



Bruxelles, den 26.1.2016
COM(2016) 35 final

2013/0015 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET
i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning til vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om
interoperabilitet i jernbanesystemet i Den Europæiske Union (omarbejdning)**

(EØS-relevant tekst)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

Rådets holdning til vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om interoperabilitet i jernbanesystemet i Den Europæiske Union (omarbejdning)

(EØS-relevant tekst)

1. BAGGRUND

Den 30. januar 2013 vedtog Kommissionen en omfattende pakke bestående af seks lovforslag, der skal medføre bedre kvalitet og flere valgmuligheder inden for jernbanetransporten i Europa.

Det er nødvendigt at forbedre tjenesternes kvalitet og effektivitet for at gøre jernbanetransport til en mere attraktiv valgmulighed for passagererne og for at tilskynde til trafikoverflytning. Vi kan få mere for pengene og opnå en højere grad af bæredygtighed for få offentlige midler.

Pakken har ligeledes til formål at tilskynde til innovation af EU's jernbaner med henblik på at opfylde forbrugernes forventninger. Dette foregår på tre forskellige indbyrdes forbundne måder:

- (1) Ved at åbne de dynamiske passagermarkeder for konkurrence og gøre det obligatorisk at byde på kontrakter om offentlig trafikbetjening.
- (2) Ved at styrke infrastrukturforvalternes uafhængighed, så de kan kontrollere alle jernbanenettets kernefunktioner, og ved at sikre rimelig adgang for alle til jernbanetransport.
- (3) Ved at styrke jernbaneagenturets rolle som "kvikskranke" for udstedelse af køretøjstilladelser med henblik på markedsføring og sikkerhedscertifikater, der gælder i hele EU, til operatørerne.

Forslaget blev sendt til Europa-Parlamentet og Rådet
(dokument COM(2013) 30 final – 2013/0015 COD):

Den 31. januar 2013

Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale
Udvalg:

Den 10. juli 2013

Udtalelse afgivet af Regionsudvalget:

Den 8. oktober 2013

Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:

Den 26. februar 2014

Rådets holdning vedtaget:

Den 10. december
2015

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Kommissionen foreslog en omarbejdning af interoperabilitetsdirektivet (2008/57/EF) med henblik på at udbedre omfattende mangler. På trods af de ændringer, der er blevet gennemført ved hjælp af de tidligere jernbanepakker, gælder der stadig en lang række nationale tekniske regler i hele EU, og køretøjstilladelsesprocedurerne varierer stærkt fra den ene medlemsstat til den anden. De omfattende markedsbarrierer for de nye aktører og jernbanekøretøjsfabrikanterne hindrer opnåelsen af et reelt indre europæisk jernbaneområde.

Kommissionen foreslog at indføre en forenklet og ensartet ramme for køretøjstilladelser samt udvide anvendelsesområdet for de tekniske specifikationer for interoperabilitet (TSI) og afklare disse specifikationers forbindelse med de nationale regler. Kommissionen foreslog at give det Europæiske Jernbaneagentur ("agenturet") yderligere beføjelser for at opnå disse mål.

3. KOMMENTARER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets førstebehandlingsholdning, der blev vedtaget af Transportrådet den 10. december 2015, støtter hovedformålet med Kommissionens forslag om at indføre en fælles køretøjstilladelse.

Rådets holdning indeholder også nye bestemmelser, der tager fat om specifikke sager og nogle medlemsstaters bekymringer:

- Ibrugtagning af fast togkontrol- og signaludstyr. Rådets holdning fastsætter, at kompetencen til at tage dette delsystem i brug skal forblive hos de nationale sikkerhedsmyndigheder.
- Teksten fastsætter en overgangsperiode på tre år for så vidt angår kapitel V i direktiv 2008/57/EF i stedet for de foreslåede to år.
- Tidsfristerne for implementering af TSI'er. Rådets holdning udvander den foreslåede tekst, der muliggjorde en klar indikation af tidsfristerne for anvendelse af TSI'er i allerede eksisterende delsystemer.

Kommissionen hilser følgende tilføjelser i Rådets holdning velkommen:

- En kvikskranke for køretøjstilladelser, fordi dette vil fremme udvekslingen af oplysninger mellem ansøgerne, agenturet og de nationale sikkerhedsmyndigheder.
- En ny bestemmelse, der anmoder agenturet om at oprette et nyt europæisk køretøjsregister, fordi dette vil forenkle den nuværende situation med 26 nationale køretøjsregistre, og fordi det er i overensstemmelse med agenturets nye rolle for så vidt angår køretøjstilladelser.

Kommissionen beklager dog følgende:

- Alle ændringer, der indføres i forbindelse med delegerede beføjelser og gennemførelsesbeføjelser, herunder systematisk brug af ikke-udtalelsesklausulen, der er i modstrid med ordlyden og ånden i artikel 5, stk. 4, andet afsnit, litra b), i forordning (EU) nr. 182/2011.
- Fjernelse af kravet til medlemsstaterne om at indgive klare og præcise oplysninger til Kommissionen om gennemførelsen af direktiverne i den nationale lovgivning som anerkendt af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen i deres fælles politiske erklæring om forklarende dokumenter af 27. oktober 2011.

4. KONKLUSION

Kommissionen finder, at det er af altafgørende betydning at opdatere lovgivningen om interoperabilitet i jernbanesystemet, hvis vi skal indføre en forenklet og ensartet ramme for køretøjstilladelser. Opdateret lovgivning vil i høj grad reducere de mange forskellige nationale tekniske regler i EU – og hvad der mindst lige så vigtigt – mindske de store forskelle i medlemsstaternes køretøjstilladelsesprocedurer.

Kommissionen accepterer i kompromisets ånd Rådets holdning, hvilket gør det muligt for Europa-Parlamentet at vedtage den endelige tekst ved andenbehandlingen sammen med de øvrige fem forslag i den fjerde jernbanepakke. Kommissionen er afgjort af den opfattelse, at hvis de markedsrelaterede og tekniske søjler vedtages samtidig, vil det maksimere fordelene hvad angår tjenesternes kvalitet og jernbaneindustriens konkurrenceevne og effektivitet.