

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2016-131
Den 7. juni 2016

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 24. juni 2016

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2016 (udkast til konklusioner)[Følger]...</u>	<u>2</u>
<u>2. Det Europæiske Semester 2016.....</u>	<u>3</u>
<u>3. Lovgivningsmæssig programmering forud for Kommissionens præsentation af hensigtserklæringen</u>	<u>5</u>
<u>4. Transparens og åbenhed</u>	<u>7</u>
<u>5. Bedre regulering/konsekvensanalyser i Rådet</u>	<u>9</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2016 (udkast til konklusioner)[Følger]

2. Det Europæiske Semester 2016

KOM (2016) 325

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. juni skal de samlede landeanbefalinger for 2016 drøftes. Det forventes, at der på baggrund af Kommissionens udkast vil blive opnået politisk enighed om landeanbefalingerne og udtalelser om landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer på rådsmødet (økonomi og finans) den 17. juni 2016. Landeanbefalingerne, der vedrører arbejdsmarkedet, forventes drøftet på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, forbrugerbeskyttelse og sundhed) den 16. juni 2016. Det Europæiske Råd forventes herefter at tilslutte sig landeanbefalingerne på mødet den 28.-29. juni 2016, hvorefter de formelt forventes vedtaget på rådsmødet (økonomi og finans) den 12. juli 2016.

2. Baggrund

Det europæiske semester er rammen om det økonomiske samarbejde i EU. Landeanbefalingerne er som led i det europæiske semester et vigtigt instrument til at sikre en sund økonomi i de enkelte lande og til generelt at understøtte investeringer, vækst og nye arbejdspladser i EU. Gennemførelsen er et nationalt anliggende.

Kommissionen offentliggjorde den 18. maj 2016 udkast til Rådets *landeanbefalinger* og Rådets udtalelser om *landenes stabilitets- og konvergensprogrammer*.

3. Formål og indhold

Formålet er at drøfte Kommissionens udkast til landeanbefalinger på baggrund af drøftelser på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, forbrugerbeskyttelse og sundhed) den 16. juni 2016 og rådsmødet (økonomi og finans) den 17. juni 2016 og herigennem forberede Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2016.

Det Europæiske Råd forventes at tilslutte sig landeanbefalingerne den 28.-29. juni med henblik på endelig formel vedtagelse på rådsmødet (økonomi og finans) den 12. juli 2016.

Kommissionens udkast til Rådets *landeanbefalinger for Danmark*:

Rådet anbefaler, at Danmark træffer foranstaltninger mhp. at:

- respektere det mellemfristede mål for den strukturelle saldo (MTO) i 2016 og sikre en strukturel tilpasning på 0,25 pct. af BNP mod MTO i 2017.
- styrke produktivitet og private investeringer gennem øget konkurrence i den indenlandsk orienterede servicesektor, navnlig ved at lette markedsadgang i detailsektoren og byggebranchen, samt tilskynde til øget samarbejde mellem erhvervsliv og universiteter.

Der henvises til samlenotat vedr. rådsmødet (økonomi og finans) den 17. juni 2016 for præsentation af rådsudtalelser vedr. Danmarks konvergensprogram samt gennemgang af anbefalinger til de øvrige EU-lande.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser. Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i EU's medlemslande og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

EU-landene ventes generelt at kunne støtte Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side noterer man sig Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til Danmark. Regeringen har ikke foreslået ændringer. Udkastet til anbefalinger ligger på linje med regeringens politik.

Fra dansk side støttes overordnet implementering af EU's landeanbefalinger på tværs af EU-landene for at understøtte sunde og holdbare offentlige finanser, velfungerende produkt- og servicemarkeder samt fleksible arbejdsmarkeder og derigennem styrke potentialet for vækst og beskæftigelse i EU-landene.

Fra dansk side er man generelt enig i Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til de øvrige EU-lande og kan tilslutte sig den enighed, som måtte kunne opnås i Rådet på dette grundlag.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt folketingets Europaudvalg.

3. Lovgivningsmæssig programmering forud for Kommissionens præsentation af hensigtserklæringen

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt dokument

1. Resumé

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. Af aftalen fremgår, at Kommissionen vil indgå i en dialog med henholdsvis Europa-Parlamentet og Rådet både før og efter vedtagelsen af sit årlige arbejdsprogram. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. juni 2016 forventes en generel drøftelse af Kommissionens initiativer for det kommende år (2017).

2. Baggrund

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. Af aftalen fremgår, at Kommissionen vil indgå i en dialog med henholdsvis Europa-Parlamentet og Rådet både før og efter vedtagelsen af sit årlige arbejdsprogram. Denne dialog vil bl.a. omfatte tidlige bilaterale udvekslinger af synspunkter om initiativer i det efterfølgende år inden forelæggelsen af Kommissionens hensigtserklæring ("letter of intent").

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) i marts 2016 var der enighed om at følge en lettere revideret proces ift. den, der fandt sted i 2015. Det vil betyde, at Rådet har en første indledende drøftelse om det kommende års arbejdsprogram før sommerferien. Det vil blive efterfulgt af en drøftelse på basis af Kommissionens hensigtserklæring ("letter of intent") i september/oktober, hvorefter Kommissionen offentliggør arbejdsprogrammet i oktober. I november/december vil der så være en drøftelse i Rådet med udgangspunkt i det vedtagne arbejdsprogram.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af initiativer for det kommende år vil i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinansierne, miljøet, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet. Konsekvenser for disse vil blive vurderet, når Kommissionen fremsætter forslag herom.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der forventes en generel drøftelse med fokus på de initiativer, der følger af den strategiske dagsorden, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i juni 2014, samt opfølgning på Kommissionens arbejdsprogram for 2016.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet drøfter initiativer for det kommende år.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

4. Transparens og åbenhed

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt dokument

1. Resumé

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. Af aftalen fremgår, bl.a., at der skal oprettes en fælles database, der giver et samlet overblik over sager i lovgivningsprocessen, herunder også direkte adgang til relevante dokumenter, samt et register over delegerede retsakter. På rådsmødet (almindelige anliggender) forventes Kommissionen at redegøre for status, ligesom formandskabet forventes at redegøre for forskellige tiltag, man fra nederlandske side har foretaget mhp. at skabe øget transparens og åbenhed ifm. det nederlandske formandskab.

2. Baggrund

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. I aftalen fremgår det, at der skal oprettes en fælles database, der giver et samlet overblik over sager i lovgivningsprocessen, herunder også direkte adgang til relevante dokumenter. Det fremgår også, at der inden udgangen af 2017 skal etableres et register over delegerede retsakter, ligesom øget transparens ift. triloger nævnes.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at Kommissionen på rådsmødet vil redegøre for status ift. oprettelsen af lovgivningsdatabasen samt registeret over delegerede retsakter. Derudover forventes Kommissionen at informere om den offentlige høring, der har fundet sted ift. transparensregisteret, hvor et forslag forventes fremsat i efteråret 2016.

Det nederlandske formandskab forventes derudover at redegøre for de tiltag til øget transparens og åbenhed, som formandskabet har taget. Det omhandler bl.a. delvis offentliggørelse af kalenderen for deres Coreper II-, Coreper I- og PSC-ambassadør, offentliggørelse af deres budget for formandskabet (vil ske i juli), konferencer m.v.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af transparens og åbenhed i lovgivningsarbejdet vil i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, miljøet, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet. Konsekvenser af eventuelle kommende lovgivningstiltag, herunder transparensregisteret, vil blive vurderet, når Kommissionen fremsætter forslag herom.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdning

Det forventes, at samtlige medlemslande vil tage redegørelserne fra formandskabet og Kommissionen til efterretning. Derudover er forventningen, at enkelte medlemslande vil understrege vigtigheden af øget transparens i EU-beslutningsproceduren.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt tiltag, der skaber øget transparens og åbenhed i EU, så længe det ikke går ud over effektiviteten af Rådets behandling af lovgivningssager.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

5. Bedre regulering/konsekvensanalyser i Rådet

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt dokument

1. Resumé

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. Aftalen omhandler også brugen af konsekvensanalyser i lovgivningsprocessen. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. juni 2016 forventes en generel drøftelse af formandskabets forslag om, hvordan Rådet fremadrettet vil inddrage konsekvensanalyser i behandlingen af et givent forslag.

2. Baggrund

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. Fsva. konsekvensanalyser medfører IIA'en om bedre lovgivning ikke som sådan nye forpligtelser for Rådet. Den rejser dog to spørgsmål, nemlig hvordan Rådet håndterer dels Kommissionens konsekvensanalyser, dels Rådets egne substantielle ændringsforslag.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at Rådet (almindelige anliggender) vil have en drøftelse af, hvordan man internt i Rådet vil gøre brug af konsekvensanalyser, herunder undervejs i forhandlingerne i takt med, at et forslag ændres. Det er ligeledes forventningen, at formandskabet vil lægge op til, at Rådet fortsætter eksisterende praksis med en indledende drøftelse i arbejdsgrupperne om Kommissionens konsekvensanalyser samt om fornødent beder Kommissionen om opdaterede eller supplerende konsekvensanalyser undervejs i forhandlingerne i Rådet om et givent lovgivningsforslag.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af bedre regulering og konsekvensanalyser vil i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Bedre regulering samt konsekvensanalyser kan medføre positive konsekvenser for samfundsøkonomien og erhvervslivet, idet det vil kunne bidrage til en reduktion af unødvendige byrder for virksomheder, myndigheder og borgere.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der forventes at være bred opbakning i Rådet til formandskabets forslag til implementering.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter formandskabets forslag til implementering af den inter-institutionelle aftale om bedre regulering herunder fsva. konsekvensanalyser.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.