



Til Folketingets Europaudvalg
Kopi til Folketingets Skatteudvalg

Grund- og nærhedsnotat om Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af et handlingsprogram for beskatning i Den Europæiske Union for perioden 2014-2020 (Fiscalis 2020) og om ophævelse af beslutning nr. 1482/2007/EF (KOM(2012)465).

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag om en forlængelse af det hidtidige handlingsprogram for beskatning i EU; Fiscalis 2013. Programmet har til formål at udbygge de nationale skattemyndigheders embedsmænds netværk og kompetencer i form af seminarer, arbejdsbesøg m.v. samt at udvikle og udbygge kompetencer på IT området. Forslaget skal ses i lyset af de samlede forhandlinger om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020, og det er også der, at forhandlingerne om programmets økonomiske ramme skal forhandles.

1. Baggrund

EU-Kommissionen har ved KOM (2012) 465 af 29. august 2012 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af et handlingsprogram for beskatning i Den Europæiske Union for perioden 2014-2020 (Fiscalis 2020) og om ophævelse af beslutning nr. 1482/2007/EF (det gamle program Fiscalis 2013).

Kommissionen havde oprindeligt fremsat et forslag om at forlænge og fusionere de to programmer - Fiscalis og Customs - til et samlet program FISCUS. I Rådet blev man imidlertid enige om, at de to programmer skulle splittes igen, da der er stor forskel på told og skat. På toldområdet er der tale om fællesskabskompetence, mens skatteområdet hører ind under medlemsstaternes suverænitet til selv at fastlægge deres skatter. Dette var ikke tilstrækkelig tydeligt afspejlet i FISCUS, som i sær gav problemer ift. skatteområdet.

FISCUS er nu delt op i to programmer igen, men der er stort set ikke sket materielle ændringer i teksten, hvilket giver anledning til en del spørgsmål fra medlemsstaterne jf. punkt 9 nedenfor.

2. Hjemmelsgrundlag

Fiscalis 2020 fremsættes med hjemmel i artikel 197 i TEUF om administrativt samarbejde, artikel 114 om ensretning af lovgivningen ift. IT-kapacitetsopbygning samt artikel 212 om teknisk samarbejde med 3. lande.

3. Nærhedsprincippet

Skatteområdet hører ind under medlemsstaternes suverænitet, men der er behov for samarbejde og samordning på europæisk plan for effektivt at gennemføre EU- og national skattelovgivning, herunder til bekæmpelse af skattesvig og – unddragelse.

Fiscalis 2020 understøtter også et fælles IT-netværk, som sikrer, at medlemsstaternes administrationer kan udveksle oplysninger via et fælles IT-netværk fremfor at skulle koble sig til nationale systemer i de 26 øvrige medlemsstater.

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da en EU-indsats er hensigtsmæssig, hvilket også er konklusionen på en midtvejs-evaluering af det nuværende program.

Regeringen vurderer ligeledes, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet der er behov for det omtalte samarbejde og samordning.

4. Formål og indhold

Det eksisterende program (Fiscalis 2013) udløber ved udgangen af 2013. Programmet har til formål at styrke det indre marked gennem effektive og virkningsfulde beskatningssystemer. Med afsæt i den gennemførte midtvejsevaluering skønner EU-Kommissionen, at der fortsat er behov for programmet, da det skaber en betydelig merværdi på EU-plan.

De fremadrettede specifikke mål er at forbedre beskatningssystemernes virkemåde, navnlig gennem samarbejde mellem de deltagende landes skattemyndigheder, embedsmænd og eksterne eksperter.

Dette skal ske ved at støtte tiltag, der ligesom de nuværende programmer, koncentrerer sig om:

- fælles tiltag (benchmarking, seminarer, workshops, projektgrupper m.v.)
- uddannelsesaktiviteter, der støtter kompetenceudviklingen hos medarbejderne i told-og skatteadministrationerne
- de europæiske informationssystemer (informations- og data udveksling).

Ad fælles tiltag og uddannelsesaktiviteter

Fælles tiltag omfatter en række ”samarbejds- og erfaringsudvekslings-redskaber”, der allerede er kendt og anvendt i det nuværende Fiscalis 2013. Redskaberne skal bl.a. anvendes til at hjælpe det stadig større antal medlemslande til at agere, som var de én administration, og elementer som ”best practice” og ”measurement of results” vil ligesom seminarer, konkrete projekter og udvekslinger m.v. blive anvendt i Fiscalis.

Ad de europæiske informationssystemer

De europæiske informationssystemer omfatter kommunikations og informationsudvekslingssystemer – både funktionen og videreudvikling af de eksisterende, så som VIES/ VIES-on-the-web (hjemmeside hvor virksomheder og myndigheder kan slå virksomheder i EU op for at se om de har et gyldigt momsregistreringsnummer, således at de kan sælge uden moms over landegrænserne). VIES drives af den enkelte medlemsstat.

