



Bruxelles, den 17.11.2017
COM(2017) 666 final

2017/0300 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede
Komité EU-Schweiz om en teknisk revision af aftalen om direkte forsikring bortset fra
livsforsikring**

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Komité EU-Schweiz i forbindelse med den planlagte vedtagelse af afgørelse om en teknisk revision af aftalen om direkte forsikring bortset fra livsforsikring (i det følgende benævnt "den påtænkte retsakt").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen

Aftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Schweiz om direkte forsikring bortset fra livsforsikring (i det følgende benævnt "aftalen") har til formål at tilbyde særlige betingelser for schweiziske filialer af forsikringselskaber, der opererer i EU og omvendt. En schweizisk filial i EU vil i medfør af aftalen navnlig fortsat være underlagt schweiziske solvenskrav, hvorved disse aktiviteter ligestilles med aktiviteterne i Schweiz. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 1993.

2.2. Den Blandede Komité EU-Schweiz

Ved aftalen nedsættes en blandet komité, der består af repræsentanter for Schweiz og repræsentanter for Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "Den Blandede Komité EU-Schweiz"). Dens afgørelser træffes ved enstemmighed (artikel 37). Den Blandede Komité EU-Schweiz kan i henhold til aftalens artikel 39 og 40.3 ændre aftalens bilag og protokoller.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af Den Blandede Komité EU-Schweiz

Den Blandede Komité EU-Schweiz skal vedtage den påtænkte retsakt, der er knyttet som bilag til forslaget til Rådets afgørelse. Kommissionen håber snarest muligt at kunne forelægge forslaget i Den Blandede Komité.

Formålet med den påtænkte retsakt er at ændre aftalens bilag og protokoller med henblik på at indarbejde følgende ændringer:

- Tilpasning til de nye risikobaserede solvensordninger i EU (direktiv 2009/138/EF (Solvens II) og Schweiz (schweizisk solvenstest eller SST). Solvens II trådte i kraft den 1. januar 2016, og SST trådte i kraft efter aftalen. En ajourføring af aftalen på dette punkt vil sikre, at Schweiz' og EU's tilsynsmyndigheder anvender disse moderniserede rammer inden for aftalen, således som de gør for forsikringselskaber uden for aftalen. Dette er den vigtigste grund til denne tekniske revision.
- Ajourføring af listen i bilag III over de retlige former, der anerkendes af medlemsstaterne. Dette er især relevant for dem, der er blevet medlem af EU efter den foregående revision. Kommissionen har til hensigt at anvende listen over retlige former for skadesforsikringselskaber, der er indeholdt i bilag III til Solvens II.
- Ajourføring af omregningskursen mellem euro og schweizisk franc, således at den afspejler den aktuelle omregningskurs.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Komité EU-Schweiz om den påtænkte retsakt, bør fastlægges, da den vil få bindende virkning for Unionen.

Den påtænkte retsakt begrænser sig til en teknisk revision af den eksisterende aftale. Den er i overensstemmelse med de gældende bestemmelser om behandling af filialer i henhold til direktiv 2009/138/EF. Den har til formål at undgå overlappning af lovbestemt tilsyn med filialer i både hjem- og værtslandet. Desuden har Kommissionen vurderet, at tilsynsordningen i Schweiz svarer til EU-ordningen i henhold til direktiv 2009/138/EF.

Begrundelserne for at støtte den tekniske revision af aftalen er følgende:

- Begge retsområder vil være i stand til at anvende deres moderniserede solvensregler inden for rammerne af aftalen. Solvensordningerne i Unionen og Schweiz er således blevet ændret siden 2001. Revisionen vil medføre et tilsyn baseret på samme moderne, risikobaserede solvensregler inden for og uden for aftalen til gavn for forsikringsselskaberne i begge retsområder.
- Listen over de retlige former, der anerkendes af medlemsstaterne, og som er fastsat i aftalen, vil blive opdateret med henblik på navnlig at indarbejde de retlige former, der anerkendes af de medlemsstater, der er tiltrådt Unionen siden 2001.
- Omregningskursen mellem euro og schweizisk franc vil afspejle den aktuelle omregningskurs.

Myndighederne i EU og Schweiz har bl.a. på grundlag af data fra Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) foretaget en kvantitativ undersøgelse af, hvilke forsikringsselskaber der i øjeblikket anvender aftalen på begge sider, og de pågældende handelsmængder. Det konkluderes i undersøgelsen, at et tilstrækkeligt antal forsikringsselskaber i EU og Schweiz anvender denne aftale i tilstrækkelig grad til, at den kan betragtes som gensidigt fordelagtig og værd at bevare.

Kommissionen har hørt medlemsstaterne, og de har ikke gjort indsigelse imod de foreslåede ændringer.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den Blandede Komité EU-Schweiz er et organ nedsat ved en aftale.

Den retsakt, som Den Blandede Komité EU-Schweiz skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 39. Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af målet for og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål for og indhold af den påtænkte retsakt er at ajourføre aftalens bilag og protokoller og fastslå, at de kontraherende parters nationale lovgivning er forenelig med denne aftale, hvilket fjerner overlappende tilsynsbyrder. På dette grundlag vil den påtænkte retsakt støtte bilaterale bestemmelser for skadesforsikring mellem begge retsområder.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

¹ Sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Komité EU-Schweiz om en teknisk revision af aftalen om direkte forsikring bortset fra livsforsikring

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Schweiz om direkte forsikring bortset fra livsforsikring (i det følgende benævnt "aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 91/370/EØF² og trådte i kraft den 1. januar 1993.
- (2) Den Blandede Komité EU-Schweiz kan i henhold til aftalens artikel 39 og 40.3 ændre aftalens bilag og protokoller.
- (3) Den Blandede Komité EU-Schweiz vedtog den 18. juli 2001 afgørelse nr. 1/2001³ om ændring af bilag og protokoller til aftalen og konstatering af, at de kontraherende parters nationale lovgivning er forenelig med denne aftale.
- (4) Den Blandede Komité EU-Schweiz vil på sit kommende møde vedtage en afgørelse om en teknisk revision af aftalen.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Komité EU-Schweiz om ændring af aftalens bilag og protokoller og den nationale lovgivnings forenelighed med aftalen, bør fastlægges, da afgørelsen vil få bindende virkning for Unionen.
- (6) Solvensordningerne i Unionen og Schweiz er blevet ændret siden 2001. Det er derfor nødvendigt at ajourføre den solvensordning, der er omhandlet i aftalen, med henblik

² Rådets afgørelse 91/370/EØF af 20. juni 1991 om indgåelse af aftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Schweiz om direkte forsikring bortset fra livsforsikring (EFT L 205 af 27.7.1991, s. 2).

³ Afgørelse nr. 1/2001 truffet af Den Blandede Komité EF-Schweiz den 18. juli 2001 om ændring af bilag og protokoller til aftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Schweiz om direkte forsikring bortset fra livsforsikring og om konstatering af, at de kontraherende parters nationale lovgivning er i overensstemmelse med denne aftale (EFT L 291 af 8.11.2001, s. 52).

på at bringe den i overensstemmelse med de ordninger, der i dag findes i EU og Schweiz.

- (7) Omregningskursen mellem euro og schweizisk franc bør ændres, således at den afspejler den aktuelle omregningskurs —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Komité EU-Schweiz om den foreslåede tekniske revision af aftalen om direkte forsikring bortset fra livsforsikring, skal baseres på det udkast til afgørelse vedtaget af Den Blandede Komité EU-Schweiz, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand