

Supplerende samlenotat vedr. rådsmøde (udenrigsanliggender) den 20. juni 2016

9. Georgien

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (udenrigsanliggender) den 20. juni 2016 forventes en drøftelse af EU-Georgien-forholdet foranlediget af drøftelserne på rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 9.-10. juni 2016 om tildeling af visumfrihed til Georgien. Der ventes bred enighed om at fortsætte EU's engagement i forhold til Georgien og fastholde rammerne herfor.

2. Baggrund

Georgien indgår i EU's Østlige Partnerskab og er blandt de østlige partnere, der er længst fremme i gennemførelsen af reformer. I juni 2014 undertegnede EU og Georgien en vidtgående associerings- og frihandelsaftale (AA/DCFTA), og Georgien har gjort gode fremskridt i implementeringen af aftalen. Udsigten til EU-tilnærmelse er en helt central drivkraft bag landets reformfremskridt. Associerings- og frihandelsaftalen med EU trådte midlertidigt i kraft tilbage i september 2014 og træder fuldt i kraft den 1. juli 2016.

Siden visumliberaliseringsdialogen med Georgien begyndte i juni 2012, har Georgien vedtaget omfattende lovændringer og reformer med henblik på at opnå fremskridt og opfylde alle de nødvendige benchmarks, der indgår i visumliberaliseringshandlingsplanen, bl.a. omkring migration og integreret grænseforvaltning, offentlig orden og sikkerhed og forbindelser udadtil og grundlæggende rettigheder. Kommissionen offentliggjorde den 18. december 2015 den fjerde og sidste fremskridtsrapport for Georgiens gennemførelse af visumliberaliseringshandlingsplanen. I rapporten konkluderes det, at Georgien har gjort de nødvendige fremskridt og opfylder alle de nødvendige benchmarks i handlingsplanen for at opnå visumfrihed. Kommissionen konkluderede tilsvarende i sin rapport om Ukraine.

På denne baggrund fremsatte Kommissionen den 9. marts 2016 forslag om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen) med henblik på, at Georgien flyttes til listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget fra kravet om visum ved passage af medlemsstaternes ydre grænser ved ophold i højst 90 dage inden for en periode på 180 dage. Kommissionen fremlagde den 20. april 2016 forslag om at flytte Ukraine til den tilsvarende liste.

Særligt set i lyset af den migrationssituation, som EU befinder sig i og de afsluttede visumdialoger (Kommissionen har også fremlagt forslag om, at Ukraine, Kosovo og Tyrkiet tildeles visumfrihed), traf RIA-rådet den 20. maj 2016 en politisk beslutning om at revidere muligheden for suspension i forordning (EF) nr. 539/2001 (suspensionsmekanismen).

Ændringen vil medføre en udvidet og mere fleksibel mulighed for at suspendere et tredjeland fra visumfrihed i presserende tilfælde. Forslaget er nu til behandling i Europa-Parlamentet.

På baggrund af de indledende drøftelser om visumfrihed til Georgien fremsatte formandskabet den 30. maj 2016 et kompromisforslag til Kommissionens forslag om visumfrihed for Georgien. I kompromisforslaget er indført en ikrafttrædelsesbestemmelse, der hindrer, at visumfrihed for georgiske statsborgere kan træde i kraft før ændringen af suspensionsmekanismen er trådt endeligt i kraft.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 9.-10. juni blev visumfrihed til Georgien drøftet.

Fra georgisk side udtrykkes bekymring for en mulig forsinkelse i opnåelsen af visumfrihed.

3. Formål og indhold

Der forventes en drøftelse af EU's forhold til Georgien foranlediget af drøftelserne på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 9.-10. juni 2016 om tildeling af visumfrihed til Georgien.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen medfører ikke lovgivningsmæssige konsekvenser eller væsentlige konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred enighed om at fortsætte EU's engagement i forhold til Georgien og fastholde rammerne herfor.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side støttes Georgiens tilnærmelse til EU inden for det østlige partnerskab som den institutionelle ramme om EU's forbindelser til Georgien. Det støttes at meddele visumfrihed til Georgien, idet Kommissionen har konkluderet, at Georgien lever op til alle kravene i den udarbejdede handlingsplan, som har dannet baggrund for visumliberaliseringsdialogen. Fra dansk side er der også støtte til formandskabets kompromisforslag af 30. maj 2016, som sammenkobler den endelige vedtagelse og ikrafttrædelse af ændringen i suspensionsmekanismen med visumfrihed for Georgien.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.