
FOLKETINGET



Europaudvalget

EU-konsulenten

EU-note

Til: Udvalgenes medlemmer
Dato: 9. december 2015

Hvordan har Folketingets Europaudvalg tidligere været involveret i beslutningen om at indgå parallelaftaler?

Danmark har anmodet EU om indgåelse af en række mellemstatslige parallelaftaler inden for rets- og asylpolitikken, som Danmark ikke kan deltage i på grund af retsforbeholdet. De fleste - men ikke alle - gange har regeringen indhentet mandat i Folketingets Europaudvalg forud for dansk anmodning om at indlede forhandlinger om en parallelaftale. Det er typisk sket, inden forslaget var færdigforhandlet og vedtaget.

Danmark har indgået tre såkaldte parallelaftaler om fire retsakter inden for dels EU's fælles asylpolitik, dels civilretligt samarbejde. Det drejer sig om:

- 1) Forkyndelsesforordningen
- 2) Bruxelles I-forordningen om retternes kompetence
- 3) Dublin/Eurodac.

Parallelaftalerne er alle tre efterfølgende forelagt Folketinget, idet regeringen har behov for Folketingets samtykke for at kunne tiltræde aftalen på Danmarks vegne ifølge grundlovens § 19.

Der pågår i øjeblikket forhandlinger om en mellemstatslig aftale, mens forhandlingerne om en anden er på vej:

- 1) Bevisoptagelsesforordningen
- 2) Den reviderede Eurodac-forordning.

Oversigt over forelæggelser i Europaudvalget af forslag, som Danmark har ønsket at tilslutte sig de endelige retsakter via parallelaftaler.

Konkursforordningen:¹

- Forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 26. november 1999 med henblik på at indlede forhandlinger om en parallelaftale.
- På sit møde den 30. april 2002 besluttede Kommissionen ikke at imødekomme Danmarks anmodning.²

Forkyndelsesforordningen:³

- Forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 26. november 1999 med henblik på at indlede forhandlinger om en parallelaftale.
- På sit møde den 30. april 2002 besluttede Kommissionen, at indstille til Rådet, at Danmarks anmodning skulle imødekommes.
- Folketinget gav den 15. december 2006 sit samtykke efter grundlovens § 19 til, at regeringen kunne tiltræde aftalen.

Bruxelles II-forordningen om skilsmisse og forældremyndighed:⁴

- Forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 24. marts 2000 med henblik på at indlede forhandlinger om en parallelaftale.
- På sit møde den 30. april 2002 besluttede Kommissionen ikke at imødekomme Danmarks anmodning.

Bruxelles I-forordningen om retternes kompetence:⁵

- Forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 24. marts 2000 med henblik på at indlede forhandlinger om en parallelaftale.
- På sit møde den 30. april 2002 besluttede Kommissionen, at indstille til Rådet, at Danmarks anmodning skulle imødekommes.

¹ JAI (1999) 0001. Forordning (EF) nr. 1346/2000 om konkurs

² Minutes of the 1565th meeting of the Commission in Brussels on Tuesday 30 April 2002

³ KOM(1999)219. Forordning (EF) nr. 1348/2000 om forkyndelse i EU's medlemsstater af retlige og udenretlige dokumenter i civile eller kommercielle anliggender.

⁴ KOM(1999)220. Forordning (EF) nr. 1347/2000 om kompetence og anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager samt i sager vedr. forældremyndighed.

⁵ KOM (1999)348. Forordning (EF) nr.44/2001 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område

- Folketinget gav den 15. december 2006 sit samtykke efter grundlovens § 19 til, at regeringen kunne tiltræde aftalen.
- Regeringen meddelte i december 2012, at Danmark ville gennemføre den omarbejdede Bruxelles I-forordning i dansk ret. Folketingets Europaudvalg var blevet orienteret om forslaget indhold, bl.a. på Europaudvalgets møde den 1. juni 2012.
- Regeringen meddelte i juni 2014, at Danmark ville gennemføre den omarbejdede Bruxelles I-forordning med hensyn til regler, der gælder for Patentdomstolen og Beneluxdomstolen i dansk ret. Europaudvalget var forud blevet orienteret skriftligt om indholdet i forslaget.⁶

Forordning om underholdspligt:⁷

- Forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 14. november 2008, fordi denne ændrer og træder i stedet for visse dele i Bruxelles I-forordningen, som Danmark er omfattet af via en parallelaftale.
- Regeringen meddelte i januar 2009, at Danmark ville tilslutte sig underholdspligtforordningen i det omfang, den ændrer Bruxelles I-forordningen.

Dublin-forordningen:⁸

- Forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 12. december 2002 med henblik på at indlede forhandlinger om en parallelaftale.
- Folketinget gav den 12. maj 2005 sit samtykke efter grundlovens § 19 til, at regeringen kunne tiltræde aftalen på Danmarks vegne.
- Den reviderede Dublin-forordning⁹ blev forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 30. november 2012 med henblik på, at meddele Kommissionen, at Danmark ville gennemføre ændringerne i dansk ret for at leve op til parallelaftalen.
- Regeringen meddelte i juli 2013 Kommissionen, at Danmark ville gennemføre ændringerne i Dublinregelsættet i dansk ret.

⁶ I samlenotater forud for EUU-møderne den 29. november 2013 og den 28. februar 2014.

⁷ KOM(2005)649. Forordning (EF) nr. 4/2000 om kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og samarbejde vedrørende underholdspligt.

⁸ KOM (2001)447. Forordning (EF) nr. 343/2003 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne

⁹ KOM(2008)820. Forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandling af en asylansøgning indgivet af en tredjelandsborgere i en af medlemsstaterne.

- Regeringen meddelte i februar 2014, at Danmark ville gennemføre ændringerne af gennemførelsesforordningen om Dublinreglerne.¹⁰ I dette tilfælde er der ikke i Europaudvalgets bilag registreret orientering fra regeringen.

Eurodac-forordningen (database over asylansøgeres fingeraftryk):¹¹

- Forslag til Eurodac-konventionen, som var en mellemstatslig forløber for forordningen (konventionen trådte aldrig i kraft), blev forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg flere gange, senest den 27. november 1998.
- Eurodac-forordningen blev forelagt til orientering den 26. november 1999 og den 24. marts 2000 forud for dansk anmodning om parallelaftalen.
- Folketinget gav den 12. maj 2005 sit samtykke efter grundlovens § 19 til, at regeringen kunne tiltræde aftalen på Danmarks vegne.
- Da Eurodac blev omarbejdet, var der en fælles forståelse mellem Kommissionen og Danmark af, at der var behov for at supplere parallelaftalen. Regeringen forelagde sagen for Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 18. juni 2013 med henblik på at meddele Kommissionen, at 1) den omarbejdede Eurodac gennemføres i dansk ret, og 2) at Danmark ønsker forhandlinger om en supplerende parallelaftale. Kommissionen ønsker at føre forhandlingerne sammen med forhandlinger med Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz, og har først foreslået indledning af forhandlinger i efteråret 2015.

Bevisoptagelsesforordningen:¹²

- I foråret 2009 meddelte regeringen Kommissionen (som svar på uformel forespørgsel fra Kommissionen), at Danmark ønskede at blive omfattet af Kommissionens forhandlinger med Island, Norge og Schweiz (der deltager i Lugano-konventionen) om at indgå en mellemstatslig aftale om deltagelse i bevisoptagelsesforordningen. Europaudvalget blev efterfølgende orienteret skriftligt herom.¹³ Forhandlingerne er endnu ikke afsluttede, men forventes at munde ud i en konvention.

Venlig Hilsen

Lotte Rickers Olesen (3330)

¹⁰ Gennemførelsesforordning (EU) nr. 118/2014

¹¹ KOM(1999)260. Forordning (EF) 2725/2000 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen.

¹² Forordning (EF) nr. 1206/2001 (ændret ved forordning (EF) nr. 1103/2008)

¹³ Notat af 29. juni 2009 fra regeringen til Europaudvalget om dansk anmodning om at blive omfattet af forhandlingerne om anvendelse af bevisoptagelsesforordningen. EUU (2008-09) alm. del. bilag 463.