

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 8. maj 2013

**Rådsmøde (udenrigsanliggender - udvikling) den 28. maj 2013**

**SAMLENOTAT**

<u>1. Post-2015-dagsorden og opfølgning på Rio+20.....</u>	<u>2</u>
<u>2. Udmøntning af EU's udviklingspolitik.....</u>	<u>8</u>
<u>3. Forslag til den Interne Aftale om den 11. Europæiske Udviklingsfond.....</u>	<u>10</u>
<u>4. Rapport om EU's bistandsforpligtelser.....</u>	<u>12</u>
<u>5. Fødevarerforsyningsikkerhed og ernæring.....</u>	<u>14</u>
<u>6. Politiksammenhæng for udvikling.....</u>	<u>17</u>
<u>7. Burma/Myanmar.....</u>	<u>19</u>
<u>8. Afghanistan.....</u>	<u>21</u>

## **1. Post-2015-dagsorden og opfølgning på Rio+20**

KOM (2013) 0092

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte EU's foreløbige holdning til det internationale arbejde med at udvikle en ny global udviklingsdagsorden for tiden efter 2015, der både skal afløse FN's 2015-mål og sikre integration af bæredygtig udvikling med afsæt i de Bæredygtigheds mål, som skal formuleres i opfølgning på Rio+20 konferencen om bæredygtig udvikling. Drøftelsen vil ske med afsæt i Kommissionens meddelelse, KOM(2013) 92: "Et værdigt liv for alle: Fattigdomsudryddelse og en bæredygtig udvikling i verden".*

### **2. Baggrund**

Kommissionen har ved KOM(2013) 92 af 27. februar 2013 fremsendt meddelelsen "Et værdigt liv for alle: Fattigdomsudryddelse og en bæredygtig udvikling i verden" til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. Meddelelsen er resultatet af en bred høringsproces, hvor medlemsstaterne, eksterne interessenter og offentligheden er blevet inddraget.

Meddelelsen søger at afdække muligheder og udfordringer for formuleringen af en samlet fremtidig udviklingsdagsorden efter 2015 i opfølgning på FN's 2015 mål og Rio+20 konferencen om bæredygtig udvikling i juni 2012. Meddelelsen foreslår samtidig en række principper for EU's position i de fremtidige drøftelser og forhandlinger om den nye globale udviklingsdagsorden efter 2015.

### **3. Formål og indhold**

I efteråret 2013 ventes at blive afholdt en FN-event for at gøre status over indsatsen for at nå 2015-målene (MDG) samt tage hul på drøftelsen af den globale udviklingsdagsorden efter 2015. Herudover adresserer meddelelsen opfølgning på Rio+20-konferencen afholdt i juni 2012. Opfølgningen vil bl.a. også ske via en åben arbejdsgruppe om formulering af bæredygtigheds mål, som blev besluttet nedsat i Rio, og som inden september 2014 skal levere forslag til bæredygtigheds mål til FN's 68. Generalforsamling.

I Kommissionens meddelelse fremsættes forslag til en fælles EU-tilgang til disse spørgsmål: Først udpeges de vigtigste udfordringer og muligheder, derefter evalueres de resultater, som er opnået i arbejdet med 2015-målene, og nogle af de vigtigste skridt mod bæredygtig udvikling, som vedtaget på Rio+20-konferencen, gennemgås. Endelig beskrives udfordringerne for og det mulige indhold i en fremtidig udviklingsdagsorden efter 2015.

På grundlag af disse overvejelser foreslås det i meddelelsen, at EU skal arbejde for én samlet ramme for den globale udviklingsdagsorden efter 2015, som med afsæt i FN's 2015-mål har bæredygtig udvikling og bekæmpelse af fattigdom som ultimative mål og integrerer de tre dimensioner af bæredygtig udvikling (økonomisk, social og miljømæssig bæredygtighed). Samtidig peges på, at målene i en ny samlet udviklingsramme bør være globale dvs. gyldige for samtlige lande og sigte mod en måldato for et nyt sæt mål i 2030 på basis af en mere langsigtet vision for 2050.

Herudover foreslås det, at EU skal arbejde for, at et nyt sæt mål bliver begrænsede i antal, samt at EU bevarer fleksibilitet i sin position og vægter dialog med andre partnere. I meddelelsen indgår også de forslag, som EU fremsatte forud for Rio+20 om, at der i processen med formulering af mål desuden bør være fokus på ressourcer såsom energi, vand, fødevarer, sikkerhed, havene samt bæredygtigt forbrug og produktion, social inklusion og anstændigt arbejde. Et nyt sæt mål må samtidig være i tråd med eksisterende internationale aftaler.

Det foreslås endvidere i meddelelsen, at EU i sin tilgang til udvikling af post-2015 rammen fokuserer på fem hovedelementer: 1) sikring af grundlæggende levestandarder som led i fattigdomsbekæmpelse og mere ambitiøse mål baseret på de nuværende 2015-mål, 2) inklusiv og bæredygtig vækst, 3) bæredygtig forvaltning af naturressourcer, 4) øget lighed og retfærdighed, herunder en styrket kobling til menneskerettigheder og god regeringsførelse samt 5) fred og sikkerhed, inkl. skrøbelige staters situation. Det fremhæves i den forbindelse, at jordens miljømæssige begrænsninger desuden vil kræve en integrerende løsning, som påvirker alle disse prioriterede områder.

Ministrene ventes på Rådsmødet at endossere en overordnet EU-linje på sagen, som bl.a. både skal vejlede EU's engagement i den åbne arbejdsgruppe om formulering af bæredygtigheds mål og i forhold til den særlige FN-event i september 2013, der skal gøre status over indsatsen for at opnå 2015-målene og tage hul på drøftelsen af den globale udviklingsdagsorden efter 2015. EU's overordnede linje på sagen vil efterfølgende også skulle endosses på Miljørådet den 18. juni, hvorefter EU's linje formelt forventes vedtaget i Rådet for Almindelige Anliggender (GAC) den 26. juni.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **8. Høring**

Kommissionens meddelelse blev sendt i offentlig høring den 22. marts 2013 til Concord Danmark, 92-gruppen, FORDI, NGO FORUM, Institut for Menneskerettigheder og LO/FTF - Ulandssekretariatet. Der er modtaget følgende høringssvar:

Institut for Menneskerettigheder (IMR): "Instituttet for Menneskerettigheder (Instituttet) er enig i, at den fremtidige dagsorden ikke kun har et fattigdomsfokus, men tager udgangspunkt i de største globale udfordringer, og disse omfatter alle lande og alle mennesker i verden og dermed en global fortælling om udvikling i retning af en bæredygtig klode. Instituttet finder det positivt at "meddelelsen" gør status og dermed baserer sig på erfaringer fra de nuværende Tusindårsmål. IMR vil på den baggrund gerne slå til lyd for at den nye globale dagsorden integrerer mål og rettigheder så disse dagsordener ikke bliver konkurrerende dagsordener men gensidigt supplerende.

Tusindårsmålene var karakteriseret ved uklarhed i ansvar for gennemførelse. IMR vil gerne forslå at man med de nye mål klart beskriver ansvar og rollefordeling for de forskellige nationale og internationale aktører, så det reelt bliver en fortælling om en global og samlet indsats.

Opbygning af strukturer og processer til at sikre et retssamfund og dermed ansvarlighed er af yderste vigtighed for ethvert samfund. Ansvarlighed kræver en parlamentarisk indsats, demokratisk vedtagne lovgivning og politikområder, velfungerende myndigheder, effektive og uafhængige domstole, og et stærkt civilsamfund. Ansvarligheden bør ikke kun tænkes i forhold til statslige myndigheder, men bør også inkludere ansvarlighed for dem med moralsk myndighed som virksomheder (Jvf FNs Guiding principles angående virksomheders ansvar i forhold til rettidig omhu) og uformelle strukturer som f.eks. klanledere og religiøse ledere.

Parlamenterne skal i den næste runde af globale udviklingsmål spille en langt større rolle i den nationale gennemførelse og der skal gøres en indsats for at parlamentarikere får mulighed for at drøfte målene inden de vedtages, ligesom de er tilskrevet en rolle for målenes gennemførelse. Dette er vigtigt for at sikre, at målene får det nationale ejerskab og ansvar, som i sidste ende sikrer deres gennemførelse – også i og med at bæredygtighed formentlig bliver overskriften for de nye mål og de tre dimensioner for bæredygtighed: økonomisk, miljømæssig og social bæredygtighed, berører store politikområder.

Der skal sikres et globalt forum for ansvarlighed i forhold til systematisk at vurdere målenes fremskridt. Her forslår Instituttet at man ikke opfinder nye fora, men man benytter sig af det eksisterende system for monitorering og rapportering, som FN's menneskerettighedssystem udgør, og dermed også knytte målene til en rettighedsbaseret tænkning. Menneskerettighedsrådet samles tre gange om året, hvor målene kunne være et fast dagsordenspunkt. Desuden samler og koordinerer FN's "special procedures" viden om den globale tilstand og er i dialog med de nationale regeringer. Endelig er der de enkelte landes jævnlige UPR rapporteringer, og ikke mindst de traktatbunde periodevise rapporteringer til FN's komitéssystem. I Kommissionens meddelelse er ECOSOC og UNEP tiltænkt en rolle, som endnu ikke er beskrevet. ECOSOC's rolle kunne blive politikudviklende og videnssamlede, hvor menneskerettighedsrådet bliver en dialogbaseret og gensidigt forpligtende overvågningsfunktion.

Nationalt og regionalt er der også systemer som kan spille en vigtig rolle. I dag er der 100 nationale menneskerettighedsinstitutioner i verden som agerer bindeled mellem den nationale kontekst og det internationale niveau. På det regionale niveau det afrikanske, det inter-amerikanske og det europæiske menneskerettighedssystem – med egne rapporteringssystemer og overvågningsinstanser.

Ansvarlighed bør efter Instituttets mening også tænkes ind i forhold til hele det internationale samfund, både bilaterale og multilaterale aktører. Dette gælder ligeledes multilaterale bistandsaktører i forhold til den nationale kontekst.

Der er et konkret behov for at ansvarligøre og demokratisere ledelsen af de store internationale ikke statslige aktører med henblik på at sikre at der er deltagelse i de ledende organer fra alle verdensdele. F.eks. Verdensbanken, IMF, WTO og også de forskellige FN særorganisationer. Deres rolle i den fremtidige globale dagsorden bør også beskrives."

Sex & Samfund: ”Sex & Samfund vil gerne sammen med ’Countdown 2015 Europe’, en koalition med de 17 førende seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheds organisationer i Europa gerne hilse EU-kommissionens meddelelse velkommen, på flere væsentlige punkter. Det gælder bl.a. nødvendigheden af at sammentænke global fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling, at ”rammen bør lægge særlig vægt på en rettighedsbaseret tilgang til udvikling” (s. 11), samt at den nye ramme skal være universel og dermed forpligte alle verdens lande på baggrund af deres forskellige udgangspunkter og medfølgende ansvar. Men vi ser også en række bekymrende træk, særligt ift. områder som relaterer sig til kvinders rettigheder og adgangen til sundhed – særligt med fokus på seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder. Derfor bør Danmark sikre, at EU's konklusioner i både udviklings- og miljøministerrådet, skal inddrage følgende punkter:

1. MDG 5 (forbedre mødres sundhed og reducere mødredødeligheden med tre fjerdedele) er det mål, hvor implementering halter mest bagefter i verden. For at accelerere indsatsen er det en nødvendighed at EU sikrer, at den nye post-2015 ramme inkorporerer mål og indikatorer med det formål at opnå universal adgang til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder.

2. Om end vigtigheden af den rettighedsbaserede tilgang er understreget i meddelelsen så lægger dokumentet ikke tilstrækkelig vægt på, hvordan fremme og beskyttelse af menneskerettigheder er helt centrale for at opnå en global udvikling som også er bæredygtig. I denne forbindelse er det helt centralt særligt at adressere emner relateret til ulighed, diskrimination, deltagelse og styrkelse af marginaliserede, sårbare og udsatte grupper herunder særligt unge mennesker, kvinder, migrantarbejdere, hiv-smittede, stofmisbrugere, prostituerede samt folk med handicap.

3. I meddelelsen er vigtigheden af kvinders rolle nævnt, men det fremgår desværre ikke, hvordan post-2015 rammen ifølge EU skal adressere ligestillingsforhold og kvinders rettigheder. Principperne fra EUs ligestillingshandlingsplan for perioden 2010-2015 bør reflekteres i post-2015 rammen. Derudover, bør EU arbejde for at der etableres en mekanisme som sikrer at lande implementerer deres forpligtelser på ligestillingsområdet.

4. Meddelelsen nævner vigtigheden af at investere i sundhed, dog er det nødvendigt at teksten bliver mere konkret i forhold til sundhedsområdet. Særligt skal formuleringerne om at sikre universel adgang til sundhedsydelser af kvalitet samt at udbyde serviceydelser som er indenfor finansiell rækkevidde for de mest marginaliserede grupper styrkes. Disse sundhedsserviceydelser skal naturligvis inkludere serviceydelser relateret til seksuel og reproduktiv sundhed og hiv og aids forebyggelse og behandling. Ved at sikre universel adgang til seksuel og reproduktive sundhedsydelser og midler (herunder adgang til prævention), vil uønskede graviditeter også kunne forebygges og kvinders rolle i forvaltningen af familiers ressourcer vil blive styrket. Dermed vil balancen mellem naturressourcer og befolkningers behov også forbedres.

5. Meddelelsen fremhæver, at hiv-indsatsen er et af de områder som har opnået bemærkelsesværdige resultater og forpligter sig på at videreføre denne indsats (der er fortsat 7 millioner mennesker som mangler adgang til behandling). Det er afgørende at post-2015 rammen lægger særlig vægt på at adressere behovene for de mest sårbare og marginaliserede grupper og integrerer mål og indikatorer, udarbejdet i forbindelse med den politiske hiv/aids-erklæring fra 2011.”

NGO FORUM, 92-gruppen, FORDI og Concord Danmark: ”NGO FORUM, 92-gruppen, FORDI og Concord Danmark henviser til vores fælles positionspapir om den nye Post 2015

ramme og hilser det velkomment, at EU-Kommissionens meddelelse på flere væsentlige punkter ligger på linje med anbefalinger i vores position. Det gælder bl.a. nødvendigheden af at sammen-tænke global fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling, at ”rammen bør lægge særlig vægt på en rettighedsbaseret tilgang til udvikling” (s. 11), samt at den nye ramme skal være universel og dermed forpligte alle verdens lande på baggrund af deres forskellige udgangspunkter og med-følgende ansvar. Men vi ser også en række bekymrende træk, som vedrører vage og ansvarsfra-læggende formuleringer, særlig ift. EU-landenes eget ansvar for at omstille sig til en bæredygtig økonomi; på menneskerettighedsområdet og ift. politik-kohærens for udvikling (Policy Coheren-ce for Development, PCD). Derfor bør Danmark sikre, at de forekommende konklusioner i bå-de udviklings- og miljøministerrådet, som minimum skal:

1. Bekræfte de positive aspekter nævnt ovenfor og give en klokkeklar bekræftelse af medde-lensens budskab om, at: ”Det vil ikke være muligt at udrydde fattigdom (...) hvis ikke der samtidig gøres en indsats for at sikre global miljømæssig bæredygtighed, og omvendt” (s 8) – og at EU er indstillet på at påtage sig sit eget ansvar i denne sammenhæng.
2. Konkretisere hvilke målsætninger EU og andre rige lande selv skal ansvarliggøres for at levere på inden for den nye universelle ramme. I lyset af at meddelelsen eksplicit tager af-sæt i det videnskabelige koncept ”Planetary Boundaries”, kunne man med rette forvente, at meddelelsen havde indeholdt en række nye konkrete forslag til, hvordan EU kan om-stille til en grøn og retfærdig økonomi, der holder sig indenfor sin retfærdige andel af det planetære råderum – som EU’s produktion og forbrug i dag langt overskrider. Her er det ikke nok, som meddelelsen gør, at henvise til igangværende processer – den pågående re-vision af EU’s fælles landbrugs- og fiskeripolitik og det kommende syvende miljøhand-lingsprogram. Der må en større erkendelse af EU og andre rige landes ansvar til, og deraf følgende forpligtelser til at iværksætte konkrete tiltag.
3. Gøre det klart, at EU vil etablere effektive mekanismer til at øge sammenhængen på tværs af de mange politikker, der påvirker udviklingslandenes rammevilkår for at løfte sig selv ud af fattigdom (PCD). PCD er rigtigt placeret under ”gennemførelse” af rammen (s. 13f), men begrebet gives en ansvarsfralæggende betydning, som ikke stemmer overens med EU’s juridiske forpligtelse om, at Europas egne politikker ikke må underminere udviklingspolitikkenes mål. Meddelelsens giver fejlagtigt det indtryk, at det er udviklings-landenes politikker, der er det primære gentandsfelt for PCD, hvilket skader EU’s trovær-dighed på området alvorligt. Man skal ikke kaste med sten, hvis man selv bor i et glashus.
4. Mens vi glæder os over at meddelelse fremhæver ulighed og retfærdighed under afsnittet ”prioriterede indsatsområder” (s. 11), er det stærkt beklageligt at menneskerettighederne og den rettighedsbaserede tilgang står alt for svagt under ”principafsnittet” (5.2), hvor de underordnes ”lighed og retfærdighed” (s. 13). Menneskerettighederne bør efter vores op-fattelse fastslås som en ukrænkelig forudsætning for retfærdighed, ligesom de underlig-gende årsager til fattigdom og marginalisering ikke adresseres. Kvinder rammes i langt hø-jere grad end mænd af fattigdom og ofte er det de fattigste kvinder, som oplever størst ulighed og krænkelse af rettigheder. Ligeledes er der ingen refleksioner over, hvordan den nye udviklingsramme skal håndtere den lige ret for alle verdens indbyggere til et miljø-mæssigt råderum inden for planetens bæreevne, hvilket også er et grundlæggende element i den menneskerettighedsbaserede tilgang. Det er ikke muligt at udrydde fattigdom eller skabe bæredygtig udvikling for alle, uden at sætte mennesker og deres rettigheder i cen-trum af både analyse og løsninger.

5. Fastholde de rige landes forpligtigelse til at give minimum 0,7 % af BNI i 'ren' udviklingsbistand og innovativ finansiering. Meddelelsen er her alt for begrænset idet der kun henvises til den kommende meddelelse om "en integrerende EU-tilgang til finansiering og andre gennemførelsesmidler", som forventes fremsat midt 2013 (s. 14). Det er nødvendigt, at EU i langt højere grad går foran og presser på for at sikre den nødvendige finansiering til at skabe en global bæredygtig udvikling. Det gælder både ift. sikring af den nødvendige "rene" udviklingsbistand og ift. nye væsentlige finansieringskilder, som bl.a. kan omfatte beskatning af finansielle transaktioner, afskaffelse af skattely og stop for transnationale firmaers skatteunddragelse, omstilling til grøn økonomi herunder afgifter på forurening (CO2) og stop for ikke-bæredygtige subsidier."

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel opbakning til linjen i Kommissionens meddelelse og til, at der arbejdes for en EU-linje i sagen, som uden at være detaljeret indeholder generelle retningslinjer for EU's ageren i de kommende internationale processer.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen bakker op om arbejdet med at sikre sammenhæng og samtænkning mellem opfølgning på Rio+20-konferencen og formuleringen af en ny udviklingsramme efter 2015, herunder at én samlet post-2015-ramme integrerer og balancerer alle tre dimensioner af bæredygtig udvikling (økonomisk, social og miljømæssig).

Regeringen støtter en pragmatisk linjeføring med vægt på at skabe international konsensus om det fremtidige bæredygtige udviklingsparadigme. Regeringen vil arbejde for, at den globale udviklingsdagsorden efter 2015 tager afsæt i FN's 2015-mål og har bæredygtig udvikling og bekæmpelse af fattigdom som ultimative mål og sikrer, at integration af bæredygtig udvikling tager afsæt i de Bæredygtigheds mål, som skal formuleres i opfølgningen på Rio+20 konferencen om bæredygtig udvikling. Regeringen støtter, at EU fastlægger sin overordnede holdning på en måde, som tillader fleksibilitet og lydhørhed i lyset af udviklingen i de internationale forhandlinger om sagen.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 5. oktober 2012. Folketingets Europaudvalg har desuden den 2. april 2013 modtaget grund- og nærhedsnotat om meddelelse fra Kommissionen om Et værdigt liv for alle: Fattigdomsudryddelse og en bæredygtig udvikling i verden.

## **2. Udmøntning af EU's udviklingspolitik**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at have en politisk drøftelse af status for udmøntningen af EU's udviklingspolitik "En dagsorden for forandring". Drøftelsen vil tage udgangspunkt i et arbejdsdokument udarbejdet i fællesskab af Kommissionen og EU's Fælles Udenrigstjeneste, hvori det vil fremgå, hvordan EU implementerer og monitorerer opfyldelsen af prioriteterne i "En dagsorden for forandring" i den kommende programmeringsperiode (2014-2020). Formålet er at opnå en fælles forståelse af, hvordan de nye principper og tilgange i "En dagsorden for forandring" skal udmøntes i praksis. Punktet er blevet sat på dagsordenen efter direkte ønske fra en række europæiske udviklingsministre, herunder den danske.*

### **2. Baggrund**

Med Kommissionens meddelelse "Forbedring af virkningen af EU's udviklingspolitik: En dagsorden for forandring" fra oktober 2011 og de dertilhørende rådskonklusioner fra maj 2012, er Kommissionen og medlemsstaterne blevet enige om en ny strategisk ramme for EU's udviklings-samarbejde, der søger at øge virkningen af bistanden til gavn for verdens fattigste.

Et år efter vedtagelsen af udviklingsstrategien og med Det Europæiske Råds vedtagelse af EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 d. 8. februar 2013, har en række medlemslande anmodet om at blive informeret om status for udmøntningen af "En dagsorden for forandring", baseret på et arbejdspapir fra Den Fælles udenrigstjeneste og Kommissionen (dokumentet foreligger endnu ikke).

Den Fælles udenrigstjeneste og Kommissionen har indledt programmeringsprocessen for den 11. Europæiske Udviklingsfond (EUF'en) og instrumentet for udviklingssamarbejde (DCI). På baggrund af principperne om differentierede partnerskaber, bedre målretning af bistanden mod hvor behovet og virkningen er størst samt sektorkoncentration inden for færre prioritetsområder, er det forventningen at programmeringen vil lede til justeringer i landeallokeringer og nye former for samarbejde.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionen og EU's Fælles Udenrigstjeneste ventes på rådsmødet at give en status på udmøntningen af EU's udviklingsstrategi: "En dagsorden for forandring" på baggrund af et arbejdspapir, der er udarbejdet til formålet. Der forventes en politisk orienteringsdrøftelse med særlig fokus på betydningen af prioriteterne i den nye strategi for programmeringen af de geografiske og tematiske udviklingsinstrumenter. Formålet med drøftelsen er, at der opnås en fælles forståelse af, hvordan de nye principper og tilgange i "En dagsorden for forandring" skal udmøntes i praksis.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.



## **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmål om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Flere medlemsstater ventes at give udtryk for behovet for en tidlig inddragelse af og informationsdeling med medlemsstaterne i programmeringsprocessen. Derudover forventes medlemslandene at give udtryk for tilfredshed med EU institutionernes fremdrift på fremme af fællesprogrammering i et stort antal partnerlande.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er generelt positiv over at få muligheden for at drøfte udmøntningen af EU's nye udviklingspolitik. Det er vigtigt, at medlemsstaterne bliver inddraget i en tidlig fase om de overvejelser der pågår med henblik på at udmønte de nye principper og tilgangene i udviklingsstrategien i praksis. Der er lagt op til større ændringer i EU's udviklingspolitik med stor betydning for det lokale samarbejde med partnerlandet og øvrige donorer. Regeringen har med tilfredshed noteret sig fremdriften i udrulningen af EU's fællesprogrammering i en lang række partnerlande og har deltaget aktivt i processen i de lande, hvor Danmark også er til stede.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

EU's udviklingsstrategi har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. november 2011

### **3. Forslag til den Interne Aftale om den 11. Europæiske Udviklingsfond**

KOM (2011) 0837

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*Rådet ventes at vedtage forslag til den Interne Aftale indgået mellem EU's medlemslande om finansiering af Unionens bistand for perioden 2014-2020 til landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet samt finansiering af samarbejdet med de Oversøiske Lande og Territorier (OLT). Bistandens størrelse og Danmarks andel heraf blev fastlagt på mødet i Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013.*

#### **2. Baggrund**

Hovedparten af EU's samarbejde med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) finansieres gennem Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), der ligger uden for EU-budgettets kategori 4. På Det Europæiske Råds møde den 7.-8. februar 2013 blev det i forbindelse med beslutningen om den Flerårige Finansielle Ramme for 2014-2020 vedtaget, at samarbejde med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-staterne) og med de oversøiske lande og territorier (OLT) fortsat skulle finansieres med midler fra en europæisk udviklingsfond. Der blev på det Europæiske Råd fastlagt en ramme for den 11. Europæiske Udviklingsfond på 30.506 mio. euro.

#### **3. Formål og indhold**

Den interne aftale mellem EU's medlemslande om finansiering af Unionens bistand til AVS-landene og OLT'erne for perioden 2014-2020 regulerer midlerne i den 11. europæiske udviklingsfond.

Forslaget bekræfter medlemslandenes bidragsandele, som der blev truffet beslutning om under Det Europæiske Råd d. 7.-8. februar 2013. Forslaget indeholder desuden en fordeling af midlerne i fonden til:

- AVS-landene (29.089 mio. euro, der omfatter nationale og regionale programmer, tværregionalt samarbejde samt lån administreret af Den Europæiske Investeringsbank),
- OLT'erne (364,5 mio. euro, der omfatter nationale og regionale programmer, samt lån administreret af Den Europæiske Investeringsbank)
- Kommissionens omkostninger til forvaltning af udviklingsfonden (1.052,5 mio. euro, hvoraf 76,3 mio. euro øremærkes til styrkelse af monitorering og evaluering af programmer).

Forslaget indeholder herudover bestemmelser af mere teknisk karakter med retningslinjer for forvaltningen af midlerne i udviklingsfonden, herunder i samarbejde med den Europæiske Investeringsbank (bl.a. procedure for vedtagelse af beslutninger om udmøntningen af EUF-bistanden samt retningslinjer for gennemførelse og evaluering af bistanden).

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Med vedtagelsen på Det Europæiske Råd d. 7.-8. februar 2013 er der fastlagt en finansiel ramme for perioden 2014-2020 for den 11. Europæiske Udviklingsfond (EUF11) på 30.506 mio. euro svarende til ca. 227.270 mio. kr. (1 euro = 7,45 kr.), som medlemslandene direkte bidrager til. Danmarks bidragsandel til fonden er fastlagt til 1,98 % og bidraget udgør dermed 604,16 mio. euro eller ca. 4.501 mio. kr. (1 euro = 7,45 kr.). Danmarks bidrag til udviklingsfonden afholdes inden for rammerne af den samlede danske udviklingsbistandsramme.

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

## **9. Generelle forventninger til andres landes holdninger**

Der ventes at være generel opbakning til forslaget til den interne aftale.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter forslaget til den interne aftale og finder det hensigtsmæssigt, at der lægges øget vægt på at forbedre virkningen af programmer finansieret af den Europæiske Udviklingsfond gennem styrket monitorering og evalueringer af resultater.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **4. Rapport om EU's bistandsforpligtelser**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet vil med afsæt i bistandstallene for 2012 drøfte EU-landenes bistandsforpligtelser og fremskridt i målet om kollektivt at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand i 2015. Der forventes vedtaget rådskonklusioner, som vil udgøre Rådets rapport til Det Europæiske Råd om sagen.*

### **2. Baggrund**

EU har i rådskonklusioner fra maj 2005, som igen er bekræftet af konklusioner fra det Europæiske Råd (DER) i juni 2005, forpligtet sig til kollektivt at yde 0,7 procent af BNI i udviklingsbistand i 2015. I 2015 skal de 15 gamle EU-lande således hver især nå målet om 0,7 procent, de 12 nye EU-lande skal nå 0,33 procent, og de lande, der som Danmark hele tiden har ligget over 0,7 procent målet har forpligtet sig til at have en bistandsprocent over dette niveau.

Med en samlet udviklingsbistand i 2012 på 50,6 mia. euro forblev EU og EU's medlemslande verdens største donor og ydede over halvdelen af den globale udviklingsbistand. Til trods for alvorlige budgetmæssige begrænsninger øgede 12 medlemslande deres udviklingsbistand, hvoraf tre af disse er blandt verdens fem største donorer. Dog faldt EU's udviklingsbistand fra 2011 til 2012, for andet år i træk efter en lang periode med stigninger, med omkring 2,2 mia. euro til 50,6 mia. euro, hvilket svarer til et fald fra 0,42 pct. af EU-landenes samlede BNI i 2011 til 0,39 pct. i 2012.

Med et bistandsniveau på 0,84 pct. af BNI placerede Danmark sig i 2012 blandt de kun fire EU-lande, der opfylder det internationale mål om at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand. Der er kun fem lande i verden, der ligger over dette niveau. De omfatter foruden Danmark Sverige (0,99), Luxembourg (1,0), Nederlandene (0,71) og Norge (1,00). Faldet i bistandsniveauet betyder, at der skal gøres alvorlige bestræbelser, hvis målet om kollektivt at yde 0,7 procent af BNI i udviklingsbistand (kaldet ODA) i 2015 skal nås.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med drøftelsen er at gøre status over gennemførelsen af EU-landenes bistandsforpligtelser, herunder drøfte udsigterne til at nå målet om kollektivt at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand i 2015 og vedtage en rapport herom til Det Europæiske Råd.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være tilslutning til, at Rådet gør status over sine bistandsforpligtelser i en rapport til Det Europæiske Råd.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene overholder deres bistandsforpligtelser og vil arbejde for, at de EU-lande, som er langt fra målet, gør en aktiv indsats for at sikre, at målet for 2015 kan nås.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Rådets rapport om EU's bistandsforpligtelser blev senest forelagt Folketinget Europaudvalg til orientering den 3. maj 2012.

## **5. Fødevarerforsyningsikkerhed og ernæring**

KOM (2013) 0141

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Kommissionens forslag om ”Forbedring af mødres og børns ernæring i udviklingsbistand til tredjelande: En EU-rammepolitik” skærper rammerne for EUs indsatser på fødevarerbistandsområdet. Kommissionen vil lægge særlig vægt på indsatser overfor børn under 5 år, gravide og ammende mødre med henblik på at mindske fejl- og underernæring.*

### **2. Baggrund**

Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner om ”Forbedring af mødres og børns ernæring i udviklingsbistand til tredjelande: En EU-rammepolitik”.

Kommissionen har ved KOM (2013) 0141 af 12. marts 2013 fremsendt forslag om ”Forbedring af mødres og børns ernæring i udviklingsbistand til tredjelande: En EU-rammepolitik”. Forslaget er oversendt til Rådet den 13 marts 2013 i dansk sprogversion.

### **3. Formål og indhold**

Forslaget indeholder en ramme for prioritering af indsatser i forbindelse med ernæring og dækker et bredt felt af humanitære og udviklingsrettede programmer. Det anbefales at målrette indsatser mod småbørn (under 5 år), gravide og ammende mødre for at opnå større overlevelse, en bedre helbredstilstand og på sigt en højere befolknings sundhed. Indsatserne dækker både fejl- og underernæring og bør derfor medtænkes både i udviklingspolitikken og i humanitære indsatser på ernæringsområdet. Forslaget understreger også behovet for koordination herimellem.

Forslaget må ses som en del af EU's tilgang til fødevarerforsyningsikkerhed og humanitær fødevarerbistand i tredjelande sammen med meddelelserne om EU's politiske initiativer for fødevarerforsyningsikkerhed og humanitær fødevarerbistand og efterfølgende konklusioner fra Rådet i maj 2010, samt Kommissionens meddelelse om EU's tilgang til modstandsdygtighed: ”Læren fra fødevarerforsyningskriser”, som understreger hvorledes ernæring og modstandsdygtighed er tæt forbundet i fødevarer- og ernæringskriser. Der forventes snarest en handlingsplan fra Kommissionen, som opfølgnings på nærværende meddelelse.

EU er en central aktør, når det kommer til fødevarerforsynings- og ernæringsikkerhed. Af særlige initiativer, som alle har bidraget til en bedre fødevarerforsynings- og ernæringsikkerhed, kan nævnes Fødevarerfaciliteten på 1 mia. EUR, som bistod de lande, der blev hårdest ramt af fødevarerpris-krisen i 2007-2008, og MDG-initiativet på 1 mia. EUR, som støtter de lande, der har svært ved at leve op til MDG målene, særligt MDG 1 målet om en halvering af andelen af de mennesker, der sulter.

Mellem en tredjedel og halvdelen af EU's årlige humanitære budget går til at dække fødevarer- og ernæringsbehov.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant

#### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Sagen har været sendt i høring til Concord og 92 gruppen. Concord svarede den 29. april 2013:

Concord Danmark har følgende bemærkninger til Europa-Kommissionens meddelelse KOM (2013) 0141:

”Forbedring af mødres og børns ernæring i udviklingsbistand til tredjelande: En EU-rammepolitik”.

Overordnet bakker vi op om, at EU udvikler en stærk og omfattende strategi for bekæmpelse af fejl- og underernæring og opfordrer til, at EU’s ministre på Rådsmødet tilslutter sig meddelelsen og vedtager stærke konklusioner, der kan sikre politisk engagement og effektiv implementering. Samtidig hilser Concord Danmark det velkomment at EU ser civilsamfundet som en central aktør i bekæmpelsen af sult og underernæring.

Herudover har Concord Danmark følgende bemærkninger til meddelelsen og opfordrer til, at ministrene i rådskonklusionerne:

- Anerkender den særlige rolle lokale og små landbrugsbedrifter spiller i bekæmpelsen af fejl- og underernæring, og forpligter sig på en strategisk investering i disse i EU’s udviklingsarbejde, f.eks. i form af støtte til og udvikling af bæredygtige produktionsformer og lokale fødevarer-systemer, herunder sikring af mindre landbrugeres rettigheder ved større jordhandler.
- Forpligter sig på at adressere årsagerne til underernæring gennem en bred og menneskerettighedsbaseret tilgang, der inkorporerer alle relevante sektorer og interessenter.
- Bekæmpelse af fejl- og underernæring bør være et eksplicit delmål for alle EU’s udviklingsprogrammer inden for områder som landbrug, modstandsdygtighed, sundhed, uddannelse, etc.
- Fokuserer på de geografiske områder og befolkningsgrupper, der er særligt udsatte for fejl- og underernæring. Disse inkluderer f.eks. skrøbelige stater og regioner ramt af klimaforandringer samt kvinder, børn, pastoralister, mennesker der lever med HIV/AIDS, etc.
- Rådet bør endvidere vedtage konklusioner, der bekræfter principperne fra meddelelsen om ’EU-rammepolitik for bistand til løsning af udviklingslandenes fødevarer-sikkerhedsproblemer’ (KOM (2010) 0127) og bakker op om en stærk implementeringsplan for denne (SWD (2013) 104).

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er bred enighed om indholdet i meddelelsen blandt medlemslandene.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er positiv overfor forslaget og lægger vægt på, at målrette indsatserne også mod de mest udsatte og skrøbelige personer (herunder især kvinder og børn) i forbindelse med humanitære indsatser indenfor fødevarerikkerhed og ernæring. Regeringen prioriterer også højt, at indsatser på fødevarerikkerhedsområdet både retter sig mod umiddelbare humanitære problemstillinger og at der også ses på længerevarende indsatser, dvs. både sult og fejlernæringsaspekter overvejes ved konkrete indsatser. Regeringen ser gerne at der koordineres bedre mellem udviklings- og humanitære ernæringsindsatser i tredjelande.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.



## **6. Politikssammenhæng for udvikling**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at blive orienteret om Kommissionens tiltag på området for politikssammenhæng for udvikling, herunder status for arbejdet med EU's 2013 rapport på området.*

### **2. Baggrund**

Politikssammenhæng for udvikling har været på EU's dagsorden siden udarbejdelsen af den Europæiske Konsensus for Udvikling i 2005, hvor der oprindeligt blev udvalgt 12 politikområder, der har betydning for udviklingen i udviklingslande. På baggrund heraf har Kommissionen udarbejdet et arbejdsprogram for politikssammenhæng på udviklingsområdet for 2010-2013, der fokuserer på fem områder, der vurderes at have *særlig* stor betydning for udviklingslandene. Det drejer sig om: Handel og finansiering; klimaændringer; fødevarerforsyningsikkerhed; migration og sikkerhed. Rådet vedtog i 2005 rådskonklusioner, hvori Kommissionen anmodedes om at udarbejde en rapport hvert andet år om EU og medlemslandenes befattning med politikssammenhæng for udvikling. Kommissionen giver i sin rapport status for EU's institutioner og medlemslandenes fremskridt med henblik på at sikre sammenhæng i politikker, der forventes at kunne påvirke udviklingslandene positivt eller negativt inden for de fem nævnte områder. Kommissionen ventes at offentliggøre sin fjerde rapport på området i efteråret 2013, og medlemslandene har i foråret redegjort for fremskridt på området som input til rapporten.

### **3. Formål og indhold**

Punktet er på dagsordenen på anmodning af medlemslandene. Det forventes, at Kommissionen vil redegøre for fremadrettede aktiviteter og tiltag indenfor politikssammenhæng for udvikling, herunder Kommissionens arbejde med den fjerde toårige rapport på området, der udgives i efteråret 2013 med status for EU og medlemslandenes fremskridt. Desuden ventes en drøftelse af, hvordan Rådet fremadrettet kan befatte sig mere systematisk med området.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

### **9. Generelle forventninger til andres landes holdninger**

Der ventes at være generel opbakning til arbejdet med politiksammenhæng for udvikling. Der ventes også at være generel opbakning til, at Rådet befatter sig mere systematisk med området for fremtiden. Særligt forventes en rækkeigestillede lande at tilskynde til, at politiksammenhæng for udvikling bliver sat på dagsordenen for Rådet (udviklingsministre) som et stående punkt, med henblik på en fremadrettet diskussion af sager, der kan forventes at påvirke udviklingslandene.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen arbejder for en styrkelse af det løbende arbejde for at sikre øget sammenhæng mellem EU's politikområder og instrumenter til fordel for udviklingen i verdens fattigste lande, herunder at der gennemføres konkrete tiltag, der fremmer denne tilgang.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## 7. Burma/Myanmar

KOM-dokument foreligger ikke.

### **1. Resumé**

*Rådet ventes under frokosten at drøfte situationen i Burma/Myanmar på baggrund af den politiske og økonomiske reformproces gennem de seneste to år og i lyset af ophævelsen af EU's sanktioner mod Burma/Myanmar i april 2013. Drøftelsen ventes at have særligt fokus på EU's udviklingsengagement i Burma/Myanmar de kommende år. Der forventes ikke vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Danmarks og EU's politik i forhold til Burma/Myanmar var indtil april 2013 fastlagt i den Fælles Holdning, der blev vedtaget første gang i 1996, og som omfattede målrettede sanktioner mod de burmesiske myndigheder baseret på princippet om reciprocitet, dvs. sanktionerne kunne skærpes eller lempes afhængig af fremskridt eller tilbageskridt i udviklingen mod demokrati og reformer. Danmark har støttet sanktionerne mod Burma/Myanmar som led i at fremme demokrati og reformer og for at lægge pres på regeringen for at leve op til dens forpligtelser over for den burmesiske civilbefolkning. EU har i flere omgange både strammet og lempet sanktionerne som reaktion på udviklingen i Burma/Myanmar.

Det er vurderingen i EU-kredsen, at Burmas/Myanmars politiske- og økonomiske reformproces gennem de seneste to år har skabt synlige og positive forandringer i forhold til at fremme demokrati og reformer. Konkret har dette bl.a. udmøntet sig i den demokratiske oppositions indvalg i parlamentet i april 2012 og aktive deltagelse i lovgivningsprocessen, frigivelse af langt hovedparten af politiske fanger, reformer på presse- og medieområdet, samt ifølge ILO ophør af brug af tvangsarbejde.

I april 2013 vedtog EU's udenrigsministre at ophæve sanktionerne (undtaget våbenembargoen og embargo mod udstyr, der kan anvendes til intern undertrykkelse). Dette skete i anerkendelse af de generelle politiske og økonomiske fremskridt i Burma/Myanmar siden rådsmødet i april 2012, hvor det blev besluttet midlertidigt at suspendere sanktionerne. Drøftelsen på rådsmødet i april understregede samtidig, at Burma/Myanmars udfordringer fortsat er mange og komplekse, herunder ikke mindst i forhold til at finde en løsning på de voldelige, etniske og religiøst betingede konflikter. De alvorlige sammenstød mellem muslimer (statsløse Rohingyaer) og buddhister i Rakhine staten, nylige voldelige optøjer rettet mod det muslimske mindretal i byen Meikhtila (Mandalay provinsen), samt sammenstød mellem Burma/Myanmars hær og etniske oprørsgrupper i Kachin staten, vidner herom.

Der blev på rådsmødet i april 2013 vedtaget rådskonklusioner, som giver den høje repræsentant i opdrag at præsentere et udkast til en samlet EU-politik i forhold til Burma/Myanmar, som vil skulle støtte op om landets fortsatte demokrati- og reformproces frem til valget i 2015. Med støtte fra en bred kreds af EU-lande har Danmark opfordret Den Fælles Udenrigstjeneste til i tæt samarbejde med Kommissionen og medlemsstaterne at sikre, at EU's politik baserer sig på en transparent EU-Burma/Myanmar dialog, og inkluderer fortsat pres på de burmesiske myndigheder for især at sikre løsladelse af tilbageværende politiske fanger, fremme national og etnisk forsoning, menneskerettigheder, retsstatsprincipper og en fortsat demokratisk udvikling.

### **3. Formål og indhold**

EU's udviklingsministre ventes under frokosten at drøfte situationen i Burma/Myanmar på baggrund af udviklingen i den politiske og økonomiske reformproces gennem de seneste to år og i lyset af ophævelsen af EU's sanktioner mod Burma/Myanmar i april 2013. Drøftelsen ventes at have særligt fokus på EU's udviklingsengagement i Burma/Myanmar de kommende år henset til, at den høje repræsentant i rådskonklusionerne fra rådsmødet i april 2013 blev givet i opdrag at præsentere et udkast til en samlet EU-politik i forhold til Burma/Myanmar, der fastlægger de overordnede rammer og prioriteter for EU's engagement i Burma/Myanmar frem mod valget i 2015, herunder i forhold til udviklingspolitiske prioriteter. Der forventes ikke vedtaget rådskonklusioner.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er enighed i EU-kredsen om, at Burmas/Myanmars politiske- og økonomiske reformproces gennem de seneste to år har skabt synlige og positive forandringer i forhold til at fremme demokrati og reformer, men at udfordringerne fortsat er mange og komplekse, herunder ikke mindst i forhold til at finde en løsning på de voldelige, etniske og religiøst betingede konflikter. Der kan evt. forventes forskellige holdninger til, hvordan og med hvilke midler EU bedst kan støtte udviklingen frem mod 2015, herunder i forhold til det udviklingspolitiske engagement.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen vil arbejde for, at EU – i tæt samarbejde med de demokratiske kræfter i Burma/Myanmar og andre nøgleaktører som USA, ASEAN og FN – fortsat støtter en politisk og økonomisk reformproces i Burma/Myanmar med særlig sigte på valget i 2015. Samtidig bør presset på Burma/Myanmars regering for yderligere reformer mod demokrati og respekt for menneskerettigheder, herunder en løsning på de etniske konflikter, opretholdes.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 19. april 2013 til orientering.

## **8. Afghanistan**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Der forventes en generel drøftelse af EU's rolle på udviklingsområdet i Afghanistan efter transitionen af sikkerhedsansvaret (post-2014). Desuden vil Rådet muligvis modtage en status for EU's indgåelse af en bilateral partnerskabsaftale med Afghanistan.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen og medlemslandene yder årligt tilsammen knap 1 mia. Euro i udviklingsbistand til Afghanistan, svarende til cirka en tredjedel af den samlede internationale bistand til landet. Transitionsdagsordenens fokus på kapacitetsopbygning af især de afghanske sikkerhedsstyrker stiller krav og forventninger til EU om at spille en aktiv rolle indenfor transitionens to øvrige komponenter - regeringsførelse og udvikling.

En aftale om samarbejde og partnerskab mellem Afghanistan og EU er under forhandling. Sidste forhandlingsrunde fandt sted i efteråret 2012. Siden da har aftalen – som har en tiårig horisont – ligget klar til undertegnelse. Der er forhåbninger om, at underskrivelsen snart kan finde sted. Aftaler af denne karakter er med til at bekræfte det langsigtede engagement og forventes at medvirke til at dæmpe afghanske befolknings bekymring for tiden efter 2014. Aftalen er desuden vigtig for EU's planlægning af bistandsindsatsen. Danmark undertegnede d. 2. maj en bilateral partnerskabsaftale med Afghanistan.

### **3. Formål og indhold**

Der ventes en generel drøftelse af det fremtidige engagement. Der forventes enighed om at fastholde EUs bistandsengagement i Afghanistan med fokus på polititræning (EUPOL), retssikkerhed og menneskerettigheder samt sundhed. Også den udestående indgåelse af aftale om samarbejde og partnerskab mellem Afghanistan og EU må forventes drøftet.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes enighed om fortsat engagement i Afghanistan.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ser behov for at sikre en stærk langsigtet EU-rolle i Afghanistan, og vil tilskynde til snarlig indgåelse af partnerskabsaftale mellem Afghanistan og EU for, at fastholde stabiliseringen i Afghanistan og muliggøre langsigtet planlægning i såvel EU som Afghanistan.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.