



**NOTAT TIL
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

2. september 2015
15/05962-1

Rådsmøde (konkurrenceevne) den 1. oktober 2015

Indholdsfortegnelse

1. Konkurrenceevnetjek: Økonomisk udvikling og integration af konkurrenceevnen på tværs af alle politikområder 2
2. Bedre regulering i EU 5

1. Konkurrenceevnetjek: Økonomisk udvikling og integration af konkurrenceevnen på tværs af alle politikområder

Nyt notat.

1. Resumé

Det luxembourgiske formandskab vil indlede konkurrenceevnerådsmødet d. 1. oktober 2015 med et nyt dagsordenspunkt kaldet et konkurrenceevnetjek. Konkurrenceevnetjekket vil tage form af en drøftelse af den generelle økonomiske udvikling i EU og konkurrenceevnen på tværs af alle politikområder.

Formålet med konkurrenceevnetjekket er dels at skabe en mere åben og spontan debat i Konkurrenceevnerådet og dels at give møderne et mere horisontalt og tværgående præg.

Emnet for drøftelsen oplyses ikke forud for mødet, og der vil ikke være noget skriftligt diskussionsoplæg.

2. Baggrund

Det luxembourgiske formandskab vil indlede konkurrenceevnerådsmødet d. 1. oktober 2015 med et nyt dagsordenspunkt kaldet et konkurrenceevnetjek.

Konkurrenceevnetjekket vil tage form af en drøftelse af den generelle økonomiske udvikling i EU og konkurrenceevnen på tværs af alle politikområder. Konkurrenceevnetjekket er en udløber af tidligere drøftelser i regi af Konkurrenceevnerådet om, hvordan man kan optimere arbejdsmetoderne i Rådet og skabe en mere åben, spontan og tværgående meningsudveksling blandt ministrene.

Efter rådsmødet vil den nye arbejdsform blive evalueret i Højniveaugruppen for konkurrenceevne og vækst (embedsmandsgruppe).

3. Formål og indhold

Formålet med konkurrenceevnetjekket er dels at skabe en mere åben og spontan debat i Konkurrenceevnerådet og dels at give møderne et mere horisontalt og tværgående præg.

Idéen er, at Kommissionen og formandskabet indleder mødet med korte præsentationer om aktuelle mikro- eller makroøkonomiske trends. Emnet for drøftelsen oplyses ikke forud for mødet, og der vil ikke være skriftlige

diskussionsoplæg. Ministrene forventes derfor at reagere på præsentationerne med korte, spontane indlæg.

Derudover forventes det, at formandskabet som led i konkurrenceevnetjekket vil præsentere en indikativ liste over aktuelle forslag i Rådet med potentiel effekt på konkurrenceevnen.

Den nye arbejdsform skal desuden ses i lyset af et ønske i Konkurrenceevnerådet om at spille en mere fremtrædende rolle i forhold til at forbedre konkurrenceevnen i EU generelt og varetage en koordinerende funktion i forhold til initiativer, der har til formål at fremme det indre marked. Ifølge artikel 16, stk. 6 i Traktaten om den Europæiske Union sikrer Rådet for Almindelige Anliggender sammenhæng i de forskellige rådssammensætningers arbejde. Rådet for Konkurrenceevne arbejder for at forbedre konkurrenceevnen og øge væksten i EU. Drøftelsen vil ske i fuld overensstemmelse med den fastlagte arbejdsfordeling i Rådet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Konkurrenceevnetjekket medfører i sig selv ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Konkurrenceevnetjekket har i sig selv ingen statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Konkurrenceevnetjekket har i sig selv ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen skal ikke sendes i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige lande har generelt været positive over for introduktionen af den nye arbejdsform. Der er ligeledes generel enighed om, at Konkurrenceevnerådet bør spille en fremtrædende rolle i forhold til at forbedre konkurrenceevnen i EU generelt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er enig i, at Konkurrenceevnerådet bør spille en vigtig rolle i forhold til at fremme EU's indre marked og i forhold til at forbedre konkurrenceevnen i EU generelt.

Regeringen støtter idéen om en mere åben og spontan drøftelse af den generelle økonomiske udvikling i EU og konkurrenceevnen på tværs af alle politikområder under hensyntagen til arbejdsfordelingen i Rådet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Bedre regulering i EU

Nyt notat.

1. Resumé

Det luxembourgiske formandskab har sat den europæiske indsats for bedre regulering på dagsordenen for rådsmødet med henblik på en politisk drøftelse.

Drøftelsen er en opfølgning på, at Europa-Kommissionen den 19. maj 2015 fremlagde en større pakke vedrørende bedre regulering. Pakken indeholder en meddelelse "Bedre regulering for bedre resultater – en EU-dagsorden", der præsenterer en række nye initiativer vedr. bedre regulering. Meddelelsen ledsages af den årlige REFIT-resultattavle, som giver en oversigt over resultaterne af indsatsen samt en status for de igangværende initiativer, der er fremsat inden for rammerne af Kommissionens program for målrettet og effektiv regulering (REFIT-programmet).

Regeringen støtter generelt indsatsen for bedre regulering i EU. Regeringen arbejder for, at der på EU-niveau sikres en sammenhængende indsats for bedre regulering, som resulterer i en mærkbar forenkling af EU-reguleringen og reduktion af unødige administrative byrder.

2. Baggrund

Det luxembourgiske formandskab har sat bedre regulering på dagsordenen med henblik på en politisk drøftelse. Dette sker som opfølgning på, at Kommissionen den 19. maj 2015 offentliggjorde en større pakke vedrørende bedre regulering i EU.

Pakken indeholder meddelelsen "Bedre regulering for bedre resultater – en EU-dagsorden", KOM(2015) 215, der præsenterer en række nye initiativer i den europæiske indsats for bedre regulering. Meddelelsen blev ledsaget af REFIT-resultattavlen, som giver en oversigt over resultaterne af indsatsen samt en status for de igangværende initiativer, der er fremsat inden for Kommissionens overordnede program for målrettet og effektiv regulering - REFIT-programmet.

Derudover præsenterede Kommissionen reviderede retningslinjer for sit arbejde med bedre regulering. Retningslinjerne ledsages af en "værktøjskasse" med konkrete redskaber til at udarbejde bl.a. konsekvensvurderinger, evalueringer og offentlige høringer.

Desuden fremsatte Kommissionen to kommissionsbeslutninger om henholdsvis etablering af en ”regelforenklings-platform” (REFIT-platformen) og et nyt ”Udvalg for Forskriftskontrol”, der afløser det nuværende Udvalg for Konsekvensanalyse.

Pakken indeholdt også Kommissionens udkast til en ny inter-institutionel aftale om bedre lovgivning (IIA), som for nuværende forhandles mellem Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet. IIA'en henhører under Rådet (Almindelige Anliggender). Det bemærkes, at den resterende del af pakken har karakter af information fra Kommissionen, som ikke vil være genstand for formelle forhandlinger i Rådet.

Konkurrenceevnerådet vedtog senest rådskonklusioner om bedre regulering den 4. december 2014. Det nuværende formandskab planlægger ikke at udarbejde rådskonklusioner om Kommissionens pakke om bedre regulering.

3. Formål og indhold

Formålet med dagsordenspunktet er at give medlemslandene mulighed for at drøfte den europæiske indsats for bedre regulering, herunder særligt Kommissionens pakke fra maj 2015, hvor der lægges op til en række nye initiativer på området.

Kommissionen vil fortsætte sin ambitiøse indsats for bedre regulering uden at kompromittere de grundlæggende beskyttelsesniveauer. Kommissionen har til hensigt at målrette indsatsen og øge brugen af kvantificeringer. Derudover styrkes inddragelsen af interessenter og indsatsen for målrettet og effektiv regulering (REFIT-programmet) forankres i Kommissionens årlige arbejdsprogram.

Kommissionen vil endvidere etablere en regelforenklingsplatform, som blandt andet har det danske Virksomhedsforum for enklere regler som forbillede. Platformen får deltagelse fra alle medlemslande samt interessenter. Formålet er at indsamle og vurdere konkrete forslag til regelforenklinger og byrdelettelser for erhvervslivet, som stammer fra EU-lovgivning eller medlemslandenes implementering heraf. Alle medlemsstater, virksomheder og interessenter har mulighed for at sende forslag til platformen.

Kommissionen har desuden udarbejdet reviderede interne retningslinjer for bedre regulering, hvor retningslinjer for bl.a. udarbejdelse af konsekvensanalyser af ny lovgivning, offentlige høringer og evaluering af eksisterende lovgivning samles under ét. Retningslinjerne for konsekvensvurderinger indeholder som noget nyt en digital dimension. Derudover skif-

ter Kommissionens interne enhed for konsekvensvurderinger navn til 'Udvalg for Forskriftskontrol' og enheden får tre eksterne, uafhængige medlemmer og et udvidet mandat.

Kommissionen har desuden fremlagt sit forslag til en ny inter-institutionel aftale om bedre lovgivning, som vil blive forhandlet mellem Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet i efteråret 2015.

For så vidt angår det nærmere indhold i Kommissionens pakke for bedre regulering henvises til grund- og nærhedsnotat af 19. juni 2015 samt samlenotat af 10. juni 2015 for så vidt angår Kommissionens forslag til en ny inter-institutionel aftale om bedre lovgivning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Drøftelsen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Drøftelsen har i sig selv ingen statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Kommissionens pakke rummer imidlertid en række initiativer, som har til formål at reducere de administrative byrder for erhvervslivet. Ligeledes kan det i pakken skitserede fremadrettede arbejde medvirke til at reducere de administrative og erhvervsøkonomiske byrder yderligere.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Drøftelsen har i sig selv ingen konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen skal ikke sendes i høring. Kommissionens pakke om bedre regulering har været i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst

og forbrugerspørgsmål. Der henvises i den henseende til grund- og nærhedsnotat af 19. juni 2015.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel enighed i Rådet om vigtigheden af at sikre fremdrift i den europæiske indsats for smart regulering og opbakning til gennemførelsen af REFIT-programmet. Der er desuden enighed om, at regelforenklingsindsatsen ikke må kompromittere de grundlæggende beskyttelsesniveauer i reguleringen. Derudover må der forventes at være variationer i forhold til de enkelte landes prioriteter og ambitionsniveauer. Flere medlemsstater ønsker yderligere initiativer på området, eksempelvis i form af en kvantitativ målsætning for regelforenklingen og en fælles uafhængig konsekvensvurderingsenhed for Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter generelt arbejdet med forenkling af EU-regulering. Regeringen arbejder for, at der på EU-niveau sikres en sammenhængende indsats for bedre regulering, der resulterer i en mærkbar forenkling af EU-reguleringen og reduktion af unødige administrative byrder.

Regeringen lægger vægt på, at reguleringsmæssige byrder kun vil blive reduceret i de tilfælde, hvor det ikke medfører forringelser af de grundlæggende beskyttelsesniveauer i lovgivningen, herunder særligt på arbejdsmiljøområdet.

Regeringen er positiv overfor at forenkle regler med udgangspunkt i de små og mellemstore virksomheders behov. Regeringen er dog skeptisk overfor generelle undtagelser fra regelsæt baseret på størrelse eller alder, da det kan skabe uheldige incitamenter blandt virksomhederne. I stedet bør regulering være så byrdefri som muligt.

Regeringen støtter Kommissionens regelforenklingsprogram (REFIT) og arbejder for et højt ambitionsniveau og en fokuseret indsats, som skaber konkrete forbedringer for virksomheder. Regeringen hilser især etableringen af en regelforenklingsplatform efter dansk forbillede velkommen. Regeringen vil arbejde for, at regelforenklingsplatformen implementeres effektivt, og at den bidrager til at skabe konkrete regelforenklinger og byrdelettelser.

Regeringen støtter tiltag, der sikrer højere kvalitet og øget anvendelse af konsekvensvurderinger i lovgivningsarbejdet, herunder også efter at Kommissionen har fremsat lovgivningsforslag.

Regeringen er endvidere opmærksom på forslaget fra en gruppe af medlemslande, der bl.a. indeholder et forslag om en fælles uafhængig konsekvensvurderingsenhed. Regeringen er enig i behovet for bedre konsekvensvurderinger, men den nærmere udformning heraf bør overvejes.

Regeringen arbejder for, at der fastsættes reduktionsmål for regelforenklingsindsatsen på EU-niveau, at de fastsættes i euro frem for i procent, og at dette eventuelt sker på særligt byrdefulde lovgivningsområder.

Regeringen arbejder for, at Kommissionen i stigende grad kvantificerer effekten af REFIT-programmet og at der i den årlige REFIT-resultattavle indgår et samlet estimat over, hvor store byrdelettelser man har foretaget i det forløbne år, samt at resultattavlen præsenteres for Rådet og Europa-Parlamentet.

Regeringen arbejder for at der iværksættes yderligere tiltag til at fjerne lovgivningsmæssige barrierer for digitalisering som et middel til at reducere administrative byrder.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, men udvalget er orienteret ved grund- og nærhedsnotat af 19. juni 2015.