



Bruxelles, den 2.3.2016
COM(2016) 115 final

2016/0069 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ydelse af nødhjælp i Unionen

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den pludselige og massive tilstrømning af flygtninge og migranter, som for øjeblikket finder sted til Europa, har skabt en ekstraordinær situation, hvor et betydeligt antal mennesker har behov for akut humanitær bistand, mens en eller flere medlemsstater oplever ikke at have tilstrækkelig organisatorisk kapacitet til at håndtere dette. Det Europæiske Råd opfordrede på sit møde den 18. og 19. februar 2016 til, at Kommissionen sørgede for at give Unionen kapacitet til at yde humanitær bistand inden for EU på grundlag af de erfaringer, der er gjort af Generaldirektoratet for Humanitær Bistand og Civilbeskyttelses på området. På grund af de akutte behov, der er opstået som følge af den aktuelle migrations- og flygtningekrise, vil bistanden til lande med et stort antal flygtninge og migranter blive prioriteret, men bistanden vil også kunne anvendes til andre eventuelle akutte behov.

Den migrations- og flygtningekrise, som har ramt unionen, er et bemærkelsesværdigt eksempel på, at Unionen og medlemsstaterne også bliver direkte berørt, på trods af at man har gjort en indsats for at hjælpe de primært ramte lande med de problemer, der har udløst disse ekstraordinære omstændigheder.

Krisen er også et slående eksempel på de konsekvenser, som kriser og katastrofer kan have for Unionen og medlemsstaterne og det deraf følgende behov for, at sidstnævnte er bedre i stand til at håndtere disse situationer, jf. den aktuelle økonomiske situation i de berørte medlemsstater samt katastrofernes økonomiske konsekvenser for medlemsstaterne.

Konsekvenserne af menneskeskabte katastrofer og naturkatastrofer i Unionen bliver mere og alvorlige, hvilket skyldes en række faktorer som f.eks. klimaforandringer. Eksterne faktorer og omstændigheder i Unionens nabolande og andre lande kan direkte og i alvorlig grad medvirke dertil. Menneskeskabte katastrofer eller naturkatastrofer kan have et omfang og konsekvenser, der udløser alvorlige økonomiske vanskeligheder i en eller flere medlemsstater. Kriserne kan også opstå i en eller flere medlemsstater, som allerede oplever alvorlige økonomiske vanskeligheder af andre årsager, med en deraf følgende forværring af og forstærket indvirkning på den overordnede økonomiske situation i disse medlemsstater. I begge tilfælde vil den berørte medlemsstats indsatskapacitet blive påvirket negativt, hvilket dermed også vil have negative konsekvenser for den bistand, som ydes til mennesker i nød.

Bestemmelserne i traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde vedrørende humanitær bistand (artikel 214) kan kun anvendes til at vedtage foranstaltninger med henblik på at hjælpe mennesker i tredjelande; derfor bør der tages stilling til, om de eksisterende EU-instrumenter, som kan anvendes i selve EU, giver mulighed for at imødekomme de ovennævnte ekstraordinære behov, og hvis dette ikke er tilfældet, om Unionen har andre muligheder for at handle.

Et af disse instrumenter er EU-civilbeskyttelsesmekanismen. Civilbeskyttelsesmekanismen er blevet aktiveret med henblik på flygtninge- og migrationskrisen. Behovene i mange af de deltagende stater er dog meget ens, og den frivillige bistand, som er blevet tilbudt, efter at især Grækenland, Slovenien og Kroatien har anmodet derom, har været utilstrækkelig.

Der kan via en række andre EU-instrumenter som f.eks. EU's Solidaritetsfond, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed (i forbindelse med

migrationskrisen) eller Den Europæiske Fond for de Socialt Dårligst Stillede stilles betydelige finansielle ressourcer til rådighed for bistand inden for Europa, hvilket kan aflaste medlemsstaterne. Disse instrumenter har imidlertid ikke specifikt til formål at håndtere omfattende humanitære behov. De bygger således primært på administrativ og operationel kapacitet hos landenes myndigheder, men disse kan allerede være under finansielt og økonomisk pres.

Derfor bør Unionen i en solidarisk ånd træffe foranstaltninger med henblik på at imødekomme de basale behov blandt katastroferamte mennesker i Unionen og samtidig minimere de økonomiske konsekvenser for de berørte medlemsstater, som oplever alvorlige økonomiske vanskeligheder. Det foreslås, at artikel 122, stk. 1, i TEUF anvendes som grundlag for at yde nødhjælp af humanitær karakter inden for Unionen.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Der er ikke tidligere på grundlag af artikel 122, stk. 1, i TEUF, vedtaget foranstaltninger, der omhandler de samme behov; der bør derfor ikke være problemer med hensyn til sammenhæng.

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker**

Forordningen er i overensstemmelse med andre EU-politikker, idet hensigten er at komplementere eller supplere de øvrige politikker ved at tage hånd om behov, der ellers i stort omfang ikke ville blive opfyldt.

Forordningen er mere specifikt i fuld overensstemmelse med afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme, og der tilstræbes de størst mulige synergieffekter med denne mekanisme. Især vil alle foranstaltninger, der træffes i henhold til denne forordning, nøje skulle samordnes med civilbeskyttelsesmekanismens aktiviteter i de tilfælde, hvor denne er blevet aktiveret med henblik på at håndtere naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer inden for EU. Dette gælder også med hensyn til Den Europæiske Solidaritetsfond, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og Den Europæiske Fond for de Socialt Dårligst Stillede.

Forordningen er også i overensstemmelse med Unionens politikker og principper inden for området humanitær bistand uden for Unionen.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Dette forslags retsgrundlag er artikel 122, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Målene med forslaget kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af de enkelte medlemsstater. I tilfælde af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer med omfattende humanitære konsekvenser, der rammer en eller flere medlemsstater, kan disse medlemsstaters indsatskapacitet blive overbelastet, således at de ikke er i stand til yde en tilstrækkelig indsats i forhold til de humanitære behov. Dette må i endnu højere grad formodes at være tilfældet, hvis sådanne katastrofer, der i sagens natur har økonomiske konsekvenser, finder sted i

medlemsstater, der allerede oplever alvorlige økonomiske vanskeligheder. Uanset omstændighederne synes det både hensigtsmæssigt og nødvendigt, at Unionen handler solidarisk med henblik på at hjælpe de berørte medlemsstater med at imødekomme de humanitære behov, som opstår, og samtidig mindske de økonomiske konsekvenser for dem.

- Proportionalitet

Forslaget går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå målene. Hensigten med forslaget er at udbedre de mangler, der er konstateret under den aktuelle migrations- og flygtningekrise, og det indeholder løsninger, der er i overensstemmelse med mandatet fra Det Europæiske Råd.

Den administrative byrde, som Unionen og medlemsstaterne pålægges, er begrænset og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at opfylde målene med forslaget.

- Valg af retsakt

Forslag til Rådets forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

På baggrund af den ekstremt akutte humanitære situation som følge af den aktuelle migrations- og flygtningekrise er der ikke gennemført en høring af de interesserede parter.

Kommissionens forslag bygger på de oplysninger, som den er kommet i besiddelse af i forbindelse med det nævnte kriseforløb.

- **Ekspertbistand**

Denne forordning bygger i betydeligt omfang på de erfaringer, der er gjort af Generaldirektoratet for Humanitær Bistand og Civilbeskyttelses på området.

- **Konsekvensanalyse**

På baggrund af den ekstremt akutte humanitære situation som følge af den aktuelle migrations- og flygtningekrise er der ikke gennemført en konsekvensanalyse.

Kommissionens forslag bygger på de oplysninger, som den er kommet i besiddelse af i forbindelse med det nævnte kriseforløb.

- **Grundlæggende rettigheder**

Dette forslag er i fuld overensstemmelse med beskyttelsen af grundlæggende rettigheder. Forslagets hensigt er således at bidrage til at sikre og beskytte disse rettigheder, især menneskelig værdighed, retten til livet og respekt for menneskets integritet.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Der er i 2016 behov for 300 mio. EUR til støtte for medlemsstaternes foranstaltninger med henblik på at opfylde humanitære behov i Unionen. Yderligere behov vil sandsynligvis opstå, hvis tilstrømningen af migranter og flygtninge fortsætter på det aktuelle niveau. Behovene for 2017 og 2018 vurderes til 200 mio. EUR for hvert år.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Foranstaltninger, der får økonomisk støtte i medfør af denne forordning overvåges jævnligt med henblik på at følge deres gennemførelse.

Kommissionen forelægger tre år efter forordningens ikrafttræden Rådet en evaluering af virkningerne af denne forordning sammen med forslag til, hvad der videre bør ske med forordningen og, hvor det er nødvendigt, forslag til ændringer.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I artikel 1 angives formålet og anvendelsesområdet for forslaget, som har til hensigt at fastlægge rammen for solidarisk tildeling af EU-nødhjælp i tilfælde af naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer i Unionen, hvis katastrofens ekstraordinære omfang og konsekvenser er af en sådan karakter, at den medfører alvorlige og vidtrækkende humanitære konsekvenser. Ved at bidrage til at imødekomme de basale behov blandt katastroferamte mennesker i Unionen, bidrager denne forordning således til at minimere de økonomiske konsekvenser for medlemsstaterne.

I artikel 2 fastlægges, hvilke foranstaltninger der vil være støtteberettigede i henhold til forordningsforslaget. Den ydede nødhjælp vil grundlæggende bestå i en behovsbaseret indsats, der supplerer de berørte medlemsstaters, med det formål at beskytte liv, forebygge og lindre menneskelige lidelse og værne om den menneskelige værdighed. Hjælpen kan tage form af alle de foranstaltninger, som er omhandlet i Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 vedrørende humanitær bistand. I artiklen fastlægges også, hvilke enheder der kan betros at gennemføre disse foranstaltninger (i praksis vil det sige Kommissionen eller partnerorganisationer, som enten kan være ikkestatslige organisationer, internationale organisationer eller medlemsstaternes særlige tjenester, i det omfang, at disse har relevant erfaring med at gennemføre den type hjælpeforanstaltninger, som foreslås ved denne forordning).

Artikel 3 omhandler de finansielle bistandsformer i henhold til forordningsforslaget og gennemførelsesprocedurerne med henblik derpå. I overensstemmelse med det til forslaget anvendte retsgrundlag imødekommer de foranstaltninger, som det er hensigten at gennemføre med forordningen, især et ønske om at handle solidarisk, således at den i overensstemmelse med forordningen ydede nødhjælp finansieres af Unionens almindelige budget og af eventuelle bidrag fra andre offentlige og private donorer, som udgør eksterne formålsbestemte indtægter. Der henvises således til de relevante bestemmelser i finansforordningen vedrørende Unionens almindelige budget med henblik på at fastlægge gennemførelsesprocedurerne, som er direkte og indirekte forvaltning. I medfør heraf vil Kommissionen kunne tildele kontrakter om offentlige indkøb til leverandører og tjenesteydere og tilskud til ikkestatslige organisationer (NGO'er) og medlemsstaternes særlige tjenester¹, og den vil kunne overlade budgetgennemførelsesopgaver til internationale organisationer.

I artikel 3 fastlægges det endvidere, at NGO'er, som Kommissionen har indgået rammekontrakter for partnerskab med i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1257/96

¹ Se også meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om regler for offentlige udbud i forbindelse med den aktuelle asylkrise (COM(2015) 454 final af 9.9.2015).

vedrørende humanitær bistand, vil kunne komme i betragtning til at gennemføre foranstaltninger i henhold til forordningsforslaget.

I artikel 4 fastsættes, hvilke omkostninger der er berettigede til støtte fra Unionen i henhold til forordningsforslaget. Omkostningerne kan både være direkte forbundet med operationelle aktiviteter i forbindelse med de hjælpeforanstaltninger, der gennemføres i henhold til forordningen, eller været indirekte relateret dertil, hvis de omfatter driftsudgifter og andre administrative omkostninger afholdt af partnerorganisationerne. EU-finansiering bør også kunne dække udgifter, der vedrører den forberedelse, overvågning, kontrol, revision og evaluering, som er nødvendig for forvaltningen af den støtte, der skal ydes i henhold til forordningsforslaget. I artiklen angives desuden retningslinjer for ydelse af tilskud (særligt muligheden for at yde tilskud med tilbagevirkende kraft med en dækning på op til 100 % af de støtteberettigede omkostninger).

I artikel 5 fastsættes princippet om, at der skal tilstræbes synergi og komplementaritet med Unionens øvrige instrumenter. Selv om denne bestemmelse finder generel anvendelse med hensyn til alle gældende EU-instrumenter, nævnes en række instrumenter som eksempler, idet de i lyset af deres genstandsområde er særligt relevante i forhold til forordningsforslaget.

I artikel 6 fastsættes de foranstaltninger, der træffes med henblik på at sikre en tilstrækkelig beskyttelse af Unionens finansielle interesser under hele udgiftscyklussen. Disse foranstaltninger omfatter forebyggelse, opdagelse og efterforskning af uregelmæssigheder, tilbagesøgning af midler, der er gået tabt, udbetalt uretmæssigt eller anvendt forkert, og efter omstændighederne anvendelse af administrative og økonomiske sanktioner i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012.

I artikel 7 fastsættes krav om, at foranstaltninger, der får økonomisk støtte i medfør af denne forordning, overvåges jævnligt med henblik på at følge deres gennemførelse. Ved artiklen fastlægges også en evaluering af virkningerne af forslaget til forordning, som skal gennemføres hvert tredje år.

I artikel 8 bestemmes forordningens ikrafttrædelse, som grundet sagens hastende karakter skal finde sted på dagen for dens offentliggørelse i EU-Tidende.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ydelse af nødhjælp i Unionen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 122, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Gensidig bistand og hjælp ved katastrofer er et grundlæggende udtryk for den fundamentale værdi af solidaritet mellem mennesker og en moralsk forpligtelse, eftersom sådanne katastrofer kan føre til, at et betydeligt antal mennesker ikke vil kunne opfylde deres basale behov, hvilket kan have alvorlige negative konsekvenser for deres helbred og liv.
- (2) Konsekvenserne af både menneskeskabte katastrofer og naturkatastrofer bliver mere og mere alvorlige i Unionen. Dette skyldes en række faktorer som f.eks. klimaforandringer, men også andre eksterne faktorer og omstændigheder i Unionens nabolande. Den migrations- og flygtningesituation, som for øjeblikket påvirker Unionen, er et bemærkelsesværdigt eksempel på, at medlemsstaternes økonomiske situation umiddelbart kan påvirkes, på trods af Unionens indsats for at tage hånd om problemernes egentlige årsager i tredjelande. Denne situation førte til, at Det Europæiske Råd den 19. februar 2016 opfordrede Kommissionen til at sørge for kapacitet med henblik på at kunne yde humanitær bistand og derved støtte de lande, som modtager et stort antal flygtninge og migranter.
- (3) Menneskeskabte katastrofer eller naturkatastrofer kan have et omfang og konsekvenser, der udløser alvorlige økonomiske vanskeligheder i en eller flere medlemsstater. De kan også opstå i en eller flere medlemsstater, som allerede oplever alvorlige økonomiske vanskeligheder af andre årsager, med en deraf følgende forværring af og forstærket indvirkning på den overordnede økonomiske situation i de berørte medlemsstater. I begge tilfælde vil den berørte medlemsstats indsatskapacitet blive påvirket negativt, hvilket også vil have negative konsekvenser for den bistand og hjælp, som ydes til mennesker i nød.
- (4) Selv om Unionen allerede er i stand til at yde makrofinansiel bistand til medlemsstater og udvise europæisk solidaritet med katastroferamte regioner i Europa via Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF), findes der på nuværende tidspunkt ikke et EU-instrument, der på et tilstrækkelig forudsigeligt og uafhængigt grundlag kan anvendes med henblik på at håndtere de humanitære behov, som opstår ved katastrofer i Unionen, f.eks. behov som fødevarebistand, akut lægebehandling, husly, vand, sanitet og hygiejne, beskyttelse og uddannelse. Gensidig bistand kan ydes gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen, men denne mekanisme bygger på frivillige bidrag fra medlemsstaterne. Der kan også ydes bistand og hjælp via Unionens eksisterende

politiske instrumenter og finansieringsinstrumenter, f.eks. dem, der har til formål at skabe et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i Unionen. Alle former for bistand og hjælp vil imidlertid være supplerende og underordnede i forhold til forfølgelsen af de overordnede politiske målsætninger for de pågældende instrumenter, og de vil derfor have et begrænset anvendelsesområde og omfang. Det synes derfor hensigtsmæssigt, at Unionen i solidarisk ånd træffer foranstaltninger til at imødekomme de basale behov blandt katastroferamte mennesker i Unionen og bidrage til at mindske de økonomiske konsekvenser af disse katastrofer i de berørte medlemsstater.

- (5) På grund af ligheden mellem at imødekomme de basale behov blandt katastroferamte mennesker i Unionen ved at yde nødhjælp og det at yde humanitær bistand til mennesker i tredjelande, der er ramt af menneskeskabte katastrofer eller naturkatastrofer, bør alle de foranstaltninger, som iværksættes i henhold til denne forordning, overholde internationalt vedtagne humanitære principper. Disse foranstaltninger er passende i forhold til den økonomiske situation i de ramte medlemsstater,
- (6) Ydelsen af nødhjælp i medfør af denne forordning bør på baggrund af behovet for at handle solidarisk finansieres af Unionens almindelige budget og af eventuelle bidrag fra andre offentlige og private donorer.
- (7) Godtgørelsen af udgifter og tildelingen af kontrakter om offentlige indkøb og tilskud i medfør af denne forordning bør gennemføres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012² under hensyntagen til nødhjælps særlige karakter. Det bør derfor fastsættes, at tilskud og kontrakter om offentlige indkøb kan tildeles direkte eller indirekte, og at tilskud kan finansiere op til 100 % af de støtteberettigede omkostninger og tildeles med tilbagevirkende kraft. Kommissionen bør kunne finansiere nødhjælpsforanstaltninger, som gennemføres af organisationer, der uanset juridisk status, dvs. hvad enten de er offentlige eller private, har den fornødne ekspertise, og med henblik herpå anvende direkte eller indirekte forvaltning efter omstændighederne.
- (8) Derudover bør der samarbejdes med de organisationer, som Kommissionen har indgået rammekontrakter for partnerskab med i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1257/96³, i lyset af disse organisationers relevante erfaring med at yde humanitær bistand i tæt samarbejde med Kommissionen.
- (9) Unionens finansielle interesser bør beskyttes ved hjælp af forholdsmæssige foranstaltninger under hele udgiftscyklussen, herunder ved forebyggelse, opdagelse og efterforskning af uregelmæssigheder, tilbagesøgning af midler, der er gået tabt, udbetalt uretmæssigt eller anvendt forkert, og efter omstændighederne ved anvendelse af administrative og økonomiske sanktioner i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012.
- (10) Ved denne forordning bør der fastlægges et grundlag for at yde finansiel støtte i tilfælde af naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer, idet Unionen modsat medlemsstaterne, der handler alene og uden indbyrdes koordinering, vil være i stand til i en solidarisk ånd at mobilisere tilstrækkelig finansiering og anvende denne til at

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/1012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1).

³ Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand (EUT L 163 af 2.7.1996, s. 1).

gennemføre potentielt livreddende foranstaltninger på en økonomisk og effektiv måde, hvilket vil muliggøre en mere effektiv indsats som følge af dennes omfang og helhedsorienterede karakter.

- (11) Målene for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af omfanget eller virkningerne bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (12) Der bør foretages en passende overvågning af ydelsen af nødhjælp i henhold til denne forordning under inddragelse af den relevante sagkundskab på EU-niveau efter behov. Den samlede gennemførelse af denne forordning bør også evalueres.
- (13) På grund af den hastende karakter af behovet for hjælp bør denne forordning træde i kraft øjeblikkeligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

Ved denne forordning fastlægges rammen for tildeling af EU-nødhjælp i tilfælde af igangværende eller potentielle naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer i Unionen, hvis katastrofens ekstraordinære omfang og virkning er af en sådan karakter, at den medfører alvorlige og vidtrækkende humanitære konsekvenser.

Artikel 2

Støtteberettigede foranstaltninger

1. Hensigten med den ved denne forordning ydede nødhjælp er at sørge for en behovsbaseret indsats i nødsituationer, der supplerer de berørte medlemsstaters indsats, med det formål at beskytte liv, forebygge og lindre menneskelige lidelse og værne om den menneskelige værdighed, hvor dette behov måtte opstå som følge af de i artikel 1 omhandlede katastrofer.
2. Indsatsen i forbindelse med nødsituationer kan omfatte humanitære bistandsforanstaltninger, som er berettigede til finansiel støtte fra Unionen i henhold til artikel 2, 3 og 4 i forordning (EF) nr. 1257/1996, og kan således omfatte bistands-, nødhjælps- og, såfremt det er nødvendigt, beskyttelsesforanstaltninger med henblik på at beskytte og bevare menneskeliv ved katastrofer eller i tiden umiddelbart derefter. Indsatsen kan også indebære finansiering af andre udgifter med direkte tilknytning til gennemførelsen af nødhjælpsforanstaltningerne.
3. Nødhjælp ydet i henhold til denne forordning tildeles og gennemføres i overensstemmelse med de grundlæggende humanitære principper om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed.
4. De foranstaltninger, der er fastsat ved stk. 2, gennemføres af Kommissionen eller af partnerorganisationer, der udvælges af Kommissionen. Som partnerorganisationer kan Kommissionen navnlig vælge ikkestatslige organisationer, medlemsstaternes særlige tjenester eller internationale agenturer og organisationer, der har den fornødne ekspertise.

Artikel 3

Finansielle bistandsformer og gennemførelsesprocedurer

1. Kommissionen gennemfører Unionens finansielle støtte i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012. EU-finansiering af hjælpeforanstaltninger i henhold til nærværende forordning gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning i overensstemmelse med artikel 58, stk. 1, litra a) og c), i nævnte forordning.
2. Nødhjælp ydet i henhold til denne forordning finansieres af Unionens almindelige budget og af eventuelle bidrag fra andre offentlige og private donorer, som udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med artikel 21, stk. 4, i forordningen (EU, Euratom) nr. 966/2012.
3. EU-finansiering af hjælpeforanstaltninger i henhold til denne forordning, som skal gennemføres ved direkte forvaltning, kan tildeles direkte af Kommissionen uden indkaldelse af forslag, jf. artikel 128, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012. Kommissionen kan med henblik herpå indgå rammekontrakter for partnerskaber eller gøre brug af eksisterende rammekontrakter for partnerskaber indgået i henhold til forordning (EF) nr. 1257/96.
4. Når Kommissionen gennemfører nødhjælpsforanstaltninger via ikkestatslige organisationer, anses kriterierne for finansiell og operationel kapacitet for opfyldt, såfremt der mellem den pågældende organisation og Kommissionen foreligger en gældende rammekontrakt for partnerskab, som er indgået i henhold til forordning (EF) nr. 1257/96.

Artikel 4

Støtteberettigede omkostninger

1. EU-finansiering kan anvendes til at dække alle nødvendige direkte omkostninger med henblik på at gennemføre de i artikel 2 omhandlede foranstaltninger, herunder indkøb, forberedelse, indsamling, transport, lagring og distribution af varer og tjenester i forbindelse med disse foranstaltninger.
2. Partnerorganisationernes indirekte omkostninger kan også dækkes i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012.
3. EU-finansiering kan også anvendes til at dække udgifter, der vedrører den forberedelse, overvågning, kontrol, revision og evaluering, som er nødvendig for forvaltningen af den støtte, der ydes i henhold til forordningen.
4. EU-finansiering kan anvendes til at dække op til 100 % af de støtteberettigede omkostninger til de hjælpeforanstaltninger, der gennemføres i henhold til denne forordning.
5. Udgifter, der afholdes af en partnerorganisation inden datoen for indgivelsen af en ansøgning om finansiering, kan være støtteberettigede.

Artikel 5

Komplementaritet og sammenhæng i Unionens indsats

Der tilstræbes synergi og komplementaritet med Unionens øvrige instrumenter, særlig med hensyn til de instrumenter, hvorunder der tilbydes en form for bistand eller hjælp i

nødsituationer, f.eks. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 661/2014⁴, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU⁵, forordning (EF) nr. 1257/96, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 223/2014⁶, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 513/2014⁷, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 514/2014⁸, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014⁹ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 516/2014¹⁰.

Artikel 6

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

1. Kommissionen træffer egnede foranstaltninger til at sikre, at Unionens finansielle interesser bliver beskyttet, når der gennemføres aktioner, der finansieres i henhold til denne forordning; beskyttelsen skal sikres ved foranstaltninger til forebyggelse af svig, bestikkelse og andre ulovlige aktiviteter, ved effektiv kontrol og, hvis der konstateres uregelmæssigheder, ved inddrivelse af de uretmæssigt udbetalte beløb samt efter omstændighederne ved administrative og finansielle sanktioner, der skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsens grovhed og have afskrækkende virkning.
2. Kommissionen, eller dens befuldmægtigede, og Revisionsretten har beføjelse til gennem bilagskontrol og kontrol på stedet at kontrollere alle tilskudsmodtagere, kontrahenter og underkontrahenter, som har modtaget EU-midler i henhold til denne forordning.
3. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) kan efter procedurerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013¹¹ og Rådets

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 661/2014 af 15. maj 2014 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU af 17. december 2013 om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 924).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 223/2014 om Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (EUT L 72 af 12.3.2014, s. 1).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 513/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af Rådets afgørelse 2007/125/RIA (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 93).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 514/2014 af 16. april 2014 om almindelige bestemmelser om Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og om instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 112).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af beslutning nr. 574/2007/EF (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 143).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 516/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af asyl-, migrations- og integrationsfonden, om ændring af Rådets beslutning 2008/381/EF og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 573/2007/EF og nr. 575/2007/EF og Rådets beslutning 2007/435/EF (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 168).

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96¹² foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korrupsion eller andre ulovlige forhold, der skader EU's finansielle interesser, i forbindelse med en aftale om tilskud, en afgørelse om ydelse af tilskud eller en kontrakt finansieret i henhold til nærværende forordning.

4. Kontrakter og aftaler om tilskud samt aftaler med internationale organisationer og medlemsstaternes særlige tjenester som følge af gennemførelsen af denne forordning skal indeholde bestemmelser, der udtrykkeligt giver Kommissionen, Revisionsretten og OLAF beføjelse til at foretage sådanne kontroller og undersøgelser i overensstemmelse med deres respektive beføjelser, jf. dog stk. 1, 2 og 3.

Artikel 7

Overvågning og evaluering

1. Foranstaltninger, der får økonomisk støtte i medfør af denne forordning, overvåges jævnlige.
2. Kommissionen forelægger tre år efter denne forordnings ikrafttræden Rådet en evaluering af virkningerne af denne forordning sammen med forslag til, hvad der videre bør ske med forordningen og, hvor det er hensigtsmæssigt, forslag til ændringer.

Artikel 8

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

¹² Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Rådets forordning om ydelse af nødhjælp i Unionen.

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen¹³

NYT: 23 05 Nødhjælp i Unionen

1.3. Forslagets/initiativets art

Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning**

Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**¹⁴

Forslaget/initiativet vedrører en **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

Forslaget/initiativet vedrører **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. *Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører*

Formålet med denne rådsforordning er at fastlægge foranstaltninger til at afhjælpe de akutte og ekstraordinære humanitære behov i medlemsstaterne som følge af katastrofer eller uventede begivenheder såsom den pludselige og massive tilstrømning af tredjelandstatsborgere til medlemsstaternes område.

1.4.2. *Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter*

Specifikt mål nr. 1

At yde nødhjælp i Unionen med henblik på at afhjælpe akutte humanitære behov i form af hjælp og bistand samt, hvor det er nødvendigt, operationer til at redde og beskytte liv ved katastrofer eller umiddelbart derefter.

At træffe foranstaltninger til at lette eller opnå adgang til personer med sådanne behov samt en uhindret adgang til bistand.

Berørte ABM/ABB-aktiviteter

NYT: 23 05 Nødhjælp i Unionen

¹³ ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

¹⁴ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

1.4.3. *Forventede resultater og virkninger*

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

Forslaget vil sætte Den Europæiske Union i stand til inden for sit område at afhjælpe akutte humanitære behov blandt mennesker som følge af kriser ved at yde nødhjælp i overensstemmelse med de grundlæggende humanitære principper om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed.

1.4.4. *Virknings- og resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

Antallet af personer, der modtager nødhjælp i Unionen [i absolutte tal eller i procent af alle dem, der har behov for bistand], for hver enkelt krise.

1.5. **Forslagets/initiativets begrundelse**

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt*

Forslaget til Rådets forordning skal supplere de eksisterende EU-instrumenter og retsgrundlag og navnlig sikre mere målrettet nødhjælp til personer i Unionen med henblik på at afhjælpe akutte humanitære behov som følge af en krise i en eller flere medlemsstater.

Det kan være nødvendigt at yde nødhjælp i Den Europæiske Union i tilfælde af katastrofer af et så ekstraordinært omfang, at de har alvorlige og vidtspændende humanitære konsekvenser.

1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side*

Målene i denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af omfanget eller virkningerne bedre nås på EU-plan gennem vedtagelsen af foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union.

Merværdien for EU vil bl.a. være i form af:

- mindre tab af menneskeliv samt mindre miljømæssig, økonomisk og materiel skade
- øjeblikkelig hjælp til personer i Den Europæiske Union ved naturlige eller menneskeskabte katastrofer
- en mere effektiv og hurtig reaktion på anmodninger om hjælp i Unionen via NGO'er og internationale organisationer eller specialiserede tjenester i medlemsstaterne, som er udpeget af Kommissionen
- en større synlighed af EU's indsats i krisetilfælde.

1.5.3. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*

De seneste erfaringer med migrations- og flygtningekrisen har blotlagt mangler i de eksisterende retlige/finansielle instrumenter, idet de ikke er tilstrækkelige og bør suppleres med andre foranstaltninger, som på mere målrettet vis kan afhjælpe akutte humanitære behov i Den Europæiske Union. Det foreslåede instrument er nødvendigt i lyset af den eksisterende flygtninge-/migrationskrise og i tilfælde af eventuelle fremtidige lignende kriser.

1.5.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

En række EU-instrumenter, f.eks. Solidaritetsfonden, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF), Fonden for Intern Sikkerhed (ISF) og Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD), kan i nødsituationer tilvejebringe betydelige bistandsmidler inden for Europa og dermed yde hjælp til medlemsstaterne. Disse instrumenter kan yde nødhjælp i form af tilskud til bl.a. husly og anden indkvartering samt centrale nødhjælpsforsyninger. De er dog ikke specifikt målrettet større humanitære behov. Navnlige er de primært afhængige af den administrative og operationelle kapacitet hos regeringerne, som måske allerede er udsat for et stort finansielt eller økonomisk pres.

Der bør derfor etableres et særligt instrument til at afhjælpe de basale humanitære behov blandt katastroferamte mennesker i Unionen, der samtidig minimerer den økonomiske indvirkning for de berørte medlemsstater, som oplever store økonomiske vanskeligheder.

Synergien og komplementariteten vil blive sikret gennem ovennævnte instrumenter samt ved hjælp af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og EU-civilbeskyttelsesmekanismen.

Forslaget dækker bredere end den aktuelle migrationskrise.

1.6. Varighed og finansielle virkninger

Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

– Forslag/initiativ gældende fra

– Finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

– Iværksættelse med en indkøringsperiode fra [dato for ikrafttrædelse]/2016

– Med en evalueringsklausul efter 3 år

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)¹⁵

Direkte forvaltning ved Kommissionen

– i dens tjenestegrene

– i gennemførelsesorganer

Indirekte forvaltning ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

– internationale organisationer og deres organer (FN-organer, ICRC, IFRC, IOM)

– Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209

– offentligtretlige organer

– privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt

– Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

Bemærkninger

Ikke relevant

¹⁵ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Foranstaltninger, der får økonomisk støtte efter dette forslag, overvåges jævnligt.

Kommissionen udarbejder og fremlægger for Rådet:

- en evalueringsrapport 3 år efter ikrafttrædelsen af denne forordning.

Rapporteringen foretages også med andre midler, bl.a. i den årlige aktivitetsrapport (herunder forvaltningserklæringen), den årlige evalueringsrapport og offentliggørelsen af alle enkeltstående evalueringsrapporter og den årlige rapport om revisioner.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

Der kan være en risiko forbundet med den passende gennemførelse af det interne kontrolsystem beskrevet i punkt 2.2.2.

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

For så vidt angår denne lovgivning er det planen at anvende et eksisterende internt kontrolsystem til at sikre, at de midler, der er til rådighed under den nye foranstaltning, anvendes korrekt og i overensstemmelse med den relevante lovgivning.

Systemet er tilrettelagt således:

1. Et internt kontrolsystem i GD ECHO, der sikrer overholdelsen af gældende administrative procedurer og lovgivning på civilbeskyttelsesområdet. Til dette formål anvendes interne kontrolstandarder. Overvågningen sker løbende, og der foretages regelmæssig opfølgning på projekter, udvælgelse og vurdering af partnere, revision af partnere, compliancevurderinger og rapportering. Der foretages også en årlig midtvejsevaluering for at afdække eventuelle afvigelser fra målet og mulige ændringer af det årlige arbejdsprogram. Der er allerede etableret resultatorienterede systemer til at sikre overvågning af og rapportering om i) implementeringen af rammen for katastrofeforebyggelse, ii) katastrofeberedskabets kapacitet og iii) hurtigheden, omfanget og egnetheden af interventioner.

2. Revisorer fra GD ECHO foretager revision af de tilskud og kontrakter, der tildeles i medfør af instrumentet.

3. Eksterne eksperter vurderer foranstaltningerne, og der foretages en ex-post evaluering af de retlige instrumenter til civilbeskyttelse.

Foranstaltningerne kan også revideres af eksterne enheder: OLAF i tilfælde af svig og Revisionsretten.

2.2.3. Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko

De **anslåede omkostninger i forbindelse med ECHO's kontrolstrategi** udgør **2,7 %** af ECHOS budget for 2015. De centrale elementer er:

- de samlede personaleomkostninger til ECHO's eksperter på området samt personaleomkostninger relateret til de finansielle og operationelle enheder ganget med den anslåede tid (50 %), der er afsat til kvalitetssikring, kontrol og overvågning

- de samlede ressourcer i ECHO's eksterne revisionssektor, der går til revision og kontrol.

I betragtning af de meget begrænsede omkostninger ved en sådan kontrol og de kvantificerbare (korrektioner og inddrivelses) og ikke-kvantificerbare (kontrollernes afskrækkende og kvalitetssikrende virkning) fordele relateret hertil finder Kommissionen, at **de kvantificerbare og ikke-kvantificerbare fordele ved kontrol langt overgår de begrænsede omkostninger forbundet hermed.**

Det stemmer overens med Kommissionens indberettede årlige restfejlprocent på **1,33 %** for Generaldirektoratet for Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse (OBS: udkast til den årlige aktivitetsrapport 2015).

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Som led i Kommissionens overordnede strategi for bekæmpelse af svig blev der i 2013 iværksat en strategi for bekæmpelse af svig, som er ved at blive gennemgået (OBS: strategien revideres efter planen hvert andet år).

Strategien bygger på en række kontroller, som skal forebygge og afsløre svig. Disse er generelt indarbejdet i foranstaltningerne til at sikre transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed. For eksempel indgår en vurdering af ECHO-partners indsats for forebyggelse og afsløring af svig i revisionsprogrammet under revisionsstrategien.

Strategien for bekæmpelse af svig indeholder mål og en tilhørende handlingsplan, som skal forbedre det aktuelle kontrolsystems evne til at forebygge og afsløre svig, og fokuserer navnlig på: oplysning både internt og af eksterne aktører, styrket risikobaseret kontrol, øget samarbejde med partnere, håndtering af risikoen for misbrug af støtte samt kapacitetsopbygning gennem uddannelse og vejledning. Foranstaltningerne omfatter bl.a. uddannelse af personalet i hovedkontoret og i felten med henblik på at øge opmærksomheden og opbygge kapacitet. Ligeledes lægges der mere vægt på at øge opmærksomheden på svig i de kurser, som ECHO tilbyder sine partnere.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende udgiftsposter på budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Udgiftsområde 3 – SIKKERHED OG MEDBORGERSKAB		OB/IOB ¹⁶	fra EFTA-lande ¹⁷	fra kandidatlande ¹⁸	fra tredje-lande
3	23 05 01 Nødhjælp i Unionen	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
3	23 01 04 03 Nødhjælp i Unionen – støtteudgifter	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

¹⁶ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹⁷ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹⁸ Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	Udgiftsområde 3 Sikkerhed og medborgerskab
--	--------	--

			2016	2017	2018	2019	2020 og efterfølgende år	I ALT
• Aktionsbevillinger								
23 05 01 Nødhjælp i Unionen	Forpligtelser	(1)	297	198	198	p.m.	p.m.	693
	Betalinger	(2)	238	217	198	40	p.m.	693
23 01 04 03 Nødhjælp i Unionen – Støtteudgifter ¹⁹		(3)	3	2	2	p.m.	p.m.	7
Bevillinger I ALT	Forpligtelser	=1+3	300	200	200	p.m.	p.m.	700
	Betalinger	=2+3	241	219	200	40	p.m.	700

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	297	198	198	p.m.	p.m.	693
	Betalinger	(5)	238	217	198	40	p.m.	693
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	3	2	2	p.m.	p.m.	7

¹⁹ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 3 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	300	200	200	p.m.	p.m.	700
	Betalinger	=5+6	241	219	200	40	p.m.	700

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	5	"Administration"
--	----------	------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		2016	2017	2018	2019	2020 og efterfølgende år	I ALT
• Menneskelige ressourcer ²⁰		2,020	3,030	3,030	p.m.	p.m.	8,080
• Andre administrationsudgifter		0,17	0,20	0,20	p.m.	p.m.	0,57
I ALT	Bevillinger	2,190	3,230	3,230	p.m.	p.m.	8,650

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	2,190	3,230	3,230	p.m.	p.m.	8,650
--	--	-------	-------	-------	------	------	--------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		2016	2017	2018	2019	2020 og efterfølgende år	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	302,190	230,230	230,230	p.m.	p.m.	708,650
	Betalinger	243,190	222,230	203,230	40	p.m.	708,650

²⁰ 2016: 25 i alt (16 AD, 4 AST, 5 KA) i maj-december 2017 og 2018: 25 i alt hvert år (16 AD, 4 AST, 5 KA)

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger
- [Nedenstående tabel anvendes ikke. På grund af den forskelligartede og komplekse natur af de operationer, der kan finansieres gennem det nye instrument, og da de også er meget uforudsigelige, kan der ikke fastslås realistiske forudgående resultater, typer eller gennemsnitlige omkostninger.]

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater			2016	2017	2018	2019	2020	I ALT						
	↓	Type ²¹	Gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ²² ...														
- Resultat														
- Resultat														
- Resultat														
Subtotal for specifikt mål nr. 1														
SPECIFIKT MÅL NR. 2														
- Resultat														
Subtotal for specifikt mål nr. 2														
OMKOSTNINGER I ALT														

²¹ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks. antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

²² Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikke mål ...".

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	2016 ²³	2017	2018	2019 og efterfølgende år	I ALT
--	--------------------	------	------	--------------------------	-------

UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme					
Menneskelige ressourcer	2,020	3,030	3,030	p.m.	8,080
Andre administrations- udgifter	0,170	0,200	0,200	p.m.	0,570
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	2,190	3,230	3,230	p.m.	8,620

UDGIFTSOMRÅDE 3²⁴ i den flerårige finansielle ramme					
Menneskelige ressourcer					
Andre udgifter af administrativ art	3	2	2	p.m.	7
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 3 i den flerårige finansielle ramme	3	2	2	p.m.	7

I ALT	5,190	5,230	5,230	p.m.	15,620
--------------	--------------	--------------	--------------	-------------	---------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

²³ År N er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

²⁴ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

	2016	2017	2018	2019	2020
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
23 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	20	20	20	p.m.	p.m.
XX 01 01 02 (Delegationer)					
XX 01 05 01 (Indirekte forskning)					
10 01 05 01 (direkte forskning)					
• Eksternt personale (i årsværk)²⁵					
XX 01 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)	5	5	5	p.m.	p.m.
XX 01 02 02 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)					
XX 01 04 yy²⁶	- i hovedsædet				
	- i delegationer				
XX 01 05 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)					
10 01 05 02 (KA, UNE, V – direkte forskning)					
Andre budgetposter (skal angives)					
I ALT	25	25	25	p.m.	p.m.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Behovsvurdering, fastsættelse af tekniske specifikationer for afgørende kapacitet, analyse af finansieringsforslag, overvågning af projekter, koordinering med humanitære gennemførelsespartnere, operationel koordinering i katastrofesituationer osv.
Eksternt personale	Støtte ovennævnte aktiviteter.

²⁵ KA: kontraktansatte LA: lokalt ansatte UNE: udstationerede nationale eksperter V: vikarer JED: junioreksperter ved delegationerne.

²⁶ Deloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme, men kan kræve anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen.
- Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme

Initiativet kræver finansiering på ca. 700 mio. EUR over tre år: 300 mio. EUR i 2016, 200 mio. EUR i 2017, 200 mio. EUR i 2018 til nødhjælp i Den Europæiske Union.

Der oprettes et nyt kapital (23 05) og to nye budgetkonti (23 05 01 – Nødhjælp i Unionen og 23 01 04 03 – Nødhjælp i Unionen – støtteudgifter).

- Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse.

[...]

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

- Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.
- Forslaget/initiativet skal samfinansieres i henhold til følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	2016	2017	2018	2019 og efterfølgende år				I alt
				p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Medlemsstater	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Samfinansierede bevillinger I ALT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - for egne indtægter
 - for diverse indtægter (eksterne formålsbestemte indtægter)

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ²⁷						
		2016	2017	2018	2019 og efterfølgende år			
Artikel 23 05 01	<i>Nye budgetposter</i>	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

23 05 01

²⁷

Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.