



Bruxelles, den 10.2.2016  
COM(2016) 85 final

ANNEX 1

## **BILAG**

*til*

**Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om status over gennemførelsen af de prioriterede foranstaltninger i den europæiske dagsorden for migration**

**EU's og Tyrkiets fælles handlingsplan - Rapport om gennemførelsen**

# EU's og Tyrkiets fælles handlingsplan: Rapport om gennemførelsen

*Periode: 17. december 2015 til 31. januar 2016*

## Indledning

På deres topmøde den 29. november 2015 iværksatte EU og Tyrkiet den fælles handlingsplan, der var opnået enighed om ved en såkaldt ad referendum-aftale den 15. oktober 2015. Formålet med den fælles handlingsplan er at øge samarbejdet til støtte for de syriske flygtninge, der nyder midlertidig beskyttelse, og for deres værtssamfund i Tyrkiet samt at styrke samarbejdet om at forebygge irregulære migrationsstrømme med retning mod EU. Gennemførelsen af den fælles handlingsplan burde således medvirke til at bringe migrationsstrømmene under kontrol og dæmme op for den irregulære migration.

Denne anden rapport om gennemførelsen af den fælles handlingsplan, som kommer to måneder efter planens iværksættelse, har til formål at informere om, i hvilket omfang Tyrkiet og EU har fulgt op på deres respektive tilsagn siden offentliggørelsen af den første rapport den 17. december 2015. Disse rapporter er et led i den samlede indsats for at følge situationen nøje.

## 1. Del 1

### 1.1 Statistiske data (i EU)

Et af de vigtigste mål med den fælles handlingsplan er især at opnå resultater med at dæmme op for tilstrømningen af irregulære migranter.

Antallet af personer, der rejser fra Tyrkiet mod EU, er stadig højt for årstiden. Det var forventet, at vintervejret ville bidrage til at nedbringe antallet af migranter. I løbet af de 46 dage, som rapporteringsperioden omfatter (fra den 17. december til den 31. januar):

- var det samlede antal irregulære migranter, der nåede frem til EU ad søvejen eller over land (dvs. via Grækenland og Bulgarien), 110 211. De fleste af dem, dvs. 109 336 eller 92,2 %, krydsede Ægæerhavet
- var det daglige, gennemsnitlige antal irregulære migranter, der ankom via Grækenland, 2 377 og 19 via Bulgarien, dvs. alt i alt 2 396
- ankom der ugentligt via Grækenland gennemsnitligt 16 437 migranter.

Sammenligning med de foregående måneder:

- Det samlede antal irregulære migranter, der ankom til Grækenland fra Tyrkiet i september, oktober, november, december 2015 og januar 2016, var henholdsvis 147 639, 214 792, 154 381, 110 835 og 67 756.
- For de samme måneder var de tilsvarende daglige gennemsnit 4 921, 6 929, 5 146, 3 575 og 2 186 personer.

De irregulære indrejser i Grækenland fra Tyrkiet (ad søvejen) i december og januar er vist i nedenstående figurer: fig. 1 viser antallet af irregulære indrejser pr. dag og fig. 2 antallet af irregulære indrejser pr. uge<sup>1</sup>.

Fig. 3 viser antallet af irregulære ankomster pr. måned til Grækenland fra Tyrkiet fra september 2015 til januar 2016. Fig. 4 viser antallet af ankomne irregulære migranter i samme periode, dvs. fra september 2015 til januar 2016, fordelt på de vigtigste nationaliteter (baseret på migranternes oplysninger ved deres ankomst), dvs. syrere efterfulgt af afghanere og irakere. Sammenholdt med det samlede antal er der tale om en faldende procentsats for syrere (fra 69 % til 38 %) og en voksende procentdel af afghanere (fra 18 % til 24 %) og irakere (fra 8 % til 15 %)

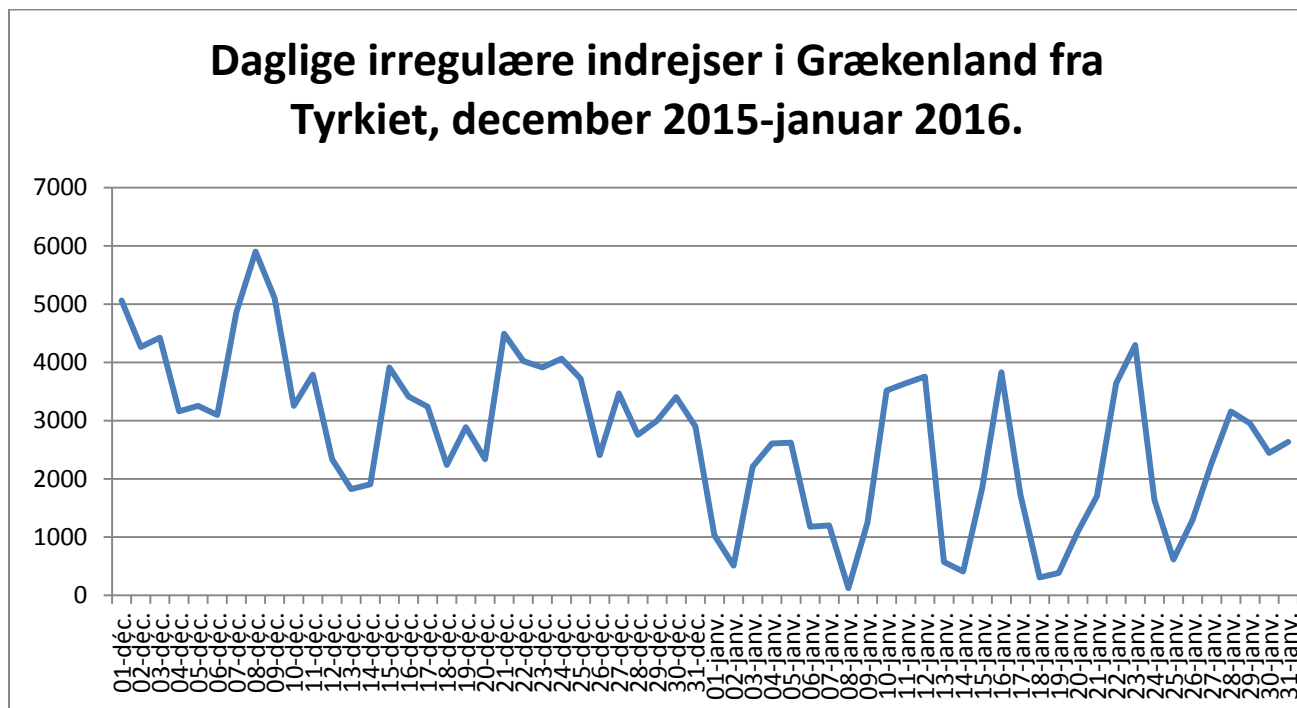


Fig. 1: Daglige irregulære ankomster i Grækenland fra Tyrkiet, december 2015 og januar 2016 - kilde: Frontex.

<sup>1</sup> Som det var tilfældet i den første rapport om gennemførelsen af den fælles handlingsplan, viser disse figurer kun indrejser i Grækenland fra Tyrkiet, eftersom de udgør mere end 99 % af de samlede indrejser.

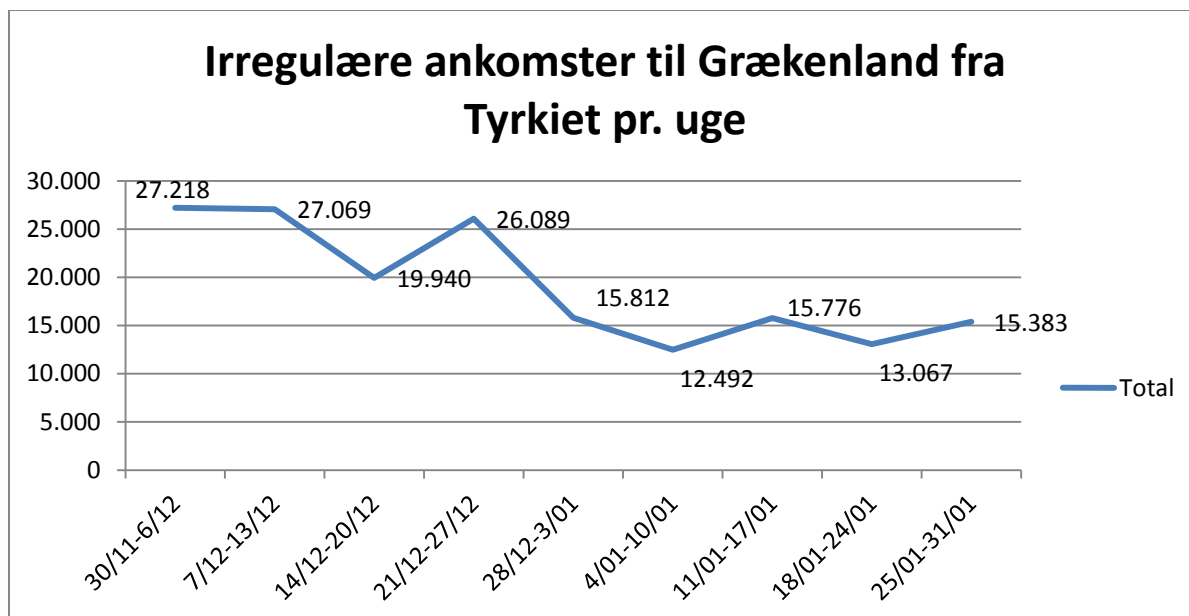
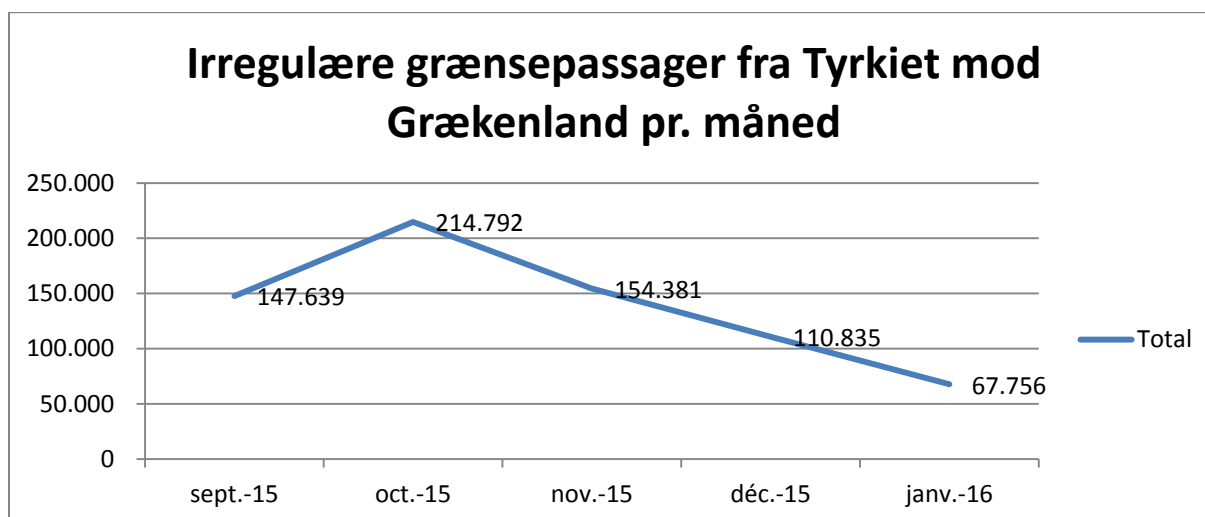
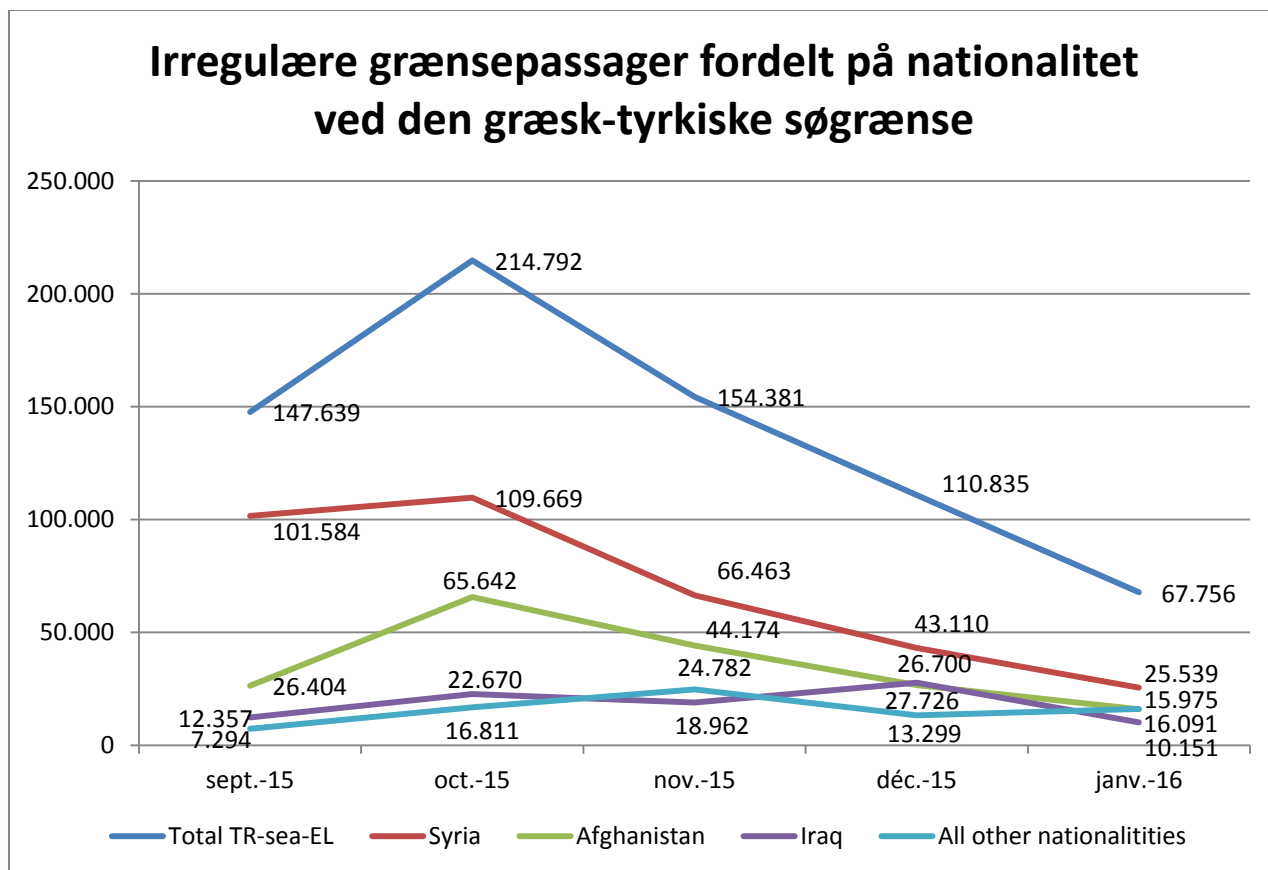


Fig. 2: Månedlige irregulære ankomster fra Tyrkiet til Grækenland, december 2015 og januar 2016 - kilde: Frontex.



Kommissionens fig. 3: Irregulære ankomster til Grækenland fra Tyrkiet pr. måned – fra september 2015 til januar 2016 – Kilde: Frontex FRAN-data (2015) og JORA-data (januar 2016) pr. 8. februar 2016. JORA-dataene er foreløbige operationelle data, der kan ændre sig.



Kommissionen fig. 4: Irregulære ankomster til Grækenland fra Tyrkiet fordelt på nationalitet (dvs. syrere, afghanere og irakere) – fra september 2015 til januar 2016 - Kilde: Frontex FRAN-data (2015) og JORA-data (januar 2016) pr 8. februar 2016. JORA-dataene er foreløbige data, der kan ændre sig.

Det samlede antal irregulære migranter, der ankommer til Grækenland fra Tyrkiet, er skiftende, selv om tallene er nedadgående (se fig. 2 og 3). Denne faldende tendens har imidlertid ligget inden for, hvad der allerede kunne forventes som følge af vinteren. Under hensyn til, at det er vinter, forbliver tallene høje for denne årstid.

De lovgivningsmæssige og operationelle foranstaltninger, der er truffet af de tyrkiske myndigheder for at dæmme op for den irregulære migration, synes at have haft en første - omend begrænset - indvirkning på migrationsstrømmene. Vi er endnu ikke i stand til at sætte tal på deres præcise kortsigtede virkninger.

Det skal også bemærkes, at som følge af de forværrede klimatiske betingelser stiger antallet af irregulære migranter, der omkommer under rejsen mod Grækenland<sup>2</sup>.

## 1.2 Statistiske data (Tyrkiet)

Der findes i øjeblikket i Tyrkiet 2 582 600 syriske flygtninge<sup>3</sup>, der som gruppe betragtet nyder midlertidig beskyttelsesstatus. Denne status giver adgang til offentlige tjenester som uddannelse og sundhedspleje. Siden den 15. januar 2016 har denne status på visse betingelser

<sup>2</sup> Ifølge IOM omkom 244 migranter i perioden fra den 1. til den 28. januar 2015 i Ægæerhavet.

<sup>3</sup> Antallet af registrerede syriske flygtninge som meddelt af det tyrkiske udenrigsministerium den 3. februar.

(se nærmere nedenfor) også givet adgang til arbejdsmarkedet. Den 22. januar fandtes der 297 207 syrere i flygtningelejre, hvor de får omfattende støtte.

