



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Dato: 29. februar 2016
Kontor: Forebyggelseskontoret
Sagsbeh: Casper Skibdal Vistrup
Sagsnr.: 2015-5001-0069
Dok.: 1886512

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 91/477/EØF om erhvervelse og besiddelse af våben (våbendirektivet)

KOM(2015) 750 endelig

Nyt notat

Resumé

Forslaget er ikke omfattet af retsforbeholdet. Med forslaget ønskes definitionen af våbenmæglere og -handlere tydeliggjort, og definitionerne af væsentlige dele og dele til skydevåben foreslås bragt i overensstemmelse med definitionerne i FN's våbenprotokol. Våbensamlere foreslås omfattet af direktivets anvendelsesområde, ligesom deaktiverede skydevåben foreslås omfattet af direktivet med krav om bl.a. registrering. Der foreslås endvidere forbud mod visse halvautomatiske våben. Forslaget indfører fælles EU-regler om mærkning af skydevåben og dele til skydevåben og et system til udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne, når der gives afslag på tilladelse og pålægger våbenhandlere og -mæglere at være tilsluttet centrale skydevåbenregistre. Der foreslås forbud mod salg af våben og våbendele ved hjælp af fjernkommunikationsteknik (navnlig internettet), undtagen for våbenhandlere og -mæglere. Der foreslås også fælles kriterier for signalvåben. Endelig indføres en tidsbegrænsning for tilladelser til erhvervelse og besiddelse af skydevåben på højst 5 år.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

1. Baggrund

Kommissionen fremsatte den 18. november 2015 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 91/477/EØF om erhvervelse og besiddelse af våben (herefter våbendirektivet). Forslaget blev oversendt til Rådet den 7. december 2015 i dansk sprogversion.

Forslaget er ligesom det oprindelige våbendirektiv fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Våbendirektivet blev indført som følge af ophævelsen af kontrollen ved de indre grænser i EU fra den 1. januar 1993. Det fremgår således af direktivets præambelbetragtninger, at afskaffelsen af kontrol ved passage af Fællesskabets indre grænser med våbenbesiddelse kræver indførelse af effektive regler, som gør det muligt inden for medlemsstaterne at føre kontrol med erhvervelse og besiddelse samt med overførsel til en anden medlemsstat af et skydevåben.

Våbendirektivets regler har til formål at tage fat på potentielle problemer og svage punkter, som kan opstå i hele et skydevåbens livscyklus (fra produktion til handel, ejerskab og besiddelse, inaktivering og destruktion). Med henblik herpå fastlægges der i direktivet mindstekrav, som medlemsstaterne skal indføre, for så vidt angår erhvervelse og besiddelse af de forskellige kategorier af skydevåben, og der fastsættes bestemmelser om betingelserne for overførsel af skydevåben mellem medlemsstaterne, samtidig med at der fastlægges mere fleksible regler for jagt og konkurrence-skydning

Våbendirektivet blev ændret den 21. maj 2008 ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/51/EF. Ændringen af våbendirektivet havde primært til formål at tilpasse direktivet, således at bestemmelserne blev bragt i overensstemmelse med FN's Våbenprotokol, hvilket muliggjorde, at EU kunne ratificere protokollen.

Efter terrorangrebene i januar 2015 i Paris vedtog EU's indenrigs- og justitsministre "Paris-erklæringen", hvori de gentog deres landes tilsagn om bl.a. at nedbringe den ulovlige handel med skydevåben i hele Europa.

Den 11. februar 2015 vedtog Europa-Parlamentet en beslutning om foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme, hvori det "opfordrer Kommissio-

nen til hurtigst muligt at evaluere de eksisterende EU-regler om handel med ulovlige skydevåben og eksplosive anordninger i tilknytning til organiseret kriminalitet."

På det uformelle møde i Det Europæiske Råd den 12. februar 2015 anmodede stats- og regeringscheferne om, at alle kompetente myndigheder øger samarbejdet om bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben, herunder gennem en hurtig revision af relevant lovgivning.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. marts 2015 opfordrede ministrene Kommissionen til at foreslå tiltag til bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 15.-16. juni 2015 blev "Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020" således vedtaget. Heri opfordres Kommissionen til snarest muligt at styrke lovrammen vedrørende skydevåben, blandt andet gennem solide minimumsstandarder for deaktivering af skydevåben og hurtig revision af direktiv 2008/51/EF om skydevåben.

I erklæringen fra rådsmødet (indre anliggender) af 29. august 2015 gentages opfordringen til en revision af direktivet om skydevåben og en fælles tilgang til inaktivering af skydevåben.

Ligeledes blev der på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8.-9. oktober 2015 vedtaget rådskonklusioner, hvori Rådet bl.a. opfordrer Kommissionen til senest primo 2016 at fremsætte forslag om revision af våbendirektivet med fokus på en styrkelse af informationsudveksling, sporing og mærkning af skydevåben samt vedtagelse af fælles minimumsstandarder for deaktivering af skydevåben.

2. Indhold

2.1. Generelt

Direktivforslaget har til formål at styrke de eksisterende bestemmelser i våbendirektivet om adgang til og handel med skydevåben.

Kommissionen har anført, at terrorangrebene i bl.a. København og Paris har vist, at der er behov for at styrke bekæmpelsen af ulovlig handel med skydevåben gennem en samordnet og sammenhængende tilgang. I den for-

bindelse har Kommissionen henvist til sine politiske retningslinjer for bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme. Kommissionen har endvidere anført, at EU-borgernes sikkerhed er et anliggende for både de nationale regeringer og EU's institutioner, hvorfor det er vigtigt at træffe foranstaltninger, som styrker de eksisterende bestemmelser om adgang til og handel med skydevåben.

Kommissionens forslag om revisionen af våbendirektivet blev fremskynnet som følge af terrorangrebet i Paris den 13. november 2015, og der er som følge heraf ikke gennemført en konsekvensanalyse. Ifølge Kommissionen har en såkaldt Refit-evaluering af direktivet vist, at de nuværende regler er mangelfulde i forhold til ombygning af gas- og signalvåben til funktionelle skydevåben, mærkningskrav, deaktivering, definitioner, ordninger for internetsalg samt systemer til indsamling og udveksling af oplysninger.

Danmark har for indeværende et parlamentarisk forbehold vedrørende forslaget.

2.2. Definitioner og anvendelsesområdet

Det foreslås med forslaget, at definitionen af skydevåben i direktivets forstand ændres for at imødegå risikoen for, at deaktiverede skydevåben genetableres som funktionsdygtige skydevåben. Forslaget indebærer således, at der bl.a. fastsættes krav til registrering af deaktiverede skydevåben i de nationale, elektroniske dataregistreringssystemer (våbenregistre), således at et ejerskifte mv. af et deaktiveret skydevåben bliver registreret.

Våbensamlere er undtaget fra det nugældende våbendirektivs anvendelsesområde, jf. direktivets nugældende art. 2, stk. 2. Kommissionen har anført, at våbensamlere er blevet udpeget som en mulig kilde til ulovlig handel med skydevåben. På den baggrund foreslås det, at våbensamlere fremadrettet ikke skal være undtaget fra direktivets anvendelsesområde.

2.3. Sporing

Efter forslaget forpligtes medlemsstaterne til at sikre, at alle samlede skydevåben og deres dele gives et unikt mærke i overensstemmelse med våbendirektivets regler om mærkning (angivelse af fabrikantens navn, fremstillingsland eller -sted, serienummer og evt. fremstillingsår, medmindre

det er en del af serienummeret) senest ved fremstillingen eller på tidspunktet for indførsel til Unionen fra tredjelande.

2.4. Betingelser for udstedelse af våbentilladelser samt tidsbegrænsning

Som en undtagelse til det generelle alderskrav på 18 år for tilladelse til erhvervelse og besiddelse af skydevåben foreslås det, at medlemsstaterne kan give tilladelse til, at personer under 18 år kan anvende skydevåben til jagt og konkurrenceskydning forudsat, at vedkommende ikke formodes at være til fare for sig selv, den offentlige orden eller den offentlige sikkerhed, og at vedkommende vejledes af en forælder eller anden voksen person med gyldig tilladelse til skydevåben eller gyldigt jagttegn eller foretager konkurrenceskydning på et sted med fornøden tilladelse. Forslaget betyder bl.a., at det ikke vil være muligt for personer under 18 år at erhverve skydevåben. Dette adskiller sig fra det nugældende våbendirektiv, hvorefter personer under 18 år kan få tilladelse til at erhverve skydevåben til jagt eller konkurrenceskydning, bortset fra erhvervelse ved køb.

Efter våbendirektivet kan visse skydevåben – herunder halvautomatiske skydevåben – kun erhverves eller besiddes af personer, der har tilladelse hertil, jf. det nugældende direktivs art. 4a. Ifølge Kommissionen kræver et flertal af medlemsstaterne i dag foretagelse af en lægeundersøgelse forud for udstedelse af tilladelse til erhvervelse og besiddelse af skydevåben. Det foreslås, at medlemsstaterne fastsætter bestemmelser om standardlægeundersøgelser for udstedelse eller fornyelse af tilladelser og tilbagekalder tilladelser, hvis en eller flere af de betingelser, der førte til udstedelsen, ikke længere opfyldes.

Det foreslås endvidere at der indføres en tidsbegrænsning for udstedte tilladelser til erhvervelse og besiddelse af skydevåben, således at tilladelser til erhvervelse og besiddelse af skydevåben fremover ikke kan have en gyldighed, der overstiger 5 år. Efter forslaget kan en tilladelse fornyes, hvis betingelserne for tilladelsens udstedelse fortsat er opfyldt på tidspunktet for tilladelsens udløb.

2.5. Særligt farlige skydevåben

Det understreges med forslaget, at medlemsstaterne skal tage alle nødvendige skridt for at forbyde skydevåben omfattet af kategori A i direktivet.

Det drejer sig om bl.a. fuldautomatiske skydevåben, skydevåben, der er camoufleret som en anden genstand og f.eks. panserbrydende ammunition.

Medlemsstaterne kan tillade organer, som beskæftiger sig med kulturelle eller historiske aspekter af våben og er anerkendt som sådanne af den medlemsstat, på hvis område de er etableret, at besidde skydevåben klassificeret i kategori A.

2.6. Handel med skydevåben mv. via fjernkommunikationsteknik

Det foreslås at begrænse mulighederne for køb og salg af skydevåben, våbendele og ammunition via fjernkommunikationsteknik (herunder via internettet). Efter forslaget kan medlemsstaterne således alene give tilladelse til, at våbenhandlere og -mæglere kan købe og sælge skydevåben mv. via fjernkommunikationsteknik. Endvidere forpligtes medlemsstaterne til at føre en streng kontrol med handel af skydevåben mv. via fjernkommunikationsteknik.

2.7. Signal- og salutvåben samt ”kopier af skydevåben”

Signal- og salutvåben er ikke omfattet af det nugældende våbendirektiv. Ifølge Kommissionen kan visse signal- og salutvåben omdannes til fuldt funktionelle skydevåben. På den baggrund foreslås det, at signal- og salutvåben skal omfattes af krav om registrering, samt at der fastsættes fælles kriterier for signal- og salutvåben for at forhindre, at de ombygges til funktionelle skydevåben. De tekniske specifikationer for dette foreslås vedtaget ved en gennemførelsesretsakt.

Det foreslås også, at "kopi af skydevåben" fremadrettet i direktivets forstand skal forstås som genstande, der har et skydevåbens fysiske udseende, men som er fremstillet på en sådan måde, at de ikke kan ombygges til affyring af et skud eller udsendelse af en kugle eller et projektil ved hjælp af et brændbart drivmiddel. Kopier af skydevåben foreslås omfattet af kategori C (skydevåben, der skal anmeldes).

2.8. Elektronisk udveksling af oplysninger

Efter forslaget skal medlemsstaternes kompetente myndigheder udveksle oplysninger om de tilladelser, der gives til overførsel af skydevåben til en anden medlemsstat, samt oplysninger om afslag på tilladelser til skydevåben omfattet af kategori B.

For at forbedre udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne fremgår det også af forslaget, at Kommissionen bør vurdere, hvilke elementer der er nødvendige for et system til støtte for udveksling af de oplysninger, der er indeholdt i de dataregistreringssystemer, der findes i medlemsstaterne. Kommissionens vurdering kan om nødvendigt ledsages af et lovgivningsmæssigt forslag, der tager hensyn til eksisterende redskaber til udveksling af oplysninger.

For at sikre en passende informationsudveksling mellem medlemsstaterne om meddelte tilladelser og afslag finder Kommissionen, at beføjelsen til at vedtage retsakter bør delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, for så vidt angår vedtagelse af en retsakt, der giver medlemsstaterne mulighed for at etablere et sådant system til udveksling af oplysninger om meddelte tilladelser og afslag.

I medfør af forslaget vurderer Kommissionen de elementer, som er nødvendige for et system til udveksling af de oplysninger mellem medlemsstaterne. Kommissionens vurdering ledsages om nødvendigt af et lovgivningsmæssigt forslag, der tager hensyn til eksisterende redskaber til udveksling af oplysninger.

2.9. Forbud mod visse halvautomatiske skydevåben

Efter forslaget forbydes erhvervelse og besiddelse af visse halvautomatiske skydevåben. Det drejer sig dels om fuldautomatiske skydevåben, som er blevet konverteret til halvautomatiske skydevåben og dels om halvautomatiske skydevåben til civil brug, som ligner fuldautomatiske skydevåben. Disse halvautomatiske skydevåben er efter de gældende regler omfattet af et krav om tilladelse for erhvervelse og besiddelse. Kommissionen har bl.a. begrundet skærpelsen med, at halvautomatiske våben udgør en stor andel af nutidens jagt- og sportsskydevåben, at visse halvautomatiske våben nemt kan ombygges til fuldautomatiske skydevåben, og at der i våbendirektivet ikke er fastsat tekniske kriterier, som kan forhindre en sådan ombygning. Desuden har Kommissionen anført, at visse halvautomatiske skydevåben kan være meget farlige, da deres patronkapacitet er høj.

3. Europa-Parlamentet

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke udtalelser eller andre tilkendegivelser fra Europa-Parlamentet.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i forhold til nærhedsprincippet bl.a. anført, at alvorlig og organiseret kriminalitet samt terrorisme er karakteriseret ved deres grænseoverskridende karakter. Det er Kommissionens vurdering, at et EU-dækkende system kan føre til det fornødne samarbejde mellem medlemsstaterne om at kontrollere og spore den civile brug af skydevåben, som finder sted inden for EU.

I denne henseende er det Kommissionens vurdering, at problemerne ikke kan løses på fuldt tilfredsstillende vis af de enkelte medlemsstater

Det er ud fra tilsvarende betragtninger regeringens umiddelbare vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Reglerne for bl.a. erhvervelse, besiddelse og anvendelse af skydevåben er reguleret i våbenloven (lovbekendtgørelse nr. 1005 af 22. oktober 2012 med senere ændringer), våbenbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1248 af 30. oktober 2013 med senere ændringer) og våbencirkulæret (cirkulære nr. 9597 af 30. oktober 2013 med senere ændringer).

5.1. Deaktivering af skydevåben

Justitsministeren kan i medfør af våbenlovens § 1, stk. 4, fastsætte bestemmelser om undtagelse af deaktiverede skydevåben fra tilladelseskravet i våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1, herunder om godkendelse af deaktiveringen.

Denne bemyndigelsesbestemmelse er udnyttet i våbenbekendtgørelsens § 55, stk. 1, hvoraf følger, at skydevåben omfattet af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1, deaktiveres ved gennemskæring af hele våbnet på langs med undtagelse af skæftet og kolben (destruktion). Deaktivering af skydevåben på anden vis kan undtagelsesvist godkendes, hvis våbnet varigt gøres funktionsudygtigt, jf. våbenbekendtgørelsens § 55, stk. 2. Det er politiet, som

godkender deaktivering af skydevåben. Skydevåben, der er deaktiveret i overensstemmelse med våbenbekendtgørelsens § 55, stk. 1 og 2, er ikke omfattet af våbenlovens tilladelsesordning.

5.2. Våbensamlere

I medfør af våbencirkulærets § 13, stk. 1, kan der til personer, der godtgør at være våbensamlere, gives tilladelse til at erhverve og besidde en række nærmere angivne skydevåben, bl.a. skydevåben med model- eller fremstillingsår senest 1890 samt dansk pistol model 1910 og model 1910/21, marinerevolver model 1891, Schouboe-pistol model 1903 og dansk militærgevær model 1867/93, 1867/96 og 1867/97, glatløbende haglgeværer med en pibelængde på mindst 55 cm, signalvåben og kombinerede gas- og signalvåben af særlig historisk eller teknisk interesse og andre skydevåben af særlig historisk eller teknisk interesse.

Våbentilladelse kan dog kun under ganske særlige omstændigheder gives til våbensamlere, hvis der er tale om f.eks. pistoler, revolvere og halvautomatiske rifler, jf. våbencirkulærets § 13, stk. 2, jf. § 19, stk. 1.

5.3. Mærkning af skydevåben og dele til skydevåben

Det følger af våbenlovens § 3 a, at skydevåben samt genstande, der fremtræder som skydevåben og som følge af konstruktionen eller det anvendte materiale kan ombygges hertil, i forbindelse med fremstillingen af våbnet mv. skal forsynes med et unikt mærke, der angiver fabrikantens navn, fremstillingsland eller -sted, fremstillingsår og serienummer, eller et andet unikt brugervenligt mærke med en numerisk eller alfanumerisk kode til identifikation af fremstillingslandet. Mærket skal placeres på våbnets låsemekanisme og på våbnets løb eller pibe. Mærket på bl.a. skydevåben, der indføres fra et land uden for EU, skal tillige angive importland og importår. Er et våben mv. ved indførslen fra et land uden for EU ikke mærket i overensstemmelse med ovenstående, skal våbnet mv. af importøren forsynes med et sådant mærke. Mærkningskravene gælder ikke ved midlertidig indførsel, herunder transit. Justitsministeren kan fastsætte yderligere krav til mærkning af bl.a. skydevåben.

Våbenbekendtgørelsens §§ 52-54 fastsætter nærmere regler for mærkningen af bl.a. skydevåben.

5.4. Våbenbøger

I forhold til forslaget om, at våbenbøger skal kunne samkøres med et centraliseret elektronisk dataregistreringssystem (våbenregister) kan der, når forudsætningerne herfor er opfyldt, med hjemmel i våbenlovens § 4 b ved bekendtgørelse stilles krav om, at våbenhandlere mv. med generelle tilladelser som omhandlet i våbenbekendtgørelsens §§ 40 og 41 skal føre våbenbøger elektronisk på en sådan måde, at våbenbøgerne kan samkøres med et eventuelt kommende nyt Politiets Våbenregister.

5.5. Personer under 18 år

Personer under 18 år kan alene gives tilladelse til skydevåben, hvis ansøgeren er medlem af en skytte- eller jagtforening og er fyldt 16 år eller har erhvervet jagttegn. Erhvervelse af skydevåben ved eget køb kan alene tillades personer under 18 år for så vidt angår luft- og fjedervåben med en kaliber på 4,5 mm og derunder og hardball- og paintballvåben.

5.6. Lægeundersøgelse

Der stilles ikke efter dansk lovgivning krav om, at personer, der meddeles våbentilladelse har undergået en lægeundersøgelse. Det følger dog af våbenbekendtgørelsens § 46, stk. 1, at våbentilladelse, samtykke til våbenpåtegning og jagttegn samt andre tilladelser eller godkendelser efter våbenloven og våbenbekendtgørelsen kun kan gives til personer, om hvis personlige forhold og hidtidige vandel, der ikke foreligger oplysninger, som gør det betænkeligt at imødekomme ansøgningen.

5.7. Tidsbegrænsning på våbentilladelser

Tilladelse til skydevåben udstedes med en gyldighedstid på 5 år. Vedrørende tilladelse til pistol er gyldighedstiden dog kun 2 år, jf. våbenlovens § 6 d, stk. 1. Tilladelser til våbensamlere og til riflede jagtvåben til jægere udstedes dog med en gyldighedstid på 10 år. Tilsvarende gælder tilladelser til signalvåben og kombinerede gas- og signalvåben, jf. våbenlovens § 6 d, stk. 2.

5.8. Særligt farlige skydevåben

Der er i dansk våbenlovgivning en restriktiv adgang til at erhverve og besidde særligt farlige skydevåben.

Det fremgår således af våbencirkulærets § 19, bestemmelser om særligt farlige skydevåben, herunder pistoler, at der kun under ganske særlige omstændigheder gives tilladelse til særligt farlige våben såsom glatløbede haglgeværer med en pibelængde på under 55 cm, pistoler, herunder enkelt-skudspistoler, selvladepistoler og revolvere, halvautomatiske rifler og andre lignende særligt farlige skydevåben.

En tilladelse til særligt farlige våben kan derudover alene gives, hvis ansøgeren er fyldt 20 år og er kendt som en absolut pålidelig person.

5.9. Handel med skydevåben mv. via fjernkommunikationsteknik

Der gælder ikke efter dansk ret særlige regler for handel med våben via bl.a. internettet. Man skal dog ved internethandel overholde de almindelige regler for overdragelse af våben. Derudover gælder der også et forbud mod annoncering med visse våben efter våbenbekendtgørelsens § 45.

5.10. Signal- og salutvåben

Det kræver tilladelse efter våbenlovgivningen bl.a. at erhverve og besidde signal- og salutvåben. Tilladelse til signalvåben kan kun gives i særlige tilfælde, f.eks. til personer, der godtgør at have brug for våbnet til nødsignalførelse, hundetræning, sportsarrangementer, salutter mv., jf. våbencirkulærets § 6.

5.11. Halvautomatiske skydevåben

Der kan kun under ganske særlige omstændigheder gives tilladelse til halvautomatiske rifler, jf. våbencirkulærets § 19, stk. 1, nr. 3. Tilladelse til halvautomatiske rifler kan kun gives til jagt. Det skal fremgå af en tilladelse til en halvautomatisk riffel, der er konstrueret til at indeholde mere end to patroner, at riflen kun må anvendes til jagt i Danmark, hvis den er forsynet med en permanent anordning, der sikrer, at den højst kan indeholde to patroner.

6. Lovgivningsmæssige og økonomiske konsekvenser

6.1. Det foreliggende direktivforslag må, såfremt det vedtages i sin foreliggende form, må forventes at kunne medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning.

6.2. Efter et foreløbigt skøn baseret på den foreliggende kompromistekst kan forslaget medføre øgede statsfinansielle omkostninger, da forslaget bl.a. kan føre til behov for systemtilpasning af Politiets Våbenregister.

Kommissionens forslag vurderes at kunne medføre øgede administrative byrder og økonomiske konsekvenser for det danske erhvervsliv og borgere som følge af bl.a. bestemmelsen om obligatorisk lægeundersøgelse forud for udstedelse af våbentilladelser og forslaget om, at der skal ske en tidsbegrænsning, så våbentilladelser maksimalt kan udstedes med en gyldighed på op til fem år.

Der er dog fortsat en række usikkerheder forbundet med vurderingen af de økonomiske konsekvenser ved en gennemførelse af det reviderede våbendirektiv i Danmark. Denne usikkerhed beror bl.a. på, at man fortsat ikke kender den endelige udformning af direktivet.

Justitsministeriet vil foretage en nærmere vurdering af de økonomiske konsekvenser, når der foreligger en mere konsolideret version af forslaget.

7. Høring

Der er endnu ikke foretaget høring over forslaget.

Forslaget vil blive sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer:

Præsidenten for Østre Landsret, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Københavns Byret, Præsidenten for Retten i Århus, Præsidenten for Retten i Odense, Præsidenten for Retten i Aalborg, Præsidenten for Retten i Roskilde, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Politidirektøren i København, Foreningen af Politimestre i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Politiforbundet i Danmark, Advokatrådet, Landsforeningen af beskikkede advokater, Fagligt Fælles Forbund, Dansk Industri, Dansk Handel & Service, Danmarks Våbenhandlerforening, Vaabenhistorisk Selskab, Dansk Skytte Union, De Danske Skytteforeninger, Danmarks Jægerforbund, Dansk Land- og Strandjagt, Dansk Retspolitisk Forening og Institut for Menneskerettigheder.

Høringsfristen vil blive fastsat til den 23. marts 2016.

8. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser fra de øvrige medlemsstater til forslaget.

9. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side er man overordnet positiv over for EU's indsats for at nedbringe den ulovlige handel med skydevåben i Europa, og regeringen støtter en effektiv kontrol med skydevåben.

Det er således Danmarks opfattelse, at det er væsentligt for indsatsen mod terror og organiseret kriminalitet, at der på EU-niveau gennemføres effektive og gennemtænkte tiltag for at bekæmpe bl.a. ulovlige skydevåben. Samtidig er det vigtigt, at reglerne om skydevåben er indrettet på en sådan måde, at de ikke unødigt griber ind i jægeres og sportsskytters mulighed for at udøve deres fritidsaktiviteter.

Visse af de foreslåede bestemmelser giver anledning til fortolkningstvivl, herunder definitionen af kopier af skydevåben, som i sin nuværende udformning umiddelbart kan medføre, at eksempelvis legetøjsvåben risikerer at blive omfattet af direktivet. Desuden giver definitionen af visse halvautomatiske skydevåben, som foreslås forbudt, anledning til betydelig afgrænsningstvivl.

Visse af de foreslåede bestemmelser giver endvidere anledning til nærmere overvejelser, herunder kravet om lægeundersøgelse forud for udstedelse af våbentilladelse, forslaget om unge under 18 års mulighed for besiddelse af skydevåben og restriktionerne vedr. køb og salg af våben via fjernkommunikationsteknik.

For Danmark er det afgørende, at en EU-retlig regulering af bl.a. erhvervelse og besiddelse af skydevåben skaber den rette balance mellem hensynet til sikkerhed omkring skydevåben og fortsat mulighed for legitim brug af skydevåben også henset til, at Kommissionen har anført, at et af de bærende formål med direktivforslaget er bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben.

For Danmark er det endelig helt centralt, at tvivlsspørgsmålene og andre afgrænsningsspørgsmål i forhold til det samlede forslag bliver afklaret, idet en nærmere stillingtagen til forslaget må afvente denne afklaring.

10. Orientering af Folketingets udvalg

Grundnotatet sendes – ud over til Folketingets Europaudvalg – til Folketingets Retsudvalg.