



Bruxelles, den 5.12.2016
COM(2016) 772 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

om udvalgenes arbejde i 2015

{SWD(2016) 425 final}

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

OM UDVALGENES ARBEJDE I 2015

I henhold til artikel 10, stk. 2, i forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser¹ (i det følgende benævnt "komitologiforordningen"), forelægger Kommissionen hermed den årlige beretning om udvalgenes arbejde i 2015.

Beretningen giver et overblik over udviklingen i komitologisystemet i 2015 og et sammendrag af udvalgsaktiviteterne. Den ledsages af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, som indeholder detaljerede statistikker om de enkelte udvalgs arbejde.

1. OVERBLIK OVER UDVIKLINGEN I KOMITOLOGISYSTEMET I 2015

1.1 Generel udvikling

Kommissionen gennemgik de første fem år af gennemførelsen af forordning 182/2011 i en rapport, der blev vedtaget den 26. februar 2016². Den konkluderede, at forordningen har gjort det muligt i de seneste fem år at sikre en effektiv anvendelse af Kommissionens gennemførelsesbeføjelser under medlemsstaternes kontrol. Den konkluderede endvidere, at det nugældende regelsæt gør det muligt at sikre et effektivt og konstruktivt samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

Som beskrevet i beretningen fra 2013³ blev alle komitologiprocedurer i den "gamle" komitologiafgørelse⁴ – med undtagelse af forskriftsproceduren med kontrol (RPS) – automatisk tilpasset de nye komitologiprocedurer, der er fastsat i komitologiforordningen (forordning (EU) nr. 182/2011).

I 2015 anvendte komitologiudvalgene derfor de procedurer, der er fastlagt i komitologiforordningen, dvs. rådgivningsproceduren (artikel 4) og undersøgelsesproceduren (artikel 5) samt forskriftsproceduren med kontrol (RPS), som er fastlagt ved artikel 5a i komitologiafgørelsen.

I overensstemmelse med den erklæring⁵, der blev fremsat på tidspunktet for vedtagelsen af komitologiforordningen, om, at alle bestemmelser om forskriftsproceduren med kontrol i eksisterende basisretsakter ville blive tilpasset de kriterier, der er fastsat i traktaten, vedtog Kommissionen i 2013, efter at have gennemført en indledende undersøgelse i 2012, tre

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

² KOM(2016) 92 final.

³ Beretning fra Kommissionen om udvalgenes arbejde i 2013 (COM(2014) 572 final).

⁴ Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 (EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23), ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF (EUT C 255 af 21.10.2006, s. 4).

⁵ Denne erklæring blev offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende sammen med forordning (EU) nr. 182/2011 (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 19).

forslag⁶ om tilpasning af i alt 200 basisretsakter til TEUF's artikel 290 og 291. I begyndelsen af Kommissionens mandatperiode i november 2014 besluttede den i forbindelse med en gennemgang af verserende lovforslag at trække disse forslag tilbage⁷ for at afvente resultaterne af fremtidige drøftelser mellem institutionerne som led i den interinstitutionelle aftale om bedre regulering. Det førte til en ny aftale, der blev officielt undertegnet den 13. april 2016, og som minder om "behovet for at give høj prioritet til hurtig tilpasning af alle basisretsakter, der stadig henviser til forskriftsproceduren med kontrol."⁸

I arbejdsprogrammet for 2017⁹ annoncerer Kommissionen således, at den vil "fremsætte forslag om lovgivning, der skal tilpasse eksisterende retsakter med traktatens bestemmelser om delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, og således udfase forskriftsproceduren med kontrol" og "vurdere den demokratiske legitimitet af de eksisterende procedurer for vedtagelse af delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter og overveje mulighederne for at ændre de eksisterende procedurer for vedtagelse af visse sekundære retsakter."

1.2 Udvikling i retspraksis

Med sin dom i sag C-88/14, Kommissionen mod Parlamentet og Rådet ("visumgensidighedsmekanisme"), af 16. juli 2015 kom Domstolen tilbage til spørgsmålet om sondringen mellem delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter. Med sin stævning i denne sag nedlagde Kommissionen påstand om annullation af den reviderede gensidighedsmekanisme, for så vidt som disse bestemmelser tildeler Kommissionen en delegeret beføjelse som omhandlet i artikel 290, stk. 1, TEUF og ikke en gennemførelsesbeføjelse som omhandlet i artikel 291, stk. 2, TEUF. Kommissionen fandt sidstnævnte mere hensigtsmæssig i dette tilfælde i betragtning af den konkrete situation (ændring af et bilag efter et tredjelands indførelse af visumpligt). Domstolen afviste Kommissionens stævning og anførte, at hverken eksistensen eller omfanget af den skønsmargen, som Kommissionen tildeles med en lovgivningsmæssig retsakt, er relevant med henblik på at vurdere, om den retsakt, der skal vedtages af Kommissionen, bør være en delegeret retsakt eller en gennemførelsesretsakt.

I sin dom i forenede sager T-261/13 og T-86/14, Nederlandene mod Kommissionen ("Eurostat") af 23. september 2015, annullerede Domstolen bestemmelserne i Kommissionens gennemførelsesforanstaltninger vedtaget efter forskriftsproceduren med kontrol. Domstolen mindede om, at det er traktaten, som regulerer spørgsmålet om, hvorledes EU's institutioner træffer afgørelse, og at bestemmelserne hverken kan ændres af medlemsstaterne eller af institutionerne selv. Kongeriget Nederlandene gjorde i den henseende gældende, at vedtagelsen af gennemførelsesforanstaltninger i henhold til forordning (EF) nr. 2494/95 og af foranstaltninger til gennemførelses af disse gennemførelsesforanstaltninger kræver anvendelse af forskriftsproceduren med kontrol, mens Kommissionens gennemførelsesforanstaltninger i dette tilfælde havde givet Eurostat mulighed for at udarbejde og ajourføre metodologiske rammer uden at skulle anvende forskriftsproceduren med kontrol. Kommissionen gjorde gældende, at de metodologiske rammer ikke skulle være bindende for medlemsstaterne og ikke i sig selv udgjorde gennemførelsesforanstaltninger som omhandlet i forordning (EF) nr. 2494/95. Domstolen fastslog, at disse metodologiske rammer udgør

⁶ COM(2013) 451, 452 og 751.

⁷ EUT C 80 af 7.3.2015, s. 17.

⁸ Kapitel V, punkt 27.

⁹ SWD(2016) 400 final.

gennemførelsesforanstaltninger, som skal overholdes for at give de gældende forordninger effektiv virkning og sikre de harmoniserede forbrugerprisindekssers sammenlignelighed. Det følger heraf, at de anfægtede bestemmelser skulle have fastsat anvendelsen af forskriftsproceduren med kontrol til vedtagelse af de nødvendige gennemførelsesforanstaltninger i overensstemmelse med det i forordning nr. 2494/95 fastsatte.

2. AKTIVITETSOVERSIGT

2.1 Antal udvalg og møder

Det er vigtigt at sondre mellem på den ene side komitologiudvalg og på den anden side andre enheder, især "ekspertgrupper", som Kommissionen selv har nedsat. Sidstnævnte leverer sagkundskab til Kommissionen¹⁰ til udformning og gennemførelse af politik og delegerede retsakter, medens komitologiudvalgene bistår Kommissionen med at udøve de gennemførelsesbeføjelser, som er tillagt den ved basisretsakter. Denne beretning vedrører alene komitologiudvalg. Antallet af aktive komitologiudvalg i perioden 1. januar til 31. december 2015 er opgjort pr. aktivitetssektor (se tabel I). Tallene fra det foregående år (den 31. december 2014) er også medtaget for sammenligningens skyld. De forskellige afdelinger og sammensætninger tælles ikke separat, da disse tilhører et overordnet udvalg.

TABEL 1 - Antal udvalg i alt

Politikområde	2014	2015
AGRI (Landbrug og Udvikling af Landdistrikter)	18	18
BUDG (Budget)	2	2
CLIMA (Klima)	5	5
CNECT (Kommunikationsnet, Indhold og Teknologi)	6	5
DEVCO (Internationalt Samarbejde og Udvikling)	5	5
DIGIT (Informationsteknologi)	1	2
EAC (Uddannelse og Kultur)	5	5
ECFIN (Økonomiske og Finansielle Anliggender)	1	1
ECHO (Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse)	2	2
EMPL (Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion)	4	4
ENER (Energi)	15	14
ENV (Miljø)	31	31
ESTAT (Eurostat)	7	6
FISMA (Finansiell Stabilitet, Finansielle Tjenesteydelser og Kapitalmarkedsunion)	9	8
FPI (Tjenesten for Udenrigspolitiske Instrumenter)	4	4
GROW (Det Indre Marked, Erhvervspolitik, Iværksætteri og SMV'er)	44	43
HOME (Migration og indre anliggender)	14	11
JUST (Retlige Anliggender og Forbrugere)	20	21
MARE (Maritime Anliggender og Fiskeri)	4	4
MOVE (Mobilitet og Transport)	30	30
NEAR (Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger)	3	3
OLAF (Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig)	1	1
REGIO (Regionalpolitik og Bypolitik)	1	1
RTD (Forskning og Innovation)	5	5
SANTE (Sundhed og Fødevarerikkerhed)	21	21

¹⁰ Flere oplysninger findes på adressen: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm>

SG (Generalsekretariatet)	3*	3*
TAXUD (Beskatning og Toldunion)	11	11
TRADE (Handel)	15	14
I ALT:	287	280

* Inklusive appeludvalget (af hensyn til komitologiregistreret er appeludvalget registreret som et udvalg, som SG er ansvarlig for, men det forvaltes i praksis af den relevante tjenestegren).

I 2015 kunne komitologiudvalgene generelt klassificeres efter den proceduretype, de anvender (rådgivningsprocedure, undersøgelsesprocedure, forskriftsprocedure med kontrol – se tabel II). Visse udvalg, som har anvendt flere procedurer, er blevet udskilt fra de andre udvalg, som anvender en enkelt procedure.

TABEL II – Antal udvalg opdelt efter procedure (2015)

	Proceduretype				I ALT:
	Rådgivnings-proceduren	Undersøgelses-proceduren	Forskrifts-proceduren med kontrol	Anvendelse af flere procedurer	
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	1	0	4	5
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	2	0	0	2
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	2	4	2	6	14
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	4	6
FISMA	0	1	2	5	8
FPI	0	3	0	1	4
GROW	6	9	5	23	43
HOME	2	6	0	3	11
JUST	5	5	5	6	21
MARE	0	2	0	2	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	9	0	12	21
SG	0	2	0	1	3
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	6	14
I ALT:	23	98	22	137	280

* Inklusive appeludvalget.

Antallet af udvalg er ikke den eneste indikator for komitologiaktivitet. *Antallet af møder* samt *antallet af skriftlige procedurer*¹¹ i 2015 afspejler også arbejdsintensiteten generelt, både på områdeplan og i de enkelte udvalg (tabel III).

TABEL III – Antal møder og skriftlige procedurer

	Antal udvalg	Møder		Skriftlige procedurer	
		2014	2015	2014	2015
AGRI	18	140	145	8	10
BUDG	2	4	4	2	0
CLIMA	5	12	6	1	1
CNECT	5	11	15	10	11
DEVCO	5	16	16	12	7
DIGIT	2	2	3	0	0
EAC	5	6	4	6	1
ECFIN	1	5	1	0	0
ECHO	2	9	6	3	5
EMPL	4	4	4	7	5
ENER	14	20	16	7	2
ENV	31	38	38	12	12
ESTAT	6	8	6	6	5
FISMA	8	7	8	7	9
FPI	4	5	2	2	3
GROW	43	60	76	24	28
HOME	11	28	29	40	31
JUST	21	10	10	12	5
MARE	4	9	11	2	4
MOVE	30	64	51	23	22
NEAR	3	12	7	20	19
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	1	4	0
RTD	5	52	57	131	205
SANTE	21	122	106	506	437
SG	3	6*	5*	0	1
TAXUD	11	89	65	25	20
TRADE	14	22	25	23	25
I ALT	280	773	719	893	868

* Inklusive 4 møder i appeludvalget.

2.2 Antal udtalelser og gennemførelsesretsakter/-foranstaltninger

Som altid indeholder denne beretning også det samlede tal for formelle udtalelser afgivet af udvalgene og de efterfølgende *gennemførelsesretsakter/-foranstaltninger*, som Kommissionen

¹¹ Et udvalgs stemmeafgivning kan finde sted på et ordinært udvalgsmøde eller i behørigt begrundede tilfælde ved en skriftlig procedure i henhold til artikel 3, stk. 5, i komitologiforordningen.

har vedtaget¹². Tallene viser udvalgenes konkrete "produktion" (se tabel IV). Ud af det samlede antal udkast til gennemførelsesretsakter forelagt i udvalgene i 2015 vedtog Europa-Parlamentet 3 beslutninger¹³ på basis af artikel 11 i komitologiforordningen, mens Rådet ingen har vedtaget.

TABEL IV – Antal vedtagne udtalelser og gennemførelsesretsakter/-foranstaltninger

	Udtalelser		Vedtagne gennemførelsesretsakter		Foranstaltninger vedtaget i henhold til RPS	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
AGRI	141	116	135	116	2	1
BUDG	15	4	14	4	0	0
CLIMA	19	7	14	7	5	1
CNECT	21	20	20	12	0	1
DEVCO	86	57	84	58	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	28	5	9	2	0	0
ECFIN	5	1	5	1	0	0
ECHO	9	9	7	11	0	0
EMPL	7	9	3	6	0	0
ENER	14	8	4	1	4	6
ENV	38	37	16	16	19	11
ESTAT	17	16	6	6	10	10
FISMA	17	16	3	10	1	6
FPI	4	4	2	0	0	0
GROW	54	74	19	37	24	13
HOME	45	63	42	42	0	0
JUST	19	9	11	9	1	1
MARE	22	15	22	15	0	0
MOVE	93	55	44	46	32	17
NEAR	112	65	110	65	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	12	1	8	1	0	0
RTD	152	266	150	223	0	0
SANTE	799	736	695	671	67	62
SG	13	11*	2	23	0	0
TAXUD	79	65	74	65	0	0
TRADE	67	56	63	58	0	0
I ALT	1 889	1 726	1 563	1 506	165	129

* Inklusive 10 udtalelser fra appeludvalget og 22 vedtagne retsakter.

2.3 Appeludvalgets møder

¹² Det skal bemærkes, at der kan forekomme forskelle mellem antallet af udtalelser og antallet af gennemførelsesretsakter/-foranstaltninger i et givet år. Grunden hertil forklares i indledningen til det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

¹³ Beslutning om udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning om vedtagelse af en liste over invasive ikkehjemmehørende arter, som er problematiske på EU-plan (2015/3010(RSP); Beslutning om Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2015/2279 om tilladelse til markedsføring af produkter, der indeholder, består af eller er fremstillet af genetisk modificeret NK603 × T25-majs (MON-ØØ6Ø3-6 × ACS-ZMØØ3-2) (2015/3006(RSP); Beslutning om udkast til Kommissionens gennemførelsesafgørelse om godkendelse af anvendelser af bis(2-ethylhexyl)phthalat (DEHP) i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (2015/2962(RSP)).

Appeludvalget mødtes 4 gange i løbet af 2015 og drøftede i alt 11 udkast til gennemførelsesretsakter (inden for områderne sundhed og forbrugerpolitik, mobilitet og transport), som var blevet henvist af Kommissionen. Appeludvalget afgav ingen udtalelse i 10 sager. Kommissionen besluttede at vedtage alle disse 10 gennemførelsesretsakter og trække 1 tilbage.

2.4 Brug af forskriftsproceduren med kontrol

Som nævnt under punkt 1 er forskriftsproceduren med kontrol ikke blevet påvirket af komitologireformen fra 2011. Denne procedure kan ikke længere finde anvendelse i forbindelse med ny lovgivning, men den optræder stadig i mange eksisterende basisretsakter, og den vil fortsat finde anvendelse i forbindelse med disse, indtil de er blevet tilpasset. I 2015 blev der vedtaget 129 foranstaltninger efter forskriftsproceduren med kontrol (se tabel V). Der blev ikke gjort brug af vetoet. Til sammenligning blev der gjort brug af vetoet i ét tilfælde i 2014.

TABEL V – Antal foranstaltninger vedtaget efter forskriftsproceduren med kontrol (RPS) (2015)

	Foranstaltninger vedtaget i henhold til RPS	Indsigelser fra EP mod vedtagelse af udkast til foranstaltninger under RPS	Indsigelser fra Rådet mod vedtagelse af udkast til foranstaltninger under RPS
AGRI	1	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	1	0	0
CNECT	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	6	0	0
ENV	11	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	6	0	0
FPI	0	0	0
GROW	13	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	17	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	62	0	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
I ALT	129	0	0

3. Detaljerede oplysninger om udvalgenes arbejde

I det ledsagende arbejdsdokument gives der detaljerede oplysninger om arbejdet i de enkelte udvalg i 2015 opdelt efter udvalgenes tilhørsforhold til generaldirektoraterne i Kommissionen.