

Miljø- og Fødevareministeriet

NaturErhvervstyrelsen/Departementet

Den 31. juli 2015

Sagsnr.: 31184

MFVM 412

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2016-2018

KOM(2015) 344

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om åbning og forvaltning af visse EU-toldkontingenter for fiskevarer for perioden 2016-2018 for at sikre passende forsyningsvilkår for EU's fiskeforarbejdningsindustri.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2015) 344 af 16. juli 2015 fremsendt forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2016-2018. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogudgave den 20. juli 2015.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 31 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at todsatserne i den fælles toldtarif falder under Unionens enekompetence, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet der er tale om et led i gennemførelse af toldunionens bestemmelser, er regeringen enig heri.

Formål og indhold

Kommissionen anfører, at EU's forsyning med visse fiskevarer hovedsageligt kommer fra import. EU har de seneste 15 år måttet importere flere fiskevarer for at dække dets hjemlige forbrug. EU's produktion dækker kun 44 % af EU's behov for fiskevarer og akvakulturprodukter. Hovedformålet med de autonome toldkontingenter for fiskevarer og akvakulturprodukter er at gøre det muligt for fiskeforarbejdningsindustrien i EU at importere tredjelandes råvarer til videre forarbejdning med reduceret told eller toldfrit.

Nærværende forordningsforslag afløser den nuværende forordning 1220/2012 om autonome toldkontingenter for fiskevarer.

Der foreslås følgende:

Løbenr.	KN-kode	Taric- under- position	Varebeskrivelse	Årlig kontingent- mængde (tons)	Kontin- gent- toldsats	Kontingent- periode
09.2759	ex 0302 51 10 ex 0302 51 90 ex 0302 59 10 ex 0303 63 10 ex 0303 63 30 ex 0303 63 90 ex 0303 69 10	20 10 10 10 10 10 10	Torsk (<i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus ogac</i> , <i>Gadus macrocephalus</i>) og fisk af arten <i>Boreogadus saida</i> (polartorsk), undtagen lever, rogn og mælke deraf, fersk, kølet eller frosset, bestemt til forarbejdning	70.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2765	ex 0305 62 00 ex 0305 69 10	20 25 29 10	Torsk (<i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus ogac</i> , <i>Gadus macrocephalus</i>) og fisk af arten <i>Boreogadus saida</i> (polartorsk), saltet eller i saltlage, men ikke tørret eller røget, bestemt til forarbejdning	3.200	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2776	ex 0304 71 10 ex 0304 71 90 ex 0304 95 21 ex 0304 95 25	10 10 10 10	Torsk (<i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus macrocephalus</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	30.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2761	ex 0304 79 50 ex 0304 95 90	10 11	Newzealandsk langhale (<i>Macruronus Novaezelandiae</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	17.500	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2798	ex 0306 16 99 ex 0306 26 90	20 12 92	Rejer af arten <i>Pandalus borealis</i> med skal, ferske, kølede eller frosne, bestemt til forarbejdning	9.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2794	ex 1605 21 90 ex 1605 29 00	45 50	Rejer af arten <i>Pandalus borealis</i> , kogte og pillede, bestemt til forarbejdning	30.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2800	ex 1605 21 90 ex 1605 29 00	55 60	Rejer af arten <i>Pandalus jordani</i> , kogte og pillede, bestemt til forarbejdning	2.500	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2802	ex 0306 17 92 ex 0306 27 99	10 10	Rejer af arten <i>Penaeus vannamei</i> , også uden skal, ferske, kølede eller frosne, bestemt til forarbejdning	20.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2760	ex 0303 66 11 ex 0303 66 12 ex 0303 66 13 ex 0303 66 19 ex 0303 89 70	10 10 10 11 91 10	Kulmule (<i>Merluccius</i> -arter, undtagen <i>Merluccius merluccius</i> , <i>Urophycis</i> -arter) og rosa kingklip (<i>Genypterus blacodes</i>), frosset, bestemt til forarbejdning	12.500	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2774	ex 0304 74 19 ex 0304 95 50	10 10	Stillehavskulmule (<i>Merluccius productus</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	12.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2770	ex 0305 63 00	10	Ansjos (<i>Engraulis anchoita</i>), saltet eller i saltlage, men ikke tørret eller røget, bestemt til forarbejdning	2.500	0 %	1.1.2016- 31.12.2018

