



Bruxelles, den 10.10.2018  
COM(2018) 690 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET  
EUROPÆISKE RÅD OG RÅDET**

**Sekstende statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion**

**DA**

**DA**

## I. INDLEDNING

Sikkerhed er det vigtigste spørgsmål for EU's borgere. De forventer med rette, at EU varetager deres sikkerhed. EU spiller en vigtig rolle, når det gælder om at øge den interne sikkerhed og imødekomme borgernes bekymringer. I sin **tale om Unionens tilstand 2018**<sup>1</sup> understregede Europa-Kommissionens formand Jean-Claude Juncker, at kun et stærkt og forenet Europa kan beskytte sine borgere mod interne såvel som eksterne trusler, herunder terrorisme. I løbet af de seneste få år er det europæiske sikkerhedspolitiske landskab blevet moderniseret med ny lovgivning og nye politiske initiativer inden for rammerne af sikkerhedsunionen, et forstærket samarbejde mellem medlemsstaterne og en styrket rolle for EU's agenturer, navnlig Europol og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning. I sin tale opfordrede kommissionsformanden også til lederskab i forbindelse med fuldførelsen af sikkerhedsunionen for at imødekomme borgernes forventninger til intern sikkerhed.

I forbindelse med talen om Unionens tilstand 2018 fremlagde Kommissionen en række **foranstaltninger til styrkelse af sikkerheden** i EU og til øget beskyttelse af EU's ydre grænser. Kommissionen fremlagde nye regler til hurtig fjernelse af terrorindhold på internettet ved at kombinere tydelige og målrettede regler, der forhindrer, at onlinetjenester misbruges til udbredelse af terrorindhold, samtidig med at der sikres stærke garantier for beskyttelse af ytrings- og informationsfriheden i et åbent og demokratisk samfund<sup>2</sup>. Kommissionen foreslog foranstaltninger til sikring af, at næste års valg til Europa-Parlamentet afholdes på en fri, retfærdig og sikker måde, herunder en henstilling om valgsamarbejdsnetværk, gennemsigtighed online, beskyttelse mod cybersikkerhedshændelser og bekæmpelse af desinformationskampagner<sup>3</sup>. For at holde trit med den konstante udvikling inden for cybertrusler foreslog Kommissionen en forordning, der med oprettelsen af et netværk af kompetencecentre for cybersikkerhed vil sammenlægge ressourcer og ekspertise inden for cybersikkerhedsteknologi<sup>4</sup>. Som led i en omfattende reaktion på grænseoverskridende terrortrusler fremsatte Kommissionen et initiativ, der med tiden vil udvide Den Europæiske Anklagemyndigheds beføjelser til at omfatte terrorhandlinger, der påvirker mere end én medlemsstat<sup>5</sup>. Endelig foreslog Kommissionen også at styrke beskyttelsen af de ydre grænser ved at udvide den europæiske grænse- og kystvagts beføjelser og styrke dens kapacitet til at agere<sup>6</sup>.

Kommissionen fremsatte disse forslag som bidrag til **stats- og regeringschefernes møde i Salzburg** den 19.-20. september 2018, der sigtede mod at fremhæve behovet for at fokusere på europæiske løsninger med henblik på at styrke medlemsstaternes kapacitet til at imødegå konstante og nye trusler. I tiden op til valget til Europa-Parlamentet er det yderst vigtigt, at der skabes resultater for så vidt angår vores fælles mål om at øge sikkerheden for alle borgere i EU. Drøftelserne i Salzburg var derfor en god mulighed for inden valget til Europa-Parlamentet i maj 2019 at fremskynde vedtagelsen af prioriterede lovgivningsinitiativer, herunder de seneste initiativer, som Kommissionen fremsatte i forbindelse med talen om Unionens tilstand 2018. De næste måneder vil være afgørende for i videst mulig omfang at

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-speech\\_da\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-speech_da_0.pdf). Se også kommissionsformand Jean-Claude Junckers hensigtserklæring:

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-letter-of-intent\\_da.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-letter-of-intent_da.pdf).

<sup>3</sup> COM(2018) 640 final af 12.9.2018.

<sup>4</sup> COM(2018) 637 final af 12.9.2018.

<sup>5</sup> COM(2018) 630 final af 12.9.2018.

<sup>6</sup> COM(2018) 641 final af 12.9.2018.

<sup>6</sup> COM(2018) 631 final af 12.9.2018.

gøre fremskridt med udestående lovgivningsforslag, for at de interinstitutionelle forhandlinger kan afsluttes i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode.

Der kræves større incitament, hvis der skal opnås resultater med de med sikkerhedsunionen forbundne initiativer til styrkelse af vores fælles sikkerhed og modstandsdygtighed over for cybertrusler, der undergraver det internationale regelbaserede system. Den 4. oktober 2018 blev det bekendtgjort<sup>7</sup>, at den russiske militære efterretningstjeneste i april 2018 havde udført en fjendtlig cyberoperation mod kontorerne for Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben i Haag. Denne operation blev afsløret af den nederlandske efterretningstjeneste i samarbejde med Det Forenede Kongerige. Formanden for Det Europæiske Råd, Donald Tusk, formanden for Europa-Kommissionen, Jean-Claude Juncker, og den højtstående repræsentant og næstformand, Federica Mogherini, gav i fællesskab udtryk for alvorlig bekymring over dette forsøg på at undergrave integriteten af Organisationen for Forbud mod Kemiske Våben og beklagede dybt disse handlinger<sup>8</sup>. EU må så meget desto mere fortsætte med at styrke modstandsdygtigheden på det digitale område i EU's og medlemsstaternes institutioner samt hos internationale partnere og organisationer. Dette fremhæver yderligere, hvor vigtigt det er med foranstaltninger i forbindelse med sikkerhedsunionen for at bistå medlemsstaterne med at imødegå trusler, som udgøres af cyberangreb og cyberbaserede angreb, hybride trusler og kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare risici.

I denne sekstende statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion redegøres der for den generelle situation, særlig for de seneste initiativer, som Kommissionen fremsatte som led i talen om Unionens tilstand 2018, og de fremskridt, der er gjort siden sidste rapport<sup>9</sup> fra juni 2018, bl.a. med hensyn til de **lovgivningsmæssige prioriteter**, som formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen enedes om i deres fælles erklæring af 14. december 2017 (se også listen over samtlige initiativer i forbindelse med sikkerhedsunionen i bilag I)<sup>10</sup>.

## II. REALISERING AF LOVGIVNINGSMÆSSIGE PRIORITETER

I løbet af de seneste måneder er der indgået aftale om en række lovgivningsmæssige prioriteter i forbindelse med sikkerhedsunionen: Europa-Parlamentet og Rådet nåede til enighed om forslaget til oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS), der vil gøre det muligt at foretage forudgående kontrol af irregulær migration og sikkerhedskontrol af personer, der rejser til EU uden visum<sup>11</sup>, de blev enige om at styrke Schengeninformationssystemet, det mest udbredte informationsudvekslingssystem for sikkerhed og grænseforvaltning i Europa<sup>12</sup>, de nåede til enighed om forslaget om at styrke eu-LISA's mandat, Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed<sup>13</sup>, de blev enige om strengere regler om kriminalisering af hvidvask af penge<sup>14</sup>, og de vedtog nye foranstaltninger

<sup>7</sup> <https://english.defensie.nl/latest/news/2018/10/04/netherlands-defence-intelligence-and-security-service-disrupts-russian-cyber-operation-targeting-opcw>.

<sup>8</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-18-6026\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-18-6026_en.htm).

<sup>9</sup> COM(2018) 470 final af 13.6.2018.

<sup>10</sup> [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint-declaration-eu-legislative-priorities-2018-19\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint-declaration-eu-legislative-priorities-2018-19_en.pdf).

<sup>11</sup> COM(2016) 731 final af 16.11.2016.

<sup>12</sup> COM(2016) 881 final af 21.12.2016, COM(2016) 882 final af 21.12.2016 og COM(2016) 883 final af 21.12.2016.

<sup>13</sup> COM(2017) 352 final af 29.6.2017.

<sup>14</sup> COM(2016) 826 final af 21.12.2016.

til styrkelse af EU's regler for forebyggelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme med det femte direktiv om bekæmpelse af hvidvask af penge<sup>15</sup>. For de foranstaltninger, der endnu ikke er vedtaget, bør denne sidste fase afsluttes hurtigst muligt.

For en lang række forslag er der endnu ikke opnået enighed, og der er behov for en yderligere indsats.

### *1. Stærkere og mere intelligente informationssystemer for sikkerhed og grænse- og migrationsforvaltning*

For at sikre, at medlemsstaternes retshåndhævelsespersonale og grænsevagter har adgang til fyldestgørende, nøjagtige og pålidelige oplysninger, når og hvor de har brug for dem, fremsatte Kommissionen i december 2017 lovgivningsforslag for at etablere **interoperabilitet mellem EU's informationssystemer** for sikkerhed og grænse- og migrationsforvaltning og ændrede disse forslag i juni 2018<sup>16</sup>. De foreslåede foranstaltninger vil gøre det muligt for de nationale myndigheder at påvise flere identiteter og bekæmpe identitetssvig. Den 14. juni 2018 fik Rådet tildelt et forhandlingsmandat, der den 12. september 2018 blev suppleret for så vidt angår konsekvensændringerne. Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender forventes at stemme om dette forhandlingsmandat i løbet af de næste dage, og den deraf følgende bekræftelse af mandatatet i Europa-Parlamentets plenarforsamling finder efter planen sted i ugen den 22. oktober 2018. Alle tre institutioner enedes i den fælles erklæring om at gøre fremskridt med hensyn til de foreslåede forordninger om interoperabilitet inden valget til Europa-Parlamentet i 2019. For at opnå dette er det nødvendigt at følge en ambitiøs tidsplan som planlagt af Europa-Parlamentet og Rådet.

Forhandlingerne om lovgivningsforslaget<sup>17</sup> om at udvide det **europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre** til at omfatte tredjelandstatsborgere – en anden lovgivningsmæssig prioritet på informationsudvekslingsområdet – er i sidste fase. Med forslaget oprettes en central database, der giver mulighed for hurtigt at kontrollere, om der i en medlemsstat er afsagt dom over en tredjelandsborger. Der vil snart blive indgået en endelig aftale herom, og det næste trepartsmøde, der ifølge planen finder sted den 17. oktober 2018, bør give medlovgiverne mulighed for at afslutte drøftelserne om dette prioriterede lovgivningsinitiativ i tråd med den fælles erklæring.

Hvad angår Kommissionens forslag<sup>18</sup> om at styrke **Eurodac** ved at udvide dets beføjelser til ikke kun at omfatte identificering af asylansøgere, men også af tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt, og personer, der rejser ind i EU på irregulær vis, er der i løbet af de seneste måneder ikke sket fremskridt i forhandlingerne, selv om Europa-Parlamentet og Rådet nåede midlertidigt til politisk enighed i juni 2018. Medlovgiverne bør hurtigst muligt afslutte dette prioriterede lovgivningsinitiativ i overensstemmelse med aftalen i den fælles erklæring. Dette er nødvendigt for på den ene side at sikre, at oplysninger om tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt, og personer, der er rejst ind i EU på irregulær vis, er en del af den foreslåede interoperabilitet mellem EU's informationssystemer, og for på den anden side at bidrage til bestræbelserne på at finde en hurtig løsning på asylreformen. Forslaget om at styrke Eurodac er en af de fem mest fremskredne sager under behandling, hvis sigte er at

<sup>15</sup> Direktiv (EU) 2018/843 af 30.5.2018.

<sup>16</sup> COM(2017) 793 final af 12.12.2017, COM(2017) 794 final af 12.12.2017, COM(2018) 478 final af 13.6.2018 og COM(2018) 480 final af 13.6.2018.

<sup>17</sup> COM(2017) 344 final af 29.6.2017.

<sup>18</sup> COM(2016) 272 final af 4.5.2016.

reformere det fælles europæiske asylsystem. Ligesom med de andre fremskredne sager under behandling bør medlovgiverne afslutte forhandlingerne inden udgangen af 2018.

Herudover arbejder Europa-Parlamentet og Rådet fortsat på lovgivningsforslaget<sup>19</sup> fra maj 2018 om at styrke **visuminformationssystemet (VIS)**. I forslaget fastsættes bestemmelser for udvidelse af databasens anvendelsesområde til at omfatte oplysninger om dokumenter til længerevarende ophold og deres indehavere, for skærpet kontrol af databaserne med henblik på at afdække og identificere potentielle migrations- og sikkerhedsrisici inden udstedelsen af visa eller ved udstedelsen af dokumenter til længerevarende ophold og for styrket kapacitet til forebyggelse, afsløring og efterforskning af forbrydelser. Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at vedtage deres forhandlingsmandat inden udgangen af 2018 og indlede trepartsdrøftelser senest i begyndelsen af 2019, da dette er nødvendigt for at give medlovgiverne mulighed for at nå til enighed om denne sag i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode.

For at opnå stærkere og mere intelligente informationssystemer for sikkerhed og grænse- og migrationsforvaltning opfordrer Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet til:

*Prioriteter i den fælles erklæring:*

- at indlede trepartsdrøftelser i oktober 2018 om lovgivningsforslagene om **interoperabilitet** og nå til enighed inden udgangen af året
- at indgå aftale i oktober 2018 om lovgivningsforslaget om at udvide det **europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre** til at omfatte tredjelandsstatsborgere
- at afslutte forhandlingerne om lovgivningsforslaget om **Eurodac** inden udgangen af 2018

*Andet:*

- at vedtage deres forhandlingsmandat vedrørende lovgivningsforslaget om styrkelse af **visuminformationssystemet** inden udgangen af 2018.

## 2. Øget sikkerhed gennem styrket forvaltning af de ydre grænser

Intern sikkerhed afhænger af en øget beskyttelse af de ydre grænser. Den 12. september 2018 vedtog Kommissionen som led i talen om Unionens tilstand 2018 lovgivningsforslag<sup>20</sup> om at **styrke mandatet til den europæiske grænse- og kystvagt og Den Europæiske Unions Asylagentur**<sup>21</sup> samt at effektivisere **tilbagesendelserne**<sup>22</sup>. Samlet vil disse forslag sikre de fornødne værktøjer til en mere effektiv styring af migrationen ved de ydre grænser.

Kommissionen foreslog en række ændringer af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, navnlig ved at udstyre det med sin egen operationelle enhed, nemlig et permanent europæisk grænse- og kystvagtkorps med et operationelt personale på 10 000, der i 2020 vil have beføjelse til i forbindelse med alle sine aktiviteter at bistå medlemsstaterne på stedet ved at yde pålidelig og umiddelbart tilgængelig støtte. Den vil sørge for, at Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning har den nødvendige kapacitet, herunder

<sup>19</sup> COM(2018) 302 final af 16.5.2018.

<sup>20</sup> COM(2018) 631 final af 12.9.2018.

<sup>21</sup> COM(2018) 633 final af 12.9.2018.

<sup>22</sup> COM(2018) 634 final af 12.9.2018.

sit eget udstyr, til at beskytte EU's ydre grænser, forhindre sekundære bevægelser og effektivt gennemføre tilbagesendelse af irregulære migranter.

Forslaget vil desuden styrke samarbejdet med tredjelande og yderligere fremme mulighederne for udveksling af information mellem agenturet og Europol, herunder personoplysninger vedrørende mistænkte i grænseoverskridende kriminalitet. Dette forslag er en **klar prioritet** for Kommissionen, som opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at vedtage lovgivningsforslaget i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode. Dette kræver, at begge medlovgivere senest inden udgangen af 2018 vedtager deres forhandlingsmandat, så der kan indledes trepartsdrøftelser i begyndelsen af 2019.

For at styrke sikkerheden gennem bedre forvaltning af de ydre grænser opfordrer Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet til:

*Initiativer i forbindelse med talen om Unionens tilstand 2018:*

- inden udgangen af 2018 at vedtage deres forhandlingsmandat vedrørende lovgivningsforslagene om at styrke **den europæiske grænse- og kystvagt** og **Den Europæiske Unions Asylagentur** samt lovgivningsforslaget til **tilbagesendelsesdirektivet**, så lovgivningen kan vedtages i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode.

### 3. Forebyggelse af radikaliserings

Håndtering af **terrorrelateret onlineindhold** er fortsat en central udfordring i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme og forebyggelse af radikaliserings. De seneste terrorangreb i EU har vist, hvordan terrorister konsekvent og systematisk misbruger internettet til at træne og rekruttere tilhængere, forberede og fremme terroraktiviteter, forherlige deres ugeringer og tilskynde andre til at følge trop og skabe frygt blandt den almindelige befolkning. Udbydere af hostingtjenester, der reagerer på opfordringer fra offentlige myndigheder, har truffet visse foranstaltninger til håndtering af terrorindhold på deres platforme gennem frivillige ordninger og partnerskaber, bl.a. EU's internetforum, der blev lanceret i december 2015. Der er dog behov for, at hostingudbydere og medlemsstaterne gør en større indsats over for terrorrelateret onlineindhold.

For at tackle dette alvorlige problem og som reaktion på Europa-Parlamentets<sup>23</sup> og Rådets<sup>24</sup> indtrængende opfordringer var kommissionsformand Jean-Claude Junckers tale om Unionens tilstand 2018 ledsaget af et **lovgivningsforslag** om etablering af klare og harmoniserede retlige rammer til forebyggelse af, at udbydere af hostingtjenester misbruges til udbredelse af terrorrelateret onlineindhold<sup>25</sup>. Forslaget bygger på Kommissionens henstilling<sup>26</sup> fra marts

<sup>23</sup> Europa-Parlamentet opfordrede i sin beslutning af 15. juni 2017 om onlineplatforme og det digitale indre marked de berørte platforme "til at styrke foranstaltninger til bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold på internettet" og opfordrede Kommissionen til at fremsætte forslag til løsning af disse problemer.

<sup>24</sup> På Det Europæiske Råds møde den 22.-23. juni 2017 blev industrien opfordret til at udvikle "nye teknologier og værktøjer til at forbedre den automatiske påvisning og fjernelse af indhold, som tilskynder til terroristiske aktiviteter. Dette bør i nødvendigt omfang suppleres af de relevante lovgivningsmæssige foranstaltninger på EU-plan". På sit møde den 28. juni 2018 så Det Europæiske Råd "med tilfredshed på Kommissionens hensigt om at forelægge et lovgivningsforslag, der skal forbedre påvisning og fjernelse af indhold, som tilskynder til had og til at begå terrorhandlinger".

<sup>25</sup> COM(2018) 640 final af 12.9.2018.

2018 om foranstaltninger, som udbydere af onlinetjenester og medlemsstaterne bør træffe for at øge indsatsen mod ulovligt onlineindhold, herunder navnlig terrorrelateret indhold.

De foreslåede foranstaltninger vil være med til at sikre et velfungerende digitalt marked og samtidig øge sikkerheden og tilliden på internettet samt styrke beskyttelsen af ytrings- og informationsfriheden. Medlemsstaternes kompetente myndigheder vil kunne udstede påbud, der forpligter hostingudbydere til at fjerne terrorrelateret onlineindhold inden for én time, som er det tidsrum, hvor terrorindholdet er mest skadeligt på grund af den hastighed, hvormed det udbredes. I henhold til forslaget vil medlemsstaterne skulle sikre, at deres kompetente myndigheder har den fornødne kapacitet til at gribe inde over for terrorrelateret onlineindhold. I forslaget præciseres desuden hostingudbydernes ansvar for at træffe alle de hensigtsmæssige, rimelige og forholdsmæssige tiltag, som er nødvendige for at sikre deres tjenesters sikkerhed og hurtigt og effektivt at opdage og fjerne terrorrelateret onlineindhold under hensyntagen til den grundlæggende betydning, som ytrings- og informationsfriheden har for et åbent og demokratisk samfund. Der indføres også en række nødvendige garantier til sikring af, at grundlæggende rettigheder som f.eks. ytrings- og informationsfriheden respekteres i et åbent og demokratisk samfund, samt muligheden for domstolsprøvelse med adgang til effektive retsmidler.

Dette forslag er en **klar prioritet** for Kommissionen, som opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at vedtage lovgivningsforslaget i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode. Dette kræver, at begge medlovgivere senest inden udgangen af 2018 vedtager deres forhandlingsmandat, så der kan indledes trepartsdrøftelser i begyndelsen af 2019.

Parallelt med det lovgivningsmæssige arbejde med at bekæmpe terrorrelateret onlineindhold vil Kommissionen fortsætte sit samarbejde med hostingudbydere inden for rammerne af **EU's frivillige internetforum** for at begrænse adgangen til terrorrelateret onlineindhold og sætte civilsamfundspartnere i stand til at øge udbredelsen af virkningsfulde modfortællinger på internettet. Dette vil blive taget op igen på ministerplan i december 2018.

Samtidig støtter EU fortsat **forebyggelsen af radikaliserings i medlemsstaterne og i deres lokalsamfund**. Den 1. og 2. oktober 2018 mødtes EU-netværket af beslutningstagere på forebyggelsesområdet for at indlede gennemførelsen af henstillingerne fra ekspertgruppen på højt plan om radikaliserings<sup>27</sup>. Dette vil indgå i arbejdet i det nyoprettede styringsråd for Unionens indsats for at forebygge og bekæmpe radikaliserings, der vil mødes for første gang i Wien den 24. oktober 2018<sup>28</sup>. Den 11. oktober 2018 vil den fjerde konference på højt plan om radikaliserings, som afholdes af netværket til bevidstgørelse omkring radikaliserings (RAN), samle ministre og fagfolk på området med det formål at tackle de udfordringer, som børn fra terroristkontrollerede områder (herunder flygtningebørn) udgør, samt udfordringer forbundet med løsladelsen af radikaliserede fanger, bl.a. terrorister. Som led i 2018-arbejdsprogrammet for Fonden for Intern Sikkerhed<sup>29</sup> (politisamarbejde og forebyggelse af kriminalitet), hvortil der er afsat en bevilling på 70 mio. EUR, vil Kommissionen iværksætte indkaldelse af forslag til målrettet bevilling af 5 mio. EUR til forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings.

---

<sup>26</sup> C(2018) 1177 final af 1.3.2018.

<sup>27</sup> Jf. den femtende statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion (COM(2018) 470 final af 13.6.2018).

<sup>28</sup> C(2018) 5345 af 9.8.2018.

<sup>29</sup> C(2018) 6336 af 4.10.2018.

For at forebygge radikalisering opfordrer Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet til:

*Initiativ i forbindelse med talen om Unionens tilstand 2018:*

- inden udgangen af 2018 at vedtage deres forhandlingsmandat vedrørende lovgivningsforslaget om at forebygge udbredelsen af **terrorrelateret onlineindhold**, så lovgivningen kan vedtages i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode.

#### *4. Håndtering af cyberbaserede trusler og styrkelse af cybersikkerhed*

Et vigtigt element i sikkerhedsunionen er at sikre vores demokratiers modstandsdygtighed. Angreb mod valginfrastrukturer og kampagneinformationssystemer er hybride trusler, som Unionen er nødt til at tackle omgående. Politisk motiverede massedesinformationskampagner på nettet, herunder med oprindelse i tredjelande, med det specifikke formål at miskreditere og svække legitimiteten af valg er blevet anerkendt som en voksende trussel mod vores demokratier<sup>30</sup>. For at imødegå disse trusler har Kommissionen iværksat en række initiativer, lige fra foranstaltninger til bekæmpelse af cyberhændelser, der sigter mod at styrke Unionens cybersikkerhed, til tiltag til håndtering af desinformation og manipulation, herunder gennem misbrug af personoplysninger.

Som bebudet i kommissionsformand Jean-Claude Junckers tale om Unionens tilstand 2018 fremlagde Kommissionen den 12. september 2018 en række foranstaltninger til **sikring af frie og retfærdige valg til Europa-Parlamentet**<sup>31</sup>. Med en **henstilling** om valgsamarbejdsnetværk, gennemsigtighed online, beskyttelse mod cybersikkerhedshændelser og bekæmpelse af desinformationskampagner opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at oprette et nationalt netværk for valgsamarbejde mellem relevante myndigheder – f.eks. myndigheder med ansvar for valgafholdelse, cybersikkerhed, databeskyttelse og retshåndhævelse – samt udpege et kontaktpunkt, der skal deltage i et netværk for valgsamarbejde på europæisk plan<sup>32</sup>. Medlemsstaterne er også nødt til at kontrollere, om deres valglove er rustet til den virkelighed, der er forbundet med onlinekampagner. Herudover bør de sikre, at de valgeregler og sanktioner, som gælder for offlineaktiviteter, bl.a. vedrørende gennemsigtighed og finansiering af valgkampagner, kan håndhæves i forbindelse med onlineaktiviteter. Kommissionen opfordrer medlemsstaterne samt europæiske og nationale politiske partier, fonde og kampagneorganisationer til straks at træffe de foranstaltninger, der er fastsat i henstillingen.

Herudover fremlagde Kommissionen **vejledning i anvendelsen af EU's databeskyttelseslovgivning**, der vil bistå de nationale myndigheder og europæiske og nationale partier og andre aktører, der er involveret i valgprocessen, med at overholde de databeskyttelsesforpligtelser, der er fastsat i EU-retten, i forbindelse med valg<sup>33</sup>. Kommissionen fremsatte ligeledes et **lovgivningsforslag om en målrettet ændring af forordningen fra 2014 om finansiering af partier**, der vil gøre det muligt at anvende økonomiske sanktioner, hvis databeskyttelsesreglerne overtrædes for bevidst at påvirke resultatet af valget til Europa-Parlamentet<sup>34</sup>. Sanktionerne vil bestå af bøder på op til 5 % af

<sup>30</sup> JOIN(2018) 16 final af 12.6.2018.

<sup>31</sup> COM(2018) 637 final af 12.9.2018.

<sup>32</sup> C(2018) 5949 final af 12.9.2018.

<sup>33</sup> COM(2018) 638 final af 12.9.2018.

<sup>34</sup> COM(2018) 636 final af 12.9.2018.



det årlige budget for det pågældende politiske parti eller den pågældende fond. Dette forslag er en klar prioritet for Kommissionen, som opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at sikre, at de foreslåede målrettede ændringer gennemføres inden valget til Europa-Parlamentet i 2019. Dette kræver, at begge medlovgivere vedtager deres forhandlingsmandat så hurtigt som muligt, så der straks kan indledes trepartsdrøftelser.

Ved at gennemføre den europæiske tilgang til at **tackle desinformation på internettet** som fastsat i april 2018<sup>35</sup> fremmer Kommissionen et mere gennemsigtigt, troværdigt og ansvarligt onlinemiljø. Den 26. september 2018 præsenterede onlineplatforme og reklamebranchen en selvregulerende **adfærdskodeks vedrørende desinformation på internettet**, der omfatter en lang række forpligtelser til bekæmpelse af desinformation på internettet. Kommissionen vil nøje følge med i de fremskridt, der gøres, og vil inden udgangen af 2018 analysere og aflægge rapport om adfærdskodeksens første resultater.

Kommissionen vil øge bevidstheden herom og fortsætte sin dialog med myndighederne i medlemsstaterne, navnlig i forbindelse med konferencen på højt plan den 15.-16. oktober 2018 om cyberbaserede trusler mod valgprocessen, hvis resultater vil indgå i næste kollokvium om grundlæggende rettigheder (den 26.-27. november 2018), der har fokus på demokrati i EU. Analysen af resultaterne af adfærdskodeksen og konklusionerne fra konferencen på højt plan vil indgå i en **fælles handlingsplan for bekæmpelse af desinformation**, som Kommissionen og den højtstående repræsentant vil fremlægge inden årets udgang som opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2018 og talen om Unionens tilstand 2018. I denne handlingsplan vil der blive redegjort for de fremskridt, der er gjort med at gennemføre meddelelsen om bekæmpelse af desinformation på internettet. På grundlag af East StratCom-taskforcens erfaring<sup>36</sup> vil der i handlingsplanen blive fremlagt forslag til fremme af en mere sammenhængende tilgang til desinformation i tæt samarbejde med medlemsstaterne<sup>37</sup>. I handlingsplanen vil der også blive set nærmere på de tre taskforcers mandat og ressourcer samt måder, hvorpå deres kapacitet til håndtering af desinformation med oprindelse i de tre regioner kan styrkes. Dette vil være med til at sikre, at indsatsen på EU-plan og nationalt plan er tilstrækkelig i forhold til de komplekse desinformationskampagner, der gennemføres af fjendtlige aktører.

Bekæmpelse af cyberkriminalitet og styrkelse af cybersikkerhed er også fortsat en prioritet for EU. Den 12. september 2018 vedtog Kommissionen som led i talen om Unionens tilstand 2018 et forslag til forordning<sup>38</sup> om **sammenlægning af ressourcer og ekspertise inden for cybersikkerhedsteknologi**. For at holde trit med den konstant udviklende cybertrussel oprettes der med forslaget et **netværk af nationale koordinationscentre** for bedre at målrette tilgængelige midler til samarbejde, forskning og innovation på cybersikkerhedsområdet. Et nyt europæisk kompetencecenter for cybersikkerhed inden for industri, teknologi og forskning vil forvalte de EU-midler, der er afsat til cybersikkerhed i henhold til det foreslåede program

<sup>35</sup> COM(2018) 236 final af 26.4.2018. I meddelelsen "Bekæmpelse af desinformation på internettet: en europæisk tilgang" fremlagde Kommissionen tiltag og anmodede om at styrke selvregulerende værktøjer for at tackle udbredelsen og konsekvenserne af desinformation på internettet i Europa.

<sup>36</sup> East StratCom-taskforcen blev oprettet for at imødegå Ruslands igangværende desinformationskampagner i medfør af handlingsplanen fra juni 2015 om strategisk kommunikation. Taskforcen udvikler kommunikationsprodukter og -kampagner, der fokuserer på at forklare EU's politikker bedre. Der er oprettet to andre taskforcer med hver sit geografiske fokus, nemlig Stratcom-taskforcen for Vestbalkan og South Med Stratcom-taskforcen for den arabisktalende verden.

<sup>37</sup> Jf. også den fælles meddelelse om øget modstandsdygtighed og bedre kapacitet til at imødegå hybride trusler (JOIN(2018) 16 final af 12.6.2018).

<sup>38</sup> COM(2018) 630 final af 12.9.2018.

for det digitale Europa og Horisont Europa-programmet, samt fremme fælles investeringer fra EU, medlemsstaterne og industrien med det formål at styrke cybersikkerhedsindustrien i EU. Herudover vil det som led i den fremtidige Europæiske Forsvarsfond, som Kommissionen foreslog for nyligt, være muligt i princippet at støtte cyberforsvarsprojekter. Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed inden for Industri, Teknologi og Forskning kan på medlemsstaternes anmodning fungere som projektleder for sådanne projekter. Dette forslag er en klar prioritet for Kommissionen, som opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at vedtage lovgivningsforslaget i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode. Dette kræver, at begge medlovgivere senest inden udgangen af 2018 vedtager deres forhandlingsmandat, så der kan indledes trepartsdrøftelser i begyndelsen af 2019.

Som led i de foranstaltninger, der er fastsat i den fælles meddelelse<sup>39</sup> fra september 2017 med titlen "Modstandsdygtighed, afskrækkelse og forsvar: opbygning af en stærk cybersikkerhed for EU", afholdte medlovgiverne to trepartsmøder den 13. september 2018 og 1. oktober 2018 om den foreslåede **forordning om cybersikkerhed**<sup>40</sup>. For at øge cybersikkerhedskapaciteten og medlemsstaternes og virksomhedernes beredskab samt forbedre samarbejdet og samordningen på tværs af medlemsstaterne og EU's institutioner, agenturer og organer medfører forslaget, at EU's Agentur for Net- og Informationssikkerhed får fornyet sit mandat og omdøbes til EU's Agentur for Cybersikkerhed. Med forslaget etableres desuden en EU-ramme for cybersikkerhedcertificering af IKT-produkter, -systemer og -tjenester. Alle tre institutioner har på ny bekræftet deres tilsagn om at afslutte forhandlingerne om forslaget inden årets udgang i overensstemmelse med den fælles erklæring.

Der er også gjort fremskridt med hensyn til lovgivningsforslaget om **andre betalingsmidler end kontanter**, der er en anden del af cybersikkerhedspakken fra september 2017<sup>41</sup>. Med de foreslåede regler ajourføres EU's retlige rammer for bekæmpelse af svig og forfalskning af andre betalingsmidler end kontanter, idet nye udfordringer og teknologiske udviklinger som f.eks. virtuelle valutaer og mobilbetaling tackles, hindringer for operationelt samarbejde fjernes, og forebyggelsesforanstaltninger og bistand til ofre styrkes. Medlovgiverne afholdt et første trepartsmøde den 26. september 2018, og alle tre institutioner har tilkendegivet, at de er villige til hurtigt at nå til enighed om forslaget.

For at imødegå cyberbaserede trusler og styrke cybersikkerheden opfordrer Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet til:

*Initiativer i forbindelse med talen om Unionens tilstand 2018:*

- at sikre, at de foreslåede **målrettede ændringer af forordningen om finansiering af partier** gennemføres inden valget til Europa-Parlamentet i 2019
- inden udgangen af 2018 at vedtage deres forhandlingsmandat vedrørende lovgivningsforslaget om **Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed inden for Industri, Teknologi og Forskning og Netværket af Nationale Koordinationcentre**, så lovgivningen kan vedtages i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode

<sup>39</sup> JOIN(2017) 450 final af 13.9.2017.

<sup>40</sup> COM(2017) 477 final af 13.9.2017.

<sup>41</sup> COM(2017) 489 final af 13.9.2017.

*Prioritet i den fælles erklæring:*

- at nå til enighed inden årets udgang om forslaget til **forordning om cybersikkerhed**

*Andet:*

- at nå til enighed om lovgivningsforslaget om **andre betalingsmidler end kontanter** i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode.

## 5. Nedlukning af terroristernes fristeder

EU har truffet **håndfaste foranstaltninger** for at lukke det rum, hvor terrorister og andre kriminelle opererer. Systematisk sikkerhedskontrol af alle personer, der krydser de ydre grænser<sup>42</sup>, og behandlingen af oplysninger i henhold til direktivet om passagerlisteoplysninger<sup>43</sup> gør det vanskeligere for terrorister at komme ind og rejse rundt i EU. Direktivet om bekæmpelse af terrorisme<sup>44</sup> vil bidrage til at forhindre terrorangreb ved at gøre handlinger som f.eks. finansiering af terrorisme, oplæring i terror eller rejse med terror for øje samt tilrettelæggelse eller formidling af sådanne rejser strafbare. Skærpede regler om forebyggelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme i henhold til det femte direktiv om bekæmpelse af hvidvask af penge<sup>45</sup> samt nyligt vedtagne regler om strafferetlig bekæmpelse af hvidvask af penge<sup>46</sup> vil gøre det vanskeligere for terrorister at få adgang til penge. Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre disse instrumenter så hurtigt som muligt for at styrke bekæmpelsen af finansiering af terrorisme og hvidvask af penge. De styrkede retlige rammer for kontrol med erhvervelse og besiddelse af våben<sup>47</sup> samt den løbende indsats over for ulovlig handel med skydevåben<sup>48</sup> begrænser udbuddet af skydevåben til kriminelle og terrorister.

Selv om der er sket betydelige fremskridt med hensyn til bekæmpelse af terrorisme og andre sikkerhedstrusler i EU, foreligger der ingen fælles EU-tilgang til at foretage efterforskning, retsforfølgning og domfældelse i sager om grænseoverskridende terrorhandlinger. Den Europæiske Anklagemyndighed<sup>49</sup> rummer – som eneste EU-organ med beføjelse til at efterforske eller retsforfølge strafbare handlinger ved de kompetente nationale domstole og bringe gerningsmændene for en domstol – et stort potentiale til i væsentlig grad at øge den nuværende indsats mod terrorhandlinger i EU. Som opfølgning på talen om Unionens tilstand 2017 fremlagde Kommissionen den 12. september 2018 et initiativ til **udvidelse af Den Europæiske Anklagemyndigheds beføjelser til at omfatte efterforskning og retsforfølgning i sager om grænseoverskridende terrorhandlinger** sammen med et udkast til Det Europæiske Råds afgørelse om ændring af artikel 86 i traktaten om Den Europæiske

<sup>42</sup> Forordning (EU) 2017/458 af 15.3.2017.

<sup>43</sup> Direktiv (EU) 2016/681 af 27.4.2016.

<sup>44</sup> Direktiv (EU) 2017/541 af 15.3.2017.

<sup>45</sup> Direktiv (EU) 2018/843 af 30.5.2018.

<sup>46</sup> COM(2016) 826 final af 21.12.2016.

<sup>47</sup> Direktiv (EU) 2017/853 af 17.5.2017.

<sup>48</sup> Jf. EU's handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med og brug af skydevåben og eksplosivstoffer (COM(2015) 624 final af 2.12.2015). Optrevling af organiserede kriminelle grupper, der er involveret i ulovlig handel med og distribution og brug af skydevåben, er også en prioritet i EU-politikcyklussen for bekæmpelse af organiseret og grov international kriminalitet for perioden 2018-2021. I april 2018 vedtog Kommissionen en henstilling til medlemsstaterne om at styrke gennemførelsen af reglerne om eksport og import af skydevåben ved navnlig at foretage systematisk baggrundskontrol af alle personer, der ansøger om eksporttilladelse (C(2018) 2197 final).

<sup>49</sup> Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12.10.2017.

Unions funktionsmåde hvad angår Den Europæiske Anklagemyndigheds beføjelser<sup>50</sup>. Kommissionen opfordrer Det Europæiske Råd til sammen med Europa-Parlamentet at gå videre med dette initiativ og træffe afgørelse om udvidelsen af Den Europæiske Anklagemyndigheds beføjelser til at omfatte bekæmpelse af terrorhandlinger, der berører flere medlemsstater.

Selv om EU har strenge regler om bekæmpelse af hvidvask af penge, har nylige sager om hvidvask af penge i visse banker i EU skabt bekymring for, at disse regler ikke altid gøres til genstand for effektivt tilsyn og effektiv håndhævelse overalt i EU. Den 12. september 2018 foreslog Kommissionen som led i talen om Unionens tilstand 2018 at **styrke Den Europæiske Banktilsynsmyndigheds rolle i tilsynet med bekæmpelse af hvidvask af penge i forbindelse med finansielle institutioner**<sup>51</sup>. Med de foreslåede foranstaltninger vil tilsynet med EU's finansielle institutioner blive skærpet yderligere for bedre at kunne tackle truslerne vedrørende hvidvask af penge og finansiering af terrorisme. Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at støtte de foreslåede foranstaltninger for at styrke Den Europæiske Banktilsynsmyndigheds rolle samt vedtage de relevante lovgivningsmæssige foranstaltninger hurtigst muligt og senest i begyndelsen af 2019.

I de fleste strafferetlige efterforskninger er elektroniske bevismaterialer vigtige. For at få adgang til sådanne elektroniske bevismaterialer fra tjenesteudbydere er de retslige myndigheder i stigende grad nødt til at rette henvendelse til andre jurisdiktioner. Det er vigtigt at gøre det nemmere og hurtigere at fremskaffe disse beviser, bl.a. på tværs af grænserne, for på effektiv vis at efterforske og retsforfølge kriminalitet, herunder terrorisme og cyberkriminalitet. Der er derfor et reelt behov for, at medlovgiverne vedtager Kommissionens forslag fra april 2018 om at forbedre den grænseoverskridende indsamling af **elektronisk bevismateriale** i straffesager<sup>52</sup>. I Rådet er drøftelserne i gang. Den forestående samling i Rådet for Retlige og Indre Anliggender den 11.-12. oktober 2018 er en vigtig lejlighed for ministrene til at drøfte forslagernes vigtigste aspekter, især initiativets anvendelsesområde og dets proceduremæssige aspekter og nødvendige sikkerhedsforanstaltninger, så Rådet kan fastsætte sin holdning senest i december 2018. I betragtning af betydningen af elektroniske bevismaterialer i strafferetlige efterforskninger af næsten alle former for forbrydelser opfordrer Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet til straks at behandle dette prioriterede lovgivningsinitiativ, til senest inden udgangen af 2018 at vedtage deres forhandlingsmandat og til med det samme at indlede trepartsdrøftelser. Hermed vil det stadig være muligt at vedtage denne retsakt inden valget til Europa-Parlamentet i 2019, hvilket alle tre institutioner enedes om i den fælles erklæring.

Kommissionen følger fortsat nøje **udviklingen hvad angår elektroniske bevismaterialer i tredjelande**, bl.a. USA's lov om præcisering af lovlig udenlandsk anvendelse af data (CLOUD Act – Clarifying Lawful Overseas Use of Data Act), som vil blive drøftet på politisk plan på EU's og USA's ministermøde om retlige og indre anliggender i Washington den 8.-9. november 2018. Kommissionen følger også udviklingen i forhandlingerne om anden tillægsprotokol til Europarådets Budapestkonvention om IT-kriminalitet hvad angår adgang til elektroniske bevismaterialer. Kommissionens forslag om elektroniske bevismaterialer udgør et solidt grundlag for en samordnet og sammenhængende tilgang både inden for EU og for EU's arbejde på internationalt plan. Kommissionen agter at foreslå, at der hurtigst muligt

<sup>50</sup> COM(2018) 641 final af 12.9.2018.

<sup>51</sup> COM(2018) 645 final af 12.9.2018.

<sup>52</sup> COM(2018) 225 final af 17.4.2018 og COM(2018) 226 final af 17.4.2018.

vedtages to henstillinger til forhandlingsdirektiver om de internationale aspekter af forslagene om elektroniske bevismaterialer, sådan som Rådet for Retlige og Indre Anliggender opfordrede til i juni 2018, nemlig vedrørende den anden tillægsprotokol til Budapestkonventionen om IT-kriminalitet og en aftale mellem EU og USA om grænseoverskridende adgang til elektroniske bevismaterialer. Tidsplanen for vedtagelsen af de to henstillinger, som vil finde sted samtidig, afhænger af fremskridtene i drøftelserne om forslagene om elektroniske bevismaterialer samt af den fornødne klarhed om parametrene og garantierne for de fremtidige interne EU-aftaler og de garantier, der er behov for i tredjelandspartners retssystemer.

I betragtning af, hvor vigtige finansielle oplysninger er for efterforskninger, fremsatte Kommissionen i april 2018 et lovgivningsforslag om at **lette brugen af finansielle og andre oplysninger** med henblik på forebyggelse, afsløring, efterforskning eller retsforfølgning af visse strafbare handlinger<sup>53</sup>. Formålet med dette prioriterede lovgivningsinitiativ er at give udpegede retshåndhævende myndigheder og kontorer for inddrivelse af aktiver direkte adgang til bankkontooplysninger i nationale centrale registre over bankkonti samt styrke samarbejdet mellem nationale finansielle efterretningsenheder og retshåndhævende myndigheder. Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til hurtigst muligt at behandle det prioriterede lovgivningsinitiativ, idet de tre institutioner i den fælles erklæring om lovgivningsmæssige prioriteter enedes om at sikre vedtagelsen af denne lovgivning inden valget til Europa-Parlamentet i 2019. Dette kræver, at begge medlovgivere vedtager deres forhandlingsmandat så hurtigt som muligt og indleder trepartsdrøftelser med det samme.

Terrorister har brugt hjemmelavede sprængstoffer i mange af deres angreb i EU, og et endnu større antal af fejlslagne og afværgede angreb indebar forsøg med brug af hjemmelavede sprængstoffer. For så vidt muligt at begrænse terroristernes adgang til farlige udgangsstoffer til sprængstoffer, der kan blive misbrugt til at lave hjemmelavede sprængstoffer, fremsatte Kommissionen i april 2018 et lovgivningsforslag om at styrke **begrænsningerne for markedsføring og anvendelse af udgangsstoffer til sprængstoffer**<sup>54</sup>. Med udgangspunkt i Kommissionens henstilling<sup>55</sup> fra oktober 2017 sigter dette initiativ mod at afhjælpe sikkerhedsmangler ved hjælp af en række foranstaltninger, såsom at forbyde flere kemikalier, der kan anvendes til at fremstille hjemmelavede sprængstoffer, udføre obligatorisk kontrol af strafferegistre for de personer, der ansøger om tilladelse til at købe stoffer, der er underlagt begrænsninger, og præcisere, at de regler, der gælder for økonomiske aktører, også gælder for onlinevirksomheder. For at nå disse mål er det vigtigt, at medlovgiverne vedtager deres forhandlingsmandat inden udgangen af 2018 og indleder trepartsdrøftelser senest i begyndelsen af 2019, idet det ellers ikke vil være muligt for medlovgiverne at nå til enighed om denne retsakt i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode.

For at gøre det vanskeligere for terrorister og andre kriminelle at misbruge eller forfalske dokumenter, der anvendes til at rejse ind eller rundt i EU, og samtidig lette EU-borgernes udøvelse af retten til fri bevægelighed fremlagde Kommissionen i april 2018 et lovgivningsforslag til forbedring af **sikkerhedselementerne i nationale identitetskort og opholdsdokumenter**<sup>56</sup>. I forslaget fastsættes minimumsstandarder for dokumentets sikkerhed i forbindelse med nationale identitetskort, herunder navnlig et biometrisk foto og fingeraftryk,

---

<sup>53</sup> COM(2018) 213 final af 17.4.2018.

<sup>54</sup> COM(2018) 209 final af 17.4.2018.

<sup>55</sup> C(2017) 6950 final af 18.10.2017.

<sup>56</sup> COM(2018) 212 final af 17.4.2018.

der lagres i en chip på identitetskortet. I forslaget redegøres der også for de minimumsoplysninger, der skal angives i de opholdsdokumenter, som udstedes til EU-borgere, der bor i anden medlemsstat, samt for en komplet harmonisering af formatet for opholdskort for familiemedlemmer fra tredjelande. Begge medlovgivere forventes at få deres forhandlingsmandat inden november 2018, hvilket bør udgøre grundlag for hurtige fremskridt og en hurtig vedtagelse af forslaget i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode.

For at lukke det rum, hvor terrorister opererer, opfordrer Kommissionen Det Europæiske Råd til:

*Initiativ i forbindelse med talen om Unionens tilstand 2018:*

- at gå videre med initiativet om at udvide **Den Europæiske Anklagemyndheds beføjelser**.

Kommissionen opfordrer desuden Europa-Parlamentet og Rådet til:

*Initiativ i forbindelse med talen om Unionens tilstand 2018:*

- at støtte foranstaltningerne **til styrkelse af Den Europæiske Bankmyndigheds rolle i tilsynet med bekæmpelse af hvidvask af penge** i forbindelse med den finansielle sektor og vedtage de relevante lovgivningsmæssige foranstaltninger hurtigst muligt og senest i begyndelsen af 2019

*Prioriteter i den fælles erklæring:*

- hurtigst muligt at vedtage deres forhandlingsmandat vedrørende lovgivningsforslaget om **elektroniske bevismaterialer** og indlede trepartsdrøftelser med det samme
- hurtigst muligt at vedtage deres forhandlingsmandat vedrørende lovgivningsforslaget om at **lette anvendelsen af finansielle oplysninger** og indlede trepartsdrøftelser med det samme

*Andet:*

- inden udgangen af 2018 at vedtage deres forhandlingsmandat om lovgivningsforslaget om skærpet **begrænsning af markedsføring og brug af udgangsstoffer til sprængstoffer**
- inden november 2018 at vedtage deres forhandlingsmandat vedrørende lovgivningsforslaget om at forbedre **sikkerhedselementerne i nationale identitetskort og opholdsdokumenter**.

### **III. GENNEMFØRELSE AF ANDRE PRIORITEREDE SIKKERHEDSFORANSTALTNINGER**

#### *1. Gennemførelse af vedtagne foranstaltninger forbundet med sikkerhedsunionen*

De foranstaltninger, som EU træffer som led i sikkerhedsunionen, kan kun give størst muligt udbytte og størst mulig støtte til de nationale myndigheder, der arbejder i frontlinjen, hvis medlemsstaterne gennemfører EU-instrumenterne fuldt ud. For at opnå dette yder Kommissionen støtte til medlemsstaterne for at sikre fuldstændig gennemførelse og

anvendelse af de foranstaltninger, der er vedtaget som led i sikkerhedsunionen, bl.a. ved at lette udvekslingen af bedste praksis og yde finansiering<sup>57</sup>. Men hvis det bliver nødvendigt, vil Kommissionen ikke tøve med at gøre brug af alle forhåndenværende foranstaltninger fuldt ud med det formål at håndhæve EU-retten, herunder om nødvendigt indlede traktatbrudssager, hvilket var tilfældet i følgende sager om manglende meddelelse.

Ved udløbet af fristen for gennemførelse af **EU-direktivet om passagerlisteoplysninger**<sup>58</sup> den 25. maj 2018 indledte Kommissionen den 19. juli 2018 traktatbrudssager mod 14 medlemsstater for ikke have meddelt, at de havde vedtaget national lovgivning, der fuldt ud gennemfører direktivet<sup>59</sup> – et vigtigt redskab til bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet. Sideløbende hermed bistår Kommissionen fortsat alle medlemsstaterne i deres bestræbelser på at færdiggøre udviklingen af deres systemer for passagerlisteoplysninger, bl.a. ved at fremme udvekslingen af information og bedste praksis. I 2018-arbejdsprogrammet for Fonden for Intern Sikkerhed<sup>60</sup> er der afsat yderligere finansiering på 1,5 mio. EUR til sammenkobling af nationale passageroplysningsenheder.

Fristen for gennemførelse af **direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet**<sup>61</sup> i national ret udløb den 6. maj 2018. Kommissionen indledte derfor traktatbrudssager den 19. juli 2018 mod 19 medlemsstater for ikke have meddelt, at de havde vedtaget national lovgivning, der fuldt ud gennemfører direktivet<sup>62</sup>.

Fristen for gennemførelse af **direktivet om sikkerhed for net- og informationssystemer (NIS-direktivet)**<sup>63</sup> i national ret udløb den 9. maj 2018. Kommissionen indledte derfor traktatbrudssager den 19. juli 2018 mod 17 medlemsstater for ikke have meddelt, at de havde vedtaget national lovgivning, der fuldt ud gennemfører direktivet<sup>64</sup>. Fristen for identificering af operatører, der er underlagt kravene i direktivet, de såkaldte operatører af væsentlige tjenester, er den 9. november 2018. Som led i den sektorspecifikke tilgang til cybersikkerhed er Kommissionen i færd med at udarbejde en vejledning for at imødekomme kravene for energisektoren hvad angår cybersikkerhed. Det østrigske formandskab vil sammen med Kommissionen afholde en konference på højt plan den 11. oktober 2018 i Bruxelles.

---

<sup>57</sup> F.eks. har Kommissionen støttet medlemsstaterne gennem hele gennemførelsesprocessen for direktivet om sikkerhed for net- og informationssystemer (NIS-direktivet) (se nedenfor) på grundlag af meddelelsen fra september 2017 om fuld udnyttelse af NIS (COM(2017) 476 final af 13.9.2017). Kommissionen offentliggjorde desuden i november 2016 en gennemførelsesplan for EU-direktivet om passagerlisteoplysninger (se nedenfor) til støtte for medlemsstaterne i denne proces (SWD(2016) 426 final af 28.11.2016).

<sup>58</sup> Direktiv (EU) 2016/681 af 27.4.2016.

<sup>59</sup> Bulgarien, Cypern, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Luxembourg, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Østrig. Kommissionen modtager svar fra medlemsstaterne, herunder meddelelser vedrørende den pågældende lovgivning, som er ved at blive analyseret (se også fodnote 69).

<sup>60</sup> C(2018) 6336 af 4.10.2018.

<sup>61</sup> Direktiv (EU) 2016/680 af 27.4.2016.

<sup>62</sup> Belgien, Bulgarien, Cypern, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Kroatien, Letland, Litauen, Luxembourg, Nederlandene, Polen, Portugal, Rumænien, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Ungarn. Kommissionen modtager svar fra medlemsstaterne, herunder meddelelser vedrørende den pågældende lovgivning, som er ved at blive analyseret (se også fodnote 70).

<sup>63</sup> Direktiv (EU) 2016/1148 af 27.4.2016.

<sup>64</sup> Bulgarien, Belgien, Danmark, Frankrig, Grækenland, Irland, Kroatien, Letland, Litauen, Luxembourg, Nederlandene, Polen, Portugal, Rumænien, Spanien, Ungarn og Østrig. Kommissionen modtager svar fra medlemsstaterne, herunder meddelelser vedrørende den pågældende lovgivning, som er ved at blive analyseret (se også fodnote 71).

Fristen for gennemførelse af **direktivet om bekæmpelse af terrorisme**<sup>65</sup> udløb den 8. september 2018, mens fristen for gennemførelse af **direktivet om erhvervelse og besiddelse af våben**<sup>66</sup> udløb den 14. september 2018. Kommissionen er i øjeblikket i færd med at vurdere meddelelserne fra medlemsstaterne og vil gøre brug af sine beføjelser som traktaternes vogter til at indlede traktatbrudssager, hvis og når det bliver nødvendigt, for at sikre fuldstændig gennemførelse af de pågældende instrumenter. Kommissionen er også i færd med at vurdere gennemførelsen af det **fjerde direktiv om bekæmpelse af hvidvask af penge**<sup>67</sup> og arbejder på at sikre, at reglerne anvendes på stedet. Kommissionen har indledt traktatbrudssager mod 20 medlemsstater for ikke have meddelt, at de har vedtaget national lovgivning, der gennemfører direktivet<sup>68</sup>. Den vil om nødvendigt fortsat gøre brug af sine beføjelser for at sikre fuldstændig gennemførelse af dette direktiv.

Kommissionen opfordrer alle medlemsstater til fuldt ud at gennemføre og anvende alle de EU-foranstaltninger og -instrumenter, der er vedtaget som led i sikkerhedsunionen.

Eftersom gennemførelsesfristen er udløbet, opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til hurtigst muligt at træffe de nødvendige foranstaltninger til fuldt ud at gennemføre følgende direktiver i national ret og til at meddele dette til Kommissionen:

- **EU-direktivet om passagerlisteoplysninger**, hvor 8 medlemsstater stadig mangler at give meddelelse om gennemførelse i national ret, og hvor 2 medlemsstater mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse<sup>69</sup>
- **direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet**, hvor 11 medlemsstater stadig mangler at give meddelelse om gennemførelse i national ret, og hvor 2 medlemsstater mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse<sup>70</sup>
- **direktivet om sikkerhed for net- og informationssystemer**, hvor 8 medlemsstater stadig mangler at give meddelelse om gennemførelse i national ret, og hvor 3 medlemsstater mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse<sup>71</sup>
- **direktivet om bekæmpelse af terrorisme**, hvor 9 medlemsstater stadig mangler at give meddelelse om gennemførelse i national ret, og hvor 10 medlemsstater mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse<sup>72</sup>
- **direktivet om erhvervelse og besiddelse af våben**, hvor 21 medlemsstater stadig mangler at give meddelelse om gennemførelse i national ret, og hvor 5 medlemsstater

<sup>65</sup> Direktiv (EU) 2017/541 af 15.3.2017.

<sup>66</sup> Direktiv (EU) 2017/853 af 17.5.2017.

<sup>67</sup> Direktiv (EU) 2015/849 af 20.5.2015.

<sup>68</sup> Belgien, Bulgarien, Cypern, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Irland, Kroatien, Litauen, Letland, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Polen, Portugal, Rumænien, Slovakiet, Spanien og Østrig.

<sup>69</sup> Cypern, Finland, Grækenland, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Slovenien og Spanien mangler at give meddelelse om gennemførelse. Estland og Tjekkiet har givet meddelelse om delvis gennemførelse, men mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse.

<sup>70</sup> Bulgarien, Cypern, Estland, Finland, Grækenland, Letland, Nederlandene, Polen, Rumænien, Slovenien og Spanien mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse. Portugal og Tjekkiet har givet meddelelse om delvis gennemførelse men mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse.

<sup>71</sup> Belgien, Bulgarien, Grækenland, Letland, Luxembourg, Nederlandene, Rumænien og Østrig mangler at give meddelelse om gennemførelse. Litauen, Polen og Ungarn har givet meddelelse om delvis gennemførelse, men mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse.

<sup>72</sup> Bulgarien, Cypern, Finland, Grækenland, Italien, Luxembourg, Malta, Rumænien og Tyskland mangler at give meddelelse om gennemførelse. Belgien, Estland, Frankrig, Kroatien, Litauen, Portugal, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Østrig har givet meddelelse om delvis gennemførelse, men mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse.



mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse<sup>73</sup> samt

- det **fjerde direktiv om bekæmpelse af hvidvask af penge**, hvor 1 medlemsstat stadig mangler at give meddelelse om gennemførelse i national ret, og hvor 3 medlemsstater mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse<sup>74</sup>.

## 2. Beskyttelse af det offentlige rum

For at forbedre beskyttelsen mod og modstandsdygtigheden over for terrorisme bistår Kommissionen fortsat medlemsstaterne med at **beskytte det offentlige rum** ved at gennemføre handlingsplanen<sup>75</sup> fra oktober 2017 med foranstaltninger til støtte for nationale, regionale og lokale tiltag. Operatørforummet – en af Kommissionen ledet gruppe, der fremmer offentlig-private partnerskaber og samarbejder med private operatører – afholdt den 26.-27. september 2018 et temamøde med hotel- og restaurationsbranchen og erhvervssektoren, hvor interessenter fra restauranter, hoteller, hospitaler, indkøbscentre og konferencecentre var samlet. Den 26.-27. november 2018 afholder operatørforummet et mere omfattende møde med deltagelse af alle sektorer. For at fremme udvekslingen af bedste praksis foreslår Kommissionen, at der som følge af en indkaldelse af forslag i 2017 via Fonden for Intern Sikkerhed udvælges projekter til en værdi af 25,4 mio. EUR. Herudover vil Kommissionen i forbindelse med den europæiske uge for regioner og byer den 8.-11. oktober 2018 iværksætte en indkaldelse af forslag inden for rammerne af initiativet for nyskabende foranstaltninger i byerne som led i Den Europæiske Fond for Regionaludvikling<sup>76</sup>. Sikkerhed vil være et af de fire emner i indkaldelsen, som har en samlet bevilling på 100 mio. EUR og ansøgningsfrist i januar 2019. Inden for rammerne af EU's dagsorden for byerne har Kommissionen desuden foreslået et partnerskab for sikkerhed i det offentlige rum<sup>77</sup>, som vil give medlemsstaterne, byrepræsentanter og andre interessenter mulighed for i fællesskab at udarbejde en handlingsplan med henblik på bedre regulering, viden og finansiering, således at sikkerheden i det offentlige rum styrkes.

Som led i 2018-arbejdsprogrammet for Fonden for Intern Sikkerhed<sup>78</sup> iværksatte Kommissionen i forbindelse med nærværende rapport en indkaldelse af forslag til beskyttelse af det offentlige rum med en yderligere finansieringsramme på 9,5 mio. EUR og finansiering af forslag til imødegåelse af kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare trusler, til støtte for beskyttelsen af kritisk infrastruktur og til begrænsning af adgangen til sprængstoffer og udgangsstoffer til sprængstoffer. Herudover arbejder Kommissionen fortsat på at gennemføre

<sup>73</sup> Belgien, Bulgarien, Cypern, Estland, Finland, Grækenland, Irland, Kroatien, Letland, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Polen, Rumænien, Slovenien, Slovakiet, Spanien, Sverige, Tyskland, Ungarn og Østrig mangler at give meddelelse om gennemførelse. Det Forenede Kongerige, Frankrig, Portugal, Litauen og Tjekkiet har givet meddelelse om delvis gennemførelse, men mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse.

<sup>74</sup> Rumænien mangler at give meddelelse om gennemførelse. Irland, Luxembourg og Østrig har givet meddelelse om delvis gennemførelse, men mangler at give endelig meddelelse om gennemførelse. De resterende 16 medlemsstater har givet meddelelse om fuldstændig gennemførelse, og Kommissionens vurdering er i gang.

<sup>75</sup> COM(2017) 612 final af 18.10.2017.

<sup>76</sup> <http://www.uia-initiative.eu/en>.

<sup>77</sup> <https://webgate.ec.europa.eu/playground-multisite/futurium/en/urban-agenda/terms/all/Security%20in%20public%20spaces>.

<sup>78</sup> C(2018) 6336 final af 4.10.2018.

den fælles meddelelse<sup>79</sup> om øget modstandsdygtighed og forbedrede kapaciteter til håndtering af hybride trusler og den fælles handlingsplan<sup>80</sup>, der har til formål at styrke beredskabet over for kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare sikkerhedsrisici som opfølgning på Det Europæiske Råds opfordring fra marts 2018 om at styrke modstandsdygtigheden over for disse trusler.

### 3. Den eksterne dimension

EU og Canada indledte formelle forhandlinger den 20. juni 2018 om en **revideret passagerlisteaftale mellem EU og Canada**. Anden forhandlingsrunde fandt sted i Ottawa den 18.-19. september 2018, som der på teknisk plan i øjeblikket følges op på. Kommissionen orienterede på arbejdsgruppeniveau Rådet den 1. oktober 2018 og vil inden for de næste dage orientere Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender om de gode fremskridt, der er gjort i forhandlingerne.

Som led i EU's styrkede samarbejde med Vestbalkan om sikkerhed<sup>81</sup> undertegnede Kommissionen, på vegne af EU, og samtlige seks partnerlande på Vestbalkan en **fælles handlingsplan om terrorbekæmpelse for Vestbalkan** på mødet i Tirana den 5. oktober 2018 mellem EU's og Vestbalkanlandenes justits- og indenrigsministre<sup>82</sup>. I handlingsplanen fastsættes et fælles fokus og et i fællesskab aftalt grundlag for konkrete resultater for at kunne tackle de eksisterende udfordringer, herunder en systematisk styrkelse af regionalt samarbejde. De fem mål i handlingsplanen omfatter oprettelse af en robust ramme for terrorbekæmpelse, sikring af effektiv forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme, sikring af effektiv informationsudveksling og effektivt operationelt samarbejde, opbygning af kapacitet til bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme samt bedre beskyttelse af borgere og infrastruktur. For hvert mål omfatter handlingsplanen foranstaltninger for partnerlandene på Vestbalkan (herunder en regional dimension) samt foranstaltninger for EU-støtte. Herudover har EU som led i den digitale dagsorden for Vestbalkan til hensigt at øge cybersikkerhedssamarbejdet med partnerlandene på Vestbalkan, navnlig med støtte fra EU's Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA).

Efter at have paraferet statusaftaler om operationelt samarbejde med Albanien i februar 2018 og med den tidligere jugoslaviske republik Makedonien i juli 2018 paraferede Kommissionen og Republikken Serbien den 20. september 2018 en **statusaftale om operationelt samarbejde med Serbien**, der vil gøre det muligt at udsende europæiske grænse- og kystvagthold til landet. Den 5. oktober 2018 blev der indgået en statusaftale med Albanien. Agenturet vil kunne bistå partnerlandene på Vestbalkan med grænseforvaltningen og udføre fælles operationer, navnlig i tilfælde af pludselige ændringer i migrationsstrømmene. Der pågår i øjeblikket forhandlinger med Montenegro og Bosnien-Hercegovina.

EU deltog i den første **konference på højt plan for ledere af terrorbekæmpelsesagenturer**, som FN's generalsekretær sammen med FN's kontor for terrorbekæmpelse afholdt den 28.-

---

<sup>79</sup> JOIN(2018) 16 final af 12.6.2018. Dette omfatter de yderligere foranstaltninger, der er redegøres for i den femtende statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion (COM(2018) 470 final af 13.6.2018).

<sup>80</sup> COM(2017) 610 final af 18.10.2017.

<sup>81</sup> Sikkerhed og migration er ét de tematiske flagskibsinitiativer i meddelelsen fra februar 2018 om et troværdigt udvidelsesperspektiv for landene på Vestbalkan og et øget engagement heri fra Den Europæiske Unions side (COM(2018) 65 final af 6.2.2018).

<sup>82</sup> Rådsdokument nr. 12411/18.

29. juni 2018. Over 1 000 deltagere fra 150 lande, 51 civilsamfundsorganisationer samt 30 internationale og regionale organisationer var samlet for at styrke det multilaterale samarbejde på terrorbekæmpelsesområdet og oprette nye partnerskaber med henblik på at imødegå den komplekse og tværnationale trussel, som terrorisme udgør.

På **mødet på højt embedsmandsplan mellem EU og USA om retlige og indre anliggender** den 25.-26. september 2018 i Wien drøftede man – som forberedelse til ministermødet mellem EU og USA om retlige og indre anliggender den 8.-9. november 2018 i Washington – sikkerhedsrelaterede aspekter af det transatlantiske samarbejde som f.eks. samarbejde på retshåndhævelsesområdet og udveksling af passagerlisteoplysninger, luftfartssikkerhed og samarbejde i forbindelse med kemiske trusler.

**EU's og Australiens dialog om terrorbekæmpelse** den 12. juli 2018 i Bruxelles omhandlede samarbejdet med Europol, udvekslingen af passagerlisteoplysninger, Australiens indsats mod terrorisme og voldelig ekstremisme i Sydøstasien og samarbejdet i Det Globale Forum for Terrorbekæmpelse og koalitionen mod ISIL.

Som led i EU's bestræbelser på at styrke sikkerheds- og terrorbekæmpelsessamarbejdet med dets sydlige partnere **aflagde en fælles EU-mission på højt plan besøg i Algeriet** den 16.-18. juli 2018. Drøftelserne fokuserede på terrorbekæmpelsesindsatsen i Sahel.

#### **IV. KONKLUSION**

Europæerne forventer, at Unionen sørger for deres sikkerhed, hvilket kommissionsformand Jean-Claude Juncker understregede i sