

Udenrigsministeriet

## Rådsmøde (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 6. december 2012

### SAMLENOTAT

#### Forslag til forordning for globaliseringsfonden (2014-2020)

KOM (2011) 0336

*Revideret samlenotat forud for rådsmøde (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 21.-22. juni 2012. Nye afsnit er markeret med streg i margin.*

#### 1. Resumé

*Ved rådsmødet EPSCO den 6. december 2012 vil formandskabet præsentere en fremskridtsrapport for arbejdet med den nye forordning. Regeringen er skeptisk over for Globaliseringsfonden og ønsker den hverken forlænget eller udvidet.*

#### 2. Baggrund

Kommissionen har den 6. oktober 2011 fremlagt forslag til ny forordning for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, der skal erstatte den nuværende forordning EF 1927/2006. På rådsmødet EPSCO den 21. juni 2012 vil formandskabet præsentere en fremskridtsrapport for arbejdet med den nye forordning.

#### 3. Formål og indhold

Globaliseringsfonden blev oprindeligt oprettet for programperioden 2007-2013 ved forordning (EF) nr. 1927/2006 for at give EU et instrument til at udvise solidaritet med og yde støtte til arbejdstagere, der afskediges som følge af gennemgribende strukturelle ændringer i verdenshandelsmønstrene, der kan tilskrives globaliseringen, og hvor disse afskedigelser har en betydelig negativ indvirkning på den regionale eller lokale økonomi. Ved at medfinansiere aktive arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger har Globaliseringsfonden til formål at fremme arbejdstagernes tilbagevenden til arbejdsmarkedet inden for områder, sektorer og geografiske områder eller på arbejdsmarkeder, der kommer ud for pludselige, alvorlige økonomiske forstyrrelser.

Forslaget til ny forordning for Globaliseringsfonden udvider anvendelsesområdet til også at omfatte landmænd. Den nuværende grænse på minimum 500 afskedigelser før der kan søges støtte fra Globaliseringsfonden opretholdes, med undtagelse af landbrugssektoren hvor andre kriterier gøres gældende. Disse kriterier defineres og beregnes af Kommissionen. Globaliseringsfonden kan støtte landbrugssektoren under tilpasning til nye markedssituationer. Kommissionen foreslår en standard EU-finansieringsandel på 50 pct. af omkostningerne til projekterne. Denne kan hæves til 65 % for ansøgninger fra medlemsstater med mindst én

region på NUTS II-niveau der er støtteberettiget under samhørighedspolitikens konvergensmål.

Den europæiske globaliseringsfond er samtidig del af de overordnede forhandlinger om den næste flerårige finansielle ramme. Globaliseringsfonden er af Kommissionen foreslået placeret uden for EU's flerårige finansielle ramme, men indgår uagtet i de overordnede forhandlinger om den flerårige finansielle ramme.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets Udvalg om Beskæftigelse og Sociale Anliggender stemte om ændringsforslag til forordningsforslaget den 6. november 2012. Europa-Parlamentet stiller sig grundlæggende positiv over for forslaget. Det er endnu usikkert, om Europa-Parlamentet ved den videre behandling vil stille sig positiv over for det element i Kommissionens forslag, der rummer inkluderingen af landbrugsområdet.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Da Kommissionens forslag vedrører den Europæiske Globaliseringsfond, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **6. Gældende dansk ret**

Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Konsekvenser**

Forslag til ny forordning for Globaliseringsfonden skal ses i sammenhæng med forslaget til den flerårige finansielle ramme 2014 – 2020, som vil have væsentlige statsfinansielle konsekvenser i form af Danmarks årlige bidrag til EU's budget.

Forslaget skal ligeledes ses i sammenhæng med Kommissionens forslag til den overordnede strukturfondsforordning.

Kommissionen lægger op til, at der til Globaliseringsfonden anvendes 3 mia. euro, mens støttebeløbet til landbrugssektoren ikke må overstige 2,5 mia. euro (2011 priser). Fonden må ikke overskride et maksimalt årligt beløb på 429 mio. euro (2011) priser. Danmark finansierer i indværende periode ca. 2 pct. af EU's budget. Opretholdes denne andel, indebærer det, at Danmark vil skulle bidrage med ca. 450 mio. kr.(2011 priser) over perioden 2014 til 2020 til finansieringen af Globaliseringsfonden.

#### **8. Høring**

Samlenotat om den europæiske globaliseringsfond er drøftet i EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold, hvor en række arbejdsmarkedsorganisationer er repræsenteret.

#### **9. Forhandlingssituationen**

Ved EPSCO-rådsmødet den 21. juni 2012 noterede Rådet sig formandskabets fremskridtsrapport. Kommissionen understregede ved den lejlighed vigtigheden af at videreføre Den Europæiske Globaliseringsfond i perioden 2014-20 som et solidaritetsinstrument og

refererede til de mange nye ansøgninger, som Kommissionen fortsat modtog. En række lande udtrykte deres støtte til videreførelsen af fonden. Dette affødte reaktioner fra en række lande, som ikke støtter videreførelsen.

De videre forhandlinger på teknisk niveau under EPSCO har især drejet sig om medfinansieringsraten samt en inkludering af landbrugsområdet.

Ved rådsmødet den 6. december forventes formandskabet at præsentere en fremskridtsrapport, som vil kunne tages til efterretning af medlemsstaterne.

I forbindelse med forhandlingerne om MFF – hvor den afgørende beslutning om en videreførelse af fonden finder sted - har flere medlemslande tilkendegivet deres skepsis over for etableringen af en ny globaliseringsfond.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er skeptisk over for Globaliseringsfonden og ønsker den hverken forlænget eller udvidet. Regeringen finder, at Globaliseringsfonden ikke i tilstrækkeligt omfang er et effektivt instrument til at sikre vedvarende, bæredygtig beskæftigelse i kriseramte regioner eller sektorer, herunder landbrug.

Regeringen er skeptisk over for inddragelse af støtte til landmænd i den nye forordning for Globaliseringsfonden, hvorved fondens formål udvides væsentligt.

Regeringen ser gerne, at EU-støttesatserne reduceres, da et større nationalt bidrag fremmer ejerskab og effektivitet. Regeringen er derfor imod øgede EU-støttesatser, der betyder at udvalgte projekter kan modtage op til 65 procent EU-finansiering. Skulle der vise sig fortsat opbakning til Globaliseringsfonden blandt de øvrige medlemslande, er regeringen imod anvendelsen af differentierede støttesatser.

Endelig lægger regeringen vægt på, at drøftelserne af Kommissionens forslag ikke foregriber forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme, hvor regeringen lægger vægt på at udgifterne til samhørighedspolitikken og landbrugspolitikken reduceres væsentligt i forhold til Kommissionens forslag, inklusiv udgifter, der i Kommissionens forslag er opgjort uden for den flerårige finansielle ramme.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 14. juni 2012. Grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg 16. december 2011.