

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2016-22364  
Den 28. september 2016

**Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 17. oktober 2016**

**SAMLENOTAT**

<i>1. Syrien</i> .....	2
<i>2. Migration</i> .....	4
<i>3. Tunesien</i> .....	7
<i>4. EU's Globale Strategi</i> .....	9
<i>5. AU-Afghanistan samarbejdsaftale</i> .....	11

## 1. Syrien

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Der forventes en drøftelse af situationen i Syrien i kølvandet på de seneste mislykkede forsøg på at genoptage våbenhvilen og de optrappede krigshandlinger med fokus på Aleppo. Dertil ventes drøftelsen ligeledes at fokusere på spørgsmål om humanitær adgang og mulighederne for at få genetableret våbenhvilen.*

### **2. Baggrund**

Våbenhvilen indgået medio september d.å. mellem Rusland og USA i Syrien er de facto brudt sammen på trods af flere forsøg i den internationale støttegruppe (ISSG) på at opnå en indstilling af kampfhandlingerne.

Det syriske regime gjorde ved et møde i FN's Sikkerhedsråd den 25. september 2016 klart, at der nu satses på det militære spor, samt at man sigter efter en generobring af Aleppo samt resten af Syrien. Det syriske regime har siden våbenhvilens sammenbrud den 22. september 2016 med russisk støtte indledt konfliktens hidtil værste luftangreb imod det oppositionskontrollerede østlige Aleppo. Det vurderes, at ca. 250.000 mennesker stadig befinder sig i området. Optrapningen af krigshandlingerne, herunder introduktionen af den såkaldte "bunker-buster"-bombe med kapacitet til at destruere underjordiske anlæg såsom klinikker og skoler, har medført store civile tab med over 200 dræbte de første tre dage efter våbenhvilens ophør. Der rapporteres om en række angreb på civile mål samt forøget brug af klyngebomber. Regimet har yderligere optrappet presset på det østlige Aleppo ved at afskære bydelen fra rent vand på et tidspunkt, hvor civilbefolkningen længe ikke har haft adgang til nødhjælp.

Angrebets karakter og de omfattende civile tab er af flere lande herunder USA og Storbritannien, blevet karakteriseret, som mulige krigsforbrydelser. Mandag d. 19. september 2016 blev en FN-konvoj, der skulle bringe humanitære nødhjælp ind i Aleppo, angrebet. Det formodes, at enten russiske eller syriske regimefly stod bag angrebet, selvom disse benægter. Tyve civile samt en nødhjælpsarbejder blev dræbt. Derudover blev 18 lastbiler ødelagt. FN har udtalt, at såfremt det viser sig, at der var tale om et bevidst angreb mod humanitære aktører, ville det udgøre en krigsforbrydelse.

I lyset af Ruslands og det syriske regimes fokus på det militære spor er udsigterne til en genoptagelse af våbenhvilen dystre, selvom USA prøver at opnå resultater og fortsat indgår i bilaterale samtaler med Rusland herom. Uden en våbenhvile er der heller ikke udsigt til fremdrift i det politiske spor, der har været stillestående siden april, selvom en ny runde forhandlinger skulle have fundet sted i august.

I EU drøftes det fortsat, hvordan den moderate syriske opposition kan styrkes. I begyndelsen af september lancerede den syriske oppositions High Negotiation Committee deres vision for en politisk løsning på konflikten i Syrien. Visionen/planen er en trinvis tilgang med først en seks måneders forhandlingsfase mellem oppositionen og Assad-regimet, som skal følges af en 18 må-

neders transitionsfase, i hvilken der skal etableres et ”transitional governing body”, som Assad og de fremtrædende kræfter i hans regime ikke forudses at være en del af.

