



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

25. juni 2018

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af EU-programmet for bekæmpelse af svig, KOM (2018) 386 endelig.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde d. 31. maj 2018 sit forslag til nyt EU-program for bekæmpelse af svig gældende for perioden 2021-2027. Programmet er i høj grad en videreførelse af det nuværende anti-svig program, Hercule III, som er gældende for 2014-2020. Herudover foreslår Kommissionen, at det kommende anti-svig program indeholder finansieringen af visse it-appikationer på toldområdet (AFIS) samt et kommunikationsværktøj til indberetning af uregelmæssigheder (IMS). Forslaget har statsfinansielle konsekvenser via udgifter på EU's budget. Regeringen ser grundlæggende positivt på forslaget.

2. Baggrund

I henhold til artikel 325 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har medlemsstaterne og EU en fælles forpligtelse til at beskytte sidstnævntes finansielle interesser. I henhold til artikel 33 i TEUF skal toldsamarbejdet mellem medlemsstaterne og mellem disse og Kommissionen styrkes.

Gennemførelsen af Unionens tidligere flerårige budgetter (MFF) har været ledsaget af en række foranstaltninger, som skulle støtte medlemsstaterne og Unionen som helhed i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af svig, der skader Unionens finansielle interesser, og fremme gensidig administrativ bistand og samarbejde i told- og landbrugsanliggender. Disse foranstaltninger omfatter:

- 1) Hercule III-udgiftsprogrammet, som støtter aktiviteter til bekæmpelse af svig, korruption og andre ulovlige aktiviteter, der skader Unionens finansielle interesser. Det kan eksempelvis være i form af teknisk bistand eller uddannelse.
- 2) AFIS-systemet (Anti Fraud Information System), en operationel aktivitet, som primært består af en række IT-appikationer på toldområdet, som drives under et fælles informationssystem administreret af Kommissionen, og som er oprettet for at udføre de opgaver, der er overdraget til Kommissionen ved forordning (EF) nr. 515/972.
- 3) Systemet til indberetning af uregelmæssigheder (IMS), som er et sikkert elektronisk kommunikationsværktøj, som gør det nemmere for medlemsstaterne at opfylde forpligtelsen til at indberette konstaterede tilfælde af

uregelmæssigheder, herunder svig, og som understøtter håndteringen og analysen af disse.

3. Formål og indhold

EU-programmet for bekæmpelse af svig vil i vidt omfang svare til det nuværende Hercule III-program, dog med visse ændringer, herunder muligheden for finansiering af nye initiativer, eksempelvis vedrørende dataanalyse. Programmet vil derudover indeholde finansieringen af AFIS og IMS. De operationelle dele af AFIS og IMS forbliver i de respektive retsgrundlag. Kommissionen angiver desuden, at det nye program vil drage fordel af de muligheder, der er opstået som følge af den nye finansforordning.

Hercule, AFIS og IMS er værktøjer som i en længere årrække har været anvendt til bekæmpelse af svig og uregelmæssigheder, der skader EU's budget og til støtte til samarbejde mellem toldmyndigheder. Kommissionen angiver, at nærværende forslag har til formål at strømligne den finansielle støtte til disse værktøjer under den kommende flerårige finansielle ramme (MFF).

Programmet har to generelle mål: 1) Beskyttelse af EU's finansielle interesser og 2) støtte til gensidig bistand mellem medlemsstaternes administrative myndigheder og samarbejde mellem disse og Kommissionen med henblik på at sikre den rette anvendelse af told- og landbrugsbestemmelserne.

Programmet har tre specifikke mål, som følger af de generelle:

- 1) Forebyggelse og bekæmpelse af svig, korrupcion og andre ulovlige aktiviteter, der skader Unionens finansielle interesser
- 2) Støtte til indberetning af uregelmæssigheder, herunder svig, i forbindelse med EU-budgetmidler under delt forvaltning og vedrørende førtiltrædelsesbistand.
- 3) Tilvejebringelse af værktøjer til udveksling af oplysninger og støtte til operationelle aktiviteter inden for gensidig administrativ bistand i told- og landbrugsanliggender.

4. Europa-Parlamentets holdning

Der er endnu ikke kendskab til Europa-Parlamentets holdning.

5. Nærhedsprincippet

Uregelmæssigheder, herunder svig, i forbindelse med EU-budgettet er et fænomen, som pr. definition angår EU som helhed og ikke er begrænset til den enkelte medlemsstat. Dette er særlig tydeligt, hvis svigen har en grænseoverskridende dimension på udgiftssiden eller indtægtssiden, eksempelvis i forbindelse med under vurdering af importerede varer med henblik på undgåelse af told, og dermed direkte berører Unionens traditionelle egne indtægter.

Det vurderes derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Forslaget ventes at få statsfinansielle konsekvenser i form af udgifter på EU's budget. Den finansielle ramme for gennemførelse af programmet i perioden 2021-2027 er foreslået til ca. 161 mio. euro eller ca. 23 mio. euro årligt (2018-priser). Hertil kommer administrative udgifter på ca. 9 mio. euro samlet set, hvormed der i alt i perioden 2021-2027 er afsat godt 170 mio. euro til indsatsen. Udgiftsniveauet for EU-programmet for bekæmpelse af svig forhandles som led i Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme for 2021-2027, som blev offentliggjort 2. maj 2018

Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's budget. Dermed udgør det danske bidrag ca. 25 mio. kr. over den samlede periode eller godt 3,5 mio. kr. årligt.

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring.

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes, at de øvrige medlemslande vil indtage en overordnet positiv holdning til at fortsætte anti-svigprogrammet i perioden 2021-2027.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er meget optaget af forebyggelse og bekæmpelse af svig og beskyttelse af Unionens og medlemslandenes finansielle interesser. Da Kommissionens forslag har til formål at videreføre og styrke dette arbejde, er regeringens foreløbige generelle holdning til forslaget positiv.

Regeringen lægger vægt på, at forhandlingerne om nærværende forslag ikke foregriber de kommende forhandlinger om EU's flerårige finansielle ramme (MFF).

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.