

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Departementet

Sagsnr.: 25447

Den 2. april 2014

FVM 262

GRUNDMOTIV TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af en tilpasningssats for direkte betalinger som fastsat i forordning (EF) nr. 73/2009 for så vidt angår kalenderåret 2014

KOM (2014) 175

Resumé

Kommissionen har den 21. marts 2014 fremsat forslag om ny tilpasningssats for finansiel disciplin for kalenderåret 2014 (budgetåret 2015), der udbetales i december 2014. Baggrunden for at fastsætte en tilpasningssats for finansiel disciplin er at skaffe et beløb på 433 mio. € til en krisereserve for landbruget i budgetåret 2015. Beløbet skal indgå i EU's krisereserve til landbrugssektoren. Kommissionen foreslår, at alle støtteudbetalinger, der ligger ud over 2.000 € per bedrift, bliver reduceret med ca. 1,30 %. I indeværende budgetår udgør krisereserven ca. 425 mio. € i løbende priser. Hvis disse midler ikke udnyttes, vil de blive overført og udbetalt i forbindelse med udbetalingerne af den direkte støtte i budgetåret 2015.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2014) 175 af 21. marts 2014 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af en tilpasningssats for direkte betalinger som fastsat i forordning (EF) nr. 73/2009 for så vidt angår kalenderåret 2014. Forslaget er ikke modtaget fra rådssekretariatet i dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 og kan vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure.

Formål og indhold

Som fastlagt i aftalen om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 skal der hvert år oprettes en reserve på 400 € (i 2011-priser) med det formål at yde støtte til landbrugssektoren i tilfælde af større kriser (den såkaldte krisereserve). Denne bliver finansieret ved at reducere de årlige direkte betalinger til landmændene med en given procentsats (finansiel disciplin).

Krisereserven skal være med i Kommissionens budgetforslag for 2015, og den beløber sig til 433 mio. € i løbende priser.

Bestemmelserne om krisereserven udmøntes i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1306/2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik. Ifølge denne skal Kommissionen senest den 31. marts i det år, hvor tilpasningssatsen vil

blive anvendt, forelægge Europa-Parlamentet og Rådet et forslag vedrørende tilpasnings-satsens størrelse.

På den baggrund foreslår Kommissionen for så vidt angår ansøgninger indgivet i kalenderåret 2014 en tilpasningssats på 1,301951 % i forhold til alle støttebetalinger, der ligger ud over 2.000 €. Bundgrænsen på 2.000 € blev fastlagt med landbrugsreformen.

Forslaget skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet senest den 30. juni 2014. Hvis tilpasningssatsen ikke er blevet fastsat senest den 30. juni 2014, bliver den efterfølgende fastsat af Kommissionen.

Kommissionen kan indtil den 1. december 2014 ændre tilpasningssatsen. Det vil ske, hvis Kommissionen vurderer, at der er udsigt til, at udgifterne til direkte støtte og markedsforanstaltningerne vil overskride det loft for budgettet, som er en del af aftalen om EU's flerårige budget.

Satsen finder først anvendelse på Bulgarien og Rumænien fra 1. januar 2016 og på Kroatien fra den 1. januar 2022. Indtil da er disse medlemsstater fritaget for den finansielle disciplin. Fritagelsen skyldes, at den direkte støtte endnu ikke er fuldt indfaset i de pågældende medlemsstater.

Til sammenligning var den tilsvarende reduktionssats i for betalingerne for kalenderåret 2013 (budgetåret 2014) ca. 2,45 %.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Forslaget om finansiell disciplin medfører, at den direkte støtte i EU for budgetåret 2015, reduceres med i alt 433 mio. €.

Forslaget vil have konsekvenser for udbetalingen af direkte støtte i Danmark i budgetåret 2015. NaturErhvervstyrelsen skønner, at udbetalingerne til ca. 35.220 landmænd i Danmark vil blive berørt. NaturErhvervstyrelsen skønner endvidere, at forslaget vil medføre en samlet reduktion af de direkte betalinger i Danmark for budgetåret 2015 på ca. 91,3 mio. kr.

Hvis krisereserven i et givet år ikke udnyttes, vil den indgå i udbetalingen af den direkte støtte i det efterfølgende år. I indeværende budgetår udgør krisereserven ca. 425 mio. € i løbende priser. Hvis disse midler ikke udnyttes, vil de blive overført og udbetalt i forbindelse med udbetalingerne af den direkte støtte i budgetåret 2015.

Forslaget kan have administrative konsekvenser – hvis reduktionssatsen reduceres sent på året, og der bliver behov for en anden udbetalingsrunde af den direkte støtte.

Høring

§ 2-udvalget (landbrug) er blevet hørt.

Landbrug & Fødevarer fastslår, at det er forordningsfastsat, at der hvert år i budgetperioden 2014-2020 skal overføres ca. 400 mio. € til krisereserven i 2011-priser. Derfor kan det forventes, at der vil blive en årlig tilpasningssats. Landbrug & Fødevarer mener dog, at den måde midlerne inddrives på er med til at skævvride hvilke medlemsstater, der bidrager relativt mest til finansieringen af krisefonden. Landbrug & Fødevarer fremhæver, at den gennemsnitlige bedriftsstørrelse i Danmark er relativt høj, hvilket bevirker, at danske landmænd vil få relativt mindre glæde af den fastsatte bundgrænse på 2.000 € og dermed bidrage relativt mere til krisefonden.

Landbrug & Fødevarer mener, at tilpasningssatsen i stedet skal fastsættes som en procentdel af det nationale loft. På den måde vil man undgå dette problem. Det vil stadig være muligt at holde fast i grænsen på 2.000 €. Så er det blot et spørgsmål om omfordeling internt i medlemsstaten og ikke omfordeling mellem medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter forslaget, der følger af aftalen om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel opbakning blandt medlemsstaterne til forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.