

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2016-22381
Den 28. september 2016

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. oktober 2016

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 (udkast til konklusioner)</u>	<u>2</u>
<u>2. Implementering af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning (IIA)</u>	<u>4</u>
<u>3. Midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme</u>	<u>6</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 (udkast til konklusioner)

KOM-nummer foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. oktober ventes en drøftelse af udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016. Udkastet foreligger endnu ikke. Det er forventningen, at stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd vil følge op på migrations- og flygtningekrisens seneste udvikling. Endvidere ventes en bred drøftelse af EU's handelspolitik, herunder status på centrale igangværende forhandlinger samt retningslinjerne for fremtidig handelspolitik. Endelig ventes en orienterende drøftelse af relationen til Rusland.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 20.-21. oktober 2016. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. oktober 2016 vil udkast til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 blive drøftet. Udkastet foreligger endnu ikke.

På baggrund af den kommenterede dagorden for mødet i Det Europæiske Råd, er det forventningen, at mødet vil fokusere på tre hovedemner: Migrations- og flygtningekrisen, EU's handelspolitik samt EU's relationer til Rusland.

Migration

Det Europæiske Råd ventes at have en generel drøftelse af håndteringen af flygtninge- og migrationskrisen. Det er forventningen, at stats- og regeringscheferne vil gøre status for den seneste udvikling og følge op på implementeringen af tidligere beslutninger. Afhængig af udviklingen frem mod mødet kan det ikke udelukkes, at stats- og regeringscheferne vil fastsætte yderligere retningslinjer for EU's indsats på migrationsområdet.

Handelspolitik

Det Europæiske Råd ventes at have en bred drøftelse af EU's handelspolitik. Drøftelsen sker i forlængelse af seneste møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2016, hvor Europa-Kommissionens formand orienterede om status for centrale handelspolitiske forhandlinger. Stats- og regeringscheferne besluttede på baggrund af denne orientering at vende tilbage til emnet i oktober.

Det er forventningen, at stats- og regeringscheferne på mødet den 20.-21. oktober vil drøfte status for centrale igangværende handelspolitiske forhandlinger. Endvidere ventes en generel drøftelse af retningslinjerne for EU's fremtidige handelspolitik.

EU's forhold til Rusland

Det Europæiske Råd forventes at have en orienterende drøftelse af forholdet til Rusland. Den nærmere fokus for drøftelsen, herunder om og i givet fald hvor meget spørgsmålet om Minsk-implementation og EU's sanktioner mod Rusland vil fylde, er endnu ikke fastlagt.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 foreligger endnu ikke. Udkastet til konklusioner ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at hilse udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober velkommen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 blev skriftligt forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 20. september 2016.

2. Implementering af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning (IIA)

KOM-nummer foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. oktober 2016 forventes en orientering om status for implementeringen af aftalen i Rådet.

2. Baggrund

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. Fsva. konsekvensanalyser medfører IIA'en om bedre lovgivning ikke som sådan nye forpligtelser for Rådet. Den rejser dog to spørgsmål, nemlig hvordan Rådet håndterer dels Kommissionens konsekvensanalyser, dels Rådets egne substantielle ændringsforslag.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at formandskabet vil orientere Rådet (almindelige anliggender) om status for implementeringen af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning. Orienteringen ventes særligt at vedrøre den interne proces i Rådet omkring den årlige programmering samt muligvis konsekvensanalyser.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Implementeringen af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning vil i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, miljøet eller beskyttelsesniveauet. De dele af aftalen, der kan medføre bedre EU-lovgivning, kan derimod medføre positive konsekvenser for samfundsøkonomien og erhvervslivet, idet aftalen blandt andet sigter mod bedre regulering, som vil reducere unødvendige byrder for virksomheder, myndigheder og borgere.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet ventes at tage orienteringen til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet følger implementeringen af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning blev forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 9. oktober 2015 til forhandlingsoplæg. Implementeringen af den inter-institutionelle om bedre lovgivning blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. juni 2016.

3. Midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme

KOM (2016) 0603, KOM (2016) 0604, KOM (2016) 0606, KOM (2016) 0607

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen præsenterede d. 14. september forslag til midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020. Der lægges op til revision af MFF-forordningen og den interinstitutionelle aftale, merbevillinger til bl.a. infrastruktur, forskning og migration, forslag om finansiering af de særlige fleksibilitetsinstrumenter ud over betalingsloftet samt oprettelsen af en EU-krisereserve.

Konkret foreslår Kommissionen at tilføre forpligtelsesbevillinger på 11,4 mia. euro til en række eksisterende og nye EU-programmer. Af de 11,4 mia. euro foreslås 5,1 mia. euro finansieret via omprioriteringer fra andre EU-programmer, og 6,3 mia. euro foreslås finansieret af merbevillinger i perioden 2017-2020, svarende til en dansk finansieringsandel på ca. 940 mio. kr. Herudover foreslår Kommissionen at forøge niveauet for Nødhjælpsreserven og Flexibilitetsinstrumentet, etablere en ny krisereserve samt finansiere de særlige fleksibilitetsinstrumenter ud over betalingsloftet. Dette kan beløbe sig for op til 33,4 mia. euro udover EU's betalingsloft frem til 2020, og kan isoleret set potentielt medføre en stigning i det danske EU-bidrag på op til ca. 5,0 mia. kr. over årene 2017 til 2020. Med de 33,4 mia. euro er der tale om det maksimale udgiftsniveau udover EU's udgiftsloft, som Kommissionens forslag kan muliggøre ifm. de årlige budgetforhandlinger.

2. Baggrund

Kommissionen har i overensstemmelse med aftalen om EU's flerårige finansielle ramme (MFF) fremsat forslag til en midtvejsevaluering af EU's nuværende flerårige finansielle ramme (2014-2020). Ifølge MFF-forordningen skal midtvejsevalueringen tage højde for den økonomiske situation og har bl.a. til formål at give mulighed for at revurdere budgettets prioriteter. Det fremgår også af den gældende MFF-forordning, at Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet i forbindelse med midtvejsevalueringen skal undersøge den mest velegnede længde for den næste MFF.

Kommissionens forslag til midtvejsevaluering indebærer revision af MFF-forordningen, den interinstitutionelle aftale om budgetdisciplin, om samarbejdet på budgetområdet og om ansvarlig økonomisk forvaltning, samt ændring af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om mobilisering af marginen til uforudsete udgifter. En revision af MFF-forordningen skal vedtages med enstemmighed i Rådet og kræver samtykke fra Europa-Parlamentet, den interinstitutionelle aftale skal godkendes af Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen, mens afgørelsen om mobilisering af marginen til uforudsete udgifter behandles efter den normale beslutningsprocedure. Kommissionens midtvejsevaluering ledsages desuden af følgende EU-retsakter:

- Revision af finansforordningen
- Forslag om forlængelse af den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSI)
- Forslag om etablering af en europæisk fond for bæredygtig udvikling (EFSD)
- Forslag til udvidelse af EIB's eksterne lånemandat
- Forslag om promovning af internetforbindelse i lokalsamfund (wifi4EU)

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til midtvejsevaluering af MFF'en har ifølge Kommissionen primært til formål at styrke prioriterede politikområder samt øge EU-budgettets fleksibilitet. Herudover skitserer Kommissionen generelle retningslinjer for den kommende MFF.

3.1 Yderligere midler til prioriterede politikområder

Kommissionen foreslår at tilføre yderligere forpligtelsesbevillinger for i alt 11,4 mia. euro til en række eksisterende og nye EU-programmer. *Af de 11,4 mia. euro foreslås 5,1 mia. euro finansieret via omprioriteringer fra andre EU-programmer, og 6,3 mia. euro foreslås finansieret af merbevillinger i perioden 2017-2020.*

Fsva. *udgiftskategori 1a* foreslår Kommissionen at øge bevillingen til de programmer, der ifølge Kommissionen bidrager til vækst og beskæftigelse i Europa. Dette gælder forskningsprogrammet Horizon2020, infrastruktursprogrammet CEF transport, ERASMUS+ samt COSME, der mobiliserer midler til små- og mellemstore virksomheder. Alle programmer har ifølge Kommissionen haft stor efterspørgsel og høj implementeringsgrad i de første år af denne MFF.

Kommissionen foreslår desuden at tilføre yderligere 50 mio. euro til initiativet Wifi4EU, der indgår som en del af Kommissionens samlede plan for det digitale indre marked. Dermed afsættes i alt 120 mio. euro til initiativet, der har til formål at understøtte gratis trådløst internet i offentlige rum.

Som følge af forslaget om at styrke og forlænge den europæiske fond for strategiske investering (EFSD 2.0) foreslår Kommissionen at forøge EU-garantien fra 16 mia. euro til 26 mia. euro. Dette vil kræve en yderligere hensættelse af EU-midler på 1,1 mia. euro i tillæg til de 8 mia. euro, som allerede er hensat på EU's budget til finansieringen af EFSD.

Fsva. *udgiftskategori 1b* foreslår Kommissionen at tilføre i alt 2 mia. euro til ungdomsarbejdsløshedsinitiativet. Halvdelen heraf finansieres via omprioriteringer fra den europæiske socialfond.

Fsva. *udgiftskategori 3* foreslår Kommissionen at tilføre i alt ca. 2,5 mia. euro til migrationsindsatsen. Midlerne øremærkes initiativer, der allerede er vedtaget eller fremsat, men hvor finansieringen endnu ikke er afklaret. Dette gælder den europæiske kyst- og grænsevagt, styrkelsen af EUROPOL, revision af Dublin-forordningen, det interne nødhjælpsinitiativ, forslag vedr. smart borders og styrkelse af det europæiske asylagentur. Såfremt disse initiativer ikke er tilstrækkelige, lægger Kommissionen op til, at yderligere tiltag kan finansieres via den såkaldte krisereserve, *jf. afsnit 3.2.*

Fsva. *udgiftskategori 4* foreslår Kommissionen at øge lånekapaciteten for makrofinansiel assistance fra de nuværende 500 mio. euro til 2 mia. euro årligt. Dette sker ved en forøgelse af garantifonden for eksterne aktioner med 270 mio. euro. Desuden lægges der op til at øge den Europæiske Investeringsbanks (EIB) eksterne lånemandat fra 27 mia. euro til 32,5 mia. euro, således at også EIB kan styrke sin indsats i tredje lande, herunder ifm. migrationsindsatsen. Ifølge Kommissionen kræver dette en konkret hensættelse på EU's budget for yderligere 115 mio. euro frem til 2020.

Herudover foreslår Kommissionen at oprette en europæisk fond for bæredygtig udvikling (EFSD), der har til formål at igangsætte vækst og investeringer i tredjelande og dermed adressere de grundlæggende årsager til migration på længere sigt. Der afsættes i alt 3.350 mio. euro hertil på

EU's budget. Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at bidrage med yderligere 3.350 mio. euro og dermed matche det allerede afsatte beløb til EFSD'en.

Kommissionen foreslår desuden at etablere partnerskabsaftaler med tredjelande mhp. at adressere EU's migrationsudfordringer på kort sigt. Kommissionens forslag til midtvejsevaluering afsætter 750 mio. euro hertil.

Forslagene er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1			
Foreslåede tilførte midler			
<i>Mio. euro, løbende priser</i>	Forpligtelser i alt	Omprioritering	Merbevilling
Udgiftskategori 1a			
Horizon2020	400	0	400
CEF transport	400	0	400
ERASMUS+	200	0	200
Wifi4EU	50	0	50
COSME	200	0	200
EFSI 2.0	1.100	950	150
Udgiftskategori 1b			
Ungdomsarbejdsløshedsinitiativet	2.000	1.000	1.000
Udgiftskategori 3			
Eksisterende migrationstiltag	2.549	0	2.549
Udgiftskategori 4			
Makrofinansiel assistance	270	0	270
Udvidelse af EIBs eksterne lånemandat	115	0	115
Europæisk fond for bæredygtig udvikling	3.350	3.100	250
Partnerskabsaftaler med 3. lande	750	0	750
I alt	11.384	5.050	6.334

Kilde: Kommissionens midtvejsevaluering (COM(2016) 603 og SWD(2016 299))

Finansiering

Kommissionen lægger op til at finansiere 5.050 mio. euro ud af de samlede forpligtelsesbevillinger på 11.384 mio. euro via omprioriteringer fra andre EU-programmer. Kommissionen anfører ikke, hvilke EU-programmer der omprioriteres fra.

De tilbageværende merbevillinger på EU's budget for 6.334 mio. euro bliver i Kommissionens forslag finansieret ved brug af den tilbageværende margin op til forpligtelsesloftet i årene 2017-2020. Kommissionens forslag udnytter således det eksisterende råderum for forpligtelsesbevillinger fuldt ud i 2017-2020.

Kommissionen lægger op til, at størstedelen af forpligtelsesbevillingerne skal udbetales inden 2020. Kommissionen forventer således, at der inden 2020 skal afsættes yderligere betalingsbevillinger for ca. 5,85 mia. euro. Kommissionen anfører ikke, hvordan de ekstra betalingsbevillinger forventes at fordele sig over årene.

3.2 Øget fleksibilitet og smidighed i EU's budget

Udover de konkrete merbevillinger foreslår Kommissionen at øge EU-budgettets fleksibilitet og smidighed. Dette er ifølge Kommissionen nødvendigt for at sikre, at EU-budgettet fremover hurtigt kan reagere på skiftende udfordringer.

For at skabe yderligere fleksibilitet foreslår Kommissionen at forøge det maksimale årlige niveau for Nødhjælpsreserven og Flexibilitetsinstrumentet, etablere en ny krisereserve, finansiere de særlige fleksibilitetsinstrumenter ud over det vedtagne betalingsloft, afskaffe begrænsningerne for den globale margin for hhv. forpligtelser og betalinger samt ændre Rådets og Europa-Parlamentets afgørelse om mobilisering af marginen til uforudsete udgifter. De forskellige forslag uddybes nedenfor.

Forøgelse af nødhjælpsreserven og fleksibilitetsinstrumentet

Nødhjælpsreserven har primært til formål at yde humanitær nødhjælp til tredjelande som følge af begivenheder, der ikke kan forudses ved budgettets fastlæggelse. Fra og med 2014 er fonden også blevet anvendt til at håndtere migrationsstrømme ved EU's eksterne grænser. Ifølge den gældende MFF-forordning kan der maksimalt afsættes midler for 280 mio. euro årligt (2011-priser). Kommissionen foreslår ved revision af MFF-forordningen at øge dette loft til 500 mio. euro årligt (2011-priser).

Flexibilitetsinstrumentet er ikke øremærket til specifikke formål, men kan anvendes til at finansiere udgifter, der ikke kan finansieres inden for ét eller flere udgiftslofter. Den nuværende MFF-forordning fastsætter et årligt loft for instrumentet på 471 mio. euro (2011-priser). Kommissionen foreslår at revidere MFF-forordningen, så det bliver muligt at øge dette beløb til 1.000 mio. euro årligt (2011-priser).

Etablering af en ny krisereserve

Kommissionen foreslår at etablere et nyt særligt fleksibilitetsinstrument i form af en såkaldt krisereserve, der har til formål at sikre, at EU kan reagere hurtigt på kriser, som fx den nuværende migrationskrise eller begivenheder med betydelige humanitære og sikkerhedsmæssige konsekvenser.

Kommissionens forslag til en revideret MFF-forordning fastlægger, at krisereserven skal udgøres af annullerede tilsagn fra to år tidligere (såkaldte de-commitments), og at krisereservens midler kan anvendes i budgetåret og det efterfølgende år. Krisereserven i 2017 vil således udgøres af annullerede tilsagn fra 2015 og kan anvendes i 2017 og 2018. Ifølge Kommissionen var niveauet for annullerede tilsagn 3,8 mia. euro i 2015. Kommissionen forventer, at der vil være annullerede tilsagn for hhv. 3,7 mia. euro, 4,8 mia. euro og 4,9 mia. euro i 2016, 2017 og 2018.

Kommissionen foreslår også at indarbejde krisereserven i den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning. Det fastlægges heri, at en aktivering af krisereserven skal godkendes i de årlige budgetforhandlinger af både Rådet og Europa-Parlamentet. Inden Kommissionen foreslår at anvende reserven, skal der dog foretages en undersøgelse af mulighederne for omfordeling af bevillinger.

Finansiering af de særlige fleksibilitetsinstrumenter ud over betalingsloftet

De såkaldte særlige fleksibilitetsinstrumenter er placeret uden for forpligtelsesloftet i den flerårige finansielle ramme. Dette vedrører Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, Fleksibilitetsinstrumentet og Kommissionens forslag til den nye krisereserve (jf. ovenfor).

Der har indtil nu været uklarheder omkring finansieringen af disse særlige fleksibilitetsinstrumenter. Kommissionen har anført, at udgifterne skal finansieres *ud over* betalingsloftet, mens en række lande inkl. Danmark har haft den fortolkning, at alle udgifter skal afholdes *inden for* betalingsloftet. Det bemærkes, at dette principielle spørgsmål har stor betydning for de nationale EU-bidrag, da en adgang til at finansiere fleksibilitetsinstrumenterne ud over betalingslofterne alt andet lige vil øge de nationale EU-bidrag tilsvarende.

I forslaget til midtvejsevalueringen foreslår Kommissionen, at samtlige særlige fleksibilitetsinstrumenter skal finansieres ud over betalingsloftet. For perioden 2017-2020 vil det, hvis Kommissionens forslag vedtages, være muligt at aktivere midler for i alt 33,4 mia. euro udover betalingsloftet til uforudsete udgifter og nye politiske prioriteter. Der er her taget højde for, at uforbrugte midler under de særlige fleksibilitetsinstrumenter kan videreføres til kommende år i overensstemmelse med den gældende MFF-forordning. Der udestår en endelig konsolidering af tallene i samarbejde med Kommissionen.

I tillæg til de særlige fleksibilitetsinstrumenter kommer evt. bilaterale bidrag fra medlemslandene til yderligere finansiering af den eksterne investeringsfond for i alt 3,35 mia. euro (jf. afsnit 3.1). Derved indebærer Kommissionens forslag, at der i alt kan finansieres op til 36,8 mia. euro ud over det vedtagne betalingsloft, *jf. tabel 2*. Det skal dog understreges, at der i Kommissionens forslag lægges op til, at nævnte bilaterale bidrag skal være frivillige.

Tabel 2

Midler der kan mobiliseres ud over betalingsloftet

<i>Mio. euro, løbende priser</i>	Budgetkonsekvenser, 2017-2020
Forøgelse af nødhjælpsreserven ¹	1.264
Forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet ²	4.173
Allerede mobiliserede særlige fleksibilitetsinstrumenter	3.394
Særlige fleksibilitetsinstrumenter, der stadig er tilgængelige	7.379
Etablering af krisereserve ³	17.200
I alt	33.411
Bilaterale bidrag fra medlemslande til eksternt investeringsfond (migration)	3.350
Op til i alt	36.761

Anm. 1) Øges fra 280 mio. euro årligt til 500 mio. euro årligt (2011-priser). Beregnet for 2016-2020.

2) Øges fra 471 mio. euro årligt til 1.000 mio. euro årligt (2011-priser). Beregnet for 2014-2020.

3) Udgøres af annullerede tilsagn fra år N-2. Ifølge Kommissionen kan dette udgøre €3,8 til 4,9 mia. årligt.

4) Kommissionen lægger op til, at dette skal være frivilligt

Kilde: Kommissionens midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme (COM(2016) 603)

Afskaffelse af begrænsninger for brug af den globale margin for forpligtelser

Den globale margin for forpligtelser indebærer, at uforbrugte forpligtelser i 2014-2017 kan videreføres og lægges til kommende års vedtagne forpligtelseslofter. I den nuværende MFF-

forordning øremærkes midlerne til politikområder relateret til vækst og beskæftigelse, herunder særligt ungdomsarbejdsløshed. Kommissionen foreslår at revidere MFF-forordningen, så denne begrænsning afskaffes. Det betyder, at videreførte forpligtelsesbevillinger fremover frit kan disponeres på tværs af udgiftsområder.

Afskaffelse af årlige lofter for den globale margin for betalinger i 2018-2020

Ifølge den nuværende MFF-forordning skal Kommissionen hvert år fra 2015 opjustere betalingsloftet frem til 2020 med et beløb svarende til forskellen mellem gennemførte betalinger og betalingsloftet i det forudgående år. Betalingslofterne i 2018, 2019 og 2020 kan dog maksimalt forøges med hhv. 7, 9 og 10 mia. euro (2011-priser). Kommissionen foreslår at revidere MFF-forordningen, så denne begrænsning afskaffes. Dvs., at der ikke vil være noget loft over niveauet af uforbrugte betalingsbevillinger, der kan videreføres i 2018-2020.

Ændring i Rådets og Europa-Parlamentets afgørelse om mobilisering af marginen til uforudsete udgifter

Kommissionen foreslår at ændre Rådets og Europa-Parlamentets afgørelse om aktivering af marginen til uforudsete udgifter. Denne blev aktiveret for i alt 3.168 mio. euro i 2014 for at finansiere udestående betalinger. Heraf blev 350 mio. euro udgjort af særlige fleksibilitetsinstrumenter. Beløbet skulle oprindeligt være modregnet i betalingslofterne for 2018-2020, men Kommissionen foreslår nu at modregne beløbet i 2017, da der er en betydelig betalingsmargin i dette år. Da Kommissionen samtidig foreslår at finansiere de særlige fleksibilitetsinstrumenter ud over betalingsloftet, indebærer dette forslag, at betalingsloftet i 2017 skal nedjusteres med 2.818 mio. euro.

3.3 Generelle retningslinjer for den næste MFF

Forslaget til midtvejsevaluering af MFF'en beskriver også kort Kommissionens ideer for den næste MFF-aftale. Ifølge Kommissionen skal midtvejsevalueringen ses som et skridt på vej mod mere grundlæggende forandringer i næste periode fra 2021.

Kommissionen lægger bl.a. op til, at effektiviteten af samhørighedspolitikken og den fælles landsbrugspolitik skal evalueres samtidig med, at det skal undersøge, hvorvidt EU-budgettet kan bidrage på nye områder, fx ØMU'en samt sikkerhed og forsvar. Desuden nævnes muligheden for at indarbejde reserver på budgettet, som hurtigt kan mobiliseres og dermed sikre et fleksibelt og responsivt budget.

Kommissionen lægger også op til at bygge videre på nogle af de nyskabelser, som er indarbejdet i den eksisterende MFF. Dette vedrører konditionalitet, gearing af midler ved brug af finansielle instrumenter og simplificering af midler under delt forvaltning.

Fsva. længden på MFF'ens periode lægger Kommissionen op til at udskyde håndteringen heraf til den næste MFF-aftale. Ifølge Kommissionen skal hensynet til længden på Kommissionens og Europa-Parlamentets mandat forenes med den tid, det tager at forberede og implementere EU-programmer, særligt programmer under delt forvaltning som fx strukturfondsprogrammer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning til Kommissionens forslag. Europa-Parlamentet har dog ved tidligere lejligheder argumenteret for en omfattende midtvejsevaluering,

hvor udgiftslofterne øges, og hvor MFF-periodens længde tilpasses den politiske cyklus i Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af Kommissionens forslag til midtvejsevaluering af MFF'en vurderes at ville få betydelige statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionen foreslår at tilføre konkrete forpligtelsesbevillinger for i alt 11.384 mio. euro til en række eksisterende og nye EU-programmer i perioden 2017-2020, *jf. afsnit 3.1*. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU-budgettets udgifter, svarende til en dansk finansieringsandel på 1.694 mio. kr.

Af de samlede forpligtelsesbevillinger på 11.384 mio. euro lægger Kommissionen op til at finansiere 5.050 mio. euro via omprioriteringer fra andre EU-programmer. Der er således tale om merbevillinger for 6.334 mio. euro, hvoraf Danmarks finansieringsandel udgør ca. 940 mio. kr.

Kommissionen lægger op til, at størstedelen af forpligtelsesbevillingerne skal udbetales inden 2020. Kommissionen forventer således, at der inden 2020 skal afsættes yderligere betalingsbevillinger for ca. 5,85 mia. euro. Dette svarer isoleret set til en dansk merudgift på ca. 870 mio. kr. i perioden frem til 2020.

Fsva. de foreslåede fleksibilitetstiltag vil disse som følge af Kommissionens forslag kunne mobiliseres udover de vedtagne forpligtelses- og betalingslofter, *jf. afsnit 3.2*. Der vil derfor være direkte merudgifter for EU-budgettet - og som følge heraf for medlemslandene - svarende til det løb, der aktiveres. Som følge af Kommissionens forslag vil der kunne aktiveres særlige fleksibilitetsinstrumenter for op til 33,4 mia. euro i perioden 2017-2020, svarende til en isoleret potentiel dansk merudgift på ca. 5,0 mia.kr.

Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det vurderes at Kommissionens forslag til midtvejsevaluering af MFF'en isoleret set kan have positive samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet bevillingerne til infrastruktur, uddannelse, forskning og migrationstiltag øges. Tiltagene vil imidlertid skulle finansieres af øgede nationale EU-bidrag, hvilket alt andet lige vil reducere medlemslandenes nationale økonomiske råderum.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række budgetansvarlige lande forventes at argumentere for, at EU-budgettets nuværende udgiftslofter er tilstrækkelige, og at nye udfordringer skal håndteres inden for de eksisterende finan-

sielle rammer. Samme gruppe af lande forventes at argumentere for, at der er behov for en skarp prioritering af EU-midlerne på lige fod med den prioritering, medlemslandene foretager i deres nationale budgetter.

En anden gruppe af lande forventes at lægge vægt på, at der ikke vedtages nye prioriteter på bekostning af de eksisterende bevillinger til samhørighedspolitikken og landdistriktsprogrammet. Der forventes generel skepsis overfor den foreslåede krisereserve, der af mange lande vurderes at kunne medføre u hensigtsmæssige incitamenter for annullering af fx strukturfondsmidler samt vurderes at kunne medføre betydelige stigninger i medlemslandenes EU-bidrag.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er overordnet kritisk over for Kommissionens forslag til midtvejsevaluering af den flerårige finansielle ramme, der potentielt kan medføre en betydelig forøgelse i medlemslandenes EU-bidrag. Regeringen finder ikke, at Kommissionens forslag afspejler den økonomiske virkelighed i medlemslandene, hvor der foretages skarpe prioriteringer i de nationale budgetter, og hvor udgiftsniveauet er underlagt stramme finanspolitiske regler.

Regeringens holdning er, at de udgiftslofter for forpligtelser og betalinger, som den nuværende flerårige finansielle ramme sætter, er tilstrækkelige til at håndtere nye prioriteter og i øvrigt sikrer et tilstrækkeligt råderum til fremtidige udfordringer. Det er desuden regeringens holdning, at der skal ske en mere effektiv anvendelse af EU-midlerne og en løbende prioritering på lige fod med den nationale budgetlægning i EU's medlemsstater.

Regeringen lægger derfor vægt på, at yderligere forpligtelser til eksisterende eller nye EU-programmer finansieres via omprioriteringer fra andre EU-programmer, således at den tilbageværende margin ikke minimeres betragteligt. Regeringen finder, at tilstrækkelige marginer til både forpligtelses- og betalingslofterne er nødvendige for at sikre råderum til nye prioriteter og uforudsete udgifter i fremtiden.

Regeringen er desuden kritisk over for de mange udgifter, som Kommissionen foreslår finansieret ud over det betalingsloft, som EU's stats- og regeringschefer vedtog med enstemmighed i 2013. Regeringen lægger derfor betydelig vægt på, at alle udgifter, inkl. de særlige fleksibilitetsinstrumenter, finansieres inden for betalingsloftet. Regeringen vil arbejde aktivt for at danne alliancer med ligesindende lande mhp. at sikre, at udgifterne finansieres *inden for* et uændret betalingsloft på 0,98 pct. af EU28's BNI.

Regeringen er særlig kritisk over for forslaget om at etablere en ny krisereserve finansieret af annullerede tilsagn fra tidligere år. Et sådant instrument vurderes at kunne medføre en række uheldige incitamenter og danne præcedens for den kommende MFF-aftale fra 2021. Desuden kan forslaget medføre meget betydelige stigninger i EU's samlede udgiftsniveau og dermed medlemslandenes EU-bidrag.

Regeringen finder det dog positivt, at Kommissionen prioriterer den interne og eksterne migrationsindsats i forslaget. Regeringen kan støtte prioriteringen af disse tiltag.

Regeringen finder det desuden vigtigt at sikre, at der fremover er tilstrækkeligt handlerum til at kunne håndtere evt. merudgifter som følge af migrations- og flygtningekrisen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen blev skriftligt forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 20. september 2016.