

## DET INTERNATIONALE SEKRETARIAT

### EU-NOTE

#### TIL ORIENTERING AF EUROPAUDVALGET OG MILJØ- OG FØDEVAREUDVALGET

#### **EU-Kommissionen foreslår fælles mindstekrav i EU til rensede spildevand til kunstvanding i landbruget**

27. juni 2018

Kontaktperson  
Morten Knudsen (3695)

##### **Sammenfatning**

*EU-kommissionen foreslår, at EU vedtager fælles regler for genanvendelse af rensede spildevand til markvanding i landbruget.*

*Forslaget udspringer af Kommissionens handlingsplan for cirkulær økonomi fra 2015 og skal bl.a. være med til at afhjælpe stigende problemer med tørke og vandmangel i EU-landene. Forslaget skal samtidig sikre, at europæiske landmænd får ensartede konkurrencevilkår for afsætningen af deres produkter på det indre marked.*

Klimaforandringer og overforbrug af vand gør det nødvendigt at overveje, hvordan EU-landene kan blive bedre til at genbruge rensede spildevand. Ifølge EU-Kommissionen har navnlig de syd- og sydøsteuropæiske EU-lande oplevet hyppigere tørker de seneste år<sup>1</sup>, men Kommissionen forventer, at vandknapheden i fremtiden vil ramme hele EU med betydelige miljømæssige konsekvenser til følge. Vandknapheden risikerer samtidig at påvirke konkurrenceevnen og det indre markeds effektivitet i EU. Så der er flere gode grunde til handling.

EU-Kommissionen foreslår på den baggrund, at EU som første skridt skal vedtage fælles EU-regler<sup>2</sup>, som kan regulere brugen af rensede spildevand til kunstvanding i landbruget. Det er i landbruget, at man ifølge Kommissionen,

<sup>1</sup> Ifølge Kommissionen tegner kunstvanding i landbruget sig for omkring en fjerdedel af den samlede mængde ferskvand, der indvindes. I Syd- og Sydøsteuropa tegner kunstvanding sig for 60 pct. af den samlede ferskvandsindvinding og for op til 80 pct. i visse vandområdedistrikter.

<sup>2</sup> Kom(2018)0337 af 28. maj 2018: forslag til forordning om mindstekrav til genbrug af vand. Forslaget er på Europaudvalgets liste over prioriterede forslag fra Kommissionens arbejdsprogram for 2018.

finder det største potentiale<sup>3</sup>. Ifølge Kommissionen vil fælles EU-regler om kunstvanding i landbruget kunne skaffe op til 6,6 mia. m<sup>3</sup> ekstra vand til markvanding om året og dermed være med til at mindske vandknapheden i EU.

Kommissionen foreslår dog samtidig fælles mindstekrav til kvaliteten og tilsynet med det rensede spildevand samt krav om risikovurderinger af de anlæg, som distribuerer det rensede spildevand, så man kan opretholde et højt beskyttelsesniveau for miljøet og folkesundheden.

### ***Hvad foreslår Kommissionen?***

Kommissionen foreslår som nævnt alene at åbne op for brugen af rensat spildevand til markvanding i landbruget. De nye regler skal dog samtidig sikre ensartede konkurrencevilkår for EU's landmænd, så der ikke opstår hindringer for handlen med primære landbrugsprodukter på EU's indre marked. Ifølge Kommissionen har seks EU-lande allerede fastsat egne nationale regler for kunstvanding med rensat spildevand<sup>4</sup>.

Tilladelse til at anvende rensat spildevand til kunstvanding i landbruget skal ifølge forslaget kunne ske på baggrund af en godkendelse fra de kompetente myndigheder i de enkelte EU-lande.

Kommissionens forslag om mindstekrav til vandkvalitet og tilsyn varierer, afhængig af hvilke typer afgrøder, det drejer sig om. Kommissionen opererer med følgende kategorier af afgrøder:

- A) Fødevarer afgrøder, som spises rå eller i uforarbejdet tilstand
- B) Forarbejdede fødevarer afgrøder, som er beregnet til konsum i forarbejdet tilstand
- C) Nonfoodafgrøder, som ikke er beregnet til konsum såsom afgrøder til foder og grovfoder, ornamental brug
- D) Frø, energi- og græsplanter.

De konkrete grænseværdier for hver enkelt kategori af afgrøder er fastsat i et bilag til forordningen, som kan ses i nedenstående tabel. Kommissionen lægger dog med sit forslag op til at bemyndige sig selv til at kunne revidere

---

<sup>3</sup> Renset spildevand vil ifølge Kommissionen kunne bruges til en lang række formål. Men i Kommissionens handlingsplan for den cirkulære økonomi fra 2015 blev kunstvanding i landbruget identificeret som den største potentielle kilde til efterspørgsel efter genvundet vand.

<sup>4</sup> Ifølge Kommissionen har følgende seks EU-lande allerede indført bestemmelser om genbrug af vand i lovgivningen. Det drejer sig om Cypern, Grækenland, Italien, Frankrig, Portugal og Spanien.

forordningens mindstekrav til vandkvalitet og tilsyn, hvis der sker nye tekniske eller videnskabelige fremskridt<sup>5</sup>.

**Tabel 1: Vandkvalitetskrav til rensset spildevand<sup>6</sup>**

Kvalitets- klasse for genvundet vand	Indikativt teknologisk mål	Kvalitetskrav				Andet
		<i>E. coli</i> (cfu/100 ml)	BOD <sub>5</sub> (mg/l)	TSS (mg/l)	Turbiditet (NTU)	
<b>A</b>	Sekundær behandling, filtrering og desinfektion	≤10 eller under detektionsgr ænsen	≤10	≤10	≤5	<i>Legionella</i> spp.: <1 000 cfu/l, hvor der er risiko for aerosoltåger i drivhuse  Intestinale nematoder (æg fra indvoldsorm) ≤1 æg/l til vanding af græsarealer eller foderafgrøder
<b>B</b>	Sekundær behandling og desinfektion	≤100	I henhold til Rådets direktiv 91/271/EØF <sup>7</sup> (Bilag 1, tabel 1)	I henhold til Rådets direktiv 91/271/EØF (Bilag 1, tabel 1)	-	
<b>C</b>	Sekundær behandling og desinfektion	≤1 000			-	
<b>D</b>	Sekundær behandling og desinfektion	≤10 000			-	

Ifølge forslaget vil operatører af rensningsanlæg være forpligtede til at udføre rutinemæssig overvågning af vandkvaliteten, hvis de leverer rensset spildevand til landbruget. Vandkvaliteten skal være i overensstemmelse med mindstekravene fastsat i ovenstående tabel. Den konkrete frekvens for, hvor ofte der skal føres tilsyn med vandkvaliteten, er fastsat i et bilag til forordningen og varierer ligeledes for hver enkelt kategori af afgrøder.

<sup>5</sup> Kommissionen bemyndiges til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at tilpasse bl.a. mindstekravene til vandkvalitet og tilsyn, hvis der sker tekniske eller videnskabelige fremskridt.

<sup>6</sup> Genvundet vand vil blive betragtet som værende i overensstemmelse med kravene i tabel 2, hvis målingerne opfylder alle følgende kriterier:

- De anførte værdier for *E. coli*, *Legionella* spp og intestinale nematoder er opfyldt i 90 pct. eller mere af prøverne. Ingen af værdierne i prøverne må overskride den maksimale afvigelsestærskel på 1 logaritteenhed for den anførte værdi for *E. coli* og *Legionella* og 100 pct. af den anførte værdi for intestinale nematoder.
- De anførte værdier for BOD<sub>5</sub>, TSS og turbiditet i klasse A er opfyldt i 90 pct. eller mere af prøverne. Ingen af værdierne i prøverne må overskride den maksimale afvigelsestærskel på 100 pct. af den anførte værdi.

<sup>7</sup> Rådets direktiv 91/271/EØF af 21. maj 1991 om rensning af byspildevand.

Endelig stiller forslaget krav om, at operatører af rensningsanlæg skal foretage risikovurderinger, som omfatter både miljørisici og risici for menneskers og dyrs sundhed. De skal i den forbindelse udarbejde en risikostyringsplan for genbrug af vand baseret på en række vigtige risikostyringsopgaver, som er fastlagt i et bilag II til forordningen.

### ***Overholder forslaget nærhedsprincippet?***

EU-landenes nationale parlamenter har frem til den 13. september 2018 til at vurdere, om forslaget er i overensstemmelse med EU's nærhedsprincip.

Ifølge EU-traktatens artikel 5 skal Kommissionen, når den fremlægger et lovforslag, begrunde, hvorfor den mener, at det overholder EU's nærhedsprincip. Det indebærer, at Kommissionen både skal forklare, hvorfor de påtænkte mål med lovgivningsforslaget ikke i tilstrækkeligt omfang kan nås af EU-landene selv, og redegøre for, at EU bedre kan nå disse mål gennem fælles regler.

Kommissionen vurderer, at det fremlagte forslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Det begrundes af Kommissionen først og fremmest med behovet for at skabe lige konkurrencevilkår på det indre marked, men også med risikoen for, at uensartede krav vil kunne bruges af EU-lande til at begrænse importen af fødevarer fra EU-lande, der mistænkes for at have lavere standarder som det var tilfældet i forbindelse med udbruddet af E. coli i 2011, som ramte 16 lande i Europa og Nordamerika.

Regeringen vurderer ligeledes, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, men begrundes ikke sin vurdering nærmere.

### ***Videre behandling af forslaget***

Forslaget skal vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i fællesskab efter EU's almindelige lovgivningsprocedure<sup>8</sup>.

Det er svært at give et sikkert bud på, hvornår forslaget kan vedtages endeligt i EU. Både Rådet og Europa-Parlamentet har lige påbegyndt deres behandling. I Europa-Parlamentet behandles sagen i dets Udvalg for Miljø, Folkesundhed og Fødevarer, hvor det italienske medlem af S&D-gruppen, Simona Bonafé, er udpeget som parlamentets ordfører.

---

<sup>8</sup> Forslaget har retsgrundlag i EU's miljøpolitik i TEUF art. 192, stk. 1, hvilket betyder, at forslaget skal vedtages i fællesskab af Rådet og Europa-Parlamentet efter den almindelige lovgivningsprocedure. Medlemsstaterne kan desuden opretholde eller indføre strengere beskyttelsesforanstaltninger på nationalt plan, som er forenelige med EU-traktaterne.

*Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.*