Siden fremlæggelsen af den første rapport om gennemførelsen af den fælles handlingsplan den 17. december 2015 har EU besluttet at indsamle EU-data og tyrkiske data om gennemførelsen af den fælles handlingsplan inden for rammerne af processen med den integrerede politiske kriserespons (IPCR). I denne kontekst og efter drøftelser med Tyrkiet besluttede landet den 22. januar at fremlægge data til et sæt indikatorer vedrørende gennemførelsen af EU's og Tyrkiets fælles handlingsplan på grundlag af en fastlagt model. De tyrkiske myndigheder fremlagde således den 22. januar følgende oplysninger:

- 350 000 syriske børn, der nyder midlertidig beskyttelse, blev indskrevet i skoler.
- Der blev født 151 746 børn (frem til den 22. januar).
- Pr. 18. januar havde Tyrkiet registreret 217 952 ikkesyrere, mens andre 138 912 personer manglede at blive registreret.
- I perioden fra 1. til 15. januar var der 42 936 syrere, som rejste ind i Tyrkiet regulært, og andre 13 887 forlod Tyrkiet. De tilsvarende regulære indrejser og udrejser for iranere var 24 896 og 32 268; for irakere 12 525 og 16 300; for libanesere 2 778 og 5 499 og for jordanere 2 032 og 2 527. Afhængigt af visaernes varighed kan udlændinge blive i Tyrkiet mellem 30 og 90 dage. Udlændinge med ret til indrejse i Tyrkiet uden visum kan blive i landet i op til 90 dage inden for en periode på 180 dage.
- I perioden fra 1. til 15. januar sendte Grækenland 322 anmodninger om tilbagetagelse til Tyrkiet. Bulgarien sendte ingen anmodninger. Tyrkiet er i øjeblikket ved at behandle de græske anmodninger<sup>4</sup>.
- I den samme periode, fra 1. til 15. januar, forhindrede de tyrkiske retshåndhavende myndigheder 2 541 irregulære migranter i at rejse videre fra tyrkisk område mod EU over søgrænserne, og 4 671 blev forhindret i at rejse videre mod EU over landegrænserne.
- I 2015 blev der registreret 64 109 asylansøgninger i Tyrkiet (hvoraf 11 383 blev indgivet af afghanske statsborgere og 42 105 af irakiske statsborgere)<sup>5</sup>. Det samme år blev der kun afsluttet 459 asylprocedurer, enten ved at indrømme flygtningestatus eller med en klar afvisning af asylansøgningen. De resterende ansøgninger er endnu ikke blevet behandlet.
- Mellem den 1. og 15. januar gennemførte den tyrkiske kystvagt, politiet og gendarmeriet syv konkrete fælles operationer, der tog sigte på at anholde irregulære migranter og menneskesmuglere og at forhindre irregulær afrejse. Dette resulterede i pågribelse af 230 menneskesmuglere.

Tyrkiet har desuden oplyst, at dets retshåndhavende myndigheder har øget indsatsen for at forebygge irregulær afrejse, anholde menneskesmuglere og redde migranter til havs. Tyrkiet

---

<sup>4</sup> Ifølge den græsk-tyrkiske protokol om tilbagetagelse har den stat, der modtager en anmodning, højst 75 dage til at besvare en tilbagetageansøgning. Hvis der indgås en aftale, skal tilbagetageansøgningen finde sted inden for højst 15 dage. Der fastsættes med denne tilbagetageansøgningsprotokol en forenklet procedure, hvorved den stat, der modtager en anmodning, bør tilbagetage en person, der anholdes i et grænseområde, senest en uge efter, at der er givet meddelelse om anholdelsen.

<sup>5</sup> I henhold til tyrkisk lovgivning er det kun personer, der er flygtet fra Syrien, der som gruppe automatisk opnår beskyttelse ved registrering. Statsborgere fra andre lande skal indgive individuelle ansøgninger og opnå flygtningestatus efter en screening og afgørelse, der træffes af Generaldirektoratet for migrationsforvaltning.

rapporterede bl.a., at landet i december 2015 gennemsnitligt dagligt pågreb 514 irregulære migranter sammenlignet med 450 i november 2015. Det samlede antal menneskesmuglere, der blev anholdt i 2015, var 3 700. Den tyrkiske kystvagt, gendarmeriet og de øvrige retshåndhævende myndigheder spiller en central rolle i forbindelse med pågribelsen af irregulære migranter og menneskesmuglere

Tyrkiet lovede at fremlægge flere oplysninger ved anvendelse af den fastlagte model i februar.

## **Del 2:**

### **Gennemførelse af Tyrkiets forpligtelser i henhold til EU's og Tyrkiets fælles handlingsplan**

Tyrkiet indførte den 8. januar visumforpligtelser for syrere, der rejser til en tyrkisk lufthavn eller havn fra et tredjeland, med det formål at begrænse transitmigration med retning mod EU. Foranstaltningen havde en umiddelbar effekt, eftersom det antal syrere, der i sidste ende fik tilladelse til at rejse ind i Tyrkiet fra Libanon og Jordan, faldt markant efter foranstaltningens iværksættelse: fra 41 781 de sidste otte dage (1.-8. januar) forud for indførelsen af visummet til 1 155 de ti efterfølgende dage (9.-18. januar). Dette udgør et fald på mere end 40 000 personer.

Den 15. januar vedtog Tyrkiet en forordning, som giver syrere, der nyder midlertidig beskyttelse, reel adgang til arbejdsmarkedet - dog på visse betingelser og med visse begrænsninger, hvilket er i overensstemmelse med en central forpligtelse i den fælles handlingsplan. Formålet med foranstaltningen er at gøre Tyrkiet til et mere attraktivt asylland for syrere og derved tage hånd om en af de faktorer, der får syrerne til at krydse grænserne irregulært og søge mod EU i håb om bedre fremtidsudsigter. I henhold til forordningen kan en syrer først indgive en ansøgning om arbejdstilladelse seks måneder efter at have opnået midlertidig beskyttelse. Der kan kun udstedes arbejdstilladelser i de provinser, hvor flygtninge under midlertidig beskyttelse har ret til at opholde sig. Forordningen fastsætter ingen begrænsninger for økonomiske sektorer, selv om den fastsætter en 10 %-grænse for syriske flygtninge med undtagelse af landbrug og husdyrbrug. Forordningen anvendes umiddelbart, men dens generelle karakter kan kræve, at der fastsættes gennemførelsesbestemmelser hertil. Vedtagelsen af forordningen er utvivlsomt et meget positivt skridt. Dens reelle virkning vil imidlertid afhænge af en hurtig og effektiv håndhævelse.

Tyrkiet har forberedt og tilsendt parlamentet udkast til lovgivning om beskyttelse af personoplysninger. Hvis denne lovgivning er i overensstemmelse med EU's normer, vil den sætte Tyrkiet i stand til at arbejde tættere sammen med Europol, Eurojust og medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder. Det foreliggende udkast vil stadig skulle forbedres, navnlig med hensyn til databeskyttelsesmyndighedens uafhængighed og udelukkelsen af retshåndhævende myndigheder og efterretningsaktiviteter fra lovens rækkevidde. EU har givet udtryk for sine betænkeligheder over for Tyrkiet, men håber, at disse mangler stadig vil kunne adresseres under behandlingen i parlamentet.

Den 8. januar forelagde den tyrkiske regering parlamentet trepartsaftalen mellem Tyrkiet, Bulgarien og Grækenland til ratificering.

Tyrkiet gav udtryk for, at landet var rede til at forbedre opfyldelsen af tilbagetagelsesforpligtelserne mellem Tyrkiet og Grækenland og etablere flere tilbagetagelsessteder ud over Dikili. Det største problem i forbindelse med gennemførelsen af

denne bilaterale aftale forbliver de lange frister for behandlingen af de græske anmodninger om tilbagetagelse. I slutningen af december 2015 og ved udgangen af januar 2016 besøgte repræsentanter for Tyrkiet Athen og drøftede med de græske myndigheder måder, hvorpå gennemførelsen af den bilaterale tilbagetagelsesaftale kunne forbedres,

I januar gennemførte det tyrkiske politi en oplysningskampagne i feriebyen Bodrum i landets sydlige del. Direktoratet for provinspolitiet fik fremstillet foldere, der skulle afskrække migranter fra at begive sig ud på farefulde rejser mod EU. Der blev trykt ca. 5 000 foldere på tyrkisk, arabisk og engelsk, som gendarmeriet delte ud.

### **Del 3:**

#### **Opfyldelse af EU's forpligtelser i henhold til EU's og Tyrkiets fælles handlingsplan**

Kommissionen vedtog den 24. november 2015 en afgørelse om en facilitet for flygtninge i Tyrkiet og om indførelse af en koordinationsmekanisme for Unionens og medlemsstaternes foranstaltninger til støtte for Tyrkiets indsats over for de mere end 2 mio. syriske flygtninge, som landet har taget imod. Kommissionen og medlemsstaterne har forpligtet sig til i første omgang at tilvejebringe 3 mia. EUR for årene 2016 og 2017, som vil blive kanaliseret gennem faciliteten. Medlemsstaterne udtrykte tilfredshed med etableringen af faciliteten samtidigt med, at de understregede forbindelsen mellem opfyldelsen af Tyrkiets forpligtelser i henhold til den fælles handlingsplan og ydelsen af bistand. Det blev efterfølgende besluttet, at EU-budgettet skal bidrage med 1 mia. EUR til faciliteten, mens medlemsstaterne bidrager med de resterende 2 mia. EUR i overensstemmelse med deres BNI-andel. Der blev opnået politisk enighed mellem medlemsstaterne den 3. februar om finansieringskilder og om, hvordan faciliteten skal anvendes. Kommissionen ændrede efterfølgende sin afgørelse for at tage hensyn til aftalen med medlemsstaterne. Kommissionen er ansvarlig for gennemførelsen af de ressourcer, der koordineres via faciliteten ved anvendelse af de finansielle instrumenter for ekstern bistand, der egner sig bedst til den type bistand, der skal leveres. Faciliteten forvaltes af et styringsudvalg, der ledes af Kommissionen. Medlemsstaterne er medlemmer af styringsudvalget, hvor Tyrkiet har observatørstatus. Styringsudvalget træder sammen første gang den 17. februar. Der vil med faciliteten blive leveret bistand hurtigst muligt med det primære mål at yde bistand for, på en værdig måde, at tage hånd om de basale behov for de mest sårbare flygtninge, der lever i Tyrkiet, herunder med hensyn til fødevarer, husly, sundhedspleje og beskyttelse. Som et supplement til de langsigtede foranstaltninger, der er planlagt, vil ikkeformaliseret uddannelse også blive dækket for at undgå en tabt generation af syriske børn. I dag går ca. 400 000 syriske børn ikke i skole. Det er en alvorlig pushfaktor, der ikke kun truer deres umiddelbare situation, men også deres muligheder for at skabe en fremtid for sig selv.

Ved udgangen af 2015 iværksatte Kommissionen i samarbejde med de tyrkiske myndigheder en vurdering af behovene for syrere, der nyder midlertidig beskyttelse i Tyrkiet. Det forventes, at der medio februar vil foreligge en første status over de eksisterende behov, og undersøgelsen ventes afsluttet først på foråret. Behovsvurderingen vil bidrage til at indkredse projekter, der skal finansieres ved hjælp af faciliteten. I mellemtiden har Kommissionen allerede identificeret uddannelse, forbedring af ansættelsesmulighederne for syriske flygtninge og genbosætning som prioriterede områder for umiddelbar støtte (se bilag med prioriterede interventionsområder). Det nuværende foreløbige skøn er, at de humanitære behov kan komme til at tegne sig for en tredjedel af bistanden, mens to tredjedele kan anvendes til at støtte uddannelse (stort fokus), lokale infrastrukturer og jobmuligheder.



Kommissionens første næstformand, Franz Timmermans, besøgte den 11. januar Tyrkiet og drøftede med sine tyrkiske partnere, hvordan der kan opnås en effektiv gennemførelse af den fælles handlingsplan.

Den 25. januar havde den højtstående repræsentant/næstformand Federica Mogherini og kommissær Johannes Hahn drøftelser om gennemførelsen af den fælles handlingsplan inden for rammerne af den politiske dialog på højt plan.

Den 28. januar holdt en EU-delegation møde med de tyrkiske myndigheder i Ankara for at drøfte og nå til enighed om, hvordan der kan ske en forbedring af den fælles handlingsplans gennemførelse og effektivitet med henblik på at reducere migrationsstrømmene. De indkredsede tolv prioriterede foranstaltninger, der hurtigst muligt bør ses nærmere på. Listen over foranstaltninger omfatter bl.a. følgende:

- Styrkelse af Tyrkiets kapacitet til gennemførelse af tilbagetagelsesaftalen mellem EU og Tyrkiet fra 1. juni 2016
- Tyrkiet skal indgå tilbagetagelsesaftaler med lande, hvorfra der ankommer irregulære migranter til Tyrkiet og EU
- Forbedring af gennemførelsen af den bilaterale aftale mellem Grækenland og Tyrkiet
- Vedtagelse af lovgivning om beskyttelse af personoplysninger, som er i overensstemmelse med EU's normer, hvilket er nødvendigt for, at Tyrkiet kan arbejde tættere sammen med Europol, Eurojust og medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder
- Styrkelse af den tyrkiske kystvagts interceptionskapacitet
- Styrkelse af Tyrkiets lovgivning, indsats og samarbejde med EU-medlemsstaterne i kampen mod menneskesmugling og menneskesmuglere
- Tyrkiet skal have støtte til at sikre bedre forvaltning af sine østgrænser
- Gennemførelse af mere effektive oplysningskampagner, der kan afskrække migranterne fra at begive sig ud på farefulde rejser mod EU
- Tyrkiet skal have støtte til at sikre bedre identificering af falske og/eller forfalskede rejsedokumenter og andre relevante dokumenter.

EU yder allerede bistand på flere af de ovennævnte områder, navnlig gennem instrumentet for førtiltrædelsesbistand (IPA) og instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred (IcSP), og der vil kunne blive behov for at fremskynde leveringen af denne bistand.

Den 2. februar gennemførte de to parter de første opfølgende drøftelser om de ovennævnte foranstaltninger.

Kommissionen og Tyrkiet fortsatte drøftelserne om prioriteterne for 2016-programmet under IPA-bistanden med klart fokus på at øge den finansielle bistand, således at Tyrkiet kan blive i stand til at opfylde kravet med hensyn til visumliberaliseringsdialogen (GD NEAR's programmeringsmission den 9.-11. december).

I mellemtiden fortsatte EU med at yde øjeblikkelig bistand i Tyrkiet. Der er siden krisens begyndelse ydet et samlet beløb på 365 mio. EUR fra EU-budgettet i direkte støtte til syriske flygtninge og tyrkiske værtssamfund. Ud af dette beløb er 71 mio. EUR indtil videre anvendt til humanitær bistand, der er ydet via relevante humanitære organisationer og for i første

række at støtte flygtningene i Tyrkiet. Bestyrelsen i EU's trustfond godkendte i maj 2015 et første indsatsprogram til en værdi af 18 mio. EUR under IPA som reaktion på den syriske krise og for at opfylde øjeblikkelige uddannelses- og fødevarerikkerhedsbehov for syriske flygtninge i Tyrkiet. Der blev i september 2015 undertegnet aftaler med UNICEF og Verdensfødevarerprogrammet (WFP). Alt i alt blev der i 2015 fordelt ca. 173 mio. EUR fra IPA gennem EU's trustfond. Den 1. december 2015 vedtog EU's trustfond for Syrien nye finansielle afgørelser om foranstaltninger i Tyrkiet for et beløb på op til 150 mio. EUR. Ved udgangen af 2015 blev der fra instrumentet for førtiltrædelsesbistand tildelt 165 mio. EUR i 2012-midler, som risikerede at blive frigjort, og 25 mio. EUR fra tyrkisk medfinansiering, til projekter i Tyrkiet. Man er i øjeblikket ved at vurdere 21 potentielle projekter til en værdi af 383 mio. EUR. Indkredsningen af yderligere foranstaltninger i Tyrkiet vil ske på grundlag af den behovsanalyse, der pågår (se ovenfor).

Hertil kommer, at EU blev ved med at yde betydelig bistand til syriske flygtninge i Libanon, Jordan og Irak samt til internt fordrevne syrere i Syrien. På sit andet møde den 1. december 2015 afsatte EU-trustfondbestyrelsen som reaktion på den syriske krise 350 mio. EUR til nødhjælp til 1,5 mio. flygtninge og hårdt belastede værtssamfund i Libanon, Tyrkiet, Jordan og Irak.

Den 7. december vedtog EU det årlige handlingsprogram for 2015 for Tyrkiet under IPA II, som omhandler yderligere støtte til Tyrkiet, således at landet kan bekæmpe smugling af migranter, navnlig ved at øge den tyrkiske kystvagts patruljerings- og overvågningskapacitet med købet af 20 gummibåde og seks mobile radarer, samt støtte til andre berørte tyrkiske myndigheder. Programmet omfatter også støtte til styrkelse af den tyrkiske kystvagts kapacitet til at bekæmpe irregulær immigration og organiseret kriminalitet til søs, og der stræbes efter at øge antallet af reddede/pågrebne migranter. Der er i øjeblikket ved at blive fastlagt et projekt under IPA med henblik på at hjælpe Tyrkiet med at få sikre biometriske pas.

EU har afsluttet udvælgelsesproceduren med henblik på udstationering af en Frontex-forbindelsesofficer i Tyrkiet.

## **Del 4**

### **Konklusioner og anbefalinger**

Det samlede antal irregulære migranter, der rejser ind i EU fra Tyrkiet, har været nedadgående siden oktober 2015. Det er imidlertid stadig højt for årstiden. For at sætte ind over for dette bekymrende fænomen bør Tyrkiet meget hurtigt gøre betydelige fremskridt med hensyn til at forhindre irregulær afrejse for migranter og flygtninge. Særligt vigtigt er det, at der sker en forøgelse af de landbaserede operationer for at forebygge irregulær afrejse.

Der er siden oktober sket en stigning i andelen af ikkesyrere (f.eks. afghanere, irakere, pakistanere, iranere, marokkanere og personer fra Bangladesh) blandt de irregulære migranter. Over for dette fænomen bør Tyrkiet meget hurtigt træffe yderligere foranstaltninger for gradvist at tilpasse sin visumpolitik til EU's ved at prioritere de lande, hvorfra den irregulære migration mod EU har sin oprindelse. Tyrkiet er nødt til at sikre, at de gældende procedurer afsluttes hurtigt som fastsat i landets nationale lovgivning - enten ved at indrømme eller give afslag på ansøgninger om flygtningestatus. Tyrkiet skal også sikre, at irregulære migranter, for hvem det er konstateret, at de ikke har behov for international beskyttelse, forhindres i irregulær afrejse mod EU.

Tyrkiet anmodes om at revidere sit udkast til lov om beskyttelse af personoplysninger, som på nuværende tidspunkt behandles i parlamentet, og bringe det i fuld overensstemmelse med EU's normer. En hurtig vedtagelse af en passende lov om beskyttelse af personoplysninger ville gøre det muligt for Tyrkiet at indgå i et tættere operationelt samarbejde med Europol, Eurojust og medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder.

Tyrkiet og Grækenland er nødt til at øge deres bilaterale samarbejde om grænseovervågning, bekæmpe smugling af migranter og sikre bedre gennemførelse af de bilaterale tilbagetagelsesforpligtelser mellem de to lande.

Tyrkiet opfordres også til at forberede gennemførelsen af EU's og Tyrkiets tilbagetagelseaftale for tredjelandsstatsborgere fra 1. juni 2016.

Tyrkiet opfordres indtrængende til at styrke bekæmpelsen af smugling af migranter i kystområder, herunder i samarbejde med berørte EU-medlemsstater.

Efter at der er opnået enighed om faciliteten for flygtninge i Tyrkiet, er EU nødt til at begynde at yde bistand og imødekomme behovene hos flygtningene under faciliteten hurtigst muligt. Kommissionen og Tyrkiet bør desuden være klar til at omprioritere eksisterende bistandsprogrammer for Tyrkiet til fordel for migrationsområdet for hurtigt at kunne opfylde nye behov, der opstår. Som angivet i bilaget er de identificerede prioriterede sektorer for finansiell bistand til flygtninge i Tyrkiet humanitær bistand, uddannelse, integration på arbejdsmarkedet, sundhedspleje og social inklusion, lokal infrastruktur og forvaltning af flygtningestrømme. Vurderingen af behovene, som er ved at blive gennemført, vil munde ud i en detaljeret analyse af finansieringsbehovene og danne grundlag for en prioritering af finansieringsbehovene i alle sektorer. Facilitetens styringsudvalg vil give strategisk vejledning og træffe afgørelse om konkrete tiltag, beløb og de finansielle instrumenter, der er mest fordelagtige at anvende. Styringsudvalget afholder sit første møde den 17. februar 2016.

Tyrkiet og EU er nødt til at fortsætte deres arbejde med de 12 foranstaltninger, der blev aftalt den 28. januar, og som understøtter den effektive gennemførelse af den fælles handlingsplan.

Tyrkiet anmodes endelig indtrængende om at fortsætte og også styrke sine tiltag for at sikre fuld og effektiv gennemførelse af den fælles handlingsplan. Det er vigtigt, at effekten af EU's og Tyrkiets koordinerede indsats hurtigt afspejles af resultaterne, navnlig ved at der dæmmes op for tilstrømningen af irregulære migranter.

Kommissionen vil fortsætte sin indsats for at sikre hurtig og effektiv gennemførelse af EU's og Tyrkiets fælles handlingsplan. Kommissionen vil overvåge gennemførelsen af den fælles handlingsplan nøje og jævnlige aflægge rapport om den.

## TILLÆG

### Liste over øjeblikkelige planlagte prioriteter og mulige projekter under Faciliteten for flygtninge i Tyrkiet

#### Prioritet 1: Opfyldelse af basale behov

##### 1.1 Humanitær bistand

Al humanitær bistand vil blive administreret og ydet i fuld overensstemmelse med de humanitære principper og den europæiske konsensus for humanitær bistand.

Mål: At opfylde de mest hastende humanitære behov i de fem prioriterede sektorer: fødevarer og andre fornødenheder, sundhed, beskyttelse, husly, vand, sanitet og hygiejne og undervisningsforanstaltninger.

##### Potentielle projekter

- EU's nuværende humanitære indsats omfatter navnlig ordninger for overførsel af ressourcer, der gennemføres af et relativt stort antal partnere og er koncentreret omkring behov for fødevarer og andre fornødenheder, beskyttelse, sundhed og foranstaltninger, der skal muliggøre undervisning i Tyrkiet. Disse ordninger for overførsel af ressourcer kunne udvides, således at de kommer til at omfatte 1 mio. mennesker.
- Tiltag til etablering af et **nødsikkerhedsnet**: en ordning for overførsel af ressourcer med en lang række formål og med en tilgang til basale behov (herunder mht. fødevarer og andre fornødenheder, husly m.m.) for at modvirke de pushfaktorer, der tvinger flygtningene til at søge nye værtslande. Dette system vil gøre det muligt for flygtningene at opfylde deres basale behov på en værdig måde, herunder mht. fødevarer og andre daglige fornødenheder.
- Man skal fortsætte med at yde naturaliebistand og etablere et vidtrækkende **beskyttelsessystem** (fonde for særlige behov, sagsstyring, retshjælp, henvisning, oplysning samt programmer vedrørende beskyttelse af børn og kønsbaseret vold) og **sammenkobling af nødhjælp, genopbygning og udvikling** (LRRD).

Målgruppe: Målgruppen er det store antal sårbare flygtninge - hovedsageligt syrerere - i Tyrkiet. Det skønnes, at den humanitære bistand skal nå ud til op mod 1 mio. flygtninge.

#### Prioritet 2: Socioøkonomisk støtte

##### 2.1 Uddannelse

På trods af den nuværende indsats er der stadig 400 000 børn, som ikke er indskrevet i skoler for skoleårene 2015/16 og 2016/17. Hertil kommer, at der ydes meget lidt støtte til at lette adgangen til ungdomsuddannelser, navnlig erhvervsuddannelser, og næsten ingen støtte med henblik på at give unge flygtninge adgang til videreudgående uddannelser.

Mål: At sikre, at alle syriske børn får adgang til grundskoleuddannelse (400 000 børn skal genindskrives i skoler for skoleårene 2015/16 og 2016/17); adgang til ungdomsuddannelser, navnlig erhvervsuddannelser og adgang til videregående uddannelser.

##### Potentielle projekter:

- Støtte alle børns adgang til uddannelse

- Støtte adgang til ungdomsuddannelser, herunder erhvervsuddannelser og lærlingeuddannelser
- Støtte indskrivning i uddannelsesinstitutioner og forebygge skolefrafald, herunder om nødvendigt gennem sprogundervisning
- Støtte adgang til videregående uddannelser
- Støtte tilpasning af uddannelserne til arbejdsmarkedsbehovene
- Etablering af uddannelsesfaciliteter i regioner, der er berørt af betydelige demografiske ændringer som følge af tilstrømningen af flygtninge.

Målgruppe: Børn og unge flygtninge, med særligt fokus på piger.

## **2.2: Adgang til arbejdsmarkedet**

Der bør ydes bistand til at hjælpe flygtninge til at udnytte jobmuligheder, der opstår med den nye lovgivning om adgang til arbejdsmarkedet for flygtninge, herunder gennem opgradering og tilpasning af kompetencer og færdigheder. Dette kunne give dem effektive incitamenter til at tage et arbejde og samtidigt blive et aktiv for den tyrkiske økonomi.

Mål: Adgang til beskæftigelse, selvstændig beskæftigelse og etablering af virksomheder, navnlig mikrovirksomheder.

Potentielle projekter:

- Støtte til gennemførelse af analyse af arbejdsmarkedsbehov
- Ydelse af individualiseret vejledning og rådgivning
- Støtte til opgradering af færdigheder og kompetencer, navnlig gennem uddannelse og efteruddannelse
- Etablering af ordninger for kvalifikationsækvivalens
- Støtte til iværksætteri, herunder gennem mikrokreditordninger.

Målgruppe: Voksne flygtninge, med særligt fokus på de mindst kvalificerede.

## **2.3: Sundhedspleje og social inklusion**

Primær sundhedspleje, fysisk genoptræning/pleje efter operationer for personer, der er kvæstet i krig, samt reproduktiv sundhed og mental sundhed er områder med meget få ressourcer. Lokalcentre gør det muligt at etablere effektiv retshjælp, beskyttelse og administrativ vejledning, uddannelsesinitiativ for kvinder, ikkeformaliseret uddannelse for små børn, medicinsk rådgivning og henvisninger til læger og hospitaler med henblik på behandling.

Mål: Adgang til sundhedspleje; adgang til basale grundlæggende tjenester.

Potentielle projekter:

- Ydelse af sundhedspleje
- Ydelse af psykiatrisk og psykologisk hjælp
- Støtte adgang til basale sociale tjenester, herunder administrativ og juridisk rådgivning
- Etablering af sundhedsinfrastrukturer og sociale infrastrukturer.

Målgruppe: Flygtninge, personer fra værtssamfund, med fokus på de mest sårbare.

## **2.4: Infrastrukturer i lokalsamfund**

Langt størstedelen af flygtningene (85 %) lever uden for de eksisterende 25 lejre, som rummer ca. 250 000 mennesker. Denne tilstrømning af mennesker i landets mindst udviklede områder har sat de lokale infrastrukturer i visse landsbyer under et meget stort pres, navnlig med hensyn til adgangsveje, vandforsyning, kloakering og spildevandsrensning samt forvaltning af fast affald. Hertil kommer, at de sociale tjenester til flygtningene om nødvendigt også bør ydes til lokalsamfundene for at begrænse en fjendtlighed, der allerede er ved at opstå.

Mål: Begrænse indvirkningen på de lokale infrastrukturer af tilstrømningen af flygtninge.

Potentielle projekter:

- Støtte istandsættelse, opgradering eller opførelse af lokale kommunale infrastrukturer, navnlig i forbindelse med forvaltning af vandforsyning, affald, bytransport og kommunale tjenester.

Målgruppe: Flygtninge og indbyggere fra værtssamfundene.

**Prioritet 3: Støtte til de nationale og lokale myndigheder for at adressere konsekvenserne af flygtningenes tilstedeværelse i Tyrkiet**

### **3.1: Håndtering af migrationsstrømme**

De regionale og lokale myndigheder, som har det administrative ansvar for at tage imod flygtninge, der ikke opholder sig i lejrene, har også behov for at øge deres kapacitet og for operationel støtte. Hertil kommer, at de nationale myndigheder, der har ansvar for registrering af flygtninge og migrationsforvaltning, også står over kapacitetsproblemer, som skal løses.

Mål: Forbedre kapaciteten hos de lokale, regionale og nationale myndigheder, hvad angår forvaltningen af flygtninge og migranter.

Potentielle projekter:

- Kapacitetsopbygning, hvad angår migrationsforvaltning
- Levering af relevant udstyr.

Målgruppe: Lokale, regionale og nationale myndigheder.