



Bruxelles, den 22.11.2016  
COM(2016) 747 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG  
RÅDET**

**Standardstatusaftale, jf. artikel 54, stk. 5, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning  
(EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt**

## 1. INDLEDNING

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt<sup>1</sup> fik Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser udvidet sine opgaver. For at afspejle disse forandringer er dets navn ændret til Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning<sup>2</sup>.

Et aktivt samarbejde med tredjelande er et nøgleelement i integreret europæisk grænseforvaltning.

I henhold til artikel 54, stk. 4, i forordning (EU) 2016/1624 skal der i tilfælde, hvor der forudses indsættelse af hold i tredjelande i tiltag, hvor holdmedlemmerne har udøvende beføjelser, eller hvor andre tiltag i tredjelande nødvendiggør det, indgås en statusaftale mellem Unionen og tredjelandet.

Denne meddelelse indeholder den standardstatusaftale, som Kommissionen har udarbejdet, jf. artikel 54, stk. 5, i forordning (EU) 2016/1624.

## 2. SAMARBEJDE MED TREDJELANDE INDEN FOR RAMMERNE AF FORORDNINGEN OM DET EUROPÆISKE AGENTUR FOR GRÆNSE- OG KYSTBEVOGTNING

Samarbejdet med tredjelande er et nøgleelement, når det drejer sig om at sikre en effektiv forvaltning af EU's ydre grænser. Forordning (EU) 2016/1624 har styrket Frontex' mandat i denne henseende. Agenturet fremmer og letter det tekniske og operative samarbejde mellem medlemsstaterne og tredjelande<sup>3</sup>.

Agenturet kan også samarbejde med tredjelande inden for rammerne af samarbejdsordninger<sup>4</sup>. Agenturet kan indgå i et sådant samarbejde med tredjelande på områderne informationsudveksling, risikoanalyse, uddannelse, forskning og udvikling samt pilotprojekter. Dette samarbejde kan finde sted på tredjelandes område<sup>5</sup>.

Agenturet kan også koordinere det operative samarbejde mellem medlemsstaterne og tredjelande for så vidt angår forvaltningen af de ydre grænser. I denne henseende kan agenturet gennemføre tiltag ved de ydre grænser med deltagelse af en eller flere medlemsstater og et tredjeland, der grænser op til mindst en af de pågældende medlemsstater, forudsat at det pågældende tilgrænsende land er indforstået hermed, herunder på tredjelandets område<sup>6</sup>. For det tilfælde, at der under grænseovervågningsoperationer i samarbejde med et tredjeland skal gennemføres eftersøgnings- og redningsoperationer vedrørende personer i havsnød, bør statusaftalen med det pågældende tredjeland og den tilhørende operative plan suppleres af særlige bestemmelser.

---

<sup>1</sup> EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1.

<sup>2</sup> Ifølge betragtning 11 i forordning (EU) 2016/1624 vil agenturet fortsat i almindelighed blive omtalt som Frontex.

<sup>3</sup> Artikel 54, stk. 1.

<sup>4</sup> Artikel 54, stk. 2.

<sup>5</sup> Jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 656/2014 af 15. maj 2014 om regler for overvågning af de ydre søgrænser inden for rammerne af det operative samarbejde, der samordnes af Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser, hvori der lægges op til et samarbejde i tredjestaters territorialfarvand.

<sup>6</sup> Artikel 54, stk. 3.

Dette samarbejde vil øge agenturets kapacitet til at bistå tredjelande med forvaltningen af grænser og migrationsstrømme. I tilfælde, hvor der forudses indsættelse af hold i tredjelande i tiltag, hvor holdmedlemmerne har udøvende beføjelser, eller hvor andre tiltag i tredjelande nødvendiggør det, skal der indgås en statusaftale mellem Unionen og det tilgrænsende tredjeland<sup>7</sup>.

Operationer skal udføres på grundlag af en operativ plan. Den operative plan skal godkendes af den eller de medlemsstater, som grænser op til det operative område<sup>8</sup>.

For så vidt angår tilbagesendelser kan agenturet i henhold til forordning (EU) 2016/1624 tilrettelægge og koordinere tilbagesendelsesoperationer med henblik på at bistå medlemsstaterne i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, under overholdelse af tilbagesendelsesdirektivet (2008/115/EF)<sup>9</sup>. Agenturet samarbejder med de kompetente myndigheder i tredjelande om tilbagesendelser, herunder om erhvervelse af rejsedokumenter<sup>10</sup>. Inden for disse rammer kan en statusaftale for eksempel give holdmedlemmerne adgang til tredjelandes databaser efter en konkret og individuel vurdering, hvis det er nødvendigt for at identificere irregulære migranter, der skal tilbagesendes. Agenturet har dog ikke beføjelse til at tilrettelægge eller koordinere tilbagesendelsesoperationer fra tredjelande. Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) vil rådgive og bistå Kommissionen ved forhandlingerne om disse aftaler. Navnlig vil EU-Udenrigstjenesten rådgive om de lande, med hvilke der bør forhandles om sådanne aftaler. EU-Udenrigstjenesten skal derfor underrettes, inden forhandlingsforløbet med et tredjeland igangsættes, og tjenesten rådgiver og bistår i forbindelse med tiltag, herunder gennem EU-delegationer i de pågældende tredjelande.

Agenturet holder Europa-Parlamentet orienteret om sine aktiviteter og foretager en vurdering af samarbejdet med tredjelande i sin årsberetning<sup>11</sup>.

### 3. STANDARDSTATUSAFTALE

Standardstatusaftalen opstiller rammerne for samarbejdet mellem agenturet og dets hold på den ene side og det pågældende tredjelandets kompetente myndigheder på den anden side. Det bør derfor betragtes som en paraply, som flere forskellige tiltag kan gennemføres under.

I henhold til artikel 54, stk. 4, i forordning (EU) 2016/1624 skal standardstatusaftaler omfatte tiltagets omfang, det civil- og strafferetlige ansvar, holdmedlemmernes opgaver og beføjelser samt overholdelsen af de grundlæggende rettigheder.

Derfor indeholder standardaftalen følgende specifikke bestemmelser:

- I artikel 1 fastlægges statusaftalens anvendelsesområde, som omfatter alle aspekter, der er nødvendige for at gennemføre tiltag på tredjelandets område.

---

<sup>7</sup> Artikel 54, stk. 4.

<sup>8</sup> Artikel 54, stk. 3.

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98).

<sup>10</sup> Artikel 54, stk. 6.

<sup>11</sup> Artikel 54, stk. 11.

- Artikel 2 indeholder definitioner af nøgletermer, der anvendes i standardaftalen. F.eks. forstås ved tiltag en fælles operation, en hurtig grænseindsats eller en tilbagesendelsesoperation.
- I artikel 3 fastslås det, at der bør vedtages en operativ plan for hver fælles operation eller hurtig grænseindsats<sup>12</sup>, og der redegøres nærmere for tiltagets organisatoriske og proceduremæssige aspekter.
- I artikel 4 beskrives holdmedlemmernes opgaver og beføjelser. Eksempelvis kan de kun udføre opgaver og udøve beføjelser i henhold til instrukserne fra og under tilstedeværelse af tredjelandets grænsevagter.
- Artikel 5 indeholder bestemmelser om, hvordan et tiltag suspenderes eller bringes til ophør.
- I artikel 6 opregnes holdmedlemmernes privilegier og immuniteter, herunder for så vidt angår civil- og strafferetligt ansvar.
- I artikel 7 fastsættes det, at det er agenturet, der udsteder akkrediteringsdokumenter til holdmedlemmerne.
- I artikel 8 fastslås det, at de grundlæggende rettigheder skal beskyttes under alle tiltag.
- Artikel 9 indeholder bestemmelser om behandling og beskyttelse af personoplysninger.
- Artikel 10 indeholder bestemmelser om, hvad der skal ske i tilfælde af tvister om fortolkningen af aftalen.
- I artikel 11 beskrives proceduren for aftalens ikrafttræden, varighed og opsigelse.

#### **4. KONKLUSION**

Agenturets nye kompetence til at gennemføre tiltag på tilgrænsende tredjelandes område vil bidrage væsentligt til en bedre forvaltning af EU's ydre grænser.

Kommissionen agter at anvende den vedlagte standardstatusaftale, når den på Den Europæiske Unions vegne fører forhandlinger om statusaftaler med tredjelande, men det bemærkes, at den endelige aftaletekst vil afvige fra den, alt afhængigt af resultatet af forhandlingerne med tredjelandet. Kommissionen vil dog bestræbe sig på at bevare hovedindholdet af standardstatusaftalen under sådanne forhandlinger.

Senere udsender Kommissionen eventuelt en revideret meddelelse og en revideret standardstatusaftale, der tager højde for de erfaringer, der indhøstes.

---

<sup>12</sup> Der kræves ikke nogen operativ plan for en tilbagesendelsesoperation.