Løbenr.	KN-kode	Taric- under- position	Varebeskrivelse	Årlig kontingent- mængde (tons)	Kontin- gent- toldsats	Kontingent- periode
09.2788	ex 0302 41 00 ex 0303 51 00 ex 0304 59 50 ex 0304 99 23	10 10 10 10	Sild (<i>Clupea harengus</i> , <i>Clupea pallasii</i>), af vægt pr. stk. over 100 g, eller sildelapper af vægt pr. stk. over 80 g, undtagen lever, rogn og mælke deraf, bestemt til forarbejdning	12.000	0 %	1.10.2016- 31.12.2016 1.10.2017- 31.12.2017 1.10.2018- 31.12.2018
09.2792	ex 1604 12 99	11	Sild, tilberedt med krydderier og/eller eddike, i saltlage, i tønder af drænet nettovægt 70 kg og derover, bestemt til forarbejdning	7.500	6%	1.1.2016- 31.12.2018
09.2790	ex 1604 14 26 ex 1604 14 36 ex 1604 14 46	10 10 11 21 91	Filet (såkaldte "loins") af tunfisk og bugstribet bonit, bestemt til forarbejdning	22.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2785	ex 0307 49 59 ex 0307 99 11 ex 0307 99 17	10 10 21	Krop ⁽⁶⁾ af tiarmet blæksprutte [<i>Ommastrephes</i> -arter, <i>Todarodes</i> -arter - undtagen <i>Todarodes sagittatus</i> (synonym <i>Ommastrephes sagittatus</i>), <i>Nototodarus</i> -arter, <i>Sepioteuthis</i> -arter] og <i>Illex</i> -arter, frosne, med skind og arme, bestemt til forarbejdning	40.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2786	ex 0307 49 59 ex 0307 99 11 ex 0307 99 17	20 20 29	Tiarmet blæksprutte [<i>Ommastrephes</i> -arter, <i>Todarodes</i> -arter - undtagen <i>Todarodes sagittatus</i> (synonym <i>Ommastrephes sagittatus</i>), <i>Nototodarus</i> -arter, <i>Sepioteuthis</i> -arter] og <i>Illex</i> -arter, frosne, hele eller fangarme og arme, bestemt til forarbejdning	1.500	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2777	ex 0303 67 00 ex 0304 75 00 ex 0304 94 90	10 10 10	Alaskasej (<i>Theragra chalcogramma</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	280.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2772	ex 0304 93 10 ex 0304 94 10 ex 0304 95 10 ex 0304 99 10	10 10 10 10	Surimi, frosset, bestemt til forarbejdning	46. 000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2746	ex 0302 89 90	30	Sydlig snapper (<i>Lutjanus purpureus</i>), fersk, kølet, bestemt til forarbejdning	1.250	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2748	ex 0302 90 00 ex 0303 90 90 ex 0305 20 00	95 91 30	Rogn, fersk, kølet eller frosset, saltet eller i saltlage, bestemt til forarbejdning	5. 700	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2750	ex 1604 32 00	20	Rogn, vasket, befriet for den omgivende hinde, kun saltet eller i saltlage, bestemt til forarbejdning af kaviarerstatning	2.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018

Løbenr.	KN-kode	Taric- under- position	Varebeskrivelse	Årlig kontingent- mængde (tons)	Kontin- gent- toldsats	Kontingent- periode
09.2778	ex 0304 83 90 ex 0304 99 99	21 65	Fladfisk (<i>Limanda aspera</i> , <i>Lepidopsetta bilineata</i> , <i>Pleuronectes</i> <i>quadrituberculatus</i> , <i>Limanda</i> <i>ferruginea</i> og <i>Lepidopsetta</i> <i>polyxystra</i>), filet og andet fiskekød, frosset, bestemt til forarbejdning	5.000	0 %	1.1.2016- 31.12.2018
09.2824	0302 52 00 0303 64 00		Kuller (<i>Melanogrammus</i> <i>aeglefinus</i>) fersk, kølet eller frosset, uden hoved og gæller, renset, bestemt til forarbejdning	5.000	2,6	1.1.2016- 31.12.2018
09.2826	ex 0306 17 92 ex 0306 27 99		Rejer af arten <i>Pleoticus</i> <i>Muelleri</i> , også afskallede, ferske, kølede eller frosne, bestemt til forarbejdning	10.000	4,2	1.1.2016- 31.12.2018

Forslaget indeholder blandt andet:

- 09.2759 (Torsk): Uændret 70.000 ton/0 %.
- 09.2776 (Torsk frossen): Uændret 30.000 ton/0 %.
- 09.2761 (Newzealandsk langhale): Mængde nedsat fra 25.000 ton til 17.500 ton/0 %.
- 09.2798 (Skal rejer - *Pandalus borealis*): Uændret 9.000 ton/0 %.
- 09.2794 (Kogte pillede rejer - *Pandalus borealis*): Uændret 30.000 ton/0 %.
- 09.2800 (Jordani rejer): Mængden er sat op fra 2.000 ton til 2.500 ton/0 %.
- 09.2802 (*Penaeus* rejer): Uændret 20.000 ton/0 %.
- 09.2788 (sild og lapper): Mængden nedsat fra 17.500 ton til 12.000 ton/0 %.
- 09.2792 (Kryddersild/tøndesild): Mængden nedsat fra 15.000 ton til 7.500 ton /6 %.
- 09.2748 (Rogn fersk): Nedsat fra 11.000 ton til 5.700 ton/0 %.
- 09.2750 (Rogn vasket): Nedsat fra 6.600 ton til 2.000 ton/0 %
- 09.2778 (Fladfisk): Uændret 5.000 ton/0 %.

I relation til kontingentet for rejer af arten *Pandalus borealis*, kogte og pillede, (09.2794), der er fastsat til 30.000 ton pr. år, er det anført, at dette kontingent reduceres automatisk til 7.000 ton årligt fra 1. januar i året efter det år, hvor den omfattende økonomi- og handelsaftale mellem EU og Canada træder i kraft eller anvendes midlertidigt, afhængigt af hvad der indtræffer først.

Nye kontingenter:

- 09.2824 (Kuller): 5.000 ton/2,6 %
- 09.2826 (*Pleoticus Muelleri* skalrejer): 10.000 ton/4,2 %

Fodnoter:

Fodnoterne er omskrevet og "glasering" indgår nu som en præcisering i fodnote 2 under "behandlinger". Kryddersild (09.2792) udtrykkes fortsat i drænet nettovægt (fodnote 5).

Forslaget indeholder ikke følgende nuværende kontingenter:

- 09.2762 (languster)
- 09.2764 (stillehavslaks)

- 09.2784 (krabber).

Endvidere er bestemmelsen i den nuværende forordnings artikel 3 ikke medtaget. Denne bestemmelse omhandler en automatisk forhøjelse på 20 % af visse kontingenter, når mængden er opbrugt. Den blev indsat ved seneste revision for de fiskerivarer, der tidligere var omfattet af suspensioner (ubegrænsede mængder), som i forordningen overgik til at være kontingenter.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Konsekvenser

Forslaget indeholder væsentlige kontingenter for Danmark, som skal sikre råvareforsyningen til den danske forarbejdningsindustri. Den danske import er på ca. 16,4 mia. kr. og eksporten er på ca. 22,1 mia. kr. (2014).

Forslaget indeholder blandt andet toldkontingenter for dybvandsrejer (*Pandalus borealis*) skalrejer og kogte pillede rejer, samt en række kontingenter for andre rejearter (amerikanske og asiatiske). Dybvandsrejen er en følsom vare i Rigsfællesskabet på grund af både danske og grønlandske interesser i rejeproduktion og i handelen med rejer. *Pandalus borealis* kommer fra blandt andet Grønland og Canada, hvor der traditionelt har været indbyrdes konkurrencesituation. Med indgåelse af EU-Canada handelsaftalen (CETA), blandt andet om fiskerivarer, herunder en trinvis nedsættelse af tolden for *Pandalus borealis*, liberaliseres handelen og tolden nedsættes og afvikles. De øvrige rejearter blandt andet fra Asien må dels betragtes som en anden type rejer størrelses-, smags- og kvalitetsmæssigt dels som substitutionsprodukter, der kan, men ikke nødvendigvis vil konkurrere med dybvandsrejerne hos forbrugere og i virksomhedernes produktion.

Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi (IFRO) har oplyst, at de seneste opgjorte tal viser, at produktionsværdien for rejer i 2014 var 1,17 mia. kr. IFRO oplyser endvidere, at der i den seneste udgave af Fiskeriets Økonomi er udarbejdet et kapitel (2013) for fiskeforarbejdning, og at strukturen i 2012 ikke skønnes væsentligt forskellig fra 2011 oplysningerne (publikationen er ikke udgivet efterfølgende). Dengang omfattede tallene den totale omsætning af industriens salg af rejeprodukter af egen produktion, der er foregået i Danmark, uanset ejerskab. Det kan være virksomheder, der er specialiseret i rejeproduktion (= "rejevirkomheder") eller virksomheder, der ud over rejer, også producerer andre varer. De specialiserede rejevirkomheder foretager lidt over halvdelen af rejeforarbejdningen, hvor segmentet "blandet forarbejdning" foretager det meste af resten. Derudover er der i et vist omfang videresalg af importerede rejer uden forarbejdning i Danmark.

21 danske virksomheder er engageret i handel og/eller produktion af rejer, herunder import og eksport, glasering, ompakning, lage- og MAP-pakning (atmosfære-pakning). Virksomhederne er beliggende i hele landet, dog primært i Nordjylland. Produktionen har været stigende (oplysninger er indhentet fra Danish Seafood Association).

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover indvirkninger af en manglende indtægt fra told på EU-budgettet, som i stedet afløses af

toldpræferencer og konkurrencedygtige råvarer for EU's fiskeforarbejdningsindustri. De autonome toldkontingenter for fiskevarer og akvakulturprodukter udgør et indtægtstab for EU-budgettet på højst ca. 185,5 mio. € (ca. 1,4 mia.kr.) om året. (Dette skal ses i sammenhæng med, at de manglende indtægter fra told på EU-budgettet fra den nuværende forordning forud for dennes vedtagelse var skønnet til 170 mio. € (ca. 1,27 mia. kr.) (2013), 175,5 mio. € (ca. 1,31 mia. kr.) (2014) og 180,7 mio. € (ca. 1,35 mia. kr.) (2015).

Forordningen om autonome toldkontingenter støtter desuden væksten og opretholder beskæftigelsen i sektoren, samtidig med at den giver forbrugerne en stabil forsyning til en rimelig pris. For hver 1 € (ca. 7,45 kr.) i told, der gives afkald på, genereres der ifølge Kommissionen værditilvækst på mellem 2,5 € og 3 € (ca. 18,63 – 22,35 kr.) i industrien.

Høring

Forslaget har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri) og der er indkommet følgende bemærkninger:

Danish Seafood Association (DSA) finder, at Kommissionens forslag er endog meget restriktivt og slet ikke indrømmer EU's fiskeindustri de arter og mængder, som der er behov for i de kommende år. Videre er den såkaldte 20 % klausul (der sikrer en 20 % udvidelse af toldkontingentmængden for visse fiskearter, hvis mindst 80 % heraf er brugt 30. september det pågældende kalenderår) fjernet helt. DSA finder, at forslaget er i modstrid med EU's og Danmarks vækstdagsorden, og forslaget vil hæmme den vækst, som fiskeindustrien nu har kunnet udvise efter de problematiske år efter krisen startede i 2008. Næsten ingen ønsker fra EU's fiskeindustri er blevet tilgodeset. Forarbejdningsindustrien afskæres dermed fra at kunne forsyne EU's forbrugere med et mere varieret og prisbilligt udbud af fisk og fiskevarer, der er dokumenteret sunde og ernæringsrigtige. Forslaget forstærker en negativ tendens til, at forarbejdning af råvarer og halvfabrikata vil flytte ud af EU. Hvis EU skal forblive en attraktiv samhandelspartner globalt, skal der sikres en langt mere fri importregulering, der kan forsyne EU's fiskeindustri fuldt ud med tilstrækkelige mængder og med samtlige de arter og varer, der er behov for.

