

## Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

Dato: 16. juli 2015  
Kontor: Kontoret for Internationalt  
udlændingesamarbejde  
Sagsbeh: Maria Maxwell Quin-  
lan/Jesper Egevang  
Sagsnr.: 2015-3053-0015  
Dok.: 1674444

### **Skriftlig orientering af Folketingets Europaudvalg om rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015**

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400

[www.uibm.dk](http://www.uibm.dk)  
[uibm@uibm.dk](mailto:uibm@uibm.dk)

## [Indledning]

Det netop tiltrådte luxembourgske formandskab har med kort varsel indkaldt til ekstraordinært rådsmøde den 20. juli 2015 om den europæiske migrationsdagsorden. Udvalget har fået tilsendt et samlenotat om sagerne på rådsmødet.

Jeg vil i det følgende orientere udvalget om **dagsordenspunkt 1** om genbosætning, **punkt 2 og punkt 3** om omfordeling og midlertidige foranstaltninger til fordel for Grækenland og Italien og **punkt 4** udpegning af sikre oprindelseslande.

Inden sagerne på dagsorden gennemgås skal jeg kort bemærke, at sagerne på dagsordenen tager sit udspring i erklæringen vedtaget på det Det Europæiske Råds ekstraordinære møde den 23. april 2015 kort efter den tragiske bådulykke i Middelhavet den 19. april 2015. Siden det sidste rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 15.-16. juni 2015 og mødet i Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2015 har der den 9.-10. juli 2015 været afholdt et uformelt rådsmøde (retlige og indre anliggender). På alle disse møder er EU's håndtering af de aktuelle migrationsudfordringer, herunder Kommissionens forslag om genbosætning af 20.000 flygtninge og omfordeling af 40.000 asylansøgere ud af Grækenland og Italien, blevet drøftet.

## [1. Genbosætning]

**1.1.** Kommissionen vedtog den 8. juni 2015 en henstilling til medlemsstaterne om at etablere en EU-ordning for genbosætning omfattende i alt 20.000 flygtninge med klart behov for international beskyttelse. Ordningen skal løbe over en toårig periode. Henstillingen er ikke en juridisk bindende retsakt. Det er altså frivilligt for medlemsstaterne at deltage i genbosætningsprogrammet.

**1.2.** Det luxembourgiske formandskab har den 13. juli 2015 fremsat forslag til mellemstatslige konklusioner om genbosætning gennem multilaterale og nationale aftaler af 20.000 fordrevne personer, der har et klart behov for international beskyttelse. De mellemstatslige konklusioner forventes vedtaget på rådsmødet.

Da der er tale om mellemstatslige konklusioner, er Danmark ikke udelukket fra at deltage i vedtagelsen heraf. Og både formandskabets forslag til mellemstatslige konklusioner og Kommissionens henstilling forudsættes alene udmøntet gennem multilaterale og nationale aftaler uden EU's deltagelse. Sådanne aftaler vil ikke være omfattet af Traktatens tredje del, Afsnit V ("retsforbeholdet").

Danmark har allerede i dag et nationalt genbosætningsprogram med UNHCR. De mellemstatslige konklusioner er derfor uden praktisk betydning for Danmark.

## **[2. Mellemstatslig resolution om en omfordelingsmekanisme]**

**2.1.** Kommissionen fremlagde den 27. maj 2015 et konkret forslag til retsakt om, at der i løbet af de næste to år omfordeles i alt 40.000 asylansøgere fra henholdsvis Italien og Grækenland til andre EU-medlemsstater.

Det Europæiske Råd godkendte dette antal på sit møde den 25.-26. juni 2015.

**2.2.** Det luxembourgiske formandskab har den 13. juli 2015 fremsat forslag til en medlemsstatslig resolution om den faktiske omfordeling af de 40.000 asylansøgere med klart behov for beskyttelse fra Grækenland og Italien til de øvrige medlemsstater.

**2.3.** Det fremgår af forslaget, at der er tale om en beslutning på mellemstatsligt grundlag. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2015 har formandskabet imidlertid anført, at Danmark (og UK) ikke deltager i resolutionen.

**[3. Forslag til rådsafgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse]**

**3.1.** I forlængelse af forslaget om mellemstatslig resolution om omfordeling har Kommissionen fremsat forslag til rådsafgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse. Danmark kan pga. retsforbeholdet ikke deltage i vedtagelsen, og afgørelsen er ikke bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Det oprindelige forslag fra Kommissionen om en omfordeling af i alt 40.000 asylansøgere med et klart behov for international beskyttelse fra Italien og Grækenland til de øvrige medlemsstater over en toårig periode blev fremlagt den 27. maj 2015.

**3.2.** På baggrund af de konklusioner, som Det Europæiske Råd vedtog på sit møde den 25.-26. juni 2015 har det luxembourgske formandskab den 6. juli 2015 fremlagt en revideret tekst, der skal danne grundlag for drøftelsen på rådsmødet.

Punktet er sat på dagsordenen som en generel indstilling forud for høring af Europa-Parlamentet.

**3.3.** Generelt anser regeringen ikke omfordeling som et velegnet solidaritetsinstrument. Solidaritet bør i stedet udvises via finansiel støtte fra eksisterende fonde, teknisk bistand koordineret af navnlig Frontex og EASO samt ved øget støtte til flygtninge i deres nærområder. Finansiel

og teknisk støtte skal også omfatte bistand til repatriering, når dette er muligt.

#### **[4. Forslag til rådskonklusioner om sikre oprindelseslande]**

**4.1.** Det fremgår af Kommissionens meddelelse, at Kommissionen vil arbejde på at styrke asylproceduredirektivets bestemmelser om "sikre oprindelseslande", herunder at Kommissionen eventuelt vil arbejde hen imod en fælles EU-liste over sikre oprindelseslande.

På Det Europæiske Råds møde den 25.-26. juni 2015 blev der vedtaget konklusioner, hvoraf det under afsnittet om tilbagesendelse/tilbagetagelse/reintegration fremgår, at Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til inden udgangen af juli 2015 at fastlægge processen for implementeringen af asylproceduredirektivets bestemmelser om "sikre oprindelseslande" med Det Europæiske Asylstøttekontor, EASO, som koordinator.

Det luxembourgske formandskab har den 10. juli 2015 på den baggrund fremsendt et udkast til rådskonklusioner om sikre oprindelseslande, som skal udmønte DER-erklæringens opfordring på dette område.

**4.2.** Da der er tale om rådskonklusioner, udelukker det ikke dansk deltagelse i vedtagelsen heraf.

Danmark vil dog ikke kunne deltage i gennemførelsen af rådskonklusionerne, da der er tale om en implementering af asylproceduredirektivet, som er omfattet af retsforbeholdet.

**4.3.** Formålet med at udpege sikre oprindelseslande er at sikre en hurtig og effektiv sagsbehandling for så vidt angår asylansøgere, der ikke har noget beskyttelsesbehov og dermed også med henblik på hurtig udsendelse af disse personer. Udpegningen af sikre oprindelseslande vil også

gøre det lettere for medlemsstaterne at håndtere situationer med massiv tilstrømning af asylansøgere.

Udkastet til rådskonklusioner anbefaler, at alle medlemsstaterne straks tager skridt til at udpege sikre oprindelseslande efter kriterierne i asyl-proceduredirektivet og i samarbejde med EASO, der skal koordinere processen og være bindeled mellem medlemsstaterne i forhold til erfaringsudveksling.

**4.4.** Fra regeringens side støtter man, at medlemslandene i en hurtig proces identificerer og sagsbehandler de sager, hvor asylansøgeren ikke har et reelt beskyttelsesbehov og således hurtigt vil kunne tilbagesendes til oprindelseslandet.

#### **[Afslutning]**

Det næste rådsmøde (retlige og indre anliggender) er planlagt til den 8.-9. oktober 2015 i Luxembourg.