



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Dato: 16. september 2013

Meddelelse fra Kommissionen om digitalisering af hele indkøbsprocessen (ende-til-ende e-indkøb) med henblik på en modernisering af den offentlige administration, KOM(2013) 453.

1. Resumé

Meddelelsen redegør for, hvor langt man er kommet med digitalisering af de offentlige indkøbsprocesser fra den elektroniske offentliggørelse af meddelelser til elektronisk betaling i EU.

Meddelelsen indeholder foranstaltninger i form af 10 nøgleaktioner, som bør træffes af EU og af medlemsstaterne for at kunne gennemføre overgangen til fuld digitalisering af de offentlige indkøbsprocesser.

Meddelelsen har i sig selv ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller administrative konsekvenser.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har den 26. juni 2013 offentliggjort en meddelelse om digitalisering af indkøbsprocessen (ende-til-ende e-indkøb) med henblik på en modernisering af den offentlige administration.

Effektiv offentlig administration er et vigtigt element i at sikre EU's konkurrenceevne. Moderniseringen af den offentlige administration blev udpeget som et af de fem prioriterede områder i Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2012 og 2013. Reformen af offentlige indkøb, digitaliseringen af den offentlige administration, nedbringelsen af den administrative byrde og den øgede transparens bidrager alt sammen til mere vækst.

Overgangen til fuld digitalisering af de offentlige indkøbsprocesser kan medføre betydelige besparelser, lette den strukturelle nytænkning inden for visse områder af den offentlige administration og bidrage til mere vækst ved at åbne det indre marked og ved at fremme innovation og forenkling.

Den kan også lette de små- og mellemstore virksomheders deltagelse i offentlige indkøb ved at reducere den administrative byrde, ved at øge transparensen i forbindelse med forretningsmuligheder og ved at sænke omkostningerne for deltagelse.

Digitalisering af de offentlige indkøbsprocesser spiller derfor en klar rolle i forbindelse med ovennævnte prioriterede områder og kan bidrage til målene i Europa-2020-strategien om bæredygtig vækst.

For at kunne drage fordel af e-indkøb og som led i moderniseringen af de lovgivningsmæssige rammer for offentlige indkøb foreslog Kommissionen i slutningen af 2011 at gøre faserne med e-bekendtgørelse, e-adgang til dokumenter om indkøb og e-indgivelse for obligatoriske. Kommissionen har nu vedtaget et forslag, der sigter mod at digitalisere endnu en fase af indkøbsprocessen, nemlig e-fakturering, jf. Kommissionens forslag til direktiv om elektronisk fakturering, KOM(2013) 449.

3. Formål og indhold

Medlemsstaterne spiller den centrale rolle med hensyn til at gennemføre digitalisering af de offentlige indkøbsprocesser (ende-til-ende e-indkøb), da de er nødt til at etablere realiserbare strategier til forvaltning af overgangen. De fleste strategier, som allerede er blevet etableret, indeholder ingen handlingsplaner for driftsmæssige anliggender. Af de 22 medlemsstater, som har udarbejdet strategier for e-indkøb, har kun 8 fastsat mål for indførelsen af e-indkøb.

Kommissionens forslag om at gøre e-bekendtgørelse, e-adgang, e-indgivelse obligatoriske og foranstaltningerne i meddelelsen "En strategi for e-indkøb" ses som vigtige skridt i retning af at kunne udnytte de fordele, der tilbydes gennem e-indkøb.

Kommissionen lister med nærværende meddelelse nøgleaktioner for yderligere at gøre det muligt at digitalisere den fulde indkøbsproces. De 10 nøgleaktioner er følgende:

1. Europa-Parlamentet og Rådet skal lægge sig fast på nye rammebestemmelser, der gør det obligatorisk at godtage e-fakturaer, der opfylder en ny europæisk standard.
2. Den Europæiske Standardiseringsorganisation (CEN) skal udføre det nødvendige standardiseringsarbejde for at gøre det muligt at gennemføre lovforslaget om e-fakturering inden for offentlige indkøb. CEN skal yderligere standardisere e-indkøb for at gøre det nemmere for de små og mellemstore virksomheder at anvende det.

3. Europa-Kommissionen skal finansiere projekter, som fremmer udviklingen af interoperable e-faktureringsløsninger i Unionen (s-SENS).
4. Europa-Kommissionen skal finansiere og understøtte udviklingen af infrastruktur til fuld digitalisering af e-indkøb (herunder e-fakturering) i hele Europa via Connecting Europe Facility (CEF).
5. Medlemsstater skal etablere nationale strategier og detaljerede handlingsplaner for digitalisering af den fulde indkøbsproces og sikre gennemførelsen inden for de frister, der er fastsat i direktiverne om offentlige indkøb og e-fakturering.
6. Europa-Kommissionen iværksætter en undersøgelse, som udpeger de strategier i Europa, der er de mest vellykkede inden for e-indkøb og e-fakturering.
7. Medlemsstaterne skal overveje muligheden for at anvende strukturfondene til at finansiere uddannelse (især for de små og mellemstore virksomheder), styrke den administrative kapacitet og opbygge infrastruktur ved at inkludere disse prioriterede områder i deres driftsprogrammer efter behov.
8. Europa-Kommissionen vil offentliggøre nøgleprincipper, som skal gælde for alle e-indkøbsordninger i Europa, således at disse er kompatible med det indre marked.
9. Europa-Kommissionen skal fortsætte sit arbejde inden for EU-multistakeholderforummet om e-fakturering. Europa-Kommissionen skal etablere et tilsvarende forum for e-indkøb som skal udpege yderligere standardiseringsarbejde, koordinere europæiske og nationale initiativer og udveksle den bedste praksis.
10. Kommissionen skal også iværksætte en undersøgelse, hvor den bedste praksis udpeges inden for området e-indkøbsværktøjer, f.eks. e-auktioner og e-kataloger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har i sig selv ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen har i sig selv ikke samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har i sig selv ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Forslaget har været i høring i Specialudvalget for Konkurrenceevne-, Vækst- og Forbrugerforhold med frist for bemærkninger den 15. august 2013.

Der er modtaget specifikke høringssvar vedr. meddelelsen fra Danske Regioner og KL.

Danske Regioner påpeger i deres høringssvar, at de allerede arbejder for øget elektronisk handel i alle regioner, og at man derfor hilser EU's overordnede forslag om øget elektronisk handel velkommen.

KL er enig i, at der med meddelelsen følger en unik mulighed for at kunne monitorere og kontrollere i forbindelse med indkøb. Herudover finder KL det positivt, at e-certifikater skal standardiseres, fordi det vil medvirke til at reducere omkostninger og besværligheder som følge af udbydernes forskellige krav.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre medlemslandes holdninger til meddelelsen.

12. Regeringens generelle holdning

Regeringen deler Kommissionens ambition om at fremme digitalisering af hele den offentlige indkøbsproces, samt de nøgleaktioner Kommissionen vil iværksætte med henblik på at nå målet.

Regeringen finder det positivt, at der sker en samtænkning af digitaliseringen af hele indkøbsprocessen, herved kan det fulde økonomiske effektiviseringspotentialer ved digitaliseringen høstes. Det er i den forbindelse vigtigt, at der ikke kun fokuseres på de fordele, som de offentlige myndigheder kan få, men også på den afsmittende effekt som denne digitalisering kan have på tværs af hele det private erhvervsliv, særligt de små- og mellemstore virksomheder.

I forhold til nøgleaktionen om et direktiv for elektronisk fakturering i offentlige indkøb er regeringen overvejende positiv og forslaget er behandlet nærmere i selvstændigt grund- og nærhedsnotat.

De øvrige nøgleaktioner er i tråd med regeringens arbejde på området, særligt aktionerne omkring projekter, som fremmer udviklingen af interoperable e-faktureringsløsninger i EU (s-SENS) og understøttelsen af en infrastruktur til fuld digitalisering af e-indkøb via Connecting Europe Faciliteten (CEF).

På begge disse områder er Danmark allerede aktiv i kraft af mange års erfaringer med obligatorisk elektronisk fakturering og infrastruktur til udveksling af fakturaer, som også tilgodeser de små og mellemstore virksomheder (NemHandel).

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.