Der er efter DSA's opfattelse behov for en væsentlig forøgelse af kontingenterne generelt, og DSA peger her især på de væsentlige arter som torsk og Alaska pollack (alaskasej). For de eksisterende kontingenter peger DSA på et behov for forøgelse af især fladfiskekontingentet, samt *Pandalus jordani* (rejer), som i år er opbrugt forholdsvis hurtigt. For nye arter er det efter DSA's opfattelse uforståeligt og uacceptabelt, at nye ønsker fra DSA om ferskvandskrebs og Southern Blue Whiting (sydlig sortmund) slet ikke er nævnt. Et supplerende ønske om *Pandalus montagui* (rejer) bør ifølge foreningen også inkluderes. DSA er tilfreds med, at to helt nye arter er medtaget (herunder især kullerfilet).

Generelt mener DSA, at alle todsatser bør være lig nul, og så må mængden ækvivaleres derefter. For så vidt angår fodnoterne og de processer, der kvalificerer til "end use" ønskes ensartethed i anvendelsen og fortolkningen i medlemsstaterne. DSA er tilfreds med, at det nu gøres klart, at glasering ikke kvalificerer til at blive omfattet af et kontingent. DSA har noteret, at "genindpakning af løsfrosne fileter" er udgået og beder om afklaring af, hvad dette indebærer.

Det er samlet DSA's opfattelse, at forslaget langt fra lever op til sin egen målsætning om at sikre EU-fiskeindustrien tilstrækkelige forsyninger, og appellerer til, at der arbejdes for en langt mere åben importpolitik i tråd med den liberale handelspolitik Danmark traditionelt har stået for.

Afslutningsvis understreger DSA, at forslaget og dermed kontingenterne skal vedtages, så importører og industri kan planlægge i rimelig tid for det kommende år efter kendte vilkår.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder generelt for liberaliseringer af told- og markedsadgang fra tredjelande med det formål at sikre helt afgørende og stabile forsyninger af råvarer til den betydningsfulde danske fiskeforarbejdningsindustri under hensyntagen til bæredygtige vilkår, økonomisk, socialt og miljømæssigt.

Regeringen støtter derfor som udgangspunkt de 3-årige toldkontingenter, der generelt sikrer stabile forsyningsforhold og fleksibilitet for forarbejdningsindustrien.

Regeringen vil arbejde for, at forordningen i sin helhed indeholder mulighed for en import, der medvirker til vækst og udvikling af den danske fiskeindustri, dens økonomi og beskæftigelsesforhold.

Regeringen finder det væsentligt, at der opnås et acceptabelt kompromis, der tilgodeser hele Rigsfællesskabet for så vidt angår de foreslåede rejekontingenter, især for dybvandsrejer (*pandalus borealis*). Regeringen støtter rejekontingenter for at kunne dække forsyningsbehovet for rejer til den danske rejeindustri. Med henblik på en balanceret løsning støtter regeringen således de foreslåede kontingenter for rejer, som de foreligger i forslaget, det gælder både dybvandsrejer og andre rejer, herunder reduktionen til 7.000 tons pr. år af toldkontingenteret for kogte, pillede dybvandsrejer (*pandalus borealis*), fra den 1. januar i året efter det år, hvor Canada handelsaftalen træder i kraft eller anvendes midlertidigt, afhængig af hvad der indtræder først.

Regeringen arbejder for at opretholde bestemmelsen om en automatisk forhøjelse af mængderne på 20 % af visse toldkontingenter.

Regeringen arbejder endvidere for forbedringer for torsk og "kryddersild". For kryddersild bør toldsatsen nedsættes fra 6 % til 0 % og endvidere må mængden ses i sammenhæng med resultatet af EØS-forhandlingerne om en ny fiskeriprotokol mellem EU og Norge.

Regeringen arbejder desuden for udvidelse for nye arter, der kan omfattes af forslaget, således at der fastsættes kontingenter for ferskvandskrebs (haler) og sydlig sortmund.

Regeringen lægger vægt på, at forordningen træder i kraft den 1. januar 2016.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt er medlemsstaterne positive over for forslagets mål om at sikre EU's fiskeindustri tilstrækkelige forsyninger. Der er endnu ikke kendskab til medlemsstaternes detaljerede synspunkter om de konkrete toldkontingenter.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.