De europæiske informationssystemer skal også omfatte fælles ’EU komponenter’, som IT-udstyr og serviceydelser, som skal drives af EU-kommissionen.

Formålet med at introducere fælles ’EU komponenter’ skal ses i lyset af den ændrede fremgangsmåde i udviklingen af IT-systemer. I dag er hvert af de 27 medlemslande selv ansvarlig for implementering og ajourføring af deres IT-systemer, når nye fælles procedurer iværksættes. Det er både dyrt og ikke særlig effektivt.

Kommissionen foreslår derfor udvikling af nye ’EU komponenter’ i forbindelse med vedtagelse af EU-lovgivning. Dermed sikres mere ensartede systemer, der kan iværksættes i EU på én gang, og således ikke skal afvente, at alle medlemslande får etableret sit nationale system, samtidig med at IT-udviklingen bliver enklere og billigere.

Fiscalis 2020 indeholder desuden bestemmelser om midtvejs- og slutevaluering samt løbende overvågning af programmet (ligesom Fiscalis 2013 gør).

Hvorvidt programmet har opfyldt sine mål vil blive vurderet på baggrund af to indikatorer:

- tilgængeligheden af det fælles kommunikationsnet for de europæiske informationssystemer
- feedback fra deltagere i programtiltag og brugere af programmet.

5. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentets holdning er endnu ikke kendt. Forslaget forventes behandlet i Parlamentet i løbet af 2. halvår 2012.

6. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ingen.

7. Forslagets konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionen foreslår, at der skal bruges et beløb på 234 mio. euro over programmets samlede løbetid på 7 år. Dertil kommer udgifter til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter på 36 mio. euro. Samlet set foreslås der anvendt 270 mio. euro over programmets samlede løbetid.

Den væsentligste udgiftspost på skatte- og afgiftsområdet (svarende til ca. 164 mio. euro) dækker forventede udgifter til fælles EU IT-systemer. Der ud over er der afsat ca. 60 mio. euro til fælles tiltag og ca. 10 mio. til uddannelsesaktiviteter.

I det tidligere program var der i alt afsat 157 mio. euro. Det betyder at den økonomiske ramme for Fiscalis 2020 er øget med 77 mio. euro i forhold til Fiscalis 2013. Der er to grunde til at den økonomiske ramme er øget. For det første har Kommissionen taget udgangspunkt i det seneste års forbrug under det nuværende Fiscalis program, som er det højeste i programmets løbetid, og for det andet løber Fiscalis 2020 et år længere end det gamle program.

Til orientering kan oplyses, at Danmark traditionelt finansierer ca. 2 % af EU's budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Der skønnes ikke umiddelbart at være afledte udgifter for Danmark som følge af programmet i sig selv.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Forslaget har – på grund af sin interne myndigheds karakter – ikke været sendt i ekstern høring. Forslaget har dog været i høring i Specialudvalget for Skatter og afgifter.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er en generel positiv holdning hos medlemsstaterne, som er glade for programmet.

Medlemsstaterne er dog ikke tilfredse med, at EU-kommissionen blot har splittet FISCUS forslaget og ikke er gået tilbage til teksten i det nuværende program Fiscalis 2013.

Dette er der to grunde til. For det første blev der i FISCUS foreslået flere nye elementer, som nu optræder i Fiscalis 2020, og som medlemsstaterne har stillet spørgsmålstejn ved. Et eksempel er finansiering af markedsføring af EU's politik på skatteområdet, som foreslås finansieret af programmet. Dette er tidligere blevet finansieret af EU's eget budget, men opgaven er nu blevet decentraliseret til de enkelte generaldirektorater.

For det andet er der fortsat formuleringer i teksten, som ikke er relevante ift. skatteområdet, men som gav mening ift. toldområdet.

Det må derfor forventes, at teksten under forhandlingerne i vidt omfang bringes tilbage til teksten i det nuværende program.

Grundet det generelle behov for budget konsolidering i medlemsstaterne forventes endvidere, at der vil blive stillet spørgsmålstejn ved størrelsen af forøgelsen af bevilningerne til programmet, men dette skal som nævnt forhandles i forbindelse med den flerårige finansielle ramme for EU.

10. Regeringens foreløbige holdning

Regeringen er som udgangspunkt positiv overfor en fortsættelse af det nuværende Fiscalis 2013 program, da programmet har vist sig at være værdifuld.

Regeringen lægger vægt på, at der udøves budgetdisciplin i EU, og finder derfor, at EU-Kommissionens foreslåede udgiftsniveau til Fiscalis bør reduceres væsentligt.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere være forelagt for Folketingets Europaudvalg.