



Bruxelles, den 26.1.2016
COM(2016) 36 final

2013/0014 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET
i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning til vedtagelsen af en ny forordning om Den Europæiske Unions
Jernbaneagentur og om ophævelse af forordning (EF) nr. 881/2004**

(EØS-relevant tekst)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

Rådets holdning til vedtagelsen af en ny forordning om Den Europæiske Unions
Jernbaneagentur og om ophævelse af forordning (EF) nr. 881/2004

(EØS-relevant tekst)

1. BAGGRUND

Den 30. januar 2013 vedtog Kommissionen en omfattende pakke bestående af seks lovforslag, der skal medføre bedre kvalitet og flere valgmuligheder inden for jernbanetransporten i Europa.

Det er nødvendigt at forbedre tjenesternes kvalitet og effektivitet for at gøre jernbanetransport til en mere attraktiv valgmulighed for passagererne og for at tilskynde til trafikoverflytning. Vi kan få mere for pengene og opnå en højere grad af bæredygtighed for få offentlige midler.

Pakken har ligeledes til formål at tilskynde til innovation af EU's jernbaner med henblik på at opfylde forbrugernes forventninger. Dette foregår på tre forskellige indbyrdes forbundne måder:

- (1) Ved at åbne de dynamiske passagermarkeder for konkurrence og gøre det obligatorisk at byde på kontrakter om offentlig trafikbetjening.
- (2) Ved at styrke infrastrukturforvalternes uafhængighed, så de kan kontrollere alle jernbanenettets kernefunktioner og ved at sikre rimelig adgang for alle til jernbanetransport.
- (3) Ved at styrke jernbaneagenturets rolle som "kvikskranke" for udstedelse af køretøjstilladelser med henblik på markedsføring og sikkerhedscertifikater, der gælder i hele EU, til operatørerne.

Forslaget blev sendt til Europa-Parlamentet og Rådet
(dokument COM(2013) 27 final – 2013/0014 COD):

Den 31. januar 2013

Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale
Udvalg:

Den 10. juli 2013

Udtalelse afgivet af Regionsudvalget:

Den 8. oktober 2013

Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:

Den 26. februar 2014

Rådets holdning vedtaget:

Den 10. december

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Forordningen om Den Europæiske Unions Jernbaneagentur og om ophævelse af forordning (EF) nr. 881/2004 er et af de seks lovforslag, som Kommissionen vedtog under den fjerde jernbanepakke den 30. januar 2013.

Hovedformålet med at revidere den forordning, der nedsætter det europæiske jernbaneagentur (agenturet)¹, er at styrke agenturet og gøre det til en "kvikskranke" for udstedelse af køretøjstilladelser, der gælder i hele EU, med henblik på markedsføring og sikkerhedscertifikater, der også gælder i hele EU, til operatørerne. Den reviderede forordning vil også styrke agenturets rolle for så vidt angår overvågning af nationale regler, give det ret til at anmode om, at unødvendige regler bliver fjernet og overvåge de nationale sikkerhedsmyndigheder, og give det en mere prominent rolle som "systemmyndighed" for det Europæiske Jernbanestyringssystem (ERTMS) og trafiktelematik.

Kommissionen foreslog ligeledes at ændre retsakten om oprettelse af agenturet for at bringe den i overensstemmelse med Parlamentets, Rådets og Kommissionens fælles erklæring og fælles tilgang om decentraliserede agenturer², der dækker styringsstrukturer, flerårige arbejdsprogrammer og forenkling af personaleprocedurer.

På grund af de mange ændringer af agenturets opgaver og interne organisation foreslog Kommissionen at erstatte forordning (EF) nr. 881/2004/EU med en ny retsakt.

3. KOMMENTARER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets førstebehandlingsholdning, der blev vedtaget af Transportrådet den 10. december 2015, støtter hovedformålet med Kommissionens forslag om at styrke agenturets rolle. Den afviger dog på visse punkter, navnlig hvad angår bestemmelsen om, at jernbanevirksomheder/fabrikanter, der kun opererer i en medlemsstat, vil få mulighed for at ansøge om et sikkerhedscertifikat eller en køretøjstilladelse enten hos agenturet eller den nationale sikkerhedsmyndighed.

Desuden indeholder Rådets holdning følgende:

- Den opstiller detaljerede bestemmelser om agenturets og dets arbejdsgruppes måde at fungere på.
Den opstiller navnlig en procedure med henblik på vedtagelse af gennemsigtighedsregler, der skal anvendes i denne forbindelse.
- Den forsyner agenturet med de værktøjer, der er nødvendige for, at det kan fungere som kvikskranke ved hjælp af et informations- og kommunikationssystem.
Dette værktøj vil have til formål at holde agenturet og de nationale sikkerhedsmyndigheder underrettet om alle ansøgninger om tilladelser og sikkerhedscertifikater, på hvilket trin i processen de befinder sig, og hvad der kommer ud af dem.

¹ Rådets og Europa-Parlamentets forordning (EF) nr. 881/2004 af 29. april 2005.

² Parlamentets, Rådets og Kommissionens fælles erklæring og fælles tilgang om decentraliserede agenturer, der blev undertegnet den 19. juli 2012.

- Den klarlægger agenturets rolle ved gradvist at reducere de nationale regler.
Teksten tilskynder til, at man undersøger de nationale foranstaltninger med udgangspunkt i jernbanesikkerhed, interoperabilitet og kompatibilitet med konkurrencereglerne med henblik på at opnå en gradvis reduktion af de nationale regler. Det er nødvendigt, at EU's holdning er baseret på uafhængig og neutral ekspertise. I denne sammenhæng udgør dette rammen for agenturets rolle, når en sådan holdning udstedes.
- Teksten opstiller agenturets øvrige opgaver, der har at gøre med overvågning af de nationale sikkerhedsmyndigheder og de bemyndigede organer.
Agenturet vil overvåge disse organers resultater og beslutningstagningsprocesser for at opnå bedre harmonisering på EU-plan.
- Den fastsætter, hvordan klagenævnet skal fungere.
Den fastsætter navnlig detaljerede regler om klagenavnets funktionsmåde, herunder regler om medlemmernes uafhængighed af de parter, der er involveret i en klage eller voldgift, om forebyggelse og håndtering af konflikter blandt agenturets personale på alle niveauer samt om indførelse af en tidsfrist på tre måneder for en klageprocedure for at sikre, at klagesager ikke skaber barrierer eller forsinkelser.
- Teksten fastsætter betingelserne for vedtagelse af en gennemførelsesretsakt om afgifter, der skal betales til agenturet.
Den angiver, at afgifter og gebyrer skal fastsættes på rimelig, gennemsigtig og ensartet vis uden at bringe den europæiske jernbanesektors konkurrenceevne i fare.

Kommissionen beklager, at Rådets holdning i forhold til det oprindelige forslag afviger fra nogle vigtige bestemmelser, der var enighed om i forbindelse med Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens fælles tilgang om decentraliserede EU-agenturer fra 2012. Dette vedrører navnlig:

- Udnævnelse af to repræsentanter for Kommissionen til bestyrelsen i stedet for fire.
- Beføjelsen til at foreslå afskedigelse af den administrerende direktør gives til en tredjedel af bestyrelsens medlemmer, hvor den fælles tilgang fastsætter, at proceduren for afskedigelse af den administrerende direktør skal afspejle ansættelsesproceduren.
- Kommissionen understreger ligeledes, at udpegningen af en observatør blandt bestyrelsens medlemmer, der skal følge Kommissionens procedure for udvælgelse af den administrerende direktør, ikke bør medføre, at medlemmerne bærer flere kasketter i forbindelse med ansættelsesprocedurene.

4. KONKLUSION

Kommissionen finder, at revisionen af forordningen om agenturet er altafgørende for gennemførelsen af målet om at indføre en forenklet og ensartet ramme for jernbaneindustrien.

Det er derfor, at Kommissionen i kompromisets ånd accepterer Rådets holdning, hvilket gør det muligt for Europa-Parlamentet at vedtage den endelige tekst ved andenbehandlingen sammen med de øvrige fem forslag i den fjerde jernbanepakke. Kommissionen er afgjort af den opfattelse, at hvis de markedsrelaterede og tekniske søjler vedtages samtidig, vil det

maksimere fordelene hvad angår tjenesternes kvalitet og jernbaneindustriens konkurrenceevne og effektivitet.