at toldlovgivningen anvendes ensartet af medlemsstaterne, undgå begrænsninger i det indre marked og for at sikre en effektiv beskyttelse af EU's eksterne grænser.

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Regeringen vurderer ligeledes, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet der er behov for koordination og brobyggende foranstaltninger for at få de 27 medlemsstaters indsatser omkring de omhandlede tiltag til at spille sammen.

**5. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ingen

**6. Forslaget konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Kommissionen foreslår, at der anvendes et beløb på 548,1 mio. euro over programmets samlede 7 års løbetid. Dertil kommer Kommissionens administrationsudgifter vedrørende programmet på 70,6 mio. euro til menneskelige ressourcer og 2,7 mio. euro til andre administrationsudgifter.

Samlet set foreslår Kommissionen, at der afsættes 621,5 mio. euro over programmets løbetid fra 2014-2020. Danmark finansierer traditionelt ca. 2 % af EU's budget, svarende til en dansk finansieringsandel på ca. 12,5 mio. euro over perioden.

Den væsentligste udgiftspost (svarende til 446,7 mio. euro) dækker forventede fællesskabs udgifter til it-systemer. I det tidligere program var der afsat 260 mio. euro til it-systemer. Den store stigning på 71,8 % skyldes dels, at Kommissionen med forslaget ønsker at styrke udviklingen af fælles IT- systemer, dels at rammen skal dække en længere periode (7 år i stedet for 6 år). Der er afsat godt 100 mio. euro til programmets andre tiltag – dvs. uddannelse, projektgrupper, seminarer m.v. I det tidligere program var der afsat godt 57 mio. euro til dette. (en stigning på 75,4 %).

Der skønnes ikke for nuværende at være afledte udgifter for Danmark som følge af Told 2020 programmet i sig selv. Finansieringen af eventuelle afledte udgifter, der desuagtet måtte komme, følger gældende budgetregler.

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

**7. Høring**

Forslaget har – på grund af sin interne myndigheds karakter – ikke været sendt i ekstern høring.

**8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er en generel positiv holdning hos medlemsstaterne.

Grundet det generelle behov for budget konsolidering i medlemsstaterne kan det forventes, at der vil blive stillet spørgsmålstejn ved størrelsen af forøgelsen af bevillingerne til programmet.

**9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er som udgangspunkt positiv overfor en fortsættelse af det nuværende Told 2013 program, da programmet har vist sig at være værdifuldt.

Regeringen lægger vægt på, at der udøves budgetdisciplin i EU, og finder derfor, at Kommissionens foreslåede udgiftsniveau bør reduceres væsentligt.

Endelig lægger Regeringen vægt på, at forslaget ikke præjudicerer forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

**10. Tidligereforelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere være forelagt for Folketingets Europaudvalg