



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

15. februar 2016
[Click here to enter text.](#)
[Click here to enter text.](#)

Ændring af EMSA-forordningen, KOM(2015) 667

1. Resume

Som led i oprettelsen af et europæisk grænse- og kystvagtagentur, har Kommissionen fremsat forslag om at ændre forordningen for EU's søfartsagentur, EMSA. Forslaget ændrer EMSA's mandat til at omfatte et samarbejde med grænse- og kystvagtagenturet (EBCGA) og det eksisterende europæiske fiskerikontrolagentur (EFCA) af hensyn til opnåelse af synergi og mere omkostningseffektive ydelser til medlemsstaterne.

Samarbejdet mellem de tre agenturer har til formål at støtte de nationale myndigheder, der udfører kystvagtsfunktioner, gennem levering af tjenester, oplysninger, udstyr og træning og gennem koordination af flerformålsoperationer. Konkret foreslås det, at EMSA skal yde støtte i form af informationsdeling, levering af overvågnings- og kommunikationsydelser, kapacitetsopbygning samt kapacitetsdeling.

Med ændringen af forordningen tilføres EMSA ca. 165 mio. kr. om året i perioden 2017-2020 fra EU-budgettet. Det er på nuværende tidspunkt uvist, om dette vil medføre danske merudgifter.

2. Baggrund

Kommissionen har den 15. december 2015 fremsendt forslag om ændring af forordning 1406/2002 om oprettelse af et europæiskagentur til søfartsikkerhed (KOM(2015) 667 endelig).

Forslaget er oversendt til Rådet den 18. januar 2016 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i traktatens (TEUF) artikel 100, stk. 2, og det skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslaget om ændring af EMSA-forordningen indgår som en del af Kommissionens samlede grænsepakke fremsat den 15. december 2015. Grænsepakken har til formål at sikre en integreret grænseforvaltning af EU's ydre grænser med henblik på effektivt at styre migrationen og sikre et højt sikkerhedsniveau i EU samtidig med, at den fri bevægelighed for personer opretholdes.

Grænsepakken omfatter, udover nærværende forslag, følgende lovgivningsinitiativer:

- Forslag til forordning om den europæiske grænse- og kystvagt (EBCGA) (KOM(2015) 671 endelig);
- Forslag om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 [Schengen-grænsekodeksen] for så vidt angår en styrkelse af kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser (KOM(2015) 670 endelig);
- Forslag til en forordning om et europæisk rejsedokument til brug ved tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (KOM(2015) 668 endelig);
- Forslag om ændring af forordning (EF) nr. 768/2005 om oprettelse af et EF-Fiskerikontrolagentur (KOM(2015) 669 endelig).

De indholdsmæssige ændringer i forslaget om ændring af EMSA-forordningen, er identiske med de foreslåede ændringer i EFCA-forordningen og de foreslåede bestemmelser i forordningen om det europæiske agentur for grænse- og kystbevogtning. Forslaget om ændring af EMSA-forordningen hører under Erhvervs- og Vækstministeriets ressort.

Det bemærkes, at der udarbejdes særskilte grund- og nærhedsnotater for de enkelte forslag.

Med forslaget afsættes frem mod 2020 ca. 652,5 mio. kr. i såkaldte forpligtigelsesbevillinger (tilsagn) på EU-budgettet til EMSA til udførelse af de nye opgaver, herunder oprettes der 17 nye stillinger. Af den samlede bevilling skal ca. 607,5 mio. kr. bruges til operationelle udgifter til overvågning.

Der afsættes således ca. 502,5 mio. kr. til udvikling af droneovervågning og ca. 105 mio. kr. til satellitbaserede ydelser (AIS-data og kommunikation). Der er ikke anvist konkret finansiering af forslaget.

3. Formål og indhold

Ændringen af EMSA-forordningen har til formål at forbedre det europæiske samarbejde om kystvagtfunktioner ved at udvikle samarbejdsformer mellem EBCGA, EMSA og EFCA, så der kan leveres bedre og mere omkostningseffektive ydelser til nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner.

Forslaget indebærer et skift i EMSA's mandat fra levering af ydelser, information, udstyr og træning til også at omfatte koordinering af operationer, der tjener flere formål.

EMSA samarbejder allerede nu med det eksisterende grænsekontrolagentur Frontex om at levere forskellige maritime overvågningsydelser. Ændringen af forordningen skal sikre en forbedring af EMSA's maritime overvågningsydelser gennem følgende:

- a) Deling af information, som EMSA opnår via skibsmeldesystemer og andre informationssystemer, vil resultere i forbedring af realtid og næsten real-tid maritime overvågningsdata mellem de tre agenturer og relevante myndigheder. Forbedring af de nuværende overvågningskapaciteter giver mulighed for at integrere data fra nye kilder, fx droner. Dette vil kræve nye funktionaliteter og softwareudvikling.
- b) Overvågnings- og kommunikationsydelser baseret på den nyeste teknologi, herunder rumbaseret og landinfrastruktur og sensorer monteret på en hvilken som helst platform, fx droner.
 - i. Udvikling af droneovervågning: De nuværende overvågningsteknologier har svært ved at opdage små både lavet af gummi og træ, som ofte bruges til at fragte bådflugtninge. Til at støtte den maritime overvågning vil EMSA organisere og udbyde droneoperationer, som også kan bruges til andre kystvagtføremål såsom fiskerikontrol og afsløring af forurening. Da EMSA allerede indsamler, håndterer, integrerer og korrelerer data om menneskelig aktivitet til søs, vil dronedata kunne komplementere de øvrige datakilder til at skabe et bedre overvågningsbillede.
 - ii. Satellitbaseret AIS-data¹: EMSA samarbejder i øjeblikket med det europæiske rumagentur (ESA) om at udbyde satellitbaseret AIS-data uden omkostninger til andre EU-agenturer og medlemsstaterne. Dette finansieres af ESA frem til 31. august 2016. Satellitbaseret AIS-data er en væsentlig datakilde til maritim overvågning, da mange skibe ikke kan spores uden, fordi der i nogle områder, bl.a. det sydlige Middelhav, ikke eksisterer andre datakilder. Det er derfor nødvendigt at erhverve satellitbaseret AIS-data.
 - iii. Satellitbaserede kommunikationsydelser: Satellitkommunikation bruges til navigation af droner og transmittering af data, og det er således nødvendigt for koordination og levering af maritim overvågningsdata fra droner og andre sensorer.
- c) Kapacitetsopbygning på nationalt og EU-niveau gennem udvikling af vejledninger, anbefalinger og best practices samt ved at tilbyde træning og udveksling af personale med henblik på at for-

¹AIS står for Automatic Identification System og er et navigations- og antikollisionsværktøj til automatisk identifikation af skibe og andre enheder. AIS-data bruges bl.a. til overvågning af skibstrafikken.

bedre informationsudveksling og samarbejde om kystvagtfunktioner.

- d) Kapacitetsdeling, herunder planlægning og implementering af operationer, der tjener flere formål, og deling af aktiver og andre kapaciteter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 100, stk. 2, høres efter den almindelige beslutningsprocedure. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at forslaget omhandler støtte til nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner på nationalt og EU-niveau samt, hvor det er passende, på internationalt niveau.

Det er regeringens opfattelse, at forslaget overholder nærhedsprincippet, da EMSA spiller en afgørende tværnational rolle for så vidt angår fælles maritim overvågning og deling af information. En rolle, som ikke kan erstattes af én enkelt medlemsstat eller en gruppe af medlemsstater.

6. Gældende dansk ret

Forordningen (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed har været gældende i dansk ret siden den 25. august 2002.

7. Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske eller administrative konsekvenser udover indvirkningen på EU's budget. Forslaget medfører en udgift på EU's budget på ca. 652,5 mio. kr. frem mod 2020. Danmark betaler ca. to procent af EU's budget, svarende til en dansk finansieringsandel på 13 mio. kr. Det fremgår ikke af forslaget, hvordan udgifterne skal finansieres. Det er derfor på nuværende tidspunkt uvist, om forslaget medfører merudgifter for Danmark.

8. Høring

Forslaget har været sendt i skriftlig høring med frist den 7. januar 2016 i specialudvalget for skibsfartspolitik.

Der er modtaget to høringssvar fra henholdsvis Rederiforeningen og Dansk Erhverv.

Rederiforeningen ser – i forhold til den del af grænsepakken, der omhandler forslaget til forordning om oprettelse af et europæisk grænse- og kystvagtagentur – umiddelbart positivt på, at myndighedsberedskabet til søs styrkes gennem støtte til de ydre Schengenrænser, da det bl.a. kan med-

virke til at sikre fri bevægelighed inden for Schengen, og at der ikke bliver behov for at sætte undtagelserne i kraft – bl.a. i forhold til indførelse af grænsekontrol og transportøransvar.

Rederiforeningen fremhæver, at det er vigtigt at fastholde, at der her er tale om myndighedsopgaver – hvor fx en transportør ikke kan tilkaldes til at assistere i en nødsituation – især i forhold til artikel 14 og 15 der nævner *joint operations* mellem medlemslandene og agenturet.

Dansk Erhverv har ingen bemærkninger til forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig generelt positivt til grænsepakken, idet det umiddelbart vurderes, at den kommende styrkelse af kontrollen ved den ydre grænse vil respektere medlemslandenes nationale grænseforvaltningskompetencer.

Regeringen forholder sig desuden generelt positivt til forslaget om ændring af EMSA-forordningen som en del af Kommissionens samlede grænsepakke, idet man lægger vægt på, at EMSA's kerneopgave forsat er søsikkerhed, maritim sikring og forebyggelse og bekæmpelse af forurening.

Regeringen vil arbejde for, at EMSA i samarbejde med EFCA får en støttende funktion for EBCGA og nationale myndigheder, der udfører kystvagtsopgaver på nationalt, EU og internationalt niveau. Fra regeringens side lægges der særligt vægt på at fremme information og dataudveksling.

Desuden vil regeringen arbejde for, at udgifterne til forslaget finansieres via omprioriteringer inden for EU-budgettets udgiftslofter, samt at behov for tilførsel af nye årsværk kan dokumenteres. Regeringen lægger vægt på, at finansieringssproget afklares af budgetmyndigheden.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.