### **3. Formål og indhold**

Der forventes en drøftelse af, hvordan EU bør forholde sig til situationen i lyset af våbenhvilens sammenbrud og det syriske regime og Ruslands optrapning af kamphandlingerne som et led i deres militære strategi om at erobre Aleppo og resten af Syrien.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen af dagsordenspunktet forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring

### **9. Generelle forventninger til andres landes holdninger**

Der forventes at være bred enighed om at fordømme det syriske regime og Ruslands militære optrapning, herunder særligt de mange angreb mod civile mål.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen tager kraftigt afstand fra regimets eskalering af konflikten samt de hensynsløse angreb mod civile og vil arbejde på at sikre vedvarende og uhindret humanitær adgang til alle områder i Syrien. Regeringen støtter op om forsøg på at lægge pres på Rusland for at få genoptaget våbenhvilen som en forudsætning for at skabe fremskridt i det politiske spor, hvor det fortsat vil være vigtigt at fastholde støtten til den politiske syriske opposition.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Syrien har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. maj 2016 til orientering.

## **2. Migration**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*På rådsmødet (udenrigsanliggender) den 17. oktober 2016 forventes en drøftelse af status for og opfølgning på partnerskaber på migrationsområdet, de såkaldte 'migration compacts', samt eventuel opfølgning fra flygtninge- og migrationstopmøderne i New York den 19. og 20. september 2016. Formålet med drøftelsen vil bl.a. være at sikre fortsatte fremskridt i processen.*

### **2. Baggrund**

På Det Europæiske Råds møde den 28. juni 2016 blev der vedtaget konklusioner om de eksterne aspekter af migration. Heraf fremgår det bl.a., at EU med afsæt i Kommissionens meddelelse af 7. juni 2016, "Establish a new Partnership Framework with third countries under the European Agenda on Migration", skal etablere og implementere partnerskaber med en række lande for at bekæmpe irregulær migration og fremme tilbagesendelse af udlændinge med ulovligt ophold, herunder ved anvendelse af effektive incitamenter og passende brug af konditionalitet. I den forbindelse kan alle EU-politikker og -instrumenter, herunder på udviklings- og handelsområdet, tages i anvendelse. Det fastslås endvidere, at samarbejde om tilbagetagelse vil være en central test for partnerskabet mellem EU og de relevante tredjelande. Kommissionen har i sit forslag til midtvejsvaluering af EU's flerårige finansielle ramme foreslået at afsætte 750 mio. euro til partnerskabsaftaler med tredjelande.

EU's fælles udenrigstjeneste står i spidsen for arbejdet med at etablere de nye partnerskaber. I første omgang koncentrerer man sig om fem afrikanske lande: Nigeria, Niger, Senegal, Mali og Etiopien. Danmark har udmeldt særlig interesse for samarbejdet med Nigeria, Mali og Etiopien. Der er indtil videre udarbejdet 'landepapirer' for de fem lande, som indeholder en række anbefalinger til videre handling.

Indsatsen for at styrke dialogen med partnerskabslandene om migrationssamarbejdet foregår allerede på landeniveau gennem de respektive EU-delegationer. En række højniveaumøder, hvor EU har været repræsenteret af relevante kommisærer eller udenrigsministre fra EU's medlemslande, har ligeledes fundet sted. Man er som led i arbejdet desuden gået i gang med at forhandle en fælles tilbagetagelesesaftale med Nigeria, som skal erstatte eventuelle bilaterale aftaler med de enkelte EU-lande.

På topmødet om flygtninge- og migrantstrømme den 19. september 2016 i New York opnåedes verdenssamfundets opbakning til en politisk erklæring med en række anbefalinger til medlemslandene, herunder om en bedre global ansvarsdeling i forhold til flygtninge- og migrationsudfordringen og en styrket indsats for en bedre håndtering af international migration samt imødegåelse af irregulær migration. Den politiske erklæring er samtidig startskuddet til en proces i retning mod vedtagelse af 'compacts' på migrations- og flygtningeområdet, der planlægges vedtaget i 2018.

