

**Revideret samlenotat forud for rådsmøde (udenrigsanliggender) den 22. juli 2014.
Dagsordenspunkt 2: Ukraine**

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 22. juli 2014. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Drøftelsen ventes at tage bestik af udviklingen, berunder den anspændte situation i Østukraine, status for en våbenhvile og forhandlingerne om implementeringen af Porosjenkos fredsplan.

2. Baggrund

Den 20. juni 2014 annoncerede præsident Porosjenko en ensidig våbenhvile, hvorved de ukrainske regeringstyrker ville indstille deres operationer frem til den 27. juni. Våbenhvilen var første led i en fredsplan fremlagt af Porosjenko med henblik på at sikre en politisk løsning. Den 23. juni 2014 annoncerede lederne af de selvudråbte folkerepublikker i Donestk og Luhansk, at de ligeledes ville indstille deres kamphandlinger frem til den 27. juni 2014.

EU-udenrigsministermødet den 23. juni 2014 viste bred støtte til våbenhvilen og fredsplanen. På mødet var der også enighed om, at selvom der var set konstruktive signaler fra Rusland – bl.a. ophævelsen af det parlamentariske mandat for en evt. russisk militær intervention i Ukraine og øget russisk dialogvilje – kunne Rusland fortsat gøre mere for at nedtrappe situationen. På den baggrund var der enighed om, at Kommissionen skulle fortsætte forberedelserne af nye, mulige sanktionstiltag, således at EU stod klar til at handle, hvis situationen tilsagde det.

Desuden var der på mødet, som led i udmøntningen af EU's ikke-ankendelsespolitik overfor den ulovlige russiske annektering af Krim, støtte til et importforbud mod varer fra Krim, der ikke er certificeret af Kiev-regeringen. Der var også enighed om at iværksætte en civil *Common Security and Defence Policy*-mission (CSDP-mission) til Ukraine med fokus på reform af landets civile sikkerhedssektor. Til det formål godkendtes et krisestyringskoncept, som den operationelle planlægning af CSDP-missionen skal bygge på. Endeligt var der enighed om at godkende undertegnelsen af de resterende dele af associerings- og frihandelsaftalen med Ukraine. Godkendelsen blev fulgt op på mødet i Det Europæiske Råd den 26.-27. juni, da EU stats- og regeringschefer undertegnede de resterende dele af aftalen med Ukraine.

Den 27. juni blev Kiev-regeringen og ledere af separatisterne enige om at forlænge våbenhvilen frem til den 30. juni. På baggrund genkaldte Det Europæiske Råd den 27. juni det forberedende arbejde med målrettede sanktioner, således at yderligere skridt kunne tages uden forsinkelse. Det Europæiske Råd udtrykte forventning om følgende fire skridt med udgangen af den 30. juni: 1) enighed om en verificeringsmekanisme for våbenhvilen og grænsekontrol, overvåget af OSCE; 2) overdragelse af tre grænseposter til ukrainske myndigheder; 3) løsladelse af tilbageholdte, inklusiv alle OSCE-observatørerne; 4) lancering af substantielle forhandlinger om implementeringen af fredsplanen.

Våbenhvilen udløb aftenen den 30. juni. Siden er kamphandlingerne mellem regeringsstyrkerne og de væbnede separatister på ny tiltaget.

Den 2. juli mødtes udenrigsministrene fra Ukraine, Rusland, Tyskland og Frankrig i Berlin. Her blev der blandt andet opnået enighed om følgende: Dels behov for en hurtig, holdbar, betingelsesløs og gensidig anerkendt våbenhvile og mhp. herpå genoptagelse af møder i Kontaktgruppen (Ukraine, Rusland, OSCE) senest 5. juli; dels at Rusland er klar til at give ukrainske grænsevagter adgang til russisk territorium mhp. at deltage i grænsekontrol ved to grænseposter, så længe den gensidige våbenhvile er i kraft og i forlængelse heraf en opfordring til OSCE om at forberede deployering af OSCE-observatører på de to russiske grænseposter på invitation fra Rusland.

I lyset af utilstrækkelig opfyldelse af de fire kriterier, men med anerkendelse af fortsat russisk engagement i forhandlinger med Ukraine, Tyskland, Frankrig og OSCE, besluttede EU d. 11. juli at udvide de målrettede fase 2-sanktioner ved at tilføje i alt 11 separatister til listen over sanktionerede, så den nu tæller i alt 72 personer.

Den væsentligste forhindring for opfyldelse af kriterierne er fraværet af en gensidig våbenhvile. På trods af fraværet af våbenhvile er der dog sket små fremskridt på tre ud af de fire kriterier: I forhold til det første kriterie har Rusland indvilliget i en styrket OSCE-rolle i overvågning af en eventuel våbenhvile og af grænsen mellem Rusland og Ukraine samt adgang for ukrainske grænsevagter på russisk territorium, når en våbenhvile er på plads. Med hensyn til kriterie nummer to vedrørende ukrainsk kontrol med grænseposter er situationen uklar. Kriterie nummer tre om frigivelse af alle gidsler, herunder OSCE-observatører, er delvist opfyldt, da alle OSCE-observatører er frigivet. De ukrainske myndigheder skønner dog, at 100 personer stadig er tilbageholdt. Endelig kan det fjerde kriterie siges at være påbegyndt opfyldt, da kontaktgruppen, der består af chefen for OSCE's projektkontor i Kiev, den russiske Kiev-ambassadør og en repræsentant for den ukrainske regering, har mødtes to gange med separatisterne.

3. Formål og indhold

Drøftelsen vedrørende Ukraine på udenrigsministermødet den 22. juli ventes at tage bestik af udviklingen, herunder den anspændte situation i Østukraine, status for en våbenhvile og forhandlinger om implementeringen af Porosjenkos fredsplan. I den sammenhæng ventes en drøftelse af Ruslands indsats for at bidrage til at nedtrappe spændingerne. Desuden vil status for planlægningen af EU's civile CSDP-mission til Ukraine blive drøftet. Det forventes, at der vil blive vedtaget en retsakt, der etablerer missionen. Egentlig lancering af missionen vil dog forventeligt først finde sted først på efteråret.

Herudover er det sandsynligt at drøftelsen desuden kan omhandle udmøntningen af EU's ikke-ankendelsespolitik over for Ruslands ulovlige annektering af Krim; de trilaterale drøftelser mellem Ukraine, Rusland og EU om de gensidige fordele ved EU's associerings- og frihandelsaftale med Ukraine; samt de trilaterale forhandlinger mellem Ukraine, Rusland og EU om russiske gasleverancer til Ukraine.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt EU-landene bred enighed om at bakke op om forhandlingerne om implementeringen af fredsplanen, at fastholde presset på Rusland for at medvirke til at nedtrappe den anspændte situationen i det sydøstlige Ukraine, samt at fastholde ikke-
anerkendelsespolitikken overfor Ruslands ulovlige forsøg på annektering af Krim. Der forventes at være bred opbakning til vedtagelse af en retsakt, der etablerer EU's civile CSDP-mission i Ukraine.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side følges udviklingen i Ukraine tæt. I samarbejde med vores EU-partnere og det øvrige internationale samfund vil vi fra dansk side fortsat lægge vægt på aktivt at sikre en politisk løsning på krisen. Fra dansk side bakkedes der klart op om forhandlingerne om implementeringen af Porosjenkos fredsplan. Fra dansk side lægges samtidig vægt på, at EU står sammen om at sikre den rette balance mellem politisk dialog og pres overfor Rusland, herunder at stå klar med nye sanktionstiltag, hvis situationen tilsiger det.

Regeringen støtter etableringen af en civil CSDP-mission til at understøtte civil sikkerhedssektorreform i Ukraine, som der er et stort behov for. Derudover lægges der fra regeringens side fortsat vægt på, at en civil CSDP-mission fastholder fokus på komplementaritet til øvrige internationale aktører, herunder ikke mindst OSCE og Europarådet. Som en aktiv og solidarisk deltager i EU's CSDP-missioner er regeringen indstillet på at stille et dansk ekspertbidrag til rådighed.

Fremadrettet er det vigtigt at sikre stabilitet og Ukraines nationale enhed gennem en inklusiv politisk proces og yderligere decentralisering. Det vil være et vigtigt signal til de mange russisktalende ukrainere i det østlige og sydlige Ukraine. EU skal i samarbejde med internationale partnere bidrage til at stabilisere Ukraines økonomi. Regeringen støtter desuden fortsat den aktive ikke-
anerkendelsespolitik overfor Ruslands ulovlige annektering af Krim.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Ukraine er senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 20. juni 2014.