



Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon
Fax 7262 6790

www.trafikstyrelsen.dk

Notat

Dato 4. september 2014

Grund- og nærhedsnotat om henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at forhandle en ændring af aftalen mellem Amerikas Forenede Stater og det Europæiske Fællesskab om regelsamarbejde inden for civil luftfartsikkerhed angående samarbejde og anerkendelse på yderligere områder.

KOM (2014) 502

1. Baggrund

Henstillingen med henblik på rådets afgørelse er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 218, stk. 3 og 4, og kan vedtages med kvalificeret flertal.

Forslaget vil åbne mulighed for styrket samarbejde på luftfartsikkerhedsområdet ved inddragelse af yderligere områder i det eksisterende aftalegrundlag mellem EU og USA.

Rådet gav den 9. marts 2004 Kommissionen bemyndigelse til at føre forhandlinger om en bilateral aftale med USA om gensidig anerkendelse af certificeringsresultater inden for civil luftfartssikkerhed og af miljømæssig godkendelse af civile luftfartsprodukter. Aftalen herom er trådt i kraft d. 1. maj 2011, og det er denne aftale, der nu ønskes ændret ved udvidelse.

Aftalens nuværende anvendelsesområde omfatter:

- Luftdygtighedsgodkendelse og kontrol af civile luftfartsprodukter
- Miljømæssig afprøvning og miljømæssig godkendelse af civile luftfartsprodukter og
- Godkendelse og kontrol af værksteder

I medfør af aftalen er der nedsat det såkaldte bilaterale tilsynsudvalg med repræsentanter fra Kommissionen og de amerikanske luftfarts-

Dato 4. september 2014

myndigheder, der har som opgave at sikre, at aftalen fungerer efter hensigten.

2. Formål og indhold

Ifølge forslaget er der i ovennævnte udvalg konstateret et gensidigt ønske om at styrke muligheder for yderligere samarbejde om luftfartssikkerhed, som ligger udover aftalens nugældende anvendelsesområde. Forhandlinger herom forudsætter bemyndigelse af Kommissionen ved rådsafgørelse.

Der peges på en række områder der ønskes inddraget i aftalegrundlaget. Disse omfatter certificering af civile luftfartsprodukter, certifikater til og uddannelse af personale, flyveoperationer, flyvepladser samt lufttrafikstyring og luftfartstjenester. Nye aftaler herom vil gennem gensidig anerkendelse af certifikater mv. i væsentlig omfang kunne lempe de krav og kontrol heraf, der i dag stilles for at kunne opnå anerkendelse af kvalifikationer og standarder.

Forslaget peger blandt andet på pilotcertifikatområdet, hvor et betydeligt antal piloter ved konvertering af certifikat kan drage økonomiske og praktiske fordele af gensidig anerkendelse af dokumentation og kvalifikationer. Medlemsstaterne vil kunne udstede et pilotcertifikat på grundlag af et certifikat, der er udstedt i USA, efter en forenklet procedure, hvor der kun vil være behov for at verificere et fåtal af særlige betingelser.

Generelt påpeger forslaget fordelene ved øget samarbejde mellem USA og EU i form af øget gensidig anerkendelse og harmonisering af regler og godkendelser mellem de to største luftfartsmarkeder. Dette er blandt andet for at reducere unødige transaktionsomkostninger, der ikke skaber merværdi for flyvesikkerheden, men kun belaster branchens konkurrenceevne i en tid hvor nye operatører dukker op fra andre dele af verden.

Med denne rådsbeslutning gives der mandat til Kommissionen om at forhandle med USA om udvidelse af aftalen.

Konkrete resultater af forhandlingerne med USA i form af en egentlig aftale vil skulle vedtages af rådet som rådsafgørelse.

3. Europaparlamentets udtalelser

Europaparlamentet skal ikke høres om rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen, men høres når et endeligt aftaleudkast foreligger.

Dato 4. september 2014

4. Nærhedsprincippet

Der er allerede fællesskabsret på området i form af en bilateral aftale mellem EU og USA, og nærværende forslag til rådets afgørelse giver mulighed for en udvidelse af denne på relevante områder, som ikke ville kunne opnås ligeså effektivt via bilaterale aftaler mellem USA og EU's enkelte medlemslande. På dette grundlag er det vurderingen, at nærhedsprincippet er overholdt.

5. Gældende dansk ret

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 af 20. februar 2008 om fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af et europæisk luftfartssikkerhedsagentur.

6. Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Selve indgåelsen af en udvidet aftale vil til den tid kunne bidrage til grundlag for lempelser for virksomheder og personer ved reducerede byrder og omkostninger knyttet til fremlæggelse af dokumentation mv.

7. Høring

Forslaget til henstilling skønnes i sig selv at have begrænset rækkevidde, hvorfor det vurderes at en høring ikke er nødvendig.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget er overvejende positiv modtaget af øvrige medlemslande.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at tiltag der kan bidrage til en reduktion af administrative byrder og omkostninger støttes. Det er opfattelsen, at et udvidet aftalegrundlag mellem USA og EU på de nævnte områder kan bidrage hertil. Regeringen støtter derfor, at kommissionen bemyndiges til at indlede forhandlinger i overensstemmelse med henstillingen.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Nærværende henstilling til rådsafgørelse har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.