



Strasbourg, den 12.12.2017
COM(2017) 779 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET
EUROPÆISKE RÅD OG RÅDET**

Tolvte statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion

DA

DA

LINDLEDNING

Dette er den tolvte månedlige statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion, som beskriver udviklingen i to hovedsøjler: bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet og de midler, der støtter dem og styrkelse af vores forsvar og opbygning af modstandsdygtighed over for disse trusler.

Det er gået næsten et år siden terrorangrebet på Berlins julemarked den 19. december 2016. Angrebet efterlod 12 døde og 56 sårede og blev begået af en person, der brugte flere identiteter til at omgå grænsekontrollen og de retshåndhævende myndigheder. Denne hændelse og andre terrorangreb begået af gerningsmænd, der brugte flere identiteter, som f.eks. knivstikkeren i Marseille i oktober 2017, understregede ikke blot betydningen af effektiv informationsudveksling mellem medlemsstaternes myndigheder, men også den afgørende betydning af det arbejde, som Kommissionen har påbegyndt i foråret 2016¹ for at overvinde de nuværende mangler i EU's informationsstyring, der gør det muligt, at en person kan blive vist i forskellige EU-databaser med forskellige identiteter. Forslagene til forordninger² om interoperabilitet mellem informationssystemer, der forelægges som en del af en pakke sammen med denne rapport, har til formål at lukke de nuværende huller i lovgivningen, så terrorister og kriminelle ikke længere kan udnytte dem til at begå identitetssvindel og derved opnå bedre beskyttelse af EU's ydre grænse, styrkelse af den indre sikkerhed og forbedret migrationsstyring³. Forslagene repræsenterer en radikal ændring, ikke kun i forhold til, hvordan EU forvalter oplysninger til sikkerheds-, grænse- og migrationsstyring, men også ved at stille disse data til rådighed for de nationale myndigheder for at sikre, at de har de oplysninger, de har brug for, når og hvor de har brug for dem. I lyset af disse forslags afgørende betydning for en øget effektivitet af grænsemyndigheder og retshåndhævende myndigheder opfordrer Kommissionen nu medlovgiverne til at give arbejdet med lovgivningsforslagene om interoperabilitet højeste prioritet og også hurtigt at nå frem til enighed om de resterende lovforslag på bordet, der vedrører individuelle informationssystemer, for at give personer i frontlinjen de oplysninger, de skal bruge, for at kunne udføre deres job og beskytte vores borgere.

Denne rapport fokuserer derfor på de næste skridt i retning af stærkere og mere intelligente informationssystemer til sikkerhed, grænse- og migrationsstyring og på at gøre dataarkitekturen i EU's informationssystemer mere effektiv, samtidig med at der sikres fuld overholdelse af databeskyttelseskravene.

Denne rapport indeholder også en række foranstaltninger, der tager sigte på at maksimere fordelene ved de eksisterende informationssystemer, og omfatter lovgivningsarbejde samt løbende arbejde for at sikre deres fulde gennemførelse og bedre anvendelse af EU's informationssystemer. Det Europæiske Råd i oktober 2017 gjorde status over gennemførelsen af Bratislava-køreplanen⁴ og noterede sig de betydelige fremskridt, som EU har gjort, navnlig inden for indre sikkerhed, på fire områder: intensiveret samarbejde og udveksling af oplysninger, øget kontrol og sammenkobling af databaser, udvikling af et europæisk informationssystem vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og systematisk

¹ COM(2016) 205 af 6.4.2016.

² COM(2017) 793 final og COM(2017) 794 final af 12.12.2017.

³ COM(2017) 261 final af 16.5.2017.

⁴ <http://www.consilium.europa.eu/media/21597/bratislava-implementation-report.pdf>.

indsats mod radikalisering. Denne rapport viser, at der er gjort yderligere fremskridt på alle disse områder i løbet af de sidste to måneder.

II. STÆRKERE OG MERE INTELLIGENTE INFORMATIONSSYSTEMER TIL SIKKERHED, GRÆNSE- OG MIGRATIONSSTYRING

Nylige undersøgelser viser, at EU-borgere stærkt støtter en deling af oplysninger på tværs af EU i kampen mod terrorisme og organiseret kriminalitet⁵. Oplysningerne fra EU's systemer spiller en afgørende rolle i hjælpen til nationale myndigheder med at forvalte de ydre grænser, bekæmpe kriminalitet og terrorisme og bremse ulovlig indvandring. For at maksimere denne EU-værdi skal oplysningerne fra EU's systemer være komplette, nøjagtige og pålidelige. Det aktuelle billede er fragmenteret, komplekst og vanskeligt at bruge.

På linje med Kommissions meddelelse⁶ i april 2016 har arbejdet med at afhjælpe disse mangler fokuseret på tre områder: maksimering af fordelene ved de eksisterende informationssystemer, udvikling af nye og komplementære systemer til at lukke huller og forbedring af informationssystemernes interoperabilitet.

1. Interoperabilitet mellem informationssystemer

For det første vil de foreslåede foranstaltninger hjælpe myndighederne på stedet til at **udnytte de eksisterende oplysninger bedst muligt**. En *europæisk søgeportal* vil give en "one stop shop" – muliggøre samtidig søgning i flere EU-informationssystemer⁷ samt de relevante Europol-oplysninger og Interpol-systemer i overensstemmelse med brugernes adgangsrettigheder. Dette vil give myndighederne på stedet effektiv, hurtig og problemfri adgang til de oplysninger, de har brug for til at udføre deres job, og fjerne den nuværende kompleksitet ved at bestemme, hvilken database der skal kontrolleres i en given situation.

For det andet vil de foreslåede foranstaltninger gennem brugen af biometriske data gøre det muligt for de nationale myndigheder at **opdage flere identiteter og modvirke identitetssvindel**. En *fælles biometrisk matchningstjeneste* vil muliggøre søgning og sammenligning af biometriske data fra flere centrale systemer⁸, mens et *fælles identitetsarkiv* vil indeholde de fælles biografiske og biometriske identitetsdata for tredjelandstatsborgere, der findes i EU-informationssystemer⁹. Med udgangspunkt i disse to interoperabilitetskomponenter vil en *fleridentitetsdetektor* kontrollere, om data på en forespørgselsidentitet findes i mere end et af de tilkoblede systemer¹⁰. Når myndighederne registrerer en person i EU-informationssystemerne, eller når politibetjente og grænsevagter

⁵ Se særnummeret af Eurobar 464b om europæernes holdning til sikkerhed, offentliggjort den 12. december 2017:

<http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/SPECIAL/surveyKy/1569>.

⁶ COM(2016) 205 final af 6.4.2016.

⁷ Schengeninformationssystemet, Eurodac, visuminformationssystemet, det fremtidige ind- og udrejsesystem i EU, det foreslåede EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse og det foreslåede europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre for tredjelandstatsborgere.

⁸ Schengeninformationssystemet, Eurodac, visuminformationssystemet, det fremtidige ind- og udrejsesystem i EU og det foreslåede europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre for tredjelandstatsborgere.

⁹ Eurodac, visuminformationssystemet, det foreslåede ind- og udrejsesystem i EU, det foreslåede EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og det foreslåede europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS) for tredjelandstatsborgere.

¹⁰ Schengeninformationssystemet, Eurodac, visuminformationssystemet, det fremtidige ind- og udrejsesystem i EU, det foreslåede EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse og det foreslåede europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre for tredjelandstatsborgere.

kontrollerer en person i disse systemer, vil de modtage oplysninger, hvis personen allerede er kendt under en anden identitet, eller hvis personen bruger flere identiteter. Dette vil lukke de nuværende huller og blinde punkter, som terrorister og andre kriminelle søger at udnytte ved at gemme sig bag falske eller flere identiteter.

For det tredje vil de foreslåede foranstaltninger gøre det muligt for politibetjente at foretage en **hurtig og effektiv identitetskontrol inden for deres område**. Under sådanne kontroller vil politibetjente få adgang til identitetsoplysninger om tredjelandstatsborgere, hvis oplysninger er registreret i EU's informationssystemer og dermed mulighed for korrekt identifikation og afsløring af flere identiteter. Dette vil i væsentlig grad øge effektiviteten af kontrollen inden for medlemsstaternes område, hvilket også er i overensstemmelse med Kommissionens henstilling om proportional politikontrol og politisamarbejde i Schengenområdet¹¹.

Som supplement til disse interoperabilitetskomponenter foreslår Kommissionen også at **lette og strømline retshåndhævende myndigheders adgangsmuligheder** til systemer uden for retshåndhævesområdet ved at indføre en ny to-trins datakonsultationsmetode. De retshåndhævende myndigheder kan allerede under de nuværende regler konsultere informationsteknologisystemer med henblik på forebyggelse, efterforskning, afsløring eller retsforfølgning af terrorisme og andre alvorlige lovovertrædelser. De respektive systemer styres imidlertid af forskellige adgangsbetingelser og sikkerhedsforanstaltninger, og nogle af de nuværende regler udgør en hindring for effektiviteten af disse myndigheders legitime brug af systemerne. Under den nye to-trins datakonsultationsmetode vil en retshåndhævende myndighed først undersøge alle de systemer, der lagrer deres data i det *fælles identitetslager*, for at bekræfte, om der findes oplysninger om forespørgselspersonen i nogen af systemerne. Af hensyn til databeskyttelsen vil der kun blive givet et "*be- eller afkræftende*" svar. Myndighederne vil ikke have adgang til nogen oplysninger i et hvilket som helst system, men vil få at vide, om og hvor sådanne oplysninger findes. I næste trin vil myndighederne derefter kunne anmode om fuld adgang til de informationssystemer, der genererede hits, med en individuel adgangsanmodning for hvert system og i overensstemmelse med de respektive regler, der er fastlagt for hvert enkelt system. Ligesom i dag vil myndighederne i overensstemmelse med det pågældende informationssystemes adgangsrättigheder og principper for begrænsning af formålet skulle retfærdiggøre behovet for at få adgang til systemet, idet efterfølgende fuld adgang fortsat er underlagt forudgående tilladelse fra en udpeget myndighed og fortsat vil kræve et specifikt bruger-id og login. Når en sådan to-trins datakonsultationstilgang træder i kraft, vil der ikke længere være behov for en forudgående søgning i nationale databaser og lancering af en forudgående søgning i det elektroniske fingeraftrykidentifikationssystem i andre medlemsstater, jf. afgørelse 2008/615/JHA ("Prüm check").

Interoperabilitetsforslagene **respekterer og fremmer grundlæggende rettigheder, navnlig retten til databeskyttelse**. Når den nye omfattende ramme for beskyttelse af personoplysninger i EU er på plads, og der er sket en signifikant udvikling med hensyn til teknologi og IT-sikkerhed, vil princippet om formålsbegrænsning lettere kunne gennemføres, hvad angår adgang til og anvendelse af lagrede data i fuld overensstemmelse med chartret om grundlæggende rettigheder og med seneste retspraksis hos EU-Domstolen. De foreslåede foranstaltninger vil ikke føre til sammenkobling af de enkelte systemer. Hvert system vil bevare dets specifikke formålsbegrænsning, adgangsregler og regler for datalagring. De

¹¹ C(2017) 3349 final af 12.5.2017.

foreslåede foranstaltninger vil heller ikke medføre en stigning i indsamlingen af nye data. De giver en målrettet og intelligent måde at bruge eksisterende oplysninger i EU's systemer på den mest effektive måde.

Lovgivningsforslagene er resultatet af en **inklusiv og gennemskuelig proces**, der startede med Kommissionens meddelelse om stærkere og mere intelligente informationssystemer for grænser og sikkerhed fra april 2016, som blev fulgt op af en ekspertgruppe på højt plan¹² med det formål at tage fat på de juridiske, tekniske og operationelle udfordringer i forbindelse med de forskellige muligheder for at opnå interoperabilitet.

De lovgivningsmæssige forslag indeholder detaljerede bestemmelser om de **nødvendige ændringer af de lovgivningsmæssige instrumenter**, der for øjeblikket er stabile tekster, som vedtaget af medlovgiverne, nemlig Schengen-grænsekodeksen, ind- og udrejsesystemet og de lovgivningsmæssige instrumenter, der ligger til grund for visuminformationssystemet. Europa-Parlamentet og Rådet forhandler i øjeblikket om de øvrige instrumenter, der er omfattet¹³. For disse instrumenter er det derfor ikke muligt at redegøre for nødvendige ændringer på dette stadium. Kommissionen vil forelægge sådanne ændringer for hvert af disse instrumenter inden to uger efter opnåelsen af en politisk aftale om det respektive udkast til forordning. Den opfordrer medlovgiverne til hurtigt at nå frem til en aftale i de igangværende forhandlinger om disse instrumenter.

2. Udvikling af nye og supplerende foranstaltninger til udbedring af mangler

Ud over de nye forslag om interoperabilitet, der er beskrevet ovenfor, er det afgørende, at der fortsat sker fremskridt med hensyn til at lukke de nuværende informationskløfter, som Kommissionen identificerede i sin meddelelse fra april 2016 vedrørende tredjelandsstatsborgere, der besøger Schengenområdet. De endelige tekster til forordningen om **ind- og udrejsesystem i EU**¹⁴ (EEA) og forordningen om ændring af Schengen-grænsekodeksen for at tilpasse det til EØS¹⁵ blev vedtaget af medlovgiverne i slutningen af november og træder i kraft inden udgangen af 2017. Efter dette vil udvikling af systemet starte i 2018 for at sikre, at det er fuldt operationelt inden 2020.

En yderligere informationskløft – nemlig tredjelandsstatsborgere, hvor visum ikke er påkrævet – blev behandlet i Kommissionens lovforslag fra november 2016 om oprettelse et nyt stort IT-system, det **europæiske informationssystem vedrørende rejseinformation og**

¹² Gruppen blev nedsat ved Kommissionens afgørelse 2016/C 257/03 af 17.6.2016. Gruppen bestod af eksperter fra medlemsstater og associerede Schengenlande og fra EU-agenturerne eu-LISA, Europol, Det Europæiske Asylstøttekontor, Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Agenturet for Grundlæggende Rettigheder. EU's antiterrorkoordinatør og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse deltog som fuldgyldige medlemmer. Repræsentanter fra sekretariatet for Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) og Rådets generalsekretariat deltog som observatører. Ekspertgruppens endelige rapport kan findes på: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

Rapportens bilag indeholder et sammendrag af en rapport fra Agenturet for Grundlæggende Rettigheder og udtalelser fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og EU's antiterrorkoordinatør.

¹³ De foreslåede forordninger om det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse og europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre for tredjelandsstatsborgere, forordningerne om Eurodac, Schengeninformationssystemet og eu-LISA, samt de deraf følgende ændringer i den foreslåede forordning om det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse, der vedrører forordningen om Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning.

¹⁴ Forordning 2017/2226 af 30.11.2017.

¹⁵ Forordning 2017/2225 af 30.11.2017.

rejsetilladelse (ETIAS). Rådet nåede til enighed om sin generelle indstilling i juni 2017, og Europa-Parlamentets forhandlingsmandat blev bekræftet den 25. oktober 2017. Trepartsforhandlingerne begyndte samme dag og fortsatte den 16. november 2017 samt den 29. november 2017. Den næste politiske trepartsforhandling er planlagt til at finde sted den 12. december 2017. Kommissionen opfordrer begge medlovgivere til at nå frem til en politisk aftale om sagen inden udgangen af 2017, i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd fra december 2016 og fælleserklæringen.

3. Maksimering af fordelene ved de eksisterende informationssystemer

a) Igangværende lovgivningsarbejde med henblik på at styrke eksisterende informationssystemer

Som led i Kommissionens bestræbelser på at maksimere potentialet i de eksisterende EU-informationssystemer vedtog Kommissionen i december 2016 tre lovforslag med henblik på at styrke **Schengeninformationssystemet (SIS)**¹⁶. Disse omfatter nøgleforanstaltninger til styrkelse af bekæmpelsen af terrorisme såsom indførelse af en forpligtelse for medlemsstaterne til at oprette en advarsel i SIS, hvis dataforespørgslen vedrører en person i forbindelse med en terrorhandling. Drøftelserne i Europa-Parlamentet og Rådet angik også behovet for at dele oplysninger om terrorhandlinger i SIS med Europol gennem ændringer, der foreslås for at gøre det muligt for Europol og medlemsstaterne at udveksle supplerende oplysninger om SIS-hits i forbindelse med terrorisme og for Europol at krydstjekke oplysninger om nyoprettede advarsler og hits på sådanne advarsler op mod sine egne databaser og analytiske arbejdsfiler. Forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet om disse forslag blev indledt den 16. november 2017. I betragtning af disse forslag opfordrer Kommissionen indtrængende medlovgiverne til at nå frem til en aftale om forslagene i begyndelsen af 2018.

Som planlagt siden 2016 fortsætter arbejdet med at styrke SIS parallelt med indførelsen af et **automatisk fingeraftryksskanningssystem (AFIS)**. Dette vil give slutbrugerne af SIS (f.eks. polititjeneste og grænsevagter) mulighed for at søge i SIS på grundlag af fingeraftryksdata, der muliggør en pålidelig identifikation af personer, herunder personer, der rejser under falske identiteter. Ni medlemsstater har frivilligt deltaget i den første fase af udrulningen af AFIS, der forventes at starte i marts 2018. Den fulde udrulning til alle medlemsstater, der anvender SIS, forventes afsluttet senere samme år.

Hvad angår lovforslaget om at styrke **Eurodac**¹⁷ systemet, finder der trepartsforhandlinger sted. Eurodac er et af de informationssystemer, der skal indgå i interoperabilitetskomponenterne, hvorfor det er vigtigt, at medlovgiverne hurtigt når frem til en aftale om denne akt. I meddelelsen om Kommissionens bidrag til ledermødet om en vej frem mod den eksterne og interne dimension af migrationspolitikken¹⁸ opfordrer Kommissionen til, at forslaget vedtages inden marts 2018.

For yderligere at mindske spillerummet for terrorister og kriminelle fremlagde Kommissionen den 29. juni 2017 et supplerende forslag, som skal lette udvekslingen af strafferegistre for tredjelandsstatsborgere i EU via **det europæiske informationssystem vedrørende**

¹⁶ COM(2016) 881 final, 882 final og 883 final af 21.12.2016.

¹⁷ COM(2016) 272 final af 4.5.2016.

¹⁸ COM(2017) 820 final af 7.12.2017.

strafferegistre (ECRIS)¹⁹. Rådet (retlige og indre anliggender) vedtog den 8. december 2017 en generel tilgang til både det foreslåede direktiv²⁰ og forordningen. Trepartsdrøftelserne mellem medlovgiverne kunne starte, så snart Europa-Parlamentet indfører sit forhandlingsmandat for begge ECRIS-forslag. Kommissionen opfordrer begge medlovgivere til hurtigt at opnå enighed om forslagene.

Den 29. juni 2017 vedtog Kommissionen et forslag om en revision af **mandatet til Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed**²¹. Agenturet skal have til opgave at bidrage til udviklingen af interoperabiliteten mellem store IT-systemer, og med dette i betragtning skal forslaget revidere agenturets etableringsforordning for at tage hensyn til anbefalingerne fra evalueringen af agenturet og forbedre dets funktion og fremhæve og styrke dets rolle for at sikre, at det kan imødekomme de nuværende udfordringer på EU-plan. Forslaget sigter endvidere på at gennemføre ændringer som følge af den politiske, juridiske eller faktiske udvikling og især at afspejle, at nye systemer vil blive overdraget til agenturet. Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) vedtog sit forhandlingsmandat den 7. december 2017, og Rådet nåede til en generel tilgang samme dag.

(b) Sikring af den fulde udnyttelse af de eksisterende informationssystemer

Et vigtigt redskab i kampen mod terrorisme og organiseret kriminalitet er **direktivet om passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger)**²². Selv om arbejdet med at sikre den fulde gennemførelse af direktivet senest den 25. maj 2018 fortsætter i alle medlemsstater, er der et år efter PNR-gennemførelsesplanen²³ i november 2016 fortsat betydelige forskelle mellem medlemsstaternes fremskridt med etableringen af deres nationale PNR-systemer. Gennemførelsesfristen nærmer sig hurtigt. Derfor er det afgørende, at indsatsen intensiveres for at opnå en vellykket gennemførelse senest den 25. maj 2018. Særlig vigtig er indførelsen af procedurer og kommunikationskanaler, således at de nationale passageroplysningsenheder kan udveksle alle relevante PNR-oplysninger med passageroplysningsenhederne i andre medlemsstater og med Europol. Dette vigtige EU-sikkerhedsredskab vil kun kunne nå sit fulde potentiale, når alle medlemsstater har fungerende PNR-systemer og effektivt kan udveksle oplysninger indbyrdes og med Europol. Pr. 15. november 2017 er billedet følgende:

- Syv medlemsstater har allerede både retlig og teknisk kapacitet til at indsamle og behandle PNR-oplysninger. Dog vil de fleste af disse medlemsstater stadig skulle tilpasse deres respektive retsgrundlag for at være fuldt tilpasset kravene i PNR-direktivet.
- 13 medlemsstater er på et mellemliggende trin i gennemførelsen. Af disse har fire etableret og forsynet deres passageroplysningsenheder med udstyr, men indsamler og behandler ikke reelle PNR-oplysninger på grund af manglende retsgrundlag, der kan gøre indsamling af personoplysninger muligt. De resterende ni medlemsstater befinder sig i forskellige trin af færdiggørelsen af udviklingen eller etableringen af passageroplysningsenheden og dens tekniske løsning, som skal bruges til at behandle PNR-oplysninger i overensstemmelse med bestemmelserne i PNR-direktivet, og

¹⁹ COM(2017) 344 final af 29.6.2017.

²⁰ COM(2016) 7 final af 19.1.2016.

²¹ COM(2017) 352 final af 29.6.2017.

²² Direktiv (EU) 2016/681 af 27.4.2016.

²³ SWD(2016) 426 final af 28.11.2016.

samarbejdet med luftfartsselskaberne pågår. Nogle af disse ni medlemsstater har dog allerede vedtaget lovgivning vedrørende PNR.

- Syv medlemsstater er ikke på et tilstrækkeligt fremskredent trin i gennemførelsesprocessen og skal stadig definere den administrative struktur for deres passageroplysningsenhed og/eller fremlægge den relevante lovgivning for deres parlamenter og/eller påbegynde installationen af den tekniske løsning, som passageroplysningsenheden skal anvende, og/eller starte processen med etablering af forbindelse til luftfartsselskaberne.

Kommissionen støtter fortsat medlemsstaterne i deres bestræbelser på at gennemføre direktivet rettidigt. Det sjette møde om gennemførelsen af PNR-direktivet blev afholdt den 3. oktober 2017 og gav medlemsstaternes eksperter mulighed for at opdatere hinanden og Kommissionen om deres fremskridt i gennemførelsesprocessen og udveksle erfaringer, bedste praksis og praktisk erfaring.

Finansiel bistand er blevet gjort tilgængelig via de nationale programmer og EU-aktioner under Fonden for Intern Sikkerhed – Politiet som støtte til oprettelsen af funktionelle passageroplysningsenheder på nationalt plan og for at muliggøre udveksling af PNR-oplysninger mellem dem i overensstemmelse med PNR-direktivet²⁴.

Arbejdet med at sikre fuld gennemførelse af **Prüm-afgørelserne**²⁵ om udveksling af fingeraftryksoplysninger, DNA-oplysninger og registreringsdata for køretøjer fortsætter også. Mens de fleste medlemsstater har gjort fremskridt på dette område, har Kommissionen været nødt til at benytte sine overtrædelsesbeføjelser. Kommissionen fremsendte begrundede udtalelser til Kroatien, Irland og Italien den 18. maj 2017 og til Grækenland den 5. oktober 2017. Parallelt fortsætter Kommissionen med at støtte medlemsstaterne ved at yde støtte til gennemførelse under de nationale programmer inden for Fonden for Intern Sikkerhed – Politi. Kommissionen har afsat yderligere 22 mio. EUR til disse nationale programmer i 2017, og denne finansiering kan anvendes til gennemførelse af Prüm.

(c) *Støtte til bedre anvendelse af de eksisterende informationssystemer*

Ud over at styrke eksisterende systemer og sikre deres fulde gennemførelse arbejder Kommissionen også hårdt på at støtte en bedre anvendelse af de eksisterende informationssystemer. I **Schengen-evalueringsmekanismen**²⁶ udføres evalueringer af gennemførelsen af SIS lokalt i medlemsstaterne hvert femte år af medlemsstaternes og Kommissionens eksperter på området. I 2017 blev der gennemført evalueringsbesøg i Danmark, Island, Sverige, Portugal, Spanien, Kroatien, Norge og Storbritannien. Eventuelle

²⁴ Som meddelt i den femte situationsrapport om indførelse af en effektiv og ægte sikkerhedsunion har budgetmyndigheden styrket Unionens budget for 2017 med 70 mio. EUR under Fonden for Intern Sikkerhed – Politi som støtte til PNR-relaterede foranstaltninger i perioden 2017-2020. Disse ekstra ressourcer er blevet fordelt som et supplement til medlemsstaternes nationale programmer i henhold til fondens tildelingsnøgle. Med hensyn til EU-foranstaltninger sigter det igangværende projekt "PIU.net", som blev valgt under en indkaldelse af forslag til Fonden for Intern Sikkerhed – Politi 2016 (med et maksimalt tilskud på 3,78 mio. EUR) mod at levere en teknisk løsning, der skal lette udvekslingen af PNR-oplysninger mellem medlemsstaternes passageroplysningsenheder. I november 2017 offentliggjorde Kommissionen et yderligere indkaldelse af forslag med et samlet budget på 1,5 mio. EUR til uddannelse, bevidstgørelse og andre kapacitetsopbygningsforanstaltninger rettet mod det personale, der arbejder for passageroplysningsenhederne.

²⁵ Rådets afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA (af 23.6.2008).

²⁶ Rådets forordning 1053/2013 af 7.10.2013.

gennemførelsesproblemer, der blev identificeret under evalueringerne, behandles gennem formelle henstillinger fra Rådet til den pågældende medlemsstat. Fremskridt med tidligere henstillinger indgår også i den kontrol, som evalueringsgrupperne har foretaget under deres besøg på stedet. På baggrund af resultaterne af de Schengen-evalueringer, der hidtil er blevet gennemført vedrørende brugen af Schengen-informationssystemet, vil Kommissionen udarbejde et sæt **bedste praksisser og erfaringer**, der giver merværdi på tværs af medlemsstaterne, og som kan forbedre anvendelsen af eksisterende informationssystemer til efterfølgende diskussion med medlemsstaterne.

For yderligere at forbedre informationsstrømmene bør medlemsstaterne fuldt ud udnytte tekniske løsninger til at forbedre informationsudvekslingen med Europol. Automatisering af processen med at uploade data til **Europols informationssystem** til krydskontrol kan forbedre udvekslingen af relevante og ajourførte oplysninger med Europol og med andre medlemsstater betydeligt. Såkaldte "dataloadere" giver et teknisk værktøj til sådan automatisk dataupload. Europol har udviklet sådanne dataloadere for at give medlemsstaterne mulighed for at forbedre deres ydeevne ved upload, opdatering og sletning af oplysninger i Europols informationssystem. Disse dataloadere er allerede i brug i flere medlemsstater²⁷. For at gøre Europol-data tilgængelige for en langt bredere gruppe af politifolk fokuserer et igangværende pilotprojekt, som omfatter fem medlemsstater (Spanien, Estland, Finland, Grækenland, Polen), på brugen af **QUEST**, en systemgrænseflade, der gør det muligt at integrere automatiske forespørgsler til Europol-data fra nationale politiinformationssystemer. Denne grænseflade forventes at blive operationel i begyndelsen af 2018 efter den europæiske databeskyttelsestjeneste har valideret grænsefladen, og medlemsstaterne har udført operationelle test.

Kommissionen har indgået en aftale om en undersøgelse af, hvorvidt medlemsstaternes foranstaltninger til gennemførelse af den **svenske rammeafgørelse**²⁸, der giver en fælles retlig ramme for udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhavende myndigheder, er fuldstændige og overensstemmende. Resultaterne forventes i første kvartal 2018 og vil blive gennemgået med henblik på at afgøre, om nye foranstaltninger er nødvendige. Den 3. oktober 2017 udstedte Kommissionen en begrundet udtalelse til Luxembourg om manglende meddelelse om nationale foranstaltninger til gennemførelse af denne afgørelse.

III. GENNEMFØRELSE AF ANDRE HØJTPRIORITEREDE SIKKERHEDSFORANSTALTNINGER

Ud over arbejdet med at bygge bro over informationskløfter og styrkelse af informationssystemer er arbejdet fortsat på en række andre områder af sikkerhedsunionen.

1. Foranstaltninger til forbedring af beskyttelsen og modstandsdygtigheden mod terrorisme og kriminalitet

Som opfølgning på vedtagelsen af Kommissionens **handlingsplan for beskyttelse af offentlige rum**²⁹ fandt det første møde i højrisikosikkerhedsnetværket sted den 14.-15. november 2017. Den spanske Guardia Civil-enhed, der varetager beskyttelse af steder med højrisikofaktorer, var vært for denne første konference på hovedkontoret i Logroño, Spanien.

²⁷ F.eks.: Belgien, Finland, Polen, Storbritannien og for nylig også Tjekkiet og Kroatien.

²⁸ Rådets rammeafgørelse 2006/960 (af 18.12.2006).

²⁹ COM(2017) 612 final af 18.10.2017.

Dette nye netværk har til formål at understøtte udviklingen af ny taktik for bedre beskyttelse af offentlige steder med højrisikofaktorer. Desuden finder det første møde sted i operatørforummet i Bruxelles den 20. december 2017 med et umiddelbart efterfølgende dedikeret tematisk møde om biludlejning den 21. december 2017. Forberedelserne er også startet til et møde med borgmestere i europæiske byer, som skal afholdes næste år i foråret i samarbejde med Regionsudvalget.

Som reaktion på en øget trussel mod transport, især jernbanenetværket, har nogle medlemsstater styrket deres sikkerhedsforanstaltninger for at beskytte jernbanetransporten. Disse foranstaltninger er blevet gennemført på en fragmenteret måde og understreger behovet for en bedre koordinering inden for jernbanesikkerhed. Kommissionen har derfor i sit arbejdsprogram 2018 meddelt, at den har til hensigt at arbejde hen imod yderligere foranstaltninger til forbedring af **passagerernes jernbanesikkerhed**.

På forskningsområdet blev **sikkerhedsforskningsarrangementet 2017** samordnet af Europa-Kommissionen og det estiske formandskab i Tallinn den 14.-15. november 2017. Der var bred anerkendelse af behovet for yderligere bestræbelser for at bygge bro over kløften mellem forskningsresultater og faktiske produkter og tjenester, der kan bruges til at tackle forskellige sikkerhedstrusler som terrorisme, cyberkriminalitet og naturkatastrofer. Inddragelse af industri, den akademiske verden, offentlige myndigheder og praktikere i en fælles skabelsesproces vil bidrage til at samle forsynings siden (industri) og efterspørgsels siden (slutbrugerne) i konsolideringen af fremtidige krav og blive enige om mulige løsninger, der kan have en praktisk indvirkning og lette sikkerhedsaktørers arbejde i den nærmeste fremtid. Kommissionen vil fremsætte forslag til, hvordan disse ideer kan bringes videre.

2. Indsatsen mod midler, der støtter terror

Drøftelserne fortsatte med medlovgiverne om Kommissionens forslag til ændring af det **fjerde direktiv om bekæmpelse af hvidvaskning af penge**, der vil bidrage til bekæmpelsen af finansiering af terrorisme. Kommissionen opfordrer igen medlovgiverne til hurtigt at afslutte lovgivningsforhandlingerne om denne prioriterede akt og til at blive enige om et kompromis, der forbedrer det nuværende sæt EU-regler om forebyggelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, herunder ved at øge gennemsigtigheden af oplysninger om reelle ejerskaber.

Desuden vil forslaget til **direktiv om harmonisering af definitionen og strafferetlige sanktioner for hvidvaskning af penge**³⁰ bidrage til at overvinde hindringer for grænseoverskridende samarbejde i bekæmpelsen af hvidvaskning af penge. Der blev fastlagt en generel tilgang i Rådet den 8. juni 2017. Når Europa-Parlamentet vedtager sin holdning den 11. december 2017, vil de interinstitutionelle drøftelser derefter hurtigt blive indledt med henblik på at nå til enighed i første halvdel af 2018.

Arbejdet fortsætter med mulige foranstaltninger til forbedring af de retshåndhavende myndigheders adgang til grænseoverskridende relevante finansielle oplysninger, der kan give nødvendige spor om terroraktiviteter, sådan som meddelt i Kommissionens arbejdsprogram 2017. Den 20. november 2017 organiserede Kommissionen et møde for højtstående interessenter med medlemsstaterne og EU-organer for at vurdere behovet for **yderligere foranstaltninger til at lette grænseoverskridende adgang til finansielle oplysninger med henblik på bekæmpelse af terrorisme**. På dette møde konstaterede medlemsstaterne, at de

³⁰ COM(2016) 826 final af 21.12.2016.

forskellige foranstaltninger, hvad enten de eksisterer, er igangværende eller planlagte, kan give de nødvendige redskaber og løsninger; navnlig den **europæiske efterforskningskendelse**³¹, **hvidvaskningsdirektivet**³² (herunder forslaget om ændringer, der³³ for øjeblikket er under forhandling) og en kommende indkaldelse af forslag til støtte for terrorbekæmpelsesprojekter³⁴.

Forslaget om et revideret fjerde direktiv om hvidvaskning af penge indebærer en obligatorisk oprettelse af **nationale centralbankregnskabsregistre og -søgesystemer**, som finansielle efterretningsenheder og myndigheder for bekæmpelse af hvidvaskning af penge vil have adgang til. Kommissionen vurderer for øjeblikket effekten af relevante politiske valgmuligheder med henblik på at foreslå et direktiv i foråret 2018 om at give retshåndhævende myndigheder og kontorer for inddrivelse af aktiver adgang til registre og dataindsamlingsystemer i deres egen medlemsstat.

Kommissionen arbejder også på initiativer til forbedring af **samarbejdet mellem finansielle efterretningsenheder** og deres samarbejde med retshåndhævende myndigheder. Dette arbejde skal ligeledes afsluttes i foråret 2018. Parallelt vil Kommissionen med henblik på at forberede de nødvendige initiativer til at lette grænseoverskridende adgang til finansielle oplysninger fra retshåndhævende myndigheder fortsat vurdere nødvendigheden, den tekniske gennemførlighed og eventuelle supplerende foranstaltningers proportionalitet.

Kommissionen vedtog i dag en rapport om evalueringen af forordning 258/2012 om **eksporttilladelse og import- og transiforanstaltninger til skydevåben**. Det konkluderes, at forordningen fortsat er nødvendig, men at dens effektivitet begrænses af manglende præcision af nogle af dens bestemmelser samt af et komplekst samspil med andre EU-retlige instrumenter. Kommissionen mødes med nationale eksperter i slutningen af januar 2018 for at udveksle synspunkter om disse konklusioner. Den vil også indkalde flere møder med henblik på at komme videre i arbejdet med en række udfordringer (beslaglæggelsesstatistikker, ballistik, samarbejde med landene i det vestlige Balkan).

Den 18. oktober 2017 udstedte Kommissionen en **henstilling om øjeblikkelige foranstaltninger til forebyggelse af misbrug af sprængstofprækursorer**, hvori medlemsstaterne opfordres til hurtigst muligt at gennemføre en række foranstaltninger med sigte på at styrke beskyttelsen mod brugen af hjemmelavede eksplosivstoffer til terrorformål og støtte målene for forordning 98/2013 om markedsføring og brug af udgangsstoffer til eksplosivstoffer. Et møde i ekspertudvalget vedrørende prækursorer den 12.-13. december 2017 vil gøre status over medlemsstaternes fremskridt i gennemførelsen af henstillingen. Den 6. december 2017 besluttede Kommissionen at afslutte overtrædelsesproceduren mod Frankrig om manglende overholdelse af forordning 98/2013, da Frankrig informerede Kommissionen om fuld gennemførelse af forordningen. Parallelt **reviderer** Kommissionen **forordning 98/2013** med henblik på at stramme restriktionerne og kontrollen med salg, besiddelse, indførelse og anvendelse af sprængstofprækursorer, forbedre de økonomiske aktørers og medlemsstaternes kompetente og retshåndhævende myndigheders kapacitet til at afsløre og forebygge tilfælde af misbrug samt øge graden af ensartethed i anvendelsen af

³¹ Direktiv 2014/41 af 3.4. 2014.

³² Direktiv 2015/849 af 20.5.2015.

³³ COM(2016) 450 final af 5.7.2016.

³⁴ http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/other_eu_prog/other/home/call-fiche/isfp-call-fiche-2017-ag-terfin_en.pdf.

forordningen på tværs af medlemsstaterne. Konsekvensanalysen af de forskellige muligheder for revision af forordningen vil blive afsluttet i foråret 2018.

3. Cybersikkerhed og strafferet i cyberspace

Det Europæiske Råds konklusioner af 19. oktober 2017³⁵ anerkendte initiativerne i **cybersikkerhedspakken**³⁶. Den 20. november 2017 vedtog Rådet konklusioner om den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet "*Modstandsdygtighed, afskrækkelse og forsvar: opbygning af en stærk cybersikkerhed for EU*"³⁷. En handlingsplan for gennemførelsen af disse af Rådets konklusioner vil blive vedtaget af Rådet (almindelige anliggender) den 12. december 2017.

Drøftelserne med Rådet om den foreslåede "**cybersikkerhedslov**" (der dækker det nye ENISA-mandat og certificeringsrammen)³⁸ er startet. **Lovgivningsforslaget om andre betalingsmidler end kontanter** er blevet forelagt Europa-Parlamentet og Rådet, og dets undersøgelse er i gang. Kommissionen opfordrer indtrængende til, at arbejdet i Europa-Parlamentet begynder nu, efter at ordføreren blev udnævnt den 13. november 2017. Med hensyn til gennemførelsen af NIS-direktivet³⁹ fandt et møde i samarbejdsgruppen sted den 28. november. Gruppen har vedtaget to af dens resultater vedrørende de vigtigste aspekter af direktivet: retningslinjer for identifikation af operatører af væsentlige tjenester⁴⁰ vedrørende god praksis i forbindelse med kriterierne for operatørens kritikalitet og retningslinjer for sikkerhedsforanstaltninger, der giver et overblik over benchmarks for foranstaltninger, der skal anvendes ved sikring af net- og informationssystemer⁴¹. Et tredje resultat om krav om indberetning, der angiver de omstændigheder, hvorunder operatører af væsentlige tjenester skal indberette en hændelse, forventes snart vedtaget med skriftlig procedure. Gruppen har indledt forhandlinger om sit første arbejdsprogram (2018-2020), der skulle blive vedtaget inden februar 2018.

Kommissionen forpligtede sig i den 11. statusrapport⁴² for sikkerhedsunionen til at vurdere behovet for yderligere ressourcer til Europol (navnlig det europæiske center til bekæmpelse af IT-kriminalitet, EC3) for at sætte EC3'ere i stand til at støtte medlemsstaterne med at tage fat på udfordringer i forbindelse med **kryptering i strafferetlige undersøgelser**. Som følge af de stordriftsfordele, der er opnået ved at give EU-kapacitet (sammenlignet med individuelle løsninger på medlemsstatsniveau), noterede Kommissionen ligeledes behovet for yderligere støtte på dette område, som krævet af Rådet (retlige og indre anliggender) den 7.-8. december 2017. Vurderingen af de særlige behov for yderligere ressourcer pågår, og Kommissionen vil i den næste statusrapport for sikkerhedsunionen rapportere om de midler, der stilles til rådighed til dette formål. At give de retshåndhævende myndigheder fra medlemsstaterne mulighed for at bruge værktøjer fra EC3 på et område, som er under hurtig forandring, vil give det bedste investeringsafkast og sikre, at de europæiske kapaciteter forbliver opdaterede med udfordringerne uden at forbyde, begrænse eller svække kryptering.

³⁵ <http://www.consilium.europa.eu/media/21620/19-euco-final-conclusions-en.pdf>.

³⁶ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/policies/cybersecurity>.

³⁷ JOIN(2017) 450 final af 13.9.2017.

³⁸ COM(2017) 477 final/2 af 4.10.2017.

³⁹ Direktiv (EU) 2016/1148 af 6.7. 2016.

⁴⁰ "Deling af god praksis i forbindelse med kriterierne for en operatørs kritikalitet i henhold til direktivets artikel 5, stk. 2, ved hjælp af retningslinjer".

⁴¹ "Referencedokument om sikkerhedsforanstaltninger for operatører af væsentlige tjenester".

⁴² COM(2017) 608 final af 18.10.2017.

På samlingen i Rådet (RIA) den 7.-8. december 2017 besluttede medlemsstaterne at fortsætte drøftelserne på ekspertniveau med henblik på at finde frem til en fælles forståelse af mulige løsninger til **datalagring** i overensstemmelse med Tele2-afgørelsen af 21. december 2016. Kommissionen vil fortsat støtte medlemsstaterne i denne proces. Kommissionen anser denne proces for at være en del af sin egen vurdering af afgørelsens konsekvenser og det igangværende arbejde med at færdiggøre vejledningen om fremskridt inden for datalagring som meddelt i Kommissionens arbejdsprogram for 2018.

Som tidligere meddelt, har Kommissionen til hensigt at fremsætte et lovgivningsinitiativ om **elektronisk bevis** i begyndelsen af 2018 for at lette adgangen til retshåndhævelse til elektroniske beviser i et andet land.

4. Bekæmpelse af radikaliserings

Siden den sidste statusrapport for sikkerhedsunionen har Kommissionen fortsat sit arbejde med at imødegå radikaliserings, både offline og online.

Ekspertgruppen på højt plan om radikaliserings, der blev oprettet i juli 2017, fortsatte i højt tempo sit arbejde med sin første delårsrapport, som blev godkendt af medlemmerne af gruppen den 24. november 2017. Gruppens foreløbige resultater og anbefalinger identificerer en række prioriterede emner og tværgående problemstillinger, herunder radikaliserings i fængsler, den lokale indsats, hvor flere forskellige instanser er involveret,, styrkelse af viden om radikaliseringsveje, samarbejds mekanismer og -strukturer, uddannelse og social integration samt den eksterne dimension af forebyggende arbejde. Kommissionen vil i sin næste statusrapport om sikkerhedsunionen fremsætte sine synspunkter om disse foreløbige resultater og anbefalinger.

Det tredje ministermøde i **EU Internet Forum** fandt sted den 6. december 2017, hvor medlemsstaterne, internetvirksomheder, Europol, den akademiske verden og repræsentanter for civilsamfundet var samlet⁴³. Fremskridt under handlingsplanen til bekæmpelse af onlineterroristindhold blev vurderet; det dækker automatisk registrering af terroristindhold, forbedringer af virksomhedernes database over hashes for at bidrage til at stoppe udbredelsen af terroristindhold, forbedrede henvisninger og styrkelse af civilsamfundets mulighed for at øge alternative narrativer til terroristpropaganda. Internetfirmaer rapporterede, at databasen med kendt terroristindhold ("hashes-databasen"), der blev annonceret i 2016 EU Internet Forum, og lanceret i foråret 2017, nu er funktionsdygtig og hidtil har samlet over 40 000 hashes af kendte terroristvideoer og billeder. Potentialet i dette værktøj bør nu udnyttes fuldt ud, og oplysninger om antallet af fjernelser, der er frembragt af "hashes-databasen", og hastigheden for nye fjernelser, skal regelmæssigt stilles til rådighed for medlemmerne af EU Internet Forum. Antallet af manuelle henvisninger, som f.eks. Fra EU's internethenvisningsenhed, stiger ligeledes fortsat, og virksomhederne opfordres til at øge både sletningshastigheden og regelmæssigheden for indberetning til EU Internet Forum. Internetplatforme rapporterede, at de i stigende grad stoler på automatiske værktøjer til påvisning af terroristindhold⁴⁴. Det er også vigtigt at øge gennemsigtigheden, sammenhængen og regelmæssigheden af rapporteringsresultaterne. Alle internetfirmaer skal være med i denne

⁴³ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5105_en.htm.

⁴⁴ Twitter rapporterede, at tre fjerdedele af de 300 000 konti, der blev fjernet fra januar til juni 2017, blev slettet, før der blev indsendt indhold for første gang. Ifølge YouTube er mere end 150 000 videoer blevet fjernet siden juni 2017. Når Facebook bliver opmærksom på et terroristindhold, fjerner Facebook 83 % af de efterfølgende uploadede kopier inden for en time efter upload.

fælles indsats og dele nøgleinformation om fjernelse af indhold på tværs af platforme, idet man prioriterer opsøgning og samarbejde med nye og små virksomheder, der endnu ikke har deltaget i dette.

Resultaterne af EU Internet Forum vil også informere om det bredere politiske arbejde om ulovligt onlineindhold, hvor Kommissionen meddelte, at det vil fortsætte med at fremme samarbejde med sociale medievirksomheder om at afsløre og fjerne terrorist- og andet ulovligt onlineindhold og om nødvendigt foreslå lovgivningsmæssige foranstaltninger til fjernelse af terroristindhold⁴⁵.

5. Den eksterne dimension

Den 7. december 2017 gav Rådet (retlige og indre anliggender) Kommissionen grønt lys til at indlede forhandlinger med Canada om en aftale mellem EU og Canada om overførsel og brug af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) i overensstemmelse med Domstolens udtalelse 1/15 om den tidligere planlagte PNR-aftale mellem EU og Canada. Formelle forhandlinger vil blive indledt, når Canada har fået sit eget forhandlingsmandat.

Som Kommissionen meddelte i statusrapporten om sikkerhedsunionen i oktober, så vedtager Kommissionen også ved udgangen af året henstillinger til Rådet om at give tilladelse til indledning af forhandlinger om aftaler mellem EU og Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, Tunesien og Tyrkiet om **udveksling af personoplysninger mellem Europol og disse landes kompetente myndigheder** til bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme. Sådanne aftaler vil yderligere styrke Europols kapacitet til at samarbejde med disse tredjelande, således at kriminelle handlinger, der falder inden for rammerne af Europols målsætninger, kan forebygges og bekæmpes.

Med hensyn til samarbejde med internationale partnere holdt **EU og USA et ministermøde** om retlige og indre anliggender den 17. november. Mødet fokuserede på transatlantisk samarbejde om bekæmpelse af terrorisme, på at tackle cybertrusler og samarbejde om narkotikahandel. Med hensyn til bekæmpelse af terrorisme fokuserede drøftelserne specifikt på vigtigheden af operationelt samarbejde og effektiv informationsdeling. Begge parter noterede sig vigtigheden af at indsamle, bruge og dele passagernavnet (PNR). Drøftelserne omfattede også fremskridt i gennemførelsen af fælles foranstaltninger med henblik på at imødegå trusler fra terrorisme mod luftfart og for at øge den globale basislinje for luftfartssikkerhed. EU og USA henviste til deres foranstaltninger i bekæmpelse af finansiering af terrorisme og hvidvaskning af penge, herunder fælles arbejde og arbejde inden for Den Finansielle Aktionsgruppe. Med hensyn til misbrug af internettet til terrorhandlinger var begge enige om, at arbejdet skulle ske i samarbejde med flere interessenter, herunder den private sektor og civilsamfundet. Det næste ministermøde for EU-USA vil finde sted i Sofia i maj 2018.

Med hensyn til luftfartssikkerhed mødes Europa-Kommissionen og andre EU-tjenester regelmæssigt med medlemsstaterne for at blive enige om en **integreret tilgang til styrkelse og prioritering af kapacitetsopbygningsindsatsen i tredjelande**. De foreslåede foranstaltninger omfatter træning og øvelser om sikkerhedskultur, adgangskontrol, screeningprocedurer, certificering af revisorer og andet. Der pågår organisering af dedikerede møder for hvert af de vurderede tredjelande med henblik på at udforme nøjagtige foranstaltninger for hvert af disse lande.

⁴⁵ COM(2017) 650 final af 24.10.2017.

Som opfølgning på fælleserklæringen om **NATO's strategiske partnerskab med EU**, vedtog Rådet den 5. december en anden gennemførelsesrapport⁴⁶. Rapporten skitserer de vigtigste områder, hvor der blev gjort fremskridt, herunder cybersikkerhed og modvirkning af hybridtrusler. EU og NATO gennemførte for første gang en parallel og koordineret øvelse (EU PACE17/CMX17) i september og oktober 2017 på baggrund af et hybridtrusselscenario. Sammen med rapporten blev der vedtaget et sæt på yderligere 24 forslag for at styrke og udbygge samarbejdet mellem EU og NATO. De nye forslag dækker alle syv samarbejdsområder, der er fastlagt i den fælles erklæring fra Warszawa: imødegå hybridtrusler;udvidelse af det operationelle samarbejde, herunder til søs og om indvandring;cybersikkerhed og forsvar;forsvarskapacitet;forsvarsindustri og forskning;øvelser;forsvars- og sikkerhedskapacitetsopbygning samt politisk dialog. Flere af forslagene har til formål at styrke samarbejdet inden for bekæmpelse af terrorisme. For eksempel vil en uformel workshop blive organiseret i første halvdel af 2018 med henblik på at udvikle en fælles forståelse for, hvordan indsatsen mod terrorisme kan drage fordel af udviklingen af forsvarskapaciteten. På baggrund af erfaringerne og de indhøstede resultater fra øvelsen, der blev gennemført i 2017, vil der blive udarbejdet en plan for gennemførelse af parallelle og koordinerede øvelser mellem EU og NATO i 2019-2020.Desuden vil der i 2018 blive startet en række fælles trænings- og øvelsesmoduler.

IV. KONKLUSION

Disse rapporter indeholder en række foranstaltninger, der er truffet på EU-plan, for at øge udvekslingen af oplysninger med henblik på at forbedre den indre sikkerhed og sikre bedre håndtering af de ydre grænser. Den foreslåede forordning om interoperabilitet giver mulighed for en målrettet og intelligent måde at anvende eksisterende oplysninger med henblik på at opnå den bedste effekt og integrere princippet om databeskyttelse i designet. Det udgør en radikal ændring i EU's forvaltning af oplysninger om sikkerhed og ydre grænser og hjælper de nationale myndigheder til bedre at tackle tværnationale trusler og afsløre terrorister, der handler på tværs af grænserne.

Den næste statusrapport om indførelsen af en faktisk og ægte sikkerhedsunion planlægges vedtaget i januar 2018.

⁴⁶ Som svar på opgaven for begge organisationers ministre om at aflægge rapport hvert andet år, blev den første statusrapport om gennemførelsen af forslagene forelagt for de respektive råd i juni 2017. Den anden statusrapport dækker perioden juli-december 2017.