Den 20. september 2016 afholdtes endvidere på amerikansk foranledning et flygtningetopmøde ("Leaders' Summit on Refugees") i New York. Værtskabet for topmødet var delt mellem FN's generalsekretær Ban Ki-moon, den amerikanske præsident, Barack Obama, og lederne af Canada, Etiopien, Jordan, Mexico, Sverige og Tyskland. I lighed med mødet i FN's generalforsamling om store migrations- og flygtningestrømme dagen forinden fulgte dette topmøde op på tidligere internationale møder og processer i 2016 med fokus på den globale flygtningekrise, herunder Det Humanitære Verdenstopmøde den 23. – 24. maj 2016 i Istanbul.

### **3. Formål og indhold**

Rådet (udenrigsanliggender) ventes at drøfte status og opfølgning for de nye partnerskaber på migrationsområdet ("migration compact"), herunder i lyset af FN-topmødet i New York. Formålet med drøftelsen er bl.a. at sikre stadige fremskridt i processen samt at sikre fortsat sammenhæng mellem EU's indsats på migrationsområdet, herunder opfølgningen på Kommissionens meddelelse samt resultaterne fra FN-topmødet om flygtninge- og migrantstrømme den 19. september 2016.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen forventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at drøftelserne vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt. Dog er der i Kommissionens forslag til midtvejsevaluering foreslået afsat 750 mio. euro til partnerskabsaftaler med tredjelande. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU-budgettes udgifter svarende til en dansk finansieringsandel på 111,6 mio. kr.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene bakker generelt op om en styrket ekstern EU-indsats med henblik på håndteringen af de grundlæggende årsager til migration og på at sikre en bedre dialog med tredjelande, herunder om tilbagemeldelse. EU bakker også generelt op om Kommissionens meddelelse, ligesom der er bred enighed om behovet for at sikre en fælles EU-opfølgning på topmøderne i september 2016 i New York.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Danmark støtter aktivt op om samarbejdet og dialogen mellem EU og relevante tredjelande om fælles migrationsudfordringer og løsninger.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Eksterne aspekter af migration blev skriftligt forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet i Rådet (udenrigsanliggender) den 18. juli 2016.

### **3. Tunesien**

KOM-dokument foreligger ikke.

#### **1. Resumé**

*Rådet ventes at have en kort drøftelse af EU's samarbejde med Tunesien og særligt en kommende meddelelse fra Europa-Kommissionen og EU's Fælles Udenrigstjeneste med fokus på at styrke EU-støtten til Tunesien. Der forventes evt. vedtaget rådskonklusioner.*

#### **2. Baggrund**

På trods af den relativt positive udvikling i Tunesien siden revolutionen i 2011 og Tunesiens fortsatte status som demokratisk rollemodel i regionen, står landet over for betydelige økonomiske og sikkerhedsmæssige udfordringer, der hindrer yderligere fremskridt i den politiske transition.

Økonomien er under stærkt pres, og ikke mindst den høje ungdomsarbejdsløshed er et problem. Store dele af befolkningen – særligt i landområderne – føler sig økonomisk, politisk og socialt marginaliseret, og skiftende tunesiske regeringer siden revolutionen har ikke formået at adressere dette. Tunesien er desuden præget af interne politiske stridigheder, og i august 2016 dannedes efter et længere politisk tomrum den syvende regering siden revolutionen. Endelig står landet fortsat over for en betydelig terrortrussel som følge af den kaotiske situation i nabolandet Libyen, hvilket bl.a. har medført et drastisk fald i de vitale turismeindtægter.

Den nye tunesiske regering under ledelse af premierminister Youssef Chahed har fokus på at skabe sikkerhed og økonomisk vækst samt på at bekæmpe korrupsion og generelt genskabe tillid. Parlamentet har vedtaget vigtige love, herunder for nyligt en investeringslov, men der er udeståender i forhold til bl.a. valglovgivning og decentralisering. Tunesien afholder den 29.-30. november 2016 en højt profileret international investeringskonference med Frankrig og Qatar som medværter. Forud herfor vil den tunesiske regering skulle vedtage og annoncere en længe ventet femårig udviklingsplan for perioden 2016-2020, der vil være et vigtigt element i konferencen.

EU yder allerede betydelig støtte til Tunesien til en bred vifte af områder med et årligt bidrag på 160 mio. euro under Det Europæiske Naboskabsinstrument (ENI), hvilket er en fordobling siden 2011. Herudover forhandler EU og Tunesien om en dyb og omfattende frihandelsaftale (DCFTA).

Danmark støtter Tunesien gennem Det Arabiske Initiativ (DAI). Fokus har bl.a. været på støtte til den tunesiske forfatningsproces, fremme af menneskerettigheder og kvinders rettigheder, torturbekæmpelse samt øgede jobmuligheder for unge tunesere. Tunesien vil fortsat være et fokusland under Dansk Arabisk Partnerskabsprogram (DAPP, tidl. DAI) i den kommende periode 2017-2021. Endelig bidrager Danmark til antiradikalisering i Tunesien gennem det såkaldte CVE-program (Countering Violent Extremism).

#### **3. Formål og indhold**

Rådet vil drøfte en kommende meddelelse fra Europa-Kommissionen og EU's Fælles Udenrigstjeneste, der ventes at lægge op til et bredspektret samarbejde med og øget EU-støtte til Tunesien forud for investeringskonferencen. Meddelelsen ventes at fokusere på områder som migration,

mobilitet, handel, terrorbekæmpelse, socioøkonomisk udvikling og civilsamfund samt at inddrage kvinder og unge.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmål om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen af dagsordenspunktet forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Evt. opfølgende tiltag kan have økonomiske konsekvenser. Regeringen vil forholde sig nærmere hertil, når der foreligger yderligere information.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andres landes holdninger**

Der forventes at være bred enighed om behovet for at sende et stærkt budskab om øget EU-støtte til Tunesien i lyset af EU's klare interesse i et stabilt og demokratisk Tunesien. I forhold til spørgsmålet om ekstraordinære handelsindrømmelser må det forventes, at enkelte lande vil være tilbageholdende mht. nye olivenkvoter.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter et øget EU-samarbejde med Tunesien, og at der sendes et stærkt budskab herom op til og i forbindelse med den kommende investeringskonference. Tunesien og udviklingen i landet er vigtig for Europa og Danmark, og også derfor er det centralt, at Tunesien lykkes med sin transition. Danmark lægger vægt på, at EU-støtten bidrager til at genoprette landets økonomi og forbedre fremtidsudsigterne for Tunesiens unge samt, at den kommer de marginaliserede områder til gode – også for at imødegå radikaliserings. Danmark støtter desuden ekstraordinære handelsforanstaltninger i forhold til Tunesien.

Der lægges vægt på, at øget EU-støtte til Tunesien finansieres via omprioriteringer indenfor EU's budget.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



## 4. EU's Globale Strategi

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner, der igangsætter implementeringen af EU's Globale Strategi. Strategien blev forelagt for Det Europæiske Råd i juni 2016. I det videre forløb ventes fokus især at være på udviklingen af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, samt på hvordan EU i højere grad kan bidrage til at opbygge modstandskraft og sikre bedre sammenhæng mellem interne og eksterne politikker f.eks. i forhold til håndteringen af migrationskrisen og i forhold til bekæmpelse af terror.*

### **2. Baggrund**

På mødet i Det Europæiske Råd i december 2013 fik den høje repræsentant for udenrigsanliggender, Federica Mogherini, i opdrag at udarbejde en analyse af den globale udenrigs- og sikkerhedspolitiske udvikling med fokus på, hvilke muligheder og udfordringer den har medført for EU og medlemsstaterne. Denne analyse blev præsenteret på Det Europæiske Råd i juni 2015 og dannede grundlag for beslutningen om at give den høje repræsentant i opdrag at udarbejde en ny strategi for EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik.

Den høje repræsentant præsenterede sit udkast til EU's Globale Strategi på Det Europæiske Råd den 25.-26. juni 2016. Strategien peger EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i retning af udfordringerne mod øst og syd med fokus på opbygning af modstandskraft. Der lægges vægt på at bistå til implementeringen af verdensmålene og på at sikre en samtænkt og bred tilgang, hvor alle EU's eksterne instrumenter bringes i spil i tæt koordination med medlemslandene og relevante lokale, regionale og internationale aktører. Der er ligeledes fokus på at skabe en bedre sammenhæng mellem de interne og eksterne politikker, herunder i håndteringen af migrationskrisen og i forhold til bekæmpelse af terror. I lyset af den øgede terrortrussel og det øgede konfliktniveau omkring Europa peger EU's Globale Strategi endvidere på en uddybning af den forsvars- og sikkerhedspolitiske dimension af EU-samarbejdet, herunder en styrkelse af CSDP-instrumenterne, øget samarbejde og koordination mellem EU og medlemslandene samt øget samarbejde mellem EU og NATO.

### **3. Formål og indhold**

Rådet (udenrigsanliggender) ventes i oktober 2016 at vedtage rådskonklusioner, der giver grønt lys for implementeringen af EU's Globale Strategi. Implementeringen forventes især at fokusere på: 1) En mere integreret tilgang til kriser og konflikter; 2) Opbygning af modstandskraft i svage samfund, især nærområderne, gennem bl.a. implementering af verdensmålene; 3) videreudviklingen af den fælles forsvars- og sikkerhedspolitik samt; 4) Bedre sammenhæng mellem interne og eksterne indsatser f.eks. i forhold til migration og terrorisme. Derudover forventes tankerne i EU's globale strategi at indgå i den løbende opdatering af tematiske og geografiske strategier.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet vedtog en initiativ-betænkning den 13. april 2016. Betænkningen fokuserer på 4 områder: 1) forsvar af de europæiske borgeres stater, samfund og værdier; 2) stabilisering af

EU's brede naboområde; 3) styrkelse af den multilaterale globale governance, og 4) engagement med EU, nationale parlamenter og de europæiske borgere.

## **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

EU's globale strategi vil ikke i sig selv have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske, miljømæssige eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Strategien kan forventes udmøntet i konkrete initiativer. Konsekvenserne af disse initiativer vil blive vurderet, når de konkrete forslag foreligger.

## **8. Høring**

Den høje repræsentant har i forbindelse med udarbejdelsen af strategien søgt inspiration fra en række offentlige arrangementer i medlemslandene, herunder et seminar om Arktis i Danmark den 20. januar 2016, samt fra drøftelser med civilsamfundet, forskningsmiljøet mv.

## **9. Generelle forventninger til andres landes holdninger**

Der forventes enighed om opbakning til strategien, herunder igangsættelse af implementeringen gennem vedtagelse af rådskonklusioner. En del lande lægger især vægt på styrkelsen af den fælles forsvars- og sikkerhedspolitik, som Danmark står udenfor pga. forsvarsforbeholdet.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Indholdet af EU's Globale Strategi er i tråd med danske prioriteter og mærkesager. F.eks. har strategien fokus på håndtering af udfordringerne mod Øst og Syd; imødegåelse af aktuelle udfordringer såsom migration og terrorisme gennem bl.a. bedre kobling af interne og eksterne politikker og håndtering af grundlæggende årsager; samtænkning af EU's eksterne instrumenter; fælles programmering; koblingen mellem udvikling og humanitær bistand, samt; implementering af verdensmålene. Linjen på Arktis flugter også med danske prioriteter. Regeringen støtter derfor den overordnede implementering af strategien. Danmark vil som følge af forsvarsforbeholdet ikke deltage i de elementer i en styrket sikkerheds- og forsvarspolitik, der har indvirkning på forsvarsområdet.

Der lægges generelt vægt på, at konkrete initiativer som følger af strategien finansieres via omprioriteringer inden for EU's budget.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forventningerne til strategiens indhold blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. juni 2016 til orientering.

## **5. AU-Afghanistan samarbejdsaftale**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at vedtage rådsafgørelse om undertegnelse og midlertidig anvendelse af en samarbejdsaftale mellem EU og Afghanistan om partnerskab og udvikling.*

### **2. Baggrund**

Afghanistan står over for store udfordringer, herunder ift. at skabe sikkerhed og stabilitet. Som led i EU's Afghanistan-indsats gav Rådet (udenrigsanliggender) i november 2011 mandat til at forhandle en langsigtet samarbejdsaftale om partnerskab og udvikling (Cooperation Agreement for Partnership and Development - CAPD) mellem EU og Afghanistan. Forhandlingerne blev indledt i marts 2012. Den fjerde og sidste forhandlingsrunde fandt sted i april 2015. En væsentlig årsag til det langvarige forhandlingsforløb var den langstrakte proces omkring præsidentvalg og regeringsdannelse i 2014. Aftalen blev parferet af parterne under overværelse af præsident Ghani i Kabul den 2. juli 2015.

### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes på et snarligt møde i henhold til art. 37 (TEU) samt art. 207 og 209 (TFEU) at godkende en rådsafgørelse om undertegnelse og midlertidig anvendelse af en samarbejdsaftale mellem EU og Afghanistan. Afgørelsen træffes ved enstemmighed.

Der er tale om den første aftale mellem EU og Afghanistan. Aftalen understreger EU's vilje til at bakke op om Afghanistans udvikling de kommende 10 år i det såkaldte transformationsår, som aftalt på Bonn-konferencen i 2011.

Aftalen har til formål at konsolidere EU's engagement i Afghanistan ved at styrke den politiske dialog og forbedre samarbejdet på en række områder, herunder fred og sikkerhed, menneskerettigheder, udviklingssamarbejde og handel. Der er ikke noget budget knyttet til aftalen.

Aftalen indeholder bestemmelser om politisk dialog og samarbejde på en række områder, og bygger på EU's politiske standardbestemmelser om menneskerettigheder og Den internationale Straffedomstol, ligesom den indeholder bestemmelser om ligestilling og civilsamfundet. Aftalens afsnit om international sikkerhed indeholder bestemmelser om ikke-spredning og nedrustning, lette våben og terrorbekæmpelse.

Afsnittet om udviklingssamarbejde opstiller 2015-målene, udryddelse af fattigdom, bæredygtig udvikling og integration i verdensøkonomien som sine centrale målsætninger og lægger vægt på institutionsopbygning som en fundamental del af samarbejdet. Efter aftalen skal god regeringsførelse, ligestilling, demokrati, korruptionsbekæmpelse og bistandseffektivitet systematisk indarbejdes i alle aspekter af udviklingssamarbejdet. Ligeledes er parterne enige om regelmæssigt at kontrollere virkningen af udviklingssamarbejdet, ligesom de afghanske myndigheder skal kontrollere, at bistandsaktiviteter finansieret af EU-midler er korrekt gennemført og forebygger svig, korruption og andre ulovlige aktiviteter.

Der lægges tillige op til samarbejde om handel og investeringer, herunder om mestbegunstigelsesbehandling, tekniske handelshindringer, told, investeringer og intellektuelle ejendomsrettigheder. Ligeledes skal der samarbejdes om retlige og indre anliggender, herunder kriminalitets- og korruptionsbekæmpelse, terrorfinansiering, narkobekæmpelse samt migration. Aftalen dækker også sektorsamarbejde inden for bl.a. offentlig forvaltning, naturressourcer, uddannelse og forskning, energi, miljø og klimaforandringer, landdistriktudvikling mv. Endelig omfatter den regionalt samarbejde.

Aftalen nedsætter et blandet udvalg, der bl.a. skal følge implementering af aftalen og sikre, at den finder sted.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Rådsafgårelsen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes bred enighed om rådsafgårelsen.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen hilser samarbejdsaftalen mellem EU og Afghanistan velkommen. Aftalen afspejler EU's langsigtede støtte til Afghanistans udvikling og opstiller en god ramme for det forstærkede samarbejde mellem EU og Afghanistan, herunder EU's bistandsindsats. Aftalen udgør en nødvendig del af grundlaget for langsigtet planlægning i såvel EU som Afghanistan.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Afghanistan blev skriftligt forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet i Rådet (udenrigsanliggender) den 20. juli 2015.