

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Enheden for EU og internationale forhold

Den 9. juli 2013

FVM ...

REVIDERET SAMLENOTAT
Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 15. juli 2013

9. Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter,

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en protokol mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik om de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter, og

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter

- *Tidlig forelæggelse*

KOM (2013) 466, KOM (2013) 465 og KOM (2013) 464

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)
den 15. juli 2013

-
9. **Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter,**

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en protokol mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik om de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter, og

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter

KOM (2013) 466, KOM (2013) 465 og KOM (2013) 464

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 4. juli 2013. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

EU og Gabon har forhandlet om indgåelse af en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Gabon. Teksten til den nye protokol, som fastsætter fiskerimulighederne og den finansielle modydelse, blev paraferet den 24. april 2013, og vedrører en periode på tre år fra datoen for den midlertidige anvendelse, som er datoen for undertegnelsen af den nye protokol. Den finansielle modydelse fra EU til Gabon er fastsat til 1.350.000 € (ca. 10.1 mio. kr.) pr. år.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 466, KOM (2013) 465 samt KOM (2013) 464 af 27. juni 2013 fremsendt forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter, forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en protokol mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik om de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter, og forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen mellem Den Europæiske Union og Den Gabonesiske Republik om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem de to parter. Forslagene er endnu ikke modtaget i en dansk sprogudgave.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 i sammenhæng med henholdsvis artikel 218, stk. 5, og artikel 218, stk. 6, litra a og stk. 7, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. Forslaget til Rådets afgørelse om endelig indgåelse af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen kan dog først vedtages efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Forslagene forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Forslagene er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

EU og Gabon har forhandlet om indgåelse af en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Gabon. Teksten til den nye protokol, som fastsætter fiskerimulighederne og den finansielle modydelse, blev paraferet den 24. april 2013, og vedrører en periode på tre år fra datoen for den midlertidige anvendelse, som er datoen for undertegnelsen af den nye protokol. Aftalen er en del af EU's netværk af fiskeripartnerskabsaftaler om tun og andre stærkt vandrende arter.

Den nye protokols samlede finansielle modydelse er fastsat til i alt 1.350.000 € pr. år (ca. 10,1 mio. kr.) og bygger på:

- a) en årlig referencemængde på 20.000 tons tun for i alt 35 fartøjer, svarende til 900.000 € (ca. 6,7 mio. kr.) om året, og
- b) en yderligere bevilling, som EU betaler til støtte for Gabons fiskeri- og havpolitik, svarende til 450.000 € (ca. 3,4 mio. kr.) om året.

Frankrig og Spanien har fiskeriinteresser inden for protokollen.

Protokollen har til hensigt at skabe fiskerimuligheder for EU-fartøjerne i Gabons farvande inden for grænserne af det disponible overskud, i overensstemmelse med den bedste tilgængelige videnskabelige rådgivning og anbefalinger fra Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT).

Protokollen skal styrke samarbejdet mellem EU og Gabon med henblik på at skabe en partnerskabsramme for udvikling af en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne, herunder behovet for at bekæmpe ulovligt fiskeri i Gabons fiskerizone i begge parter interesse og gennemførelse af den nationale fiskeristrategi.

Den nye protokols samlede finansielle modydelse er forhøjet med 490.000 € (ca. 3,7 mio. kr.) årligt fra i alt 860.000 € (ca. 6,4 mio. kr.) årligt i den hidtidige protokol til 1.350.000 € (ca. 10,1 mio. kr.) årligt. Den årlige referencemængde er ændret fra 11.000 tons tun i den hidtidige protokol til nu 20.000 tons. Det skal bemærkes, at et væsentligt større beløb end hidtil er øremærket til støtte til gennemførelse af Den Gabonesiske Republiks fiskeri- og havpolitik (fra 145.000 € (ca. 1,1 mio. kr.) årligt til nu 450.000 € (ca. 3,4 mio. kr.) årligt).

Med hensyn til fiskerimuligheder giver fiskeriprotokollen EU tilladelse til fiskeri efter tun og andre stærkt vandrende arter til 27 notfartøjer med frysekapacitet til tunfiskeri (mod 24 i den hidtidige fiskeriprotokol) og 8 stangfartøjer (mod 16 langlinefartøjer i den hidtidige fiskeriprotokol).

Fiskerimulighederne vil kunne justeres op eller ned ud fra de årlige evalueringer af bestandenes tilstand, hvilket medfører en passende justering af den finansielle modydelse.

Parterne forpligter sig til at fremme samarbejdet om et ansvarligt fiskeri i området, blandt andet gennem ICCAT, som både EU og Gabon er medlemmer af, og alle andre berørte subregionale eller internationale organisationer. Begge parter forpligter sig til at respektere henstillinger fra ICCAT.

Fiskeriprotokollen med Gabon indgås inden for de generelle rammer for EU's fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande. På baggrund heraf indeholder protokollen blandt andet bestemmelser om, at protokollen kan suspenderes i tilfælde af brud på menneskerettighederne, eller såfremt der sker væsentlige ændringer i de politiske retningslinjer, som har ført til indgåelsen af protokollen. Den finansielle modydelse kan ligeledes suspenderes, blandt andet såfremt de opnåede resultater med sektorstøtten ikke stemmer overens med budgetprogrammeringen. Dertil kommer, at der indgår en eksklusivitetsklausul, der sikrer, at EU-fartøjer udelukkende kan fiske i Gabons farvande under den indgåede fiskeripartnerskabsaftale og protokol. Endelig indføres der en afkobling af det finansielle bidrag til sektorstøtte fra betalinger for fiskeriadgangsrettigheder. En afkobling indebærer, at sektorstøtten ikke længere er koblet sammen med omfanget af adgangsrettigheden (det vil sige betalingen for fiskerimulighederne).¹

Kommissionen har som noget nyt i forslagets indledende bestemmelser i forslag til Rådets afgørelse om endelig indgåelse af fiskeriprotokollen (KOM (2013) 465) indarbejdet en bestemmelse, hvorefter Kommissionen kan godkende de ændringer af protokollen, som vedtages af Den Blandede Komité i henhold til artikel 9 i fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Gabon. Der henvises som hjemmel i den sammenhæng til TEUF artikel 218, stk. 7. Ifølge nævnte bestemmelse i TEUF kan Rådet, når det indgår en aftale, bemyndige forhandleren til på Unionens vegne at godkende ændringer af aftalen, hvis disse ændringer ifølge aftalen skal vedtages ved en forenklet procedure eller vedtages af et organ, der nedsættes ved aftalen. Rådet kan knytte særlige betingelser til en sådan aftale. Den Blandede Komité kan blandt andet tage fiskerimulighederne og dermed størrelsen af den finansielle modydelse op til fornyet overvejelse.

Evalueringsrapport vedrørende fiskeripartnerskabsaftalen

Der er udarbejdet en evalueringsrapport vedrørende fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Gabon. Evalueringsrapporten er oversendt til Folketinget den 25. juli 2012.

Evalueringsrapporten konkluderer, at gennemsnitligt 20 notfartøjer og 10 langlinefiskere årligt har benyttet sig af fiskerimulighederne i aftalen igennem aftalens løbetid. Samlet set har de europæiske fartøjer udnyttet ca. 80 % af fiskerimulighederne i forhold til de mængder, som aftalen indeholder set over hele perioden. Omsætningen fra de europæiske fartøjer i Gabons eksklusive økonomiske zone

¹ Den hidtidige mere automatiske fastsættelse af det finansielle bidrag til sektorstøtten tog ikke hensyn til partnerlandenes mulighed for faktisk at anvende midlerne til de aftalte formål. Når sektorstøtten afkobles adgangsrettigheden, vil der være større mulighed for i dialog med partnerlandet at tilpasse sektorstøtten til behovene i det enkelte land.

vurderes til at være ca. 8.2 mio. € årligt (ca. 61,5 mio. kr.). Og der er derfor tale om en værdifuld aftale for de europæiske fartøjer.

Evalueringsrapporten angiver, at der er en meget dårlig infrastruktur i forhold til fiskeri i Gabons havneanlæg og forarbejdningssektor. Det medfører, at investeringsklimaet i forhold til fiskeri ikke er særligt attraktivt, og at den afledte værdi for Gabon af fiskeripartnerskabsaftalen ikke har været særlig stor. Bedst har samarbejdet under fiskeripartnerskabsaftalen fungeret i forhold til udviklingen af kontrol- og overvågningsindsatsen inden for fiskeriet.

Da aftalen alene omfatter tun og stærkt vandrende arter, der fiskes uden for kontinentalsoklen, har de europæiske fiskefartøjer ingen indflydelse på det kystnære fiskeri i Gabon. Fiskeriet efter tun er reguleret efter aftalerne i ICCAT, som Gabon og EU er kontraherende part i. Gabon er ligeledes deltager i Den Regionale Fiskeri Kommission for Guinea Golfen (COREP) sammen med seks andre kyststater.

Evalueringsrapporten angiver, at de seneste evalueringer i ICCAT-regi fastslår, at bestandene af tropiske tunarter og sværdfisk i Atlanterhavet er tæt på MSY-niveau.

ICCAT vurderer endvidere, at de tre tunarter, der primært fiskes efter i Gabons farvande (bugstribet bonit, gulfinnet tun og storøjet tun), er tæt ved fuld udnyttelse i konventionsområdet.

Udtalelser

Forslag til endelig indgåelse af nye protokoller kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningen på EU-budgettet. Forslaget lægger op til, at aftalen forventes at medføre en samlet udgift på EU's budget på 1.350.000 € (ca. 10,1 mio. kr.) pr. år i finansiel modydelse. Den finansielle modydelse kan op- eller nedjusteres som følge af ændringer i fiskerimulighederne inden for aftalens ramme.

Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen på 27.000 € (ca. 201.150 kr.) pr. år ved en årlig budgetudgift for EU på 1.350.000 € (ca. 10,1 mio. kr.).

Høring

§5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

For så vidt angår fiskeripartnerskabsaftaler henholder regeringen sig til principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevarerudvalg den 12. januar 2011, det vil sige:

- forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,

- størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne og
- størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Regeringen lægger vægt på, at fiskeri under fiskeripartnerskabsaftalerne alene må foregå på et overskud af fiskeressourcer.

Regeringen arbejder desuden for, at midlerne inden for rammerne af fiskeripartnerskabsaftalerne kommer lokalbefolkningen til gode. Endvidere lægges der vægt på en opretholdelse af en eksklusivtetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

Desuden lægger regeringen vægt på, at den nye fiskeriprotokol opfylder de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19. marts 2012.

Da linefiskeri kan medføre visse bifangster af sårbare arter (for eksempel hajer) lægger regeringen vægt på, at adgangen til linefiskeri forsvinder i den nye protokol (sammenholdt med den hidtidige protokol) til fordel for fiskeri med stang.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at forslagene kan vedtages med kvalificeret flertal i Rådet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

| Der er oversendt samlenotat til Folketingets Europaudvalg den 4. juli 2013.