

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2016-52
Den 2. maj 2016

Rådsmøde (udenrigsanliggender - udvikling) den 12. maj 2016

SUPPLERENDE SAMLENOTAT

6. Afghanistan..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

6. Afghanistan

KOM-dokument forefindes ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet forventes vedtagelse af rådskonklusioner vedrørende Afghanistan. Den Fælles Udenrigstjeneste har fremlagt udkast til rådskonklusioner, som forventes at opnå bred opbakning blandt medlemslandene. Kernen i forslaget er at sikre en fælles forståelse af EU's dialog med Afghanistan op til konferencen i Bruxelles i oktober og sikre presset på Afghanistan for både at levere resultater og fremlægge planer for den fremtidige indsats. Forslaget kan støttes fra dansk side.

2. Baggrund

Som led i forberedelserne til ministerkonferencen i Bruxelles i oktober 2016 om Afghanistan, har Den Fælles Udenrigstjeneste ønsket at sætte fokus på, hvordan EU som medvært for konferencen og således ansvarlig for donorkoordinationen, sikrer den bedst mulige udnyttelse af de muligheder, der findes frem mod konferencen, for at få den afghanske samlingsregering til at levere resultater og forpligte sig til fremadrettede planer.

Rådskonklusionerne fokuserer på Bruxelleskonferencen som en vigtig milepæl i den transitionsproces, som Afghanistan går igennem. Konferencen vil have fokus på, at Afghanistan præsenterer konkrete resultater af de investeringer, det internationale samfund de senere år har gjort i landet. Rådskonklusionerne fokuserer også på den afghanske regerings ansvar for at gennemføre omfattende politiske og økonomiske reformer. Der er en klar forventning om, at samlingsregeringen i oktober vil præsentrere et omfattende reformprogram med fokus på nøgleområder som levering af basale serviceydelser, kvinders rettigheder og infrastrukturudvikling. Samtidig vil der være udmeldinger vedrørende forpligtelser fra det internationale samfund angående fremtidige bidrag til Afghanistan.

Forventningerne er balanceret af forståelse for den vanskelige situation i Afghanistan – sikkerhedsmæssigt, politisk, økonomisk og humanitært – og derfor også en indstilling om, at det pres der lægges, har fokus på positive incitamenter og brug af dialog og partnerskab.

I tillæg til Bruxelleskonferencen angives NATO-topmødet i Bruxelles og højniveaumødet om migration i oktober som vigtige milepæle for partnerskabet med Afghanistan i 2016. Alle tre begivenheder skal ses som vigtige dele af en samlet dialog med Afghanistan om forpligtelser til at levere fra afghansk side på den ene side og fortsat international støtte på den anden.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (udenrigsanliggender - udvikling) den 12. maj 2016 forventes vedtagelse af rådskonklusioner vedrørende Afghanistan. Det overordnede formål med konklusionerne er at bekræfte Rådets prioritering af en målrettet dialog med Afghanistan op til ministerkonferencen i oktober.

Rådet ventes at have fokus på vigtigheden af at mobilisere den nødvendige indsats fra afghansk side for at sikre, at der præsenteres resultater og fremlægges solide bud på yderligere og konkrete reformtiltag til oktober.

Der kan endvidere evt. ventes et fokus på muligheden for brug af negative incitamenter, for eksempel på migrationsområdet, hvor afghanere fortsat udgør den næststørste gruppe af flygtninge og migranter til Europa. Den generelle linje blandt medlemsstaterne er, at man ikke har oplevet positive resultater ved brugen af negative incitamenter, herunder for eksempel tilbageholdelse af bistandsmidler.

Endelig vil der evt. være fokus på den fremtidige mulighed for brugen af såkaldte "State building Contracts," som nævnes i konklusionerne. Baggrunden for dette er, at Afghanistan længe har efterspurgt mere systematisk støtte til dele af det afghanske statsbudget. En statsopbygningskontrakt er en form for udviklingsaftale, som Verdensbanken anbefaler, og som EU i stigende grad gør brug af. Desuden er denne type af støtte til budgetlinjer i tråd med principper for god bistand, der fokuserer på nationalt ejerskab. Det er vigtigt at gøre sig klart, at der ikke er tale om decideret budgetstøtte til landets statsbudget. Der er derimod tale om specifik og betinget støtte til øremærkede tiltag, således at midlerne og de resultater, der opnås, kan følges tæt. Der er enighed om, at generel budgetstøtte ikke er en mulighed i samarbejdet med Afghanistan på nuværende tidspunkt.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred tilslutning til forslaget fra medlemslandene.

10. Regeringens generelle holdning

I dansk optik er det væsentligt, at der foregår en proaktiv og målrettet dialog med den afghanske samlingsregering op til ministerkonferencen i oktober. Derfor hilser regeringen EU's indsats for at sikre fælles fodslag i dialogen med Afghanistan om forventninger og forberedelser velkommen. Hertil kan tilføjes, at man er enig i den balancering, der er foretaget af på den ene side klart udtrykte forventninger om resultater med på den anden side en grundlæggende forståelse for den

meget vanskelige situation, som Afghanistan står i. Derfor er regeringen også enig i det anlagte fokus på incitament og en dialog baseret på partnerskab.

Regeringen kan derfor støtte rådskonklusionerne. Regeringen finder, at EU's indsats for at koordinere den fælles dialog med Afghanistan er et vigtigt redskab i at sikre resultater og fremdrift i den vigtige overgangsperiode, som Afghanistan befinder sig i.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.