

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

Dato: 15. juli 2015
Kontor: Kontoret for Internationalt
udlændingesamarbejde
Sagsbeh: Jesper Egevang
Sagsnr.: 2015-3053-0015
Dok.: 1675356

SAMLENOTAT vedrørende de sager, der forventes behandlet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015

Dagsordenspunkter

- 3 Dagsordenspunkt 1 Udkast til konklusioner vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om genbosætning af 20 000 fordrevne personer, der har et klart behov for international beskyttelse, gennem multilaterale og nationale ordninger
= *Vedtagelse*
KOM (2015) 3560 endelig
- 7 Dagsordenspunkt 2 Udkast til resolution vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om flytning af 40 000 personer, der har et klart behov for international beskyttelse, fra Grækenland og Italien
= *Vedtagelse*
KOM dokument foreligger ikke
- 11 Dagsordenspunkt 3 Forslag til Rådets afgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse
= *Generel indstilling/status og retningslinjer for det videre arbejde*
KOM dokument foreligger ikke

Slotsholmsgade 10
1216 København K.
Telefon 7226 8400
www.uibm.dk
uibm@uibm.dk

- 15 Dagsordenspunkt 4 Udkast til Rådets konklusioner om udpegning af visse tredjelande som sikre oprindelseslande
= *Vedtagelse*
KOM dokument foreligger ikke

Dagsordenspunkt 1: Udkast til konklusioner vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om genbosætning af 20.000 fordrevne personer, der har et klart behov for international beskyttelse, gennem multilaterale og nationale ordninger

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet.

KOM (2015) 3560 endelig

Resumé

Forslaget er ikke omfattet af retsforbeholdet. Formandskabet forventes på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 at lægge op til vedtagelse af mellemstatslige konklusioner om genbosætning, herunder særligt tilsagn fra medlemsstaterne om genbosætningspladser i de enkelte medlemsstater. Danmark har allerede i dag et nationalt genbosætningsprogram med UNHCR. De mellemstatslige konklusioner er derfor uden praktisk betydning for Danmark. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet og har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

1. Baggrund

Efter bådulykken i Middelhavet den 19. april 2015 vedtog Det Europæiske Råd (DER) på sit ekstraordinære møde den 23. april 2015 en erklæring om håndteringen af migrationsstrømme (herefter ”DER-erklæringen”), herunder om genbosætning.

Af DER-erklæringen fremgår, at en genbosætningsordning skal være baseret på frivillighed. Det fremgår også, at der er tale om midlertidige foranstaltninger. De efterfølgende DER-konklusioner vedtaget den 26. juni 2015 henviser til DER-erklæringen fra april.

I Kommissionens meddelelse af 13. maj 2015 om En Europæisk Dagsorden for Migration, der har til formål at fastlægge en fælles ramme for EU’s migrationspolitik, indgår også et forslag om en EU-ordning for genbosætning.

I Kommissionens henstilling af 8. juni 2015 om en EU-ordning for genbosætning anbefaler Kommissionen medlemsstaterne at genbosætte 20.000 mennesker med behov for international beskyttelse over en toårig periode.

Med henblik på vedtagelse på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 har det luxembourgske formandskab den 13. juli 2015 fremlagt forslag til mellemstatslige konklusioner om genbosætning gennem multilaterale og nationale aftaler af 20.000 fordrevne personer med åbenbart behov for international beskyttelse over en toårig periode.

Det danske retsforbehold

Da der er tale om mellemstatslige konklusioner, er Danmark ikke udelukket fra at deltage i vedtagelsen heraf.

Formandskabets forslag til mellemstatslige konklusioner og Kommissionens henstilling forudsættes alene udmøntet gennem multilaterale og nationale aftaler uden EU's deltagelse. Sådanne aftaler vil ikke være omfattet af Traktatens tredje del, Afsnit V.

Danmark har allerede i dag et nationalt genbosætningsprogram med UNHCR. De mellemstatslige konklusioner er derfor uden praktisk betydning for Danmark.

2. Indhold

Med formandskabets forslag til mellemstatslige konklusioner lægges der op til – med respekt for særlige forhold i medlemsstaterne – at medlemsstaterne på anmodning fra UNHCR i løbet af 2015 og 2016 genbosætter ca. 20.000 fordrevne personer med åbenbart behov for international beskyttelse fra et tredjeland til en medlemsstat gennem multilaterale og nationale aftaler; i respekt for særlige forhold i medlemsstaterne. Derudover lægges der op til, at medlemsstaterne i valg af genbosætningslande særligt genbosætter flygtninge fra de væsentligste nærområder, dvs. Mellemøsten, Nordafrika og Afrikas Horn.

3. Gældende dansk ret

Genbosætning af kvoteflygtninge i Danmark er reguleret i udlændingelovens § 8, som beskriver betingelserne for udvælgelse af kvoteflygtninge og meddelelse af opholdstilladelse.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Der er foretaget skriftlig orientering af Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde, jf. pkt. 10 nedenfor..

6. Nærhedsprincippet

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Danmark støtter, at flere EU-lande genbosætter flygtninge i samarbejde med UNHCR.

Hvis Kommissionen og formandskabet måtte ønske at henvise til den danske genbosætningsordning i opgørelser over genbosætningspladser i EU, bør der samtidig henvises til det danske retsforbehold samt til den omstændighed, at der er tale om en eksisterende national ordning, der er baseret på kriterier aftalt mellem Danmark og UNHCR

9. Europa-Parlamentet

Sagen skal ikke forelægges for Europa-Parlamentet.

10. Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde

Kommissionens meddelelse, hvori forslaget om en henstilling om en EU-ordning for genbosætning indgår, har senest været drøftet den 2. juni 2015 i Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde. Endvidere har specialudvalget modtaget en skriftlig orientering om formandskabets udkast til mellemstatslige konklusioner den 15. juli 2015.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg skriftligt den 10. juni 2015 i forbindelse med forelæggelse af Kommissionens meddelelse om En Europæisk Dagsorden for Migration forud for rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 15.-16. juni 2015.

Dagsordenspunkt 2: Udkast til resolution vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om flytning af 40.000 personer, der har et klart behov for international beskyttelse fra Italien og Grækenland

Nyt notat.

Resolutionen er isoleret set ikke omfattet af retsforbeholdet.

Formandskabsnote 10849/15

Resumé

Resolutionen er isoleret set ikke omfattet af retsforbeholdet. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2015 har formandskabet imidlertid anført, at Danmark (og UK) ikke deltager i resolutionen. Resolutionen vedrører således implementering af rådsafgørelsen om etablering af midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse ("omfordelingsforslaget"), som Danmark på grund af retsforbeholdet ikke deltager i. Formandskabet forventer på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015, at forslaget til resolution om omfordeling fra Italien og Grækenland af 40.000 personer med åbenbart behov for international beskyttelse vedtages på mellemstatsligt grundlag af medlemsstaternes repræsentanter forsamlet i Rådet. Forslaget til resolution angiver, hvor mange personer hvert enkelt EU-land skal modtage fra Italien og Grækenland. Omfordelingsforslaget drøftes særskilt under dagsordenspunkt 3 på rådsmødet. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet og har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

1. Baggrund

Efter bådulykken i Middelhavet den 19. april 2015 vedtog Det Europæiske Råd (DER) på sit ekstraordinære møde den 23. april 2015 en erklæring om håndteringen af migrationsstrømme (herefter "DER-erklæringen"), herunder om flytning (i det følgende omfordeling) mellem alle medlemsstaterne på et frivilligt grundlag.

I Kommissionens meddelelse af 13. maj 2015 om En Europæisk Dagsorden for Migration (herefter "Kommissionens meddelelse") indgår et forslag til en omfordelingsmekanisme. Kommissionen henviser til TEUF artikel 78, stk. 3, hvori det angives, at hvis en eller flere medlemsstater står

over for en nødsituation i form af en pludselig tilstrømning af tredjelandsstatsborgere, kan Rådet på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet med kvalificeret flertal vedtage en midlertidig foranstaltning til fordel for den eller de berørte medlemsstater.

Den 27. maj 2015 fremlagde Kommissionen et konkret forslag til rådsafgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området for international beskyttelse (KOM (2015) 286 endelig) ("omfordelingsforslaget"). Forslaget indebærer en omfordeling til de øvrige medlemsstater over en toårig periode af i alt 40.000 asylansøgere med et åbenbart behov for international beskyttelse fra Italien og Grækenland. Forslaget lægger op til, at deltagelse i omfordelingsmekanismen skal være obligatorisk, og at den konkrete fordeling af de 40.000 asylansøgere mellem medlemsstaterne skal baseres på en fordelingsnøgle, der tager højde for medlemsstaternes BNP, indbyggertal, arbejdsløshed samt tidligere antal modtagne spontane asylansøgere.

Forslaget blev drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 15.-16. juni 2015 og på møde i Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2015. På sidstnævnte møde blev vedtaget DER-konklusioner (Dok.: EUCO 22/15), hvorefter det fremgår, at man er enige om det samlede antal af asylansøgere (40.000), der skal omfordeles fra Italien og Grækenland til de øvrige medlemsstater, men at medlemsstaternes deltagelse i omfordelingsmekanismen skal ske på frivilligt grundlag.

Med henblik på vedtagelse på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 har det luxembourgske formandskab den 13. juli 2015 fremlagt forslag til mellemstatslig resolution om den faktiske omfordeling i de øvrige medlemsstater af 40.000 personer fra Italien og Grækenland med klart behov for international beskyttelse i medlemsstaterne.

Det danske retsforbehold

Da der er tale om en mellemstatslig resolution, er Danmark ikke udelukket fra at deltage i vedtagelsen heraf. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd d. 25.-26. juni 2015 har formandskabet imidlertid anført, at Danmark (og UK) ikke deltager i resolutionen. Resolutionen vedrører implementeringen af forslaget til rådsafgørelse om etablering af midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse, som Danmark ikke deltager i på grund af retsforbeholdet.

2. Indhold

Forslaget til mellemstatslig resolution har til formål at skabe enighed medlemsstaterne imellem om, hvordan de 40.000 omfordelte personer fra Italien og Grækenland med et åbenbart behov for international beskyttelse skal fordeles i de øvrige EU-lande.

3. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Der er foretaget høring af Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde, jf. pkt. 10 nedenfor.

6. Nærhedsprincippet

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Generelt anser Danmark ikke omfordeling som et velegnet solidaritetsinstrument. Solidaritet bør i stedet udvises via finansiell støtte fra eksisterende fonde, teknisk bistand koordineret af navnlig Frontex og EASO samt ved øget støtte til flygtninge i deres nærområder. Finansiell og teknisk støtte skal også omfatte bistand til repatriering, når dette måtte være muligt.

9. Europa-Parlamentet

DER-erklæringen af 23. april 2015 blev drøftet i Europa-Parlamentet den 29. april 2015, hvorefter Europa-Parlamentet afgav en udtalelse herom. I udtalelsen anføres det, at der bør etableres et system for obligatorisk omfordeling af asylansøgere blandt EU's medlemsstater på baggrund af en fordelingsnøgle. Sagen behandles i Europa-Parlamentet den 15.-16. juli 2015.

10. Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde

Kommissionens meddelelse, hvori forslaget til en omfordelingsmekanisme indgår, har senest været drøftet den 2. juni 2015 i Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg skriftligt den 10. juni 2015 i forbindelse med forelæggelse af Kommissionens meddelelse om En Europæisk Dagsorden for Migration forud for rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 15.-16. juni 2015.

Dagsordenspunkt 3: Forslag til Rådets afgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse

Nyt notat.

Sagen er omfattet af retsforbeholdet.

Formandskabsnote 10596/1/15

Resumé

Forslaget er omfattet af retsforbeholdet. Formandskabet forventer på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 at opnå politisk enighed om forslaget til rådsafgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse ("omfordelingsforslaget"). Forslagets formål er at afhjælpe det aktuelle pres på Italiens og Grækenlands modtage- og asylsystemer gennem etablering af en midlertidig mekanisme, hvorefter der over en toårig periode skal omfordeles i alt 40.000 asylansøgere med klart behov for international beskyttelse fra Italien og Grækenland til de øvrige medlemsstater. Kommissionens oprindelige forslag til rådsafgørelse lægger op til en obligatorisk ordning, hvor alle medlemsstater deltager. Det luxembourgske formandskabs seneste kompromisforslag lægger op til en frivillig ordning om flytning (i det følgende omfordeling) af 40.000 asylansøgere. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet og har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

1. Baggrund

Efter bådulykken i Middelhavet den 19. april 2015 vedtog Det Europæiske Råd (DER) på sit ekstraordinære møde den 23. april 2015 en erklæring om håndteringen af migrationsstrømme (herefter "DER-erklæringen"), herunder om flytning (i det følgende omfordeling) blandt alle medlemsstaterne på et frivilligt grundlag.

I Kommissionens meddelelse af 13. maj 2015 om En Europæisk Dagsorden for Migration (herefter "Kommissionens meddelelse"), der har til formål at fastlægge en fælles ramme for EU's migrationspolitik, indgår et forslag til en omfordelingsmekanisme. Kommissionen henviser til TEUF artikel 78, stk. 3, hvori det angives, at hvis en eller flere medlemsstater står over for en nødsituation i form af en pludselig tilstrømning af tredjelands-

statsborgere, kan Rådet på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet med kvalificeret flertal vedtage en midlertidig foranstaltning til fordel for den eller de berørte medlemsstater.

Den 27. maj 2015 fremlagde Kommissionen et konkret forslag til rådsafgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området for international beskyttelse (KOM (2015) 286 endelig ("omfordelingsforslaget").

Forslaget blev drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 15.-16. juni 2015 og på møde i Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2015. På sidstnævnte møde blev vedtaget DER-konklusioner (Dok.: EUCO 22/15), hvoraf det fremgår, at man er enige om det samlede antal af asylansøgere (40.000), der skal omfordeles fra Italien og Grækenland til de øvrige medlemsstater, men at medlemsstaternes deltagelse i omfordelingsmekanismen skal ske på frivilligt grundlag.

På baggrund af disse drøftelser fremlagde det luxembourgske formandskab den 6. juli 2015 en revideret tekst.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 er det forventningen, at der opnås politisk enighed om forslaget til rådsafgørelse.

Det danske retsforbehold

Forslaget er fremsat under henvisning til TEUF, tredje del, afsnit V, artikel 78, stk. 3.

Ifølge artikel 1 i protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, bindende for Danmark, ligesom de ikke finder anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet"). Derfor er Danmark ikke omfattet af forslaget.

2. Indhold

Forslaget har til formål at udgøre et øjeblikkeligt svar på det aktuelle pres på Italiens og Grækenlands modtage- og asylsystemer og på den forventede tilstrømning af migranter til disse medlemsstater over de kommende måneder.

Forslaget indebærer etablering af en midlertidig mekanisme, hvorefter der skal ske omfordeling af i alt 40.000 asylansøgere fra Italien og Grækenland til de øvrige medlemsstater over en toårig periode. Det er alene asylansøgere, der har et klart behov for international beskyttelse, der er omfattet af omfordelingsmekanismen. Asylsagsbehandlingen vil foregå i den medlemsstat, hvortil asylansøgeren er blevet omfordelt.

Kommissionen lagde i sit forslag op til, at omfordelingen skulle være obligatorisk for alle medlemsstater. I den af det luxemburgske formandskabs fremlagte reviderede tekst, der skal drøftes på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015, lægges op til, at omfordelingen skal være frivillig for medlemsstaterne. Det er dog en forudsætning for vedtagelsen af forslaget, at der opnås et samlet tilsagn fra medlemsstaterne om at modtage 40.000 asylansøgere. Selve beslutningen om samlet at modtage 40.000 træffes under et særskilt dagsordenspunkt på rådsmødet.

3. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Der er foretaget høring af Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde, jf. pkt. 10 nedenfor.

6. Nærhedsprincippet

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Generelt anser Danmark ikke omfordeling som et velegnet solidaritetsinstrument. Solidaritet bør i stedet udvises via finansiell støtte fra eksisterende fonde, teknisk bistand koordineret af navnlig Frontex og EASO samt ved øget støtte til flygtninge i deres nærområder. Finansiell og teknisk støtte skal også omfatte bistand til repatriering, når dette måtte være muligt.

Det bemærkes, at Danmark på grund af retsforbeholdet ikke deltager i vedtagelsen af rådsafgørelsen.

9. Europa-Parlamentet

DER-erklæringen blev drøftet i Europa-Parlamentet den 29. april 2015, hvorefter Europa-Parlamentet afgav en udtalelse herom. I udtalelsen anføres det, at der bør etableres et system for obligatorisk omfordeling af asylansøgere blandt EU's medlemsstater på baggrund af en fordelingsnøgle. Sagen behandles i Europa-Parlamentet den 15.-16. juli 2015.

10. Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde

Sagen har senest været drøftet den 2. juni 2015 i Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg skriftligt den 10. juni 2015 i forbindelse med forelæggelse af Kommissionens meddelelse om En Europæisk Dagsorden for Migration forud for rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 15.-16. juni 2015.

Dagsordenspunkt 4: Forslag til rådskonklusioner om sikre oprindelseslande

Nyt notat.

Rådskonklusionerne ikke er omfattet af retsforbeholdet.

Formandskabets note 10687/15

Resumé

Rådskonklusionerne er ikke omfattet af retsforbeholdet. Gennemførelsen heraf vedrører imidlertid asylproceduredirektivet, som Danmark på grund af retsforbeholdet ikke deltager i. På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 forventes en drøftelse og vedtagelse af formandskabets udkast til rådskonklusioner om sikre oprindelseslande. Rådskonklusionerne anbefaler på det kraftigste medlemsstaterne at implementere asylproceduredirektivets bestemmelser om "sikre oprindelseslande", hvorefter medlemsstaterne har mulighed for at udpege sikre oprindelseslande og herefter anvende en særlig fremskyndet asylsagsbehandling over for asylansøgere fra disse lande eller foretage sagsbehandling ved grænsen. Formålet hermed er at sikre en effektiv og hurtig asylsagsbehandling for så vidt angår asylansøgere, der ikke har noget beskyttelsesbehov, eventuelt med henblik på hurtig udsendelse af disse personer. Rådskonklusionerne imødeser også, at Kommissionen arbejder frem mod at etablere en fælles EU-liste over sikre oprindelseslande. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet og har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

1. Baggrund

Det fremgår af Kommissionens meddelelse om En Europæisk Dagsorden for Migration, som blev offentliggjort den 13. maj 2015, at Kommissionen vil arbejde på at styrke asylproceduredirektivets (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/32/EU af 26. juni 2013 om fælles procedurer for tildeling og fratagelse af international beskyttelse (omarbejdning)) bestemmelser om "sikre oprindelseslande", herunder at Kommissionen eventuelt vil arbejde hen imod en fælles EU-liste over sikre oprindelseslande.

Af Det Europæiske Råds konklusioner af 26. juni 2015 fremgår det under afsnittet om tilbagesendelse/tilbagetagelse/reintegration, at Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til inden udgangen af juli 2015 at fast-

lægge processen for implementeringen af asylproceduredirektivets bestemmelser om ”sikre oprindelseslande”, herunder en beskrivelse af EA-SO’s rolle som koordinator.

På den baggrund fremsendte formandskabet den 10. juli 2015 et udkast til rådskonklusioner om sikre oprindelseslande, som skal udmønte DER-erklæringen på dette område.

Det danske retsforbehold

Da der er tale om rådskonklusioner, udelukker det ikke dansk deltagelse i vedtagelsen heraf.

Gennemførelse af rådskonklusionerne vil imidlertid udgøre en implementering af asylproceduredirektivet, som er vedtaget med hjemmel i TEUF, tredje del, afsnit V, artikel 78, stk. 2.

Ifølge artikel 1 i protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, bindende for Danmark, ligesom de ikke finder anvendelse i Danmark (herefter ”retsforbeholdet”).

2. Indhold

Formandskabet fremlagde den 10. juli 2015 et udkast til rådskonklusioner om sikre oprindelseslande. Rådskonklusionerne har til formål at implementere asylproceduredirektivets bestemmelser om ”sikre oprindelseslande”.

Asylproceduredirektivet fastsætter fælles standarder for medlemsstaternes asylsagsbehandling. Asylproceduredirektivet giver medlemsstaterne mulighed for at udpege ”sikre oprindelseslande” (art. 36-37). Asylproceduredirektivet giver ligeledes medlemsstaterne mulighed for, at der over for asylansøgere fra sikre oprindelseslande kan anvendes en særlig fremskynnet asylsagsbehandling, eller at der kan foretages sagsbehandling ved grænsen (art. 31(8)).

Formålet med udpegningen af sikre oprindelseslande er således at sikre en hurtig og effektiv sagsbehandling for så vidt angår asylansøgere, der ikke

har noget beskyttelsesbehov, eventuelt med henblik på hurtig udsendelse af disse personer. Udpegningen af sikre oprindelseslande vil også gøre det lettere for medlemsstaterne at håndtere situationer med stor tilstrømning.

Udkastet til rådskonklusioner anerkender, at mange medlemsstater allerede har nationale lister over sikre oprindelseslande.

Udkastet til rådskonklusioner anbefaler, at alle medlemsstaterne straks tager skridt til at udpege sikre oprindelseslande efter kriterierne i asylproceduredirektivet og i samarbejde med EASO, der skal koordinere processen og være bindeled mellem medlemsstaterne i forhold til erfaringsudveksling.

Udkastet til rådskonklusioner anbefaler i den forbindelse særligt, at medlemsstaterne foretager en vurdering af landene i Vestbalkan med henblik på at bestemme, om disse lande kan defineres som "sikre oprindelseslande". Der henvises til den lave EU-gennemsnitlige anerkendelsesprocent for asylansøgere fra Vestbalkan, og at mange af landene er blevet tilføjet til EU's liste over visumfritagne lande, hvilket ifølge udkastet til rådskonklusioner må indikere, at disse lande kan defineres som "sikre oprindelseslande".

Endelig lægger udkastet til rådskonklusioner op til at imødesæ, at Kommissionen vil arbejde for at styrke bestemmelserne vedrørende "sikre oprindelseslande" i asylproceduredirektivet, herunder det eventuelle arbejde frem mod etablering af en fælles EU-liste over sikre oprindelseslande.

3. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Der er foretaget skriftlig orientering af Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde, jf. pkt. 10 nedenfor.

6. Nærhedsprincippet

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Danmark støtter, at medlemsstaterne bliver hurtigere til at identificere de migranter, der ikke har et reelt beskyttelsesbehov og kan tilbagesendes til deres oprindelseslande efter en hurtig procedure.

9. Europa-Parlamentet

Sagen skal ikke forelægges Europa-Parlamentet.

10. Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde

Der vil blive foretaget skriftlig orientering af Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde forud for rådsmødet den 20. juli 2015.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.