

NOTAT

Miljø- og Fødevareministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. 001-13464
Den 24. september 2015

NOTAT til Folketingets Europaudvalg samt Miljø- og fødevareudvalg

Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakt om godkendelse af anvendelsen af trichloroethylene (TCE) som opløsningsmiddel til fjernelse og genvinding af harpiks fra farvet tøj og procesvand i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH). Komité sag.

(Der foreligger ikke KOM nr.)

1. Resume

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesretsakt om godkendelse af anvendelsen af trichloroethylene (TCE) som opløsningsmiddel til fjernelse og genvinding af harpiks fra farvet tøj og procesvand i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH, komité sag). Forslaget giver virksomheden Vlisco Netherlands BV tilladelse til fortsat at anvende stoffet i en periode på 12 år fra solnedgangsdatoen, som er fastsat i REACH, dvs. indtil 21. april 2028.

Forslaget er sat til skriftlig afstemning i REACH-komitéen med deadline for afgivelse af stemme den 2. oktober 2015.

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark, idet der er tale om forslag om godkendelse af allerede anvendte stoffer.

Regeringen ønsker dog at begrænse anvendelse af særligt problematiske stoffer i de tilfælde, hvor der ikke kan demonstreres sikker brug, eller hvor der findes egnede alternativer. I den konkrete sag har RAC udtalt, at ansøgerne har dokumenteret tilstrækkelig kontrol af risikoen for arbejdstagere og den almindelige befolkning. SEAC vurderer, efter deres socio-økonomiske analyse, at de overordnede fordele ved at give den pågældende godkendelse overskygger risikoen for menneskers sundhed og miljøet.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige Statsfinansielle-, erhvervsadministrative- eller Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Regeringen har til hensigt at støtte forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har ved brev af 10. september 2015 sat et forslag til gennemførelsesretsakt til skriftlig afstemning med deadline for afgivelse af stemme den 2. oktober 2015. Kommissionen vil herefter i henhold til REACH træffe en forvaltningsafgørelse vedrørende ansøgning fra virksomheden Vlisco Netherlands BV om godkendelse til fortsat anvendelse af

trichloroethylene (TCE) som opløsningsmiddel til fjernelse og genvinding af harpiks fra farvet tøj og procesvand.

Forslaget har hjemmel i REACH-forordningens artikel 64, stk. 8. Afstemning skal herefter ske i henhold til artikel 133, stk. 3, i REACH-forordningen, som henviser til forskriftsproceduren i artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Forskriftsproceduren er nu erstattet af undersøgelsesproceduren i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 182/11, jf. dennes artikel 13, stk. 1, litra c).

Ved kvalificeret flertal i komitéen vedtager Kommissionen forslaget. Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget, idet basisretsakten anses for at bestemme, at forslaget ikke kan vedtages, når der hverken er kvalificeret flertal for eller imod. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslaget for en appelkomité inden for 1 måned eller forelægge et revideret forslag for komitéen inden for 2 måneder. Det samme gælder, hvor der er kvalificeret flertal imod i komitéen, og hvor Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. I appelkomitéen kan Kommissionen vedtage forslaget i tilfælde af kvalificeret flertal for, samt hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

3. Formål og indhold

Forslaget til gennemførelsesretsakten vedrører en forvaltningsafgørelse, hvorefter Kommissionen træffer afgørelse vedrørende ansøgning fra virksomheden Vlisco Netherlands BV om forsat anvendelse af trichloroethylene (TCE) som opløsningsmiddel til fjernelse og genvinding af harpiks fra farvet tøj og procesvand. Kommissionen foreslår, at der gives en godkendelse med en frist for fornyet vurdering på 12 år fra solnedgangsdatoen frem til den 21. april 2028.

REACH-forordningen indeholder bestemmelser om indførelse af en godkendelsesordning for særligt problematiske stoffer. REACH-forordningens bilag XIV (fortegnelse over stoffer, der kræver godkendelse) opregner de stoffer, for hvilke der kræves en godkendelse, før de kan markedsføres eller anvendes efter den såkaldte ”solnedgangsdato” (dvs. den dato hvor anvendelse skal ophøre med mindre der er indsendt en ansøgning om godkendelse). I ansøgningen om godkendelse af forsat brug, skal virksomheden godtgøre, at stoffet kan anvendes sikkert, og komme med en vurdering af, om der er egnede alternativer (substitutionsmuligheder).

Stoffet trichloroethylene (TCE) blev i 2014 optaget på REACH-forordningens bilag XIV ved Kommissionens forordning (EU) nr. 348/2013. Stoffet blev optaget på grundlag af dets klassificering som kræftfremkaldende i kategori 1B. Solnedgangsdatoen blev i denne forbindelse fastsat til 21. april 2016 og fristen for at ansøge om godkendelse til fortsat anvendelse blev sat til 21. oktober 2014.

Den 30. maj 2014 fremsendte virksomheden Vlisco Netherlands BV en ansøgning om godkendelse til forsat anvendelse af trichloroethylene (TCE) som opløsningsmiddel til fjernelse og genvinding af harpiks fra farvet tøj og procesvand.

Ansøgningen har i henhold til procedurerne i REACH-forordningen været behandlet af det Europæiske kemikalieagentur ECHA i komitéerne for risikovurdering (RAC) og socioøkonomisk vurdering (SEAC):

- RAC konkluderer, at der ikke kan fastsættes en nedre grænse for hvornår TCE er kræftfremkaldende. De konkluderer endvidere, at de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som er beskrevet i ansøgningen, er passende og effektive i forhold til at begrænse risikoen for arbejdstagerne og den almindelige befolkning.
- SEAC har vurderet, efter deres socio-økonomiske analyse, at de overordnede socio-økonomiske fordele ved at give den pågældende godkendelse overskygger risikoen for menneskers sundhed og miljøet. Endvidere konkluderer de, at der ikke på nuværende tidspunkt findes alternativer eller teknologier, som er teknisk og økonomisk gennemførlige for ansøgeren.

På grundlag af oplysninger i analysen af alternativer mv., som ansøgeren har udarbejdet, og de modtagne høringssvar, anbefaler Kommissionen, at der gives en godkendelse med en frist for fornyet vurdering på 12 år fra solnedgangsdatoen frem til den 21. april 2028.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til gennemførelsesretsakt.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget til gennemførelsesretsakten er at udmønte EU forvaltningsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Regulering af anvendelsen af TCE er EU-harmoniseret, og der er således ingen national regulering.

7. Konsekvenser

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

En vedtagelse af forslaget til gennemførelsesretsakten har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, fordi der er tale om en konkret forvaltningsafgørelse, der er rettet mod en specifik virksomhed.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Statsfinansielle konsekvenser: Forslaget vurderes ikke at have væsentlige Statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsadministrative konsekvenser: Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser: Forslaget vurderes ikke at have væsentlige Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget til gennemførelsesretsakten vurderes at have en neutral påvirkning af

beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget har været i høring i Miljøspecialudvalget i perioden 18. september til 23. september 2015. Der er ikke kommet substantielle bemærkninger i den forbindelse.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være et kvalificeret flertal af medlemslande, som vil stemme for forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er positivt indstillet over for forslaget til gennemførelsesretsakt. Regeringen ønsker generelt at begrænse anvendelsen af de særligt problematiske stoffer i de tilfælde, hvor der ikke kan demonstreres sikker brug, eller hvor der findes alternativer. I det konkrete tilfælde drejer det sig imidlertid om to specifikke anvendelser af TCE som opløsningsmiddel til henholdsvis fjernelse og genvinding af harpiks fra farvet tøj og procesvand på en konkret virksomhed, og hvor virksomheden har demonstreret sikker brug for både arbejdstager og den almindelige befolkning. Regeringen kan derfor støtte, at godkendelsen gives.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen forelægges Folketinget til orientering.