



UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 6.12.2017
JOIN(2017) 44 final

2017/0327 (NLE)

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved partnerskabsaftalen om forbindelser og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og New Zealand på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af afgørelser om Det Blandede Udvalgs forretningsorden og af mandatet for underudvalgene og arbejdsgrupperne

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Nærværende forslag vedrører afgørelsen om fastsættelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved partnerskabsaftalen om forbindelser og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og New Zealand på den anden side.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Partnerskabsaftalen om forbindelser og samarbejde mellem EU og New Zealand

Partnerskabsaftalen om forbindelser og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og New Zealand på den anden side ("aftalen") har til formål at styrke partnerskabet mellem EU og dets medlemsstater og New Zealand samt uddybe og udvide samarbejdet om spørgsmål af fælles interesse, der afspejler deres fælles værdier og principper, bl.a. via en intensivning af dialogen på højt niveau. Aftalen vil skabe en sammenhængende og retligt bindende ramme for EU's forbindelser med New Zealand. Aftalen har fundet midlertidig delvis anvendelse siden den 12. januar 2017.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg er nedsat ved aftalens artikel 53. Udvalget har som sine vigtigste opgaver at lette gennemførelsen af aftalen og fremme dens generelle mål samt bevare den overordnede sammenhæng i forbindelserne mellem EU og New Zealand. Det Blandede Udvalg har derudover bl.a. til opgave at: overvåge udviklingen i forbindelserne mellem EU og New Zealand, udveksle synspunkter og fremsætte forslag vedrørende spørgsmål af fælles interesse, bestræbe sig på at bilægge eventuelle tvister på de områder, der er omfattet af aftalen.

Det Blandede Udvalg skal, når det er hensigtsmæssigt, fremsætte henstillinger og vedtage afgørelser for at anvende særlige aspekter af denne aftale. Det Blandede Udvalg træffer beslutning ved konsensus og mødes på højt embedsmandsniveau. Det Blandede Udvalg fastsætter selv sin forretningsorden. Det kan nedsætte underudvalg og arbejdsgrupper, der skal tage sig af særlige spørgsmål.

2.3. Det Blandede Udvalgs påtænkte retsakt

Det Blandede Udvalg vedtager på sit første møde afgørelser om vedtagelse af Det Blandede Udvalgs forretningsorden og mandatet for underudvalgene og arbejdsgrupperne ("de påtænkte retsakter").

Formålet med de påtænkte retsakter er at vedtage den forretningsorden, der danner grundlag for Det Blandede Udvalgs funktion, jf. aftalens artikel 53, stk. 4, og mandatet for underudvalgene og arbejdsgrupperne med henblik på at muliggøre aftalens gennemførelse.

3. HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør have til formål at vedtage forretningsordenen for Det Blandede Udvalg mellem EU og New Zealand og mandatet for underudvalgene og arbejdsgrupperne. Holdningen bør baseres på udkastene til Det Blandede Udvalgs afgørelser.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, som har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ nedsat ved partnerskabsaftalen om forbindelser og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og New Zealand på den anden side.

De retsakter, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. Det skyldes, at Det Blandede Udvalg i henhold til aftalens artikel 53, stk. 3, litra i), vedtager afgørelser, som er bindende for de kontraherende parter.

De påtænkte retsakter hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af målet for og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidig har flere formål eller flere elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis baseres på de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

De påtænkte retsakter har til formål at fremme aftalens mål og lette gennemførelsen af den.

Aftalen forfølger en række mål og indeholder elementer fra den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, den fælles handelspolitik og fagligt samarbejde med ilande. Disse aspekter af aftalen er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet. Undertegnelsen af aftalen var baseret på artikel 37 i TEU, artikel 207 i TEUF og artikel 212, stk. 1, i TEUF.

¹ Sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

De påtænkte retsakter bør derfor baseres på det samme materielle retsgrundlag.

4.3. Konklusion

På baggrund af ovenstående bør retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse derfor være artikel 37 i TEU, artikel 207 i TEUF og artikel 212, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved partnerskabsaftalen om forbindelser og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og New Zealand på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af afgørelser om Det Blandede Udvalgs forretningsorden og af mandatet for underudvalgene og arbejdsgrupperne

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 37,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 og artikel 212, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til det fælles forslag fra Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og New Zealand på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 5. oktober 2016 i Bruxelles og er blevet anvendt midlertidigt siden den 12. januar 2017.
- (2) Ved aftalens artikel 53, stk. 1, nedsættes der et blandet udvalg, der skal lette gennemførelsen af aftalen.
- (3) I henhold til aftalens artikel 53, stk. 4, fastsætter Det Blandede Udvalg selv sin forretningsorden og kan nedsætte underudvalg og arbejdsgrupper til at tage sig af særlige spørgsmål.
- (4) I henhold til aftalens artikel 53, stk. 5, ledes Det Blandede Udvalg af parterne i fællesskab.
- (5) For at sikre en effektiv gennemførelse af aftalen bør Det Blandede Udvalgs forretningsorden vedtages så snart som muligt.
- (6) Den holdning, som Unionen skal indtage i Det Blandede Udvalg, bør derfor baseres på det udkast til Det Blandede Udvalgs afgørelser, der er knyttet til nærværende afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i Det Blandede Udvalg mellem EU og New Zealand, baseres på udkastene til Det Blandede Udvalgs afgørelser, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik varetager formandskabet for Det Blandede Udvalg, jf. aftalens artikel 53. Afhængigt af emnet er Unionen henholdsvis Unionen og medlemsstaterne repræsenteret i Det Blandede Udvalg.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand