



Bruxelles, den 17.5.2018
SWD(2018) 184 final

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

RESUME AF KONSEKVENSANALYSEN

Ledsagedokument til

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning

om elektronisk godstransportinformation

{COM(2018) 279 final} - {SEC(2018) 231 final} - {SWD(2018) 183 final}

Resumé
Konsekvensanalyse af et forslag til en forordning om elektronisk kommunikation af oplysninger og dokumentation vedrørende godstransport
A. Behov for handling
Hvorfor? Hvad er problemstillingen?
Medlemsstaternes myndigheder udviser en lav og varierende grad af accept over for oplysninger og dokumenter, der kommunikeres elektronisk fra virksomhederne, når disse forelægges som et bevis for overholdelse af de lovgivningsmæssige betingelser til godstransport, hvilket medfører, at størstedelen af de erhvervsdrivende foretrækker at anvende dokumenter i papirform. Dette resulterer i et tab af økonomisk potentiale grundet ineffektivitet.
Hvilke resultater forventes der af initiativet?
At muliggøre en bredere anvendelse af digitale teknologier til opfyldelse af de lovgivningsmæssige oplysningskrav i den gældende lovgivning for godstransport i EU inden for alle transportformer. Den administrative byrde for logistikvirksomheder vil blive reduceret, og multimodal transport vil blive gjort nemmere. Det samlede nettoudbytte forventes at være omkring 27 milliarder EUR for perioden 2018-2040*.
Hvad er merværdien ved tiltag på EU-plan?
Ensidige initiativer fra medlemsstats side kan øge digitaliseringsniveauet for udveksling af lovgivningsmæssige oplysninger, men effekten heraf vil være begrænset, eftersom der ikke findes lignende tiltag på tværs af grænserne. Ensidige initiativer kan også fragmentere den nuværende retlige og tekniske ramme samt øge kompleksiteten for virksomheder i EU.
B. Løsninger
Hvilke lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige løsninger er overvejet? Foretrækkes en bestemt løsning frem for andre? Hvorfor?
Der er overvejet fire politiske muligheder, som er forskellige med hensyn til tiltagets materielle anvendelsesområde, især omfanget af godstransportdokumenter og lovgivningsmæssige oplysninger, som er omfattet af forpligtelsen til godkendelse af myndighederne, og med hensyn til de forskellige foranstaltningers lovgivningsmæssige styrke. To politiske muligheder, mulighed 3 og 4, viste sig at være mest effektive til opnåelse af de politiske målsætninger. Disse muligheder omfatter en lang række lovgivningsmæssige oplysninger og relativt flere og bedre specificerede, bindende krav forbundet med godkendelsen af elektroniske oplysninger. Den foretrukne mulighed er mulighed 3, som tager hensyn til interessenternes præference for at undgå en standardiseret tilgang for alle.
Hvem støtter hvilken løsning?
Størstedelen af interessenterne støtter en bredere lovgivningsmæssig indgriben, hvad angår både: a) dokumentationen/oplysningerne, som er omfattet af forpligtelsen til godkendelse af myndighederne og b) graden af specificering af bindende krav for at sikre interoperabiliteten af de anvendte IT-løsninger. Interessenter i jernbane- og luftfartssektoren går dog ikke ind for nye tekniske standarder eller standardiserede løsninger, som foreslået i mulighed 4.
C. Den foretrukne løsnings virkninger
Hvilke fordele er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers fordelene ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

Industrien forventes at spare 20-27 milliarder EUR i løbet af 2018-2040*, takket være redueringen af de administrative omkostninger. Dette svarer til 75-102 millioner sparede arbejdstimer årligt.

Der forventes positive miljømæssige indvirkninger, grundet et fald i vejtransportens samlede andel. Samlet set anslås besparelserne i CO2-emissionerne til at blive nedbragt med mere end 1 300 tusind ton i løbet af 2018-2040*, hvilket svarer til 74 millioner EUR sparede eksterne omkostninger. Overbelastningsomkostningerne forventes at blive nedbragt med næsten 300 millioner EUR* i løbet af samme periode. Med et gennemsnit på 1-5 eksemplarer af hvert dokument pr. sending, der ikke længere vil blive printet, vil der desuden kunne spares 2-8 milliarder stykker papir om året, svarende til 180-600 tusind træer årligt.

Hvilke omkostninger er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers omkostningerne ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

Omkostningerne for de offentlige myndigheder anslås til at være omkring 268 millioner EUR i løbet af 2018-2040*, hvoraf 17 millioner vedrører certificeringen af løsningsudbydere, og 251 millioner EUR vedrører håndhævelse. De nationale myndigheder forventes at investere i nye IT-systemer eller at tilpasse de eksisterende.

For virksomheder forventes efterlevelseseomkostningerne at være omkring 4,4 milliarder EUR.

Indvirkningerne på beskæftigelsen kan være en smule negative, hvis personale bliver overflødig som følge af det reducerede omfang af dokumenthåndtering. Dette modvirkes som følge af en overordnet vækst i sektoren. En større efterspørgsel efter IT-løsninger og -systemer forventes at give flere muligheder for IT-udbydere, hvilket medfører en stigning i beskæftigelsen af højt kvalificerede.

Der kan opstå en smule negative eksterne virkninger som følge af stigningen i luftforureningen fra transport til søs, som anslås til at være omkring 41 millioner EUR i løbet af 2018-2040*.

Hvordan påvirker det virksomhederne, herunder de små og mellemstore virksomheder og mikrovirksomhederne?

Virksomheder, herunder de små og mellemstore virksomheder, vil kunne beslutte, hvor hurtigt de digitaliserer deres papirbaserede processer. Sikkerheden, for at elektroniske dokumenter/oplysninger vil blive godkendt, vil tilskynde til digitaliseringen. Engangsinvesteringer forventes at medføre besparelser allerede inden for det første år takket være nedbringelsen af tiden, der bruges på indberetning af overholdelse af lovgivningen samt erhvervslivets forbedrede samlede effektivitet. Vejtransportvirksomheder, hvoraf omkring 99 % er små og mellemstore virksomheder, forventes at drage fordel af omkring 60 % af alle industriens administrative omkostningsbesparelser.

Vil den foretrukne løsning få væsentlige virkninger på de nationale budgetter og myndigheder?

De nationale administrationer forventes at investere i nye IT-systemer eller at tilpasse de eksisterende. Det er usandsynligt, at udgifterne forbundet hermed bliver af et betydeligt omfang. Samtidig vil udgifterne på 268 millioner EUR, som vedrører håndhævelsen, medføre en bedre håndhævelse og besparelser på daglige udgifter for virksomhederne.

Vil der være andre væsentlige virkninger?

Godstransport på tværs af grænser og mellem transportformer forventes at blive nemmere og billigere. Dette kan medføre hurtigere leveringer og lavere priser for forbrugere. For transportvirksomheder vil besparelserne på driftsomkostningerne være omkring 12 milliarder EUR i løbet af 2018-2040*.

D. Opfølgning

Hvornår vil politikken blive revideret?

Der vil blive foretaget en evaluering af politikken inden for 5 år fra startdatoen for anvendelsen af den grundlæggende retsakt. Overvågningen af gennemførelsen vil bestå af indsamling af oplysninger fra medlemsstaterne hvert andet år.

* I forhold til udgangssceneriet, dvs. sammenlignet med et scenario, hvor der ikke sker en politisk indgriben på EU-plan.