



Notat

30. november 2017

Notat til Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg om det europæiske semester og den årlige vækstundersøgelse 2018 mv.

Indledning

Kommissionen offentliggjorde 22. november 2017 en samlet pakke vedr. det europæiske semester 2018. Pakken indleder det europæiske semester 2018 og indeholder bl.a. Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2018, Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer 2018 samt Kommissionens udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2018.¹ Det seneste europæiske semester blev afsluttet med vedtagelse af landespecifikke anbefalinger på ECOFIN 11. juli 2017.

Det europæiske semester udgør rammen om koordineringen af EU-landenes økonomiske politik. Som led i semesteret gennemføres en samlet drøftelse af landenes økonomiske politik i foråret hvert år. Herefter vedtager landene national økonomisk politik, reformer mv., herunder de nationale finanslove for det efterfølgende budgetår i efteråret. Den nærmere proces fremgår af *bilag 1*.

Den årlige vækstundersøgelse 2018

Kommissionens årlige vækstundersøgelse skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og opstiller en række prioriteter og generelle politikanbefalinger for EU og EU-landene.

Kommissionen fremhæver i vækstundersøgelsen, at det går fremad i EU. Ifølge Kommissionens efterårsprognose af 9. november 2017 ventes det samlede BNP i EU at vokse med 2,3 pct. i 2017. Arbejdsløsheden ventes at falde fra 8,6 pct. i 2016 til 7,8 pct. i 2017 og ventes at falde yderligere i de kommende år. Beskæftigelsen er stigende og i andet kvartal 2017 var i alt 235,4 millioner personer i arbejde i EU. Endvidere er underskuddene på den offentlige saldo blevet reduceret eller vendt til overskud i flere EU-lande i de seneste år.

Kommissionen understreger dog, at der fortsat er udfordringer. Produktivitetsvæksten er fortsat lav. Investeringerne er stigende, men investeringsniveauet er fortsat under niveauet fra før krisen. Arbejdsløsheden er fortsat høj i store dele af Europa, hvilket har medført sociale konsekvenser i flere EU-lande. Endvidere udgør høje offentlige gælds niveauer en barriere for væksten i nogle EU-lande.

¹ Pakken indeholder også en delrapport om de beskæftigelsesmæssige udfordringer, som behandles i EPSCO.

I lyset af disse udfordringer fastholder Kommissionen sine overordnede prioriteter for den økonomiske politik i EU fra tidligere år: 1) fremme af investeringer, 2) gennemførelse af strukturreformer og 3) ansvarlig finanspolitik.

Kommissionen nævner, at indsatsen med at **fremme af investeringer** bl.a. skal fokusere på at styrke produktiviteten. Kommissionen fremhæver i den forbindelse, at investeringer i infrastruktur, uddannelse, forskning og udvikling, digital innovation og cirkulær økonomi bør prioriteres. Det fremhæves også, at investeringer i uddannelse og opkvalificering af arbejdsstyrken kan bidrage til at øge integrationen på arbejdsmarkedet og nedbringe ulighed. EU-landene bør endvidere fokusere på at fjerne barrierer for investeringer og fremme private investeringer, herunder ved at styrke erhvervs klimaet, simplificere skattesystemerne, sikre mere effektiv offentlig administration, sikre velfungerende offentlige institutioner og fjerne rigiditeter på produkt- og arbejdsmarkedene. Generelt vurderes EFSI og den øvrige europæiske investeringsplan at være et fortsat vigtigt instrument til at fremme investeringerne. Endvidere skal arbejdet med kapitalmarkedsunionen og bankunionen fortsættes for at styrke adgangen til finansiering og sikre en mere robust banksektor.

EU-landene skal **gennemføre strukturreformer** for at sikre mere robuste økonomier, forbedre sociale forhold, øge produktiviteten og styrke vækstpotentialet. EU-landene skal bl.a. fokusere på at styrke erhvervs klimaet, sikre velfungerende produktmarkeder og offentlige institutioner og fjerne nationale barrierer for det indre marked. Endvidere skal EU-landene sikre velfungerende arbejdsmarkeder og lige muligheder. Reforme af arbejds- og produktmarkeder bør endvidere bidrage til at fremme innovation og konkurrence. Effektive uddannelses- og opkvalificeringssystemer samt en velfungerende aktiv arbejdsmarkedspolitik skal sikre bedre adgang til arbejdsmarkedene, herunder for udsatte befolkningsgrupper. EU-landene skal også bekæmpe ulighed og fattigdom, herunder ved at sikre lige adgang til offentlig service og effektive sociale beskyttelsessystemer. EU-landene bør desuden sikre holdbarhed og tilstrækkelighed af pensionssystemerne og sundhedssystemerne. Kommissionen bemærker endvidere, at reformer med fordel kan designes med inddragelse af sociale parter, og at pakker med flere komplementerende reformer kan have større effekt.

EU-landene skal føre en **ansvarlig finanspolitik**. Kommissionen fremhæver, at der i nogle EU-lande fortsat er behov for at nedbringe den offentlige gæld, og at EU-landene generelt bør benytte det igangværende opsving til at opbygge finanspolitiske buffere. Kommissionen vurderer, at finanspolitikken i euroområdet som helhed bør være overordnet neutral. De enkelte EU-landes finanspolitik bør dog afstemmes nationale forhold og være i overensstemmelse med reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten. Kommissionen bemærker, at enkelte eurolande bør øge de offentlige investeringer for at styrke vækstpotentialet. Generelt anbefales EU-landene at sikre en mere effektiv og fair beskatning og forbedre kvaliteten af offentlige investeringer og forbrug.

Vækstundersøgelsen har endvidere et generelt fokus på den **sociale dimension** i det økonomiske samarbejde. Kommissionen understreger, at der er behov for at

sikre øget social konvergens, og at den europæiske søjle for sociale rettigheder i den forbindelse bør benyttes som en form for kompas. Den europæiske søjle for sociale rettigheder blev tiltrådt af Rådet 17. november 2017 og består af 20 principper, jf. *bilag 2*. Kommissionen bemærker i vækstundersøgelsen, at den i det europæiske semester for 2018 vil tage højde for de 20 principper, herunder i landerapporterne, de landespecifikke anbefalinger (og i beskæftigelsesretningslinjerne, der behandles i EPSCO).

Varslingsrapporten for 2018

Kommissionen offentliggjorde ligeledes 22. november 2017 varslingsrapporten (Alert Mechanism Report – AMR) for 2018 som led i proceduren for makroøkonomiske ubalancer, jf. *boks 1*. Varslingsrapporten indeholder et 'scoreboard' bestående af et begrænset antal økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation på ubalancer i EU-landene. Scoreboardet indeholder makroøkonomiske indikatorer, herunder betalingsbalancens løbende poster og offentlig bruttogæld, finansielle indikatorer, herunder privat kreditgivning og boligprisindeks, samt en række sociale indikatorer², navnlig erhvervsfrekvensen, langtidsledighed og ungdomsledighed.

Boks 1

Generelt om makroubalanceproceduren

Makroubalanceproceduren ('Macroeconomic Imbalance Procedure', MIP) udgør rammen for samarbejdet i EU om systematisk overvågning af makroøkonomiske ubalancer, hvor formålet er, at man på et tidligt tidspunkt vil kunne identificere og forebygge potentielle skadelige interne og eksterne økonomiske ubalancer, eller gribe ind over for ubalancer, som er ved at udvikle sig eller har materialiseret sig, med henblik på at korrigere dem. MIP'en kan ses som et supplement til overvågningen af rent "finanspolitiske ubalancer" under Stabilitets- og Vækstpagten. MIP'en operationaliseres via en varslingsmekanisme med et 'scoreboard' bestående af et antal økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation på ubalancer.

Proceduren indledes med, at Kommissionen offentliggør værdier for de indikatorer, som udgør scoreboardt, i varslingsrapporten ('Alert Mechanism Report', AMR). I rapporten vurderes indikatorernes udvikling i landene, og de lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer, identificeres.

Efterfølgende vil Kommissionen, under hensyntagen til Rådets vurdering af varslingsrapporten, fortage en dybdegående analyse af lande, som vurderes at have ubalancer eller være i fare for at blive påvirket heraf. De dybdegående analyser offentliggøres som del af Kommissionens landerapporter ultimo februar. I kraft af disse dybdegående analyser gennemføres en grundigere vurdering af, om det pågældende land er påvirket af ubalancer og i givet fald en vurdering af disses karakter og risici. Kommissionens dybdegående analyser vil kunne give anledning til forslag til Rådet om anbefalinger som led i de samlede landespecifikke anbefalinger eller egentlige henstillinger om at korrigere ubalancerne (makroubalanceprocedurens korrigerende del), afhængig af de identificerede ubalancers karakter. Hvis der vurderes at foreligge uforholdsmæssigt store ubalancer, åbnes der således en procedure, hvor Rådet efter et forslag fra Kommissionen vedtager en henstilling til det pågældende land om at korrigere disse ubalancer. I opfølgning på en henstilling fremlægger det pågældende land handlingsplaner, og Rådet skal løbende tage stilling til, hvorvidt det pågældende land har taget effektive tiltag mhp. korrektion af ubalancerne.

Generelt viser varslingsrapporten, at der sker fremskridt i EU-landenes bestræbelser på at adressere makroøkonomiske ubalancer, men at der fortsat er risici relateret til ubalancer i flere lande.

² Udsving i de sociale indikatorer kan ikke i sig selv indikere en forværring af finansielle og makroøkonomiske risici, og de kan derfor ikke benyttes til en optrapning eller nedtrapning af makroubalanceproceduren.

Nogle EU-lande er fortsat påvirket af flere indbyrdes forbundne ubalancer. Der er bl.a. tale om en kombination af høje private og offentlige gælds niveauer, høj udlandsgæld og fortsatte udfordringer i banksektoren i Cypern, Grækenland og Portugal. Disse lande står fortsat overfor udfordringer ift. at få nedbragt de høje gælds niveauer i en situation med fortsat høj arbejdsløshed, begrænset finanspolitisk råderum og moderat vækst. Nogle EU-lande udfordres primært af høj offentlig gæld, svag udvikling i vækstpotentialet og svag konkurrenceevne. Det er bl.a. tilfældet i Frankrig, Belgien og Italien, hvor sidstnævnte også oplever udfordringer i banksektoren, der er præget af høje beholdninger af misligholdte lån.

Danmark, Tyskland, Nederlandene og Sverige oplever fortsat høje og vedvarende betalingsbalanceroverskud, hvilket afspejler en stærk konkurrenceevne, men i nogle tilfælde og i varierede omfang også en dæmpet indenlandsk efterspørgsel. Kommissionen bemærker, at betalingsbalanceoverskuddene og den dæmpede indenlandske efterspørgsel bl.a. kan forklares ved relativt høj opsparing og gælds nedbringelse i de respektive lande, men at nedbringelsen af privat og offentlig gæld i Tyskland synes at ske fra gælds niveauer, der er relativt lave.

I Sverige, Østrig, Danmark, Luxembourg og Storbritannien har der været høje boligprisstigninger, ligesom der i disse lande også er høje private gælds niveauer. I Estland, Ungarn, Letland, Litauen og Rumænien har lønomkostningerne været kraftigt stigende, mens konkurrenceevnen har haft en mere dæmpet udvikling. I Rumænien og Ungarn skal udviklingen i enhedslønomkostningerne ses i sammenhæng med en procyklisk finanspolitik, hvilket skaber risiko for overophedning.

På de identificerede udfordring og under hensyntagen til landespecifikke forhold, udpeger Kommissionen 12 lande til dybdegående analyser i varslingsrapporten³. Der er tale om de 12 lande, der også vurderedes til at have ubalancer i de dybdegående analyser under makroudbalancesproceduren for 2017 (Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Slovenien, Sverige, Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal og Cypern), jf. *bilag 3*.

Kommissionen bemærker i varslingsrapporten, at Danmarks overskud på betalingsbalancen fortsat er højt, hvilket ifølge Kommissionen bl.a. afspejler et højt privat opsparingsniveau. Kommissionen peger på, at Danmarks kumulative tab i eksportmarkedsandele er blevet reduceret, og at niveauet for dansk priskonkurrenceevne er stabilt. Kommissionen peger desuden på, at den private gæld er faldet, men fortsat er blandt de højeste i EU. Kommissionen bemærker, at den høje private gæld bl.a. er et resultat af det danske realkreditsystem, en favorabel skattemæssig behandling af gæld, lave incitamenter for at tilbagebetale realkreditgæld, samt et avanceret velfærds- og pensionssystem. Kommissionen bemærker endvidere, at husprisstigningerne fortsat stiger, og at udviklingen bør følges nøje. Kommissionen konkluderer desuden, at den danske banksektor er sund, og at arbejdsløsheden fortsat er lav.

³ Grækenland er som programland ikke underlagt processerne under det europæiske semester og analyseres derfor som eneste EU-land ikke særskilt i Kommissionens varslingsrapport.

Kommissionen peger i varslingsrapporten for 2018 på, at indikatorerne vedrørende betalingsbalancen og den private gæld i Danmarks tilfælde overskrider indikatorernes grænseværdier, jf. *bilag 4*. Kommissionen konkluderer dog, at Kommissionen ikke på nuværende tidspunkt vil udarbejde en dybdegående analyse for Danmark. Kommissionen vurderer således, at Danmark ikke er påvirket af ubalancer i makroudbalanceprocedurens forstand. Dette er på linje med Kommissionens vurdering i varslingsrapporterne for 2015, 2016 og 2017. Det er således fjerde år i træk, at Danmark ikke udpeges til en dybdegående analyse. Den seneste dybdegående analyse af Danmark blev offentliggjort 5. marts 2014.

Kommissionens udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed

Kommissionen har fremlagt et udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed for perioden 2018-2019. Udkastet lægger bl.a. vægt på flg.:

1. Eurolandene anbefales at gennemføre politikker, der fremmer holdbar og inklusiv vækst og sikrer robuste økonomier og konvergens. Eurolandene bør udbyde det indre marked, herunder for serviceydelser, inkl. finansielle, energi og det digitale indre marked. Eurolandene skal benytte opsvinget til at gennemføre reformer, der øger produktiviteten og vækstpotentialet, sikre velfungerende institutioner, forbedre erhvervs klimaet, fjerne barrierer for investeringer og mindske ulighed. Eurolande med betalingsbalanceunderskud bør sikre tilbageholdenhed i lønudviklingen, mens eurolande med høje betalingsbalanceoverskud bør fremme lønvækst og prioritere tiltag, der styrker investeringer og den øvrige indenlandske efterspørgsel og bidrager til rebalancering af euroområdet.
2. Eurolandene anbefales at sikre en overordnet neutral finanspolitik i euroområdet, der balancerer både holdbarhed og gældsreduktion, hvor nødvendigt, samtidig med at understøtte genopretningen. Eurolandene skal sikre effektive og velfungerende finanspolitiske rammer, føre finanspolitik der respekterer reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten og understøtter investeringer samt forbedre kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser, herunder ved brug af budget- og udgiftsanalyser. Eurolandene anbefales endvidere at sikre fair og vækstvenlige skattesystemer og bekæmpe skatteundgåelse, herunder ved at fortsætte arbejdet med en fælles konsolideret selskabsskattebase.
3. Eurolandene anbefales at fremme jobskabelse, sikre lige muligheder og adgang til arbejdsmarkedene, rimelige arbejdsvilkår og forbedre de sociale forhold. Eurolandene bør i den forbindelse bl.a. prioritere at øge arbejdsmarkedernes fleksibilitet, forbedre uddannelsessystemerne mhp. at nedbringe mismatch mellem arbejdsstyrkens kompetencer og efterspørgslen på arbejdsmarkedet, sikre velfungerende sociale sikringssystemer, forbedre den aktive arbejdsmarkedspolitik samt sænke skatten på arbejde, herunder særligt for lavindkomstgrupper.

4. Eurolandene anbefales at fortsætte arbejdet med at færdiggøre bankunionen som specificeret i ECOFIN's køreplan fra juni 2016 mhp. risikodeling og risikoreduktion, herunder den fælles indskydergarantiordning, den fælles bagstopper for bankunionens fælles afviklingsfond samt de europæiske tilsynsrammer. Eurolandene bør også nedbringe beholdninger af misligholdte lån og reducere private gælds niveauer, hvor relevant, i overensstemmelse med rådskonklusionerne. Endvidere bør eurolandene styrke integrationen af kapitalmarkederne mhp. at styrke den realøkonomiske vækst og sikre stabilitet i de finansielle markeder.
5. Eurolandene anbefales at tage yderligere tiltag til færdiggørelse af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU'en) under hensynstagen til det indre marked og på en åben og transparent måde ift. ikke-eurolande.

Regeringens holdning til vækstundersøgelsen 2018 mv.

Regeringen støtter generelt vækstundersøgelsens prioriteter om fremme af investeringer, gennemførelse af strukturreformer og ansvarlig finanspolitik.

Regeringen støtter, at EU-landene holder fast i en ambitiøs reform- og konsolideringsdagsorden. Det er særligt vigtigt at fastholde sigtet mod sunde og holdbare offentlige finanser, herunder en neutral eller stram finanspolitik, i takt med konjunkturfremgangen, således at der i højere grad end i tidligere opsving kan opbygges finanspolitiske buffere til fremtidige tilbageslag og konjunkturmedløbende finanspolitik undgås.

Regeringen støtter det fortsatte fokus på at fremme investeringer i EU. Regeringen finder generelt, at fremme af investeringer først og fremmest handler om at skabe sunde rammebetingelser for at mobilisere private investeringer.

Regeringen noterer sig Kommissions vurdering af, at 12 lande oplever eller er i fare for at udvikle makroøkonomiske ubalancer. Regeringen er endvidere tilfreds med, at Kommissionen ikke har til hensigt at udarbejde en dybdegående analyse af Danmark under makroudbalanceproceduren. Regeringen havde dog gerne set varslingsrapporten bemærke, at den private gæld i Danmark skal ses i forhold til husholdningernes høje aktiver såsom pensionsopsparinger og boliger.

Regeringen støtter og lægger vægt på en troværdig og konsistent implementering af reglerne i det økonomiske samarbejde, herunder makroudbalanceproceduren som led i det europæiske semester for 2017.

Regeringen støtter generelt et socialt ansvarligt EU, der stiler mod inklusiv vækst. Regeringen er dog af den overbevisning, at sociale fremskridt først og fremmest sikres via velfungerende arbejdsmarkeder, ansvarlig økonomisk politik og løbende reformer på nationalt niveau. Endvidere finder regeringen det centralt, at hensynet til EU-landenes forskellige nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller og arbejdsmarkedets parter respekteres.

Danmark har ikke stemmeret ifm. vedtagelse af anbefalinger til euroområdet som helhed, men er tilfreds med, at der i anbefalingerne lægges vægt på, at videreudviklingen af ØMU'en skal ske under hensyntagen til det indre marked og på en åben og transparent måde ift. ikke-eurolande. Ift. Kommissionens anbefalinger om lønudviklingen, fx at eurolande med betalingsbalanceoverskud bør fremme lønvækst, henholder man sig til at lønudviklingen er et ansvar for arbejdsmarkedets parter og således er uden for de respektive regeringers direkte indflydelse.

Status på opfølgningen på den landespecifikke anbefaling til Danmark

Rådet vedtog 11. juli 2017 én landeanbefaling til Danmark, der indebærer, at Danmark for 2017-2018 anbefales at ”*skabe konkurrence i de dele af servicesektoren, der er rettet mod hjemmemarkedet*”.

Regeringen har fokus på at øge produktiviteten inden for hjemmemarkedsorienterede erhverv, som Kommissionen anbefaler – herunder detailsektoren og transportsektoren.

Detailsektoren

Folketinget vedtog 1. juni 2017 en revideret planlov.

Den reviderede planlov har bl.a. fokus på at sikre vækst og bedre udviklingsmuligheder for detailhandlen. De nye detailhandelsbestemmelser giver kommunerne større fleksibilitet i planlægningen for detailhandel, så der bedre kan tages hensyn til lokale forhold og den stigende e-handel.

Der er i den reviderede planlov følgende ændringer:

- Bredere formål for detailhandlen så der er tale om tre ligeværdige formål – at sikre et varieret butiksudbud, god tilgængelighed og effektiv butiksstruktur. Hensynet til en effektiv butiksstruktur giver kommunerne rum for større butikker, nye butikskoncepter, kombinationer med e-handel mv., som alle kan være med til at understøtte et bredere vareudvalg og lavere priser.
- Ændrede størrelsesbegrænsninger for både udvalgsvarer og dagligvarer. Størrelsesbegrænsningen for udvalgsvarer butikker uanset bystørrelse ophæves. For dagligvarebutikker ændres størrelsesbegrænsningen afhængig af om, der er tale om dagligvarebutikker i lokalcentre og enkeltstående butikker, bymidter og bydelscentre eller aflastningsområder.
- Kravet om brug af den statistiske metode til fastlæggelse af bymidter ophæves, og der udarbejdes en ny vejledning til kommunerne om, hvordan bymidten fastlægges. Vejledningen udstedes efter forelæggelse for aftalparterne. Endvidere lempes redegørelseskravene til kommuneplanlægningen for detailhandel.
- Mulighed for at udlægge nye aflastningsområder, hvor der er et tilstrækkeligt kundegrundlag. Det giver kommunerne mulighed for at give plads til store udvalgsvarer butikker, der ikke uden videre kan indplaceres i bymidten.
- Listen for pladskrævende varer gøres mere fleksibel, da den ikke længere er udtømmende, men i stedet oplister eksempler på hvilke varer, der kan betrag-

tes som pladskrævende. En mere fleksibel liste over pladskrævende varer giver kommunerne større frihed i deres planlægning.

Der er udstedt en vejledning om detailhandel til kommunernes arbejde med detailhandelsplanlægningen.

Muligheden for nye aflastningsområder og den frie størrelsesgrænse for udvalgs- varebutikker kan eksempelvis give rum for nye butikstyper, der kombinerer fysiske butikker og e-handel. Nye butikskoncepter kan være med til at give forbrugerne et større og mere varieret vareudbud, og dermed en hjælp til de fysiske butikker i konkurrencen med e-handlen.

Ændringerne af planloven følger de tidligere anbefalinger fra EU-kommissionen om øget konkurrence og produktivitet. De nye detailhandelsregler sigter samlet set blandt andet mod at fremme en mere effektiv butiksstruktur. De nye regler forventes at bidrage til højere produktivitet, bedre service, lavere priser og et større udvalg af varer. Samlet set forventes lempede regler for butikkernes størrelse og placering at føre til en øget konkurrence.

Finansministeriet har estimeret, at planlovens detailhandelsbestemmelser vil kunne løfte det strukturelle BNP varigt med op til 0,75 mia. kr. årligt. Det frigiver købekraft og forbrugsmuligheder, som kan få betydning for en række områder – også ud over detailhandlen.

Transportsektoren

Folketinget vedtog 9. februar 2017 en revideret taxalov.

Med loven indføres én type tilladelse til alle former for erhvervmæssig persontransport i biler. Det sikres, at alle, der opfylder kravene for at få en tilladelse, kan få udstedt en sådan, idet antalsbegrænsningen ophæves. Dog indføres en 3-årig overgangsordning, således at antallet af nye tilladelser de første tre år efter lovens ikrafttræden fastsættes til 500 årligt.

Den geografiske begrænsning for brugen af udstedte tilladelser ophæves. Med lovforslaget gives den enkelte vognmand og det enkelte kørselskontor mulighed for at vokse og udnytte virksomhedsmodeller på linje med andre erhverv. Dette vil fremme konkurrencen til gavn for både erhvervslivet og forbrugerne.

Samtidig sker liberaliseringen under ordnede forhold. Al salg af taxikørsel skal ske via et kørselskontor. Samtidig får kørselskontorerne en række pligter over for myndighederne og over for kunderne. Den udførte kørsel skal kunne dokumenteres og kørselskontorerne skal dele denne dokumentation med myndighederne. Dokumentationen vil give myndighederne et bedre grundlag for kontrol og forbrugerbeskyttelse.

Tilladelsesudstedelsen og den forvaltningsmæssige kontrol med erhvervet centraliseres, i stedet for at ligge decentralt i de enkelte kommuner.

Endvidere indføres en bedre forbrugerbeskyttelse, idet der indføres regler om klageadgang for taxikørsel, herunder at taxibranchen skal indføre et uafhængigt landsdækkende klagenævn.

Der stilles krav om, at alle chauffører skal have et chaufførkort for at må udføre erhvervsmæssig persontransport.

Samlet set forventes de nye regler at bidrage til en øget konkurrence inden for transportsektoren.

Bilag 1 – Det europæiske semester

Generelt om det europæiske semester 2018

I de kommende måneder vil Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2018 mv. danne grundlag for horisontale drøftelser af de økonomiske udfordringer i EU og euroområdet i relevante rådsformationer og Det Europæiske Råd (DER). På ECOFIN 5. december var en første præsentation og drøftelse af vækstundersøgelsen og varslingsrapporten for 2018 samt Kommissionens udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed. ECOFIN ventes 23. januar 2018 at vedtage rådskonklusioner om sagen. På DER 22.-23. marts 2018 forventes stats- og regeringscheferne på baggrund af vækstundersøgelsen og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN at vedtage generelle retningslinjer for medlemslandenes økonomiske politik og økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed.

Kommissionen ventes i februar 2018 at offentliggøre én samlet økonomisk analyse for hvert EU-land, de såkaldte landerapporter. Landerapporterne vil omfatte dels Kommissionens vurdering af landenes opfølgning på sidste års landespecifikke anbefalinger, dels for relevante lande de såkaldte dybdegående analyser under makroudbalanceproceduren. De dybdegående analyser vil kunne give anledning til forslag til Rådet om anbefalinger eller henstillinger til de enkelte lande om at korrigere ubalancerne (makroudbalanceprocedurens korrigerende del), afhængig af de identificerede ubalancers karakter.

I marts eller april fremlægger EU-landene hver især deres stabilitets- eller konvergensprogrammer (for hhv. euro- og ikke-eurolande) samt nationale reformprogrammer. Kommissionen ventes herefter i maj 2018 med udgangspunkt i DER's retningslinjer samt landenes programmer at fremlægge udkast til rådsudtalelser om landenes programmer samt udkast til landespecifikke anbefalinger. Kommissionens forslag om landespecifikke anbefalinger til eurolandene vil også skulle afspejle anbefalingerne til euroområdet som helhed. På den baggrund skal ECOFIN på rådsmødet 22. juni opnå enighed om rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og enighed om landespecifikke anbefalinger. Herefter tiltræder DER de landespecifikke anbefalinger på EU-topmødet 28.-29. juni. Efterfølgende vedtager ECOFIN på rådsmødet i juli formelt rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og landespecifikke anbefalinger. Anbefalingerne danner grundlag for landenes vedtagelse af national økonomisk politik, reformer mv., herunder de nationale finanslove for det efterfølgende budgetår i efteråret.

Bilag 2 – Den europæiske søjle for sociale rettigheder

Den sociale søjles 20 principper

Den sociale søjle blev tiltrådt 17. november på det sociale topmøde i Göteborg. Søjlen fastsætter 20 principper som fælleseuropæiske, politiske sigtepunkter for EU-landene, regioner, arbejdsmarkedets parter og EU's institutioner.

Søjles 20 principper vedrører:

- Færdigheder, uddannelse og livslang læring.
- Ligestilling.
- Lige muligheder.
- Aktiv beskæftigelsespolitik.
- Erhvervsskift.
- Lønninger.
- Ansættelsesvilkår.
- Inddragelsen af arbejdsmarkedet parter.
- Balance mellem arbejds- og privatliv.
- Arbejdsmiljø.
- Børnepasning.
- Social sikring.
- Arbejdsledselsydelse.
- Minimumsindkomst.
- Pensioner-
- Sundheds- og sygdomsydelse.
- Inklusion invaliditetsydelse.
- Langtidspleje.
- Adgang til bolig.
- Andre grundlæggende ydelse.

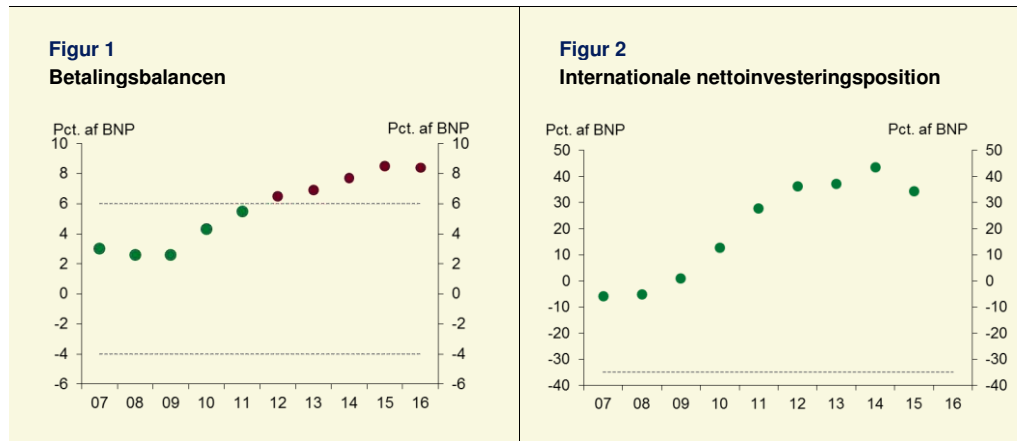
Kilde: Kommissionen

Bilag 3 – EU-Kommissionens konklusion i de dybdegående analyser 2017**EU-lande med makroøkonomiske ubalancer, februar 2017**

Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Bulgarien	Alvorlige ubalancer	Sårbar finansiel sektor samt høj gældsætning hos private virksomheder. Lav beskæftigelsesniveau og høj langtidsledighed.
Cypern	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektor udfordret af en stor andel misligholdte lån.
Frankrig	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, faldende produktivitetsvækst og svækket konkurrenceevne.
Irland	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland samt en banksektor tynget af misligholdte lån.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktivitet og konkurrenceevne samt høj langtidsledighed. Banksektor tynget af misligholdte lån.
Kroatien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind og udland samt høj ledighed. Mange misligholdte lån og svag indtjening i banksektoren.
Nederlandene	Ubalancer	Stort og vedvarende overskud på betalingsbalancen og høj gældssætning i husholdningerne.
Portugal	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektor udfordret af en stor andel misligholdte lån. Stigende arbejdsløshed og svag udvikling i produktiviteten.
Slovenien	Ubalancer	Svag banksektor og mange finanspolitiske risici. Høj gældsætning i private virksomheder.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høj arbejdsløshed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne. Manglende korrektion af huspriser, der fortsat stiger fra et i forvejen højt niveau.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af høj opsparing og lavt investeringsniveau i den private og offentlige sektor, hvilket svækker vækstpotentialet og øger afhængigheden overfor udenlandsk efterspørgsel.

Anm: EU-landene vurderet til at have makroøkonomiske ubalancer i 2017 er identiske med de lande, der udpeges til nærmere analyse i Kommissionens varslingsrapport for 2018.

Bilag 4 – Udviklingen i scoreboard-indikatorer for Danmark for 2007-2016

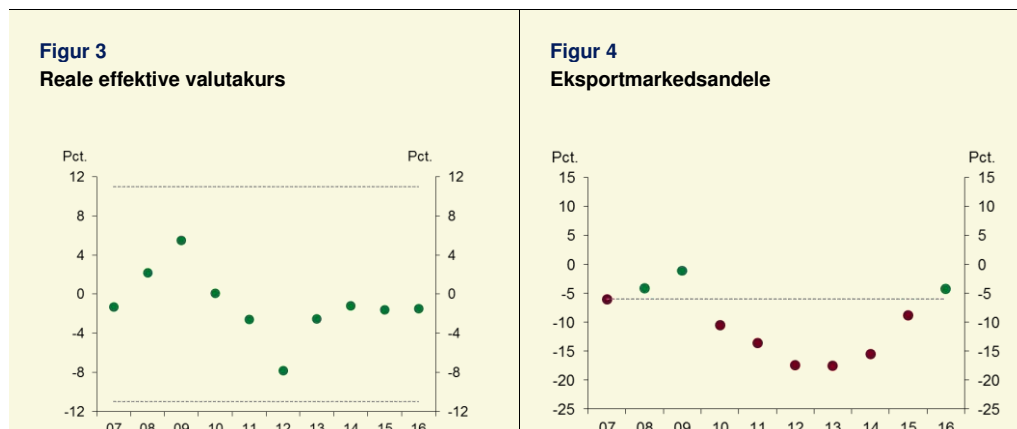


Anm.: Tærskelværdi på -4 pct. af BNP for betalingsbalanceunderskud og 6 pct. af BNP for overskud. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

Anm.: Tærskelværdi på -35 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat



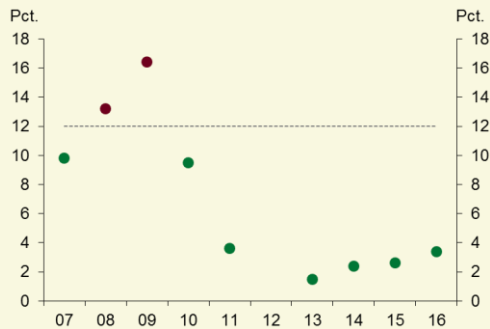
Anm.: Hvert punkt på grafen angiver den kumulerede ændring over 3 år. En positiv værdi udtrykker en styrkelse (appreciering) af kronens effektive værdi ift. 35 andre industrialiserede lande, dvs. kronekursen, når der tages højde for den relative prisudvikling overfor andre lande. En negativ værdi udtrykker en forringelse (depreciering) af kronens effektive værdi. Tærskelværdi på +/-11 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen

Anm.: Hvert punkt på grafen angiver den kumulerede ændring over de seneste 5 år. En positiv værdi udtrykker en stigning i Danmarks relative eksportandel ift. den samlede globale eksport. En negativ værdi udtrykker en reduktion i Danmarks relative eksportandel. Tærskelværdi på -6 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

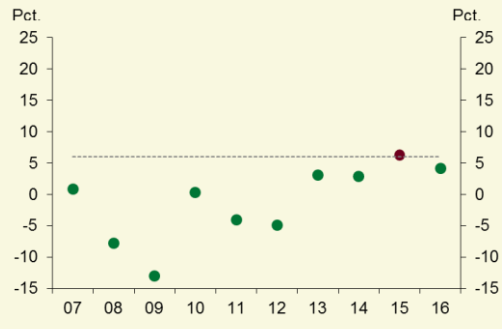
Figur 5
Nominelle enhedslønomkostninger



Anm.: Hvert punkt på grafen angiver den kumulerede ændring over de seneste 3 år. Tærskelværdi på 9 og 12 pct. for hhv. euro- og ikke-eurolande. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

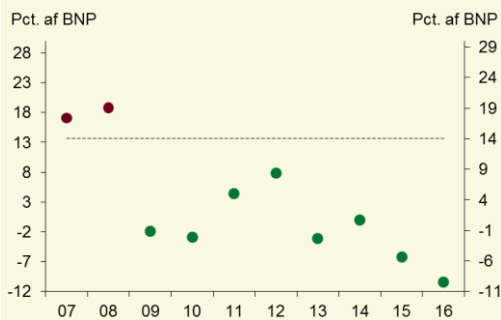
Figur 6
Boligprisindeks



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 6 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

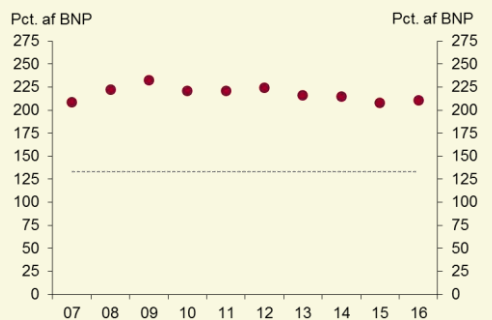
Figur 7
Vækst i privat kreditgivning



Anm.: Tærskelværdi på 14 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

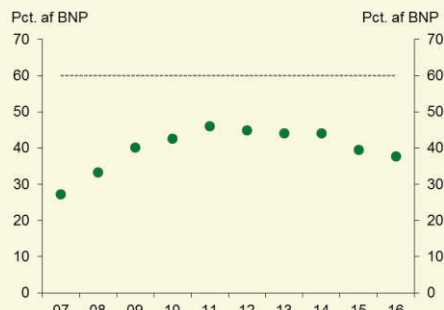
Kilde: Kommissionen/Eurostat

Figur 8
Privat bruttogæld



Anm.: Tærskelværdi på 133 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

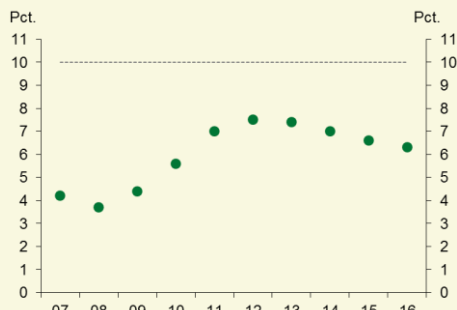
Figur 9
Offentlig bruttogæld



Anm.: Tærskelværdi på 60 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

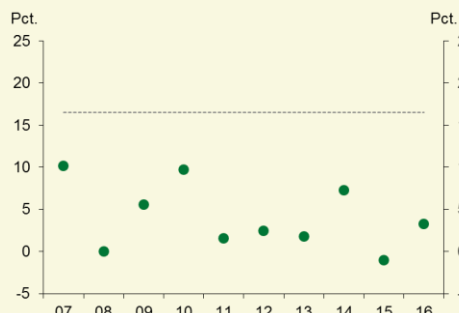
Figur 10
Ledighed



Anm.: Hvert punkt på grafen viser et gennemsnit af ledighedsraten over de seneste 3 år. Tærskelværdi på 10 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

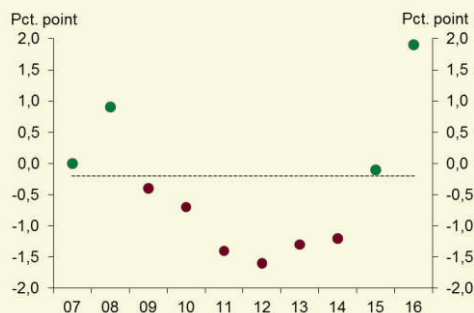
Figur 11
Vækst i den finansielle sektors forpligtelser



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 16,5 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

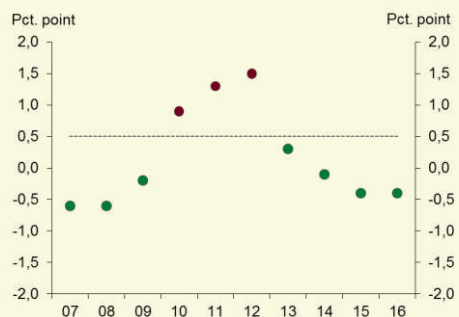
Figur 12
Ændring i erhvervsfrekvensen



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på -0,2 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

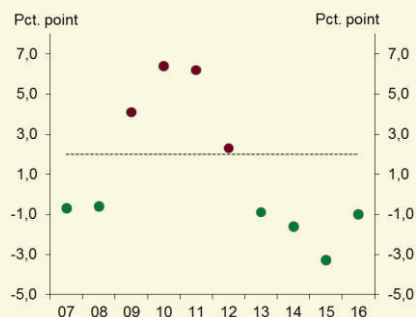
Figur 13
Langtidsledighed



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 0,5 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

Figur 14
Ungdomsarbejdsløshed (15 – 24 år)



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 2,0 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat