

NaturErhvervstyrelsen/Departementet
Sags.nr.: 16-7143-000001/ 2016-1598
Dato: 11. februar 2016
MFVM 29

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 768/2005 om oprettelse af et EF-Fiskerikontrolagentur

KOM (2015) 669

Resumé

Som led i oprettelsen af et europæisk agentur for grænse- og kystbevogtning har Kommissionen fremsat forslag om ændring af forordningen om etablering af et europæisk agentur til fiskerikontrol. Forslaget udvider det europæiske fiskerikontrolagenturs kommissorium til at omfatte et samarbejde med det europæiske agentur for grænse- og kystbevogtning og det allerede eksisterende europæiske agentur for søfartssikkerhed. Samarbejdet mellem de tre agenturer har til formål at støtte de nationale myndigheder, der udfører kystvagtsfunktioner, gennem levering af tjenester, oplysninger, udstyr og træning og gennem koordination af flerformålsoperationer. Samarbejdet om kystvagtsfunktioner omfatter deling af oplysninger, levering af overvågnings- og kommunikationstjenester, kapacitetsopbygning og kapacitetsdeling. Det europæiske fiskerikontrolagenturs understøttelse af de nationale myndigheder skal ske på nationalt niveau og EU-niveau samt internationalt, hvor det er relevant. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2015) 669 af 15. december 2015 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 768/2005 om oprettelse af et EF-Fiskerikontrolagentur. Forslaget er oversendt til Rådet den 15. december 2015. Forslaget er modtaget i en dansk sprogudgave fra rådssekretariatet den 18. januar 2016.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget om ændring af forordningen om etablering af et europæisk agentur til fiskerikontrol indgår som en del af Kommissionens samlede grænsepakke fremsat den 15. december 2015. Grænsepakken har til formål at sikre en integreret grænseforvaltning af EU's ydre grænser med henblik på effektivt at styre migrationen og sikre et højt sikkerhedsniveau i EU samtidig med, at den fri bevægelighed for personer opretholdes.

Grænsepakken omfatter, udover nærværende forslag, følgende lovgivningsinitiativer:

- Forslag til forordning om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004, forordning (EF) nr. 863/2007 og Rådets beslutning 2005/267; KOM (2015) 671,
- Forslag om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 [Schengen-grænsekodeksen] for så vidt angår en styrkelse af kontrollen i relevante databaser ved de ydre grænser; KOM (2015) 670

- Forslag til en forordning om et europæisk rejsedokument til brug ved tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold; KOM (2015) 668
- Forslag om ændring af forordning 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur til søfartssikkerhed (EMSA); KOM (2015) 667

De første tre forslag hører under Udlændinge-, integrations- og boligministeriet mens forslaget om ændring af søfartssikkerhedsagenturet, hører under Erhvervs- og Vækstministeriet.

De indholdsmæssige ændringer i forslaget om ændring af fiskerikontrolagenturet, er identiske med de foreslåede ændringer om søfartssikkerhedsagenturet og de foreslåede bestemmelser i forordningen om det europæiske agentur for grænse- og kystbevogtning. Forslaget om ændring af fiskerikontrolagenturet hører under Miljø- og Fødevarerministeriets ressort.

Det bemærkes, at der af de relevante myndigheder udarbejdes særskilte grund- og nærhedsnotater for så vidt angår de enkelte forslag.

Formål og indhold

Formålet med den samlede grænsepakke om et styrket europæisk samarbejde om kystvagtfunktioner er at forbedre samarbejdet og koordinationen mellem de relevante EU-agenturer, dvs. det europæiske agentur for grænse- og kystbevogtning (EBCGA), det europæiske agentur for søfartssikkerhed (EMSA) og fiskerikontrolagenturet (EFCA), så agenturerne kan levere mere effektive og omkostningseffektive tjenester til de nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner.

Nærværende forslag vedrører en ændring af forordningen om fiskerikontrolagenturet til at omfatte et samarbejde med det europæiske agentur for grænse- og kystbevogtning og det europæiske agentur for søfartssikkerhed for at støtte de nationale myndigheder, der udfører kystvagtfunktioner. Det skal ske ved at levere tjenester, oplysninger, udstyr og træning samt ved at koordinere flerformålsoperationer.

Fiskerikontrolagenturet skal samarbejde på nationalt niveau og EU-niveau og på internationalt niveau, hvor det er relevant. På det internationale niveau bemærkes det, at fiskerikontrolagenturets erfaringer med bekæmpelsen af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU fiskeri) i international sammenhæng er relevant for den europæiske kystvagts kapacitet og grænsekontrol.

Samarbejdet omfatter deling af indsamlede og analyserede data fra skibsrapporteringsystemer, levering af overvågnings- og kommunikationstjenester, kapacitetsopbygning i form af vejledninger, anbefalinger og information om bedste praksis såvel som ved at støtte træning og udveksling af personale og kapacitetsdeling gennem planlægning og gennemførelse af flerformålsoperationer, deling af aktiver og andre kompetencer på tværs af sektorer og grænser.

De nærmere betingelser for samarbejdet på kystvagtfunktioner for fiskerikontrolagenturet med det europæiske agentur for grænse- og kystbevogtning og det europæiske agentur for søfartssikkerhed vil blive fastlagt i en samarbejdsordning i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser, der gælder for agenturerne. Kommissionen kan i form af en henstilling fastlægge en praktisk håndbog om europæisk samarbejde om kystvagtfunktioner med retningslinjer, anbefalinger og bedste praksis for udveksling af oplysninger og samarbejde på nationalt, EU og internationalt niveau, hvor det er relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget behandles i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg for behandlingen af forslaget.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Gældende dansk ret

Fiskeriloven, jf. bekendtgørelse af lov om fiskeri og fiskeopdræt (lovbekendtgørelse nr. 568 af 21. maj 2014) især § 10, er det lovgivningsmæssige danske grundlag for gennemførelsen af ovennævnte forslag. Der er ikke yderligere national gennemførelseslovgivning.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Det skal bemærkes, at NaturErhvervstyrelsen kun har hjemmel til at udføre fiskerikontrol. Blandt kystvagtsfunktionerne varetages grænsekontrollen i Danmark af Politiet.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige statsfinansielle, eller administrative konsekvenser ud over indvirkningen på EU's budget. Forslaget medfører en udgift på EU's budget på ca. 30,1 mio. € (224,6 mio. kr.) i perioden 2017 – 2020 i 2015-priser. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved programmet på ca. 0,6 mio. € (knap 4,5 mio. kr.) i perioden 2017 - 2020. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget har ingen nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauer i Danmark og EU.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i § 5-udvalget (fiskeri), og der er ikke indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre medlemsstaters holdninger. Den samlede grænsepakke forventes drøftet i Rådet (Retlige og Indre Anliggender).

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig overordnet positivt til grænsepakken, idet det umiddelbart vurderes, at grænsepakken respekterer medlemslandenes nationale grænseforvaltningskompetencer.

Regeringen forholder sig generelt positivt til forslaget om ændring af fiskerikontrolagenturet som en del af Kommissionens samlede grænsepakke, idet man lægger vægt på, at det europæiske fiskerikontrolagenturs primære opgave forsat er fiskerikontrol. Regeringen arbejder for, at det europæiske fiskerikontrolagentur i samarbejde med det eksisterende europæiske søfartsagentur får en understøttende funktion for den europæiske grænse- og kystvagt og nationale myndigheder, der udfører kystvagtsopgaver på nationalt, EU og internationalt niveau. Fra regeringens side lægges der særlig vægt på at fremme information og dataudveksling.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.