



Bruxelles, den 2.3.2017
COM(2017) 204 final

ANNEX 1

BILAG

til

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET
EUROPÆISKE RÅD OG RÅDET**

**Femte rapport om de fremskridt, der er gjort med hensyn til opfyldelsen af erklæringen
fra EU og Tyrkiet**

DA

DA

Fælles handlingsplan om gennemførelsen af erklæringen fra EU og Tyrkiet

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger ¹
Mere personale til at behandle asylansøgninger på øerne	<p><i>Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) skal øge antallet af sagsbehandlere og tolke på øerne til 100 af hver, og den græske asyltjeneste skal øge sit personale på øerne til 100.</i></p> <p>EASO har udsendt 59 specialister til øerne. Der skal udsendes yderligere 41, hvoraf de 35 er blevet rekrutteret af EASO som midlertidigt ansatte. Efter uddannelsen vil de blive udsendt til øerne fra den 6. marts og arbejde sammen med erfarne sagsbehandlere fra medlemsstaterne, og de forventes således at være helt klar til at påtage sig opgaverne fra midten af marts.</p> <p>EASO har udsendt 87 tolke til øerne. Der skal udsendes 13 nye tolke.</p> <p>Den græske asyltjeneste har allerede udsendt 100 sagsbehandlere til øerne.</p>
Behandling af Dublinsager om familiesammenføring	<p><i>Den græske asyltjeneste skal i hvert enkelt tilfælde og under fuld overholdelse af artikel 7 i EU-chartret om grundlæggende rettigheder undersøge anvendelsen af afvisningsproceduren i Dublinsager om familiesammenføring med henblik på eventuel tilbagesendelse til Tyrkiet, forudsat at der fra EASO og medlemsstaterne er modtaget relevante oplysninger.</i></p> <p>EASO har udarbejdet en spørgeundersøgelse om medlemsstaternes politik og praksis for familiesammenføring fra Tyrkiet, som er blevet rundsendt til medlemsstaterne. Efter svarfristens udløb den 17. februar bør der afholdes bilaterale høringer af bestemte medlemsstater med henblik på at fuldende billedet.</p>
Behandling af sårbare asylansøgere	<p><i>Den græske asyltjeneste skal i hvert enkelt tilfælde og under fuld overholdelse af artikel 6 og 7 i EU-chartret om grundlæggende rettigheder undersøge anvendelsen af afvisningsproceduren i sager med sårbare asylansøgere med henblik på eventuel tilbagesendelse til Tyrkiet, forudsat at EASO har givet relevante oplysninger, især for så vidt angår behandling af sårbare personer i Tyrkiet, som vil gøre det muligt at foretage ovennævnte undersøgelse.</i></p> <p>Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste er sammen med EASO i færd med at fastlægge nogle af sårbarhedskategorierne og ved at udvikle en standardmodel for helbredsbedømmelser til anvendelse i forbindelse med sagsbehandlingen i sager vedrørende sårbare personer.</p> <p>På et møde den 12. januar udpegede EASO, den græske asyltjeneste og den græske modtagelses- og identifikationstjeneste de oplysninger, der er behov for i forbindelse med behandlingen af sårbare asylansøgere i Tyrkiet og adgangen til sundhedsydelse. EASO arbejder sammen med den græske asyltjeneste, som også har modtaget besvarelser fra medlemsstaterne, om en opdateret informationspakke om Tyrkiet for så vidt angår uhelbredelige/alvorlige sygdomme.</p>
Fremskyndelse af interview og procedurer i forbindelse med vurdering af	<p><i>Den græske asyltjeneste skal med støtte fra EASO opdele sagerne i kategorier og sikre støtteværktøjer til interview og beslutningstagning. Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste skal med støtte fra EASO fortsat informere migranterne. Myndighederne skal styrke håndhævelsen af de forventede konsekvenser af</i></p>

¹ Teksten i kursiv er en kort sammenfatning af de pågældende foranstaltninger. De nærmere detaljer herom kan findes i den fælles handlingsplan, der indgår som bilag til den fjerde rapport om de fremskridt, der er gjort med hensyn til opfyldelsen af erklæringen fra EU og Tyrkiet (COM(2016) 792 final af 8.12.2016).

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger ¹
<p>asylansøgninger</p>	<p><i>manglende samarbejde i asylprocessen. Med støtte fra EASO skal de græske myndigheder mindske intervallet mellem det tidspunkt, hvor en person udtrykker interesse for at ansøge om asyl, og det tidspunkt, hvor asylansøgningen indgives.</i></p> <p>Arbejdet med at opdele sagerne i kategorier er i gang.</p> <p>Modellerne for afsluttende bemærkninger vedrørende antagelighed og berettigelse er blevet færdiggjort og blev rundsendt på alle øerne den 30. januar med henblik på øjeblikkelig anvendelse. Efter indførelsen af de nye retningslinjer for sammenlægning af de formelle og materielle procedurer for nationaliteter med en høj anerkendelsesprocent har EASO udarbejdet nye modeller for interview og afsluttende bemærkninger. Den græske asyltjeneste sendte sine bemærkninger til modellen for interview den 17. februar og mangler stadig at give sit feedback til EASO's model for afsluttende bemærkninger.</p> <p>Den græske asyltjeneste godkendte desuden den 29. januar listen over landeprofiler, som EASO har foreslået vedrørende de nationaliteter, der udgør den største andel af sagerne på øerne (Irak, Afghanistan, Pakistan). Efter yderligere kontroller og tilføjelser foretaget af repræsentanter for feltoperationer har EASO færdiggjort de strukturerede henvisninger til oprindelsesland for disse nationaliteter, som blev videregivet til den græske asyltjeneste den 14. februar.</p> <p>Den 26. februar færdiggjorde EASO det undervisningsmateriale, der skal bruges til kapacitetsopbygningen af tolkebestanden og give mulighed for fleksible udsendelser på alle stadier af proceduren.</p> <p>Migranterne informeres fortsat om deres rettigheder, forpligtelser og muligheder, navnlig via informationsstande og særlige informationsarrangementer, som organiseres ved hjælp af et billetsystem på Lésvos og Khíos, mens der stadig mangler at blive oprettet informationsstande på Samos, Kos og Leros.</p> <p>Der udvikles redskaber til at lette håndhævelsen af konsekvenserne ved manglende samarbejde i asylprocessen, særligt ved hjælp af overvågning af asylansøgernes opholdssted, mens deres ansøgning er under behandling, og afslutning af asylproceduren, hvis ansøgeren ikke møder op. I sidstnævnte tilfælde bør det græske politi følge op på listen over arkiverede sager, som udarbejdes af den græske asyltjeneste.</p> <p>EASO bistår den græske asyltjeneste med at håndtere strømmene og med planlægningen og tilrettelæggelsen af interviews på Lésvos og Khíos. Hvor det har været muligt, og afhængigt af efterslæbet af sagsbehandlingen, er tidsintervallet mellem det tidspunkt, hvor en asylansøger tilkendegiver interesse, og det tidspunkt, hvor ansøgningen indgives, blevet kraftigt reduceret.</p>
<p>Opretholdelse og yderligere fremskyndelse af proceduren for anerkendelse af ansøgere fra oprindelseslande med lave anerkendelsesprocenter</p>	<p>Den græske asyltjeneste behandler asylsager for ansøgere fra oprindelseslande med lave anerkendelsesprocenter efter proceduren for anerkendelse med støtte fra EASO. På Leros og Kos har man næsten fået bugt med efterslæbet af sager i første instans.</p>
<p>Forbedring af sikkerhedsforholdene på øerne</p>	<p><i>Det græske politi skal øge politiets tilstedeværelse døgnet rundt ved hotspottene. Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste skal med støtte fra det græske politi intensivere kontrollen ved indgangen og patruljeringen ved hotspottene og udbygge sikkerhedsinfrastrukturen. Det græske politi skal i samarbejde med den græske modtagelses- og identifikationstjeneste udarbejde og afprøve planer for</i></p>

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger ¹
	<p><i>sikkerhed og evakuering ved hotspottene. Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste skal udbygge sikkerhedsinfrastrukturen ved hotspottene. De græske myndigheder skal fortsat sørge for sikre områder for sårbare grupper.</i></p> <p>Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning finansierer udsendelsen af 280 græske polititjeneste, som skal varetage sikkerhedsrelaterede opgaver ved hotspottene på Lésvos (65), Khíos (65), Samos (65), Kos (45) og Leros (40). Nogle af dem er allerede blevet udsendt til øerne.</p> <p>Selv om den intensiverede kontrol ved indgangen og patruljeringen i beboelsesrummene bør finde sted ved alle hotspottene, er dette kun fuldt ud tilfældet på Lésvos. Der foretages kontroller ved indgangen på Khíos, Kos og Leros, men der foregår ikke regelmæssig patruljering i beboelsesrummene på disse øer. På Samos foretager det græske politi kun lejlighedsvis sikkerhedskontroller og patruljeringer. Hverken det græske politi eller den græske modtagelses- og identifikationstjeneste har endnu udpeget en sikkerhedskontaktmedarbejder. Det græske politi har indtil videre kun formelt offentliggjort en evakueringsplan for hotspottet på Lésvos. Der er foretaget evakueringsøvelser ved nogle hotspots. Som det næste skridt bør der færdiggøres planer for Khíos, Kos, Leros og Samos, der bør gennemføres evakueringsøvelser ved alle hotspots, og det græske politi og den græske modtagelses- og identifikationstjeneste bør udpege en sikkerhedskontaktmedarbejder.</p> <p>Hvad angår udbygningen af infrastrukturen pågår der et stort arbejde på Lésvos. På Samos har man afsluttet sikkerhedsrelaterede opgaver, herunder indhegning, belysning, nødudgange og bedre adskillelse af områder og vagternes opholdsrum. Migranterne adskilles efter nationalitet og familiesituation på Kos og Leros. Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste skal anmode om en opgradering af sikkerhedsinfrastrukturen (ydre indhegning, ekstra opholdsrum til politiet, kameraer/overvågning) til hotspottet på Khíos.</p> <p>For at sørge for sikre områder til de sårbare grupper holdes uledsagede mindreårige i et sikkert område med 24-timers overvågning på Lésvos, hvor antallet er faldet til syv pr. 25. januar. På Khíos og Samos holdes uledsagede mindreårige ikke i sikre områder og modtager ikke særlig beskyttelse, mens de på Kos holdes i et sikkert område, der låses om natten. På Leros indkvarteres der ingen uledsagede mindreårige i hotspottene. De indkvarteres i stedet et særskilt sted (Pikpa), hvor den græske modtagelses- og identifikationstjeneste er til stede døgnet rundt. Som det næste skridt bør der gøres noget ved manglen på sikrede områder til uledsagede mindreårige på Samos og Khíos samt udpeges personer til at beskytte børn ved alle hotspottene.</p>
<p>Udpegelse af faste koordinatorer for hotspotcentrene</p>	<p><i>De græske myndigheder skal udpege faste koordinatorer og vedtage standardprocedurer for hotspottene.</i></p> <p>De faste koordinatorer blev officielt indsat den 18. februar og påbegyndte officielt deres arbejde den 20. februar 2017.</p> <p>Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste har udarbejdet et udkast til standardprocedurer og har bedt de berørte parter om at give input med henblik på at færdiggøre dokumentet.</p>
<p>Antallet af klageudvalg skal øges</p>	<p>12 klageudvalg er i dag operationelle og suppleres af et reserveudvalg.</p>
<p>Antallet af afgørelser pr.</p>	<p>Der er fremsat forslag til en lovændring med henblik på at give mulighed for at</p>

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger ¹
klageudvalg skal øges	anvende juridisk bistand til udarbejdelsen af afgørelser i det græske parlament, som forventes at blive vedtaget snarest. Klageudvalgene er desuden blevet tildelt specialiserede områder.
Færre trin i klagesager i forbindelse med asylproceduren	<i>De græske myndigheder skal undersøge muligheden for at begrænse antallet af trin i klagesager.</i>
Den europæiske grænse- og kystvagt skal fortsat sættes ind i nødvendigt omfang	<p><i>Den europæiske grænse- og kystvagt skal hurtigt imødekomme anmodninger om supplerende udsendelser og transportmidler på grund af stigninger i antallet af tilbagesendelsesoperationer, på basis af de græske myndigheders præcise vurderinger af behov.</i></p> <p>Medlemsstaterne og den europæiske grænse- og kystvagt imødekommer i tilstrækkelig grad anmodninger om supplerende udsendelser og transportmidler i forbindelse med de igangværende tilbagesendelsesoperationer.</p> <p>Det er teknisk muligt at foretage tilbagesendelser med færge fra Lésvos, Khíos og Kos. Der er kun udsendt faste medarbejdere fra den nyligt oprettede pulje af ledsagere ved tvangsmæssig tilbagesendelse under den europæiske grænse- og kystvagt til Lésvos (omkring 50-60). Der kan udsendes ledsagere til Khíos og Kos på officiel anmodning fra Grækenland mindst 21 arbejdsdage før udsendelses/operationens startdato. For at sikre en forsvarlig forvaltning af de forhåndenværende ressourcer bør der i tæt samarbejde med de græske myndigheder foretages en nøje vurdering af muligheden for, at medlemsstaternes udsendte ledsagere regelmæssigt foretager tilbagetager direkte fra de øvrige græske øer, idet der tages hensyn til det potentielle antal migranter og operationernes forventede hyppighed.</p>
Begrænsning af risikoen for forsvinden	<p><i>De græske myndigheder skal indføre et klart og præcist system for registrering og opfølgning for alle irregulære migranter for at lette planlægningen og gennemførelsen af tilbagesendelsesprocedurer, indføre et elektronisk system for opfølgning og fortsat håndhæve den geografiske begrænsning for migranter, der opholder sig på hotspotøerne.</i></p> <p>De græske myndigheder anvender geografiske begrænsninger af bevægelsesfriheden for nyligt ankomne migranter og asylansøgere, som således ikke har ret til at forlade den ø, de er ankommet til.</p> <p>Der arbejdes på at tilpasse IT-systemerne for at give mulighed for automatisk udstedelse af administrative rapporter og følge op på individuelle sager og, som et næste skridt, at lette videregivelsen af oplysninger vedrørende individuelle sager mellem den græske asyltjeneste, den græske modtagelses- og identifikationstjeneste og det græske politi.</p>
Intensivering af programmer for støttet frivillig tilbagevenden og reintegration på øerne	<p><i>IOM skal med støtte fra EU intensivere kampagner, der fremmer frivillig tilbagevenden og reintegration blandt migranterne, og de græske myndigheder skal fjerne de administrative hindringer for hurtig frivillig tilbagevenden.</i></p> <p>Man har fortsat bestræbelserne på at øge omfanget af frivillig tilbagevenden fra de græske øer, understøttet af den seneste udvidelse af programmet for støttet frivillig tilbagevenden og reintegration, som nu også omfatter reintegrationspakker til alle deltagere. 212 personer har frivilligt forladt øerne i 2017. Der er gennemført særlige informationskampagner, og disse vil blive intensiveret for at skabe</p>

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger ¹
	opmærksomhed omkring det udvidede program for støttet frivillig tilbagevenden og reintegration på øerne.
Afgørelser om tilbagesendelse på et tidligere trin i tilbagesendelsesprocessen	<p><i>Det græske politi skal træffe afgørelser om tilbagesendelse, samtidig med at der gives meddelelse om en negativ afgørelse om asyl i første instans.</i></p> <p>Det græske politi er ved at undersøge de tekniske og IT-relaterede tilpasninger, der skal til for at gennemføre denne foranstaltning.</p>
Sikring af yderligere modtagelseskapacitet på øerne og opgradering af de eksisterende faciliteter	<p><i>De græske myndigheder skal med støtte fra EU sikre, at der skabes yderligere modtagelseskapacitet, og at eksisterende faciliteter opgraderes i samarbejde med de lokale myndigheder, hvor dette er muligt.</i></p> <p>På Lésvos og Samos arbejdes der på at opgradere indkvarterings- og sanitetsinfrastrukturene. På Samos er der opført midlertidig indkvartering af bedre kvalitet for at erstatte den tidligere teltlejr. Dette er også tilfældet på Lésvos, både ved hotspotområdet og i Karatepe-lejren, som er ved at blive udvidet.</p> <p>På Khíos har den græske modtagelses- og identifikationstjeneste og UNHCR foretaget en områdeundersøgelse med henblik på at øge indkvarteringskapaciteten ved hotspottet.</p> <p>Hvor det er muligt, overføres migranter til hoteller og lejligheder som led i UNHCR's udlejningsordning, der finansieres af EU.</p>
Sikring af tilstrækkelig tilbageholdelseskapacitet på øerne	<p><i>De græske myndigheder skal med støtte fra EU skabe tilstrækkelig tilbageholdelseskapacitet på øerne i samarbejde med de lokale myndigheder, hvor dette er muligt.</i></p> <p>Det græske politi har udpeget beliggenheden for et udrejsecenter med en kapacitet til 500 personer, som vil komme til at ligge ved siden af det eksisterende hotspot. Planeringsarbejdet er påbegyndt. De første 100 til 150 pladser ventes at stå klar i midten af marts.</p> <p>Der er i øjeblikket ingen konkrete planer om at opføre en udrejsekapacitet på Khíos på grund af en retsafgørelse i forbindelse med klager over den foreslåede anvendelse af et bestemt område i Mersinidi. Man er ved at undersøge andre muligheder på Khíos.</p> <p>På Lésvos er tilbageholdelseskapaciteten ved hotspottet faldet fra 200 til 100 pladser efter ødelæggelsen af containere i faciliteten. Det græske politi agter at genoprette tilbageholdelsescentret ved at reparere de ødelagte containere og anlægge hegn. Arbejdet ventes at være afsluttet den 20. marts.</p> <p>På Samos er den græske modtagelses- og identifikationstjeneste og det græske politi i færd med at undersøge de nærmere detaljer ved opførelsen af et tilbageholdelsescenter ved det eksisterende hotspot.</p>
De nationale programmer under AMIF og ISF skal om nødvendigt suppleres	<p><i>Kommissionen skal fortsat om nødvendigt yde supplerende finansiering (katastrofebistand, humanitær bistand osv.) og teknisk bistand til Grækenland med henblik på gennemførelsen af erklæringen fra EU og Tyrkiet.</i></p> <p>Kommissionen yder fortsat støtte i overensstemmelse med den finansielle planlægning for 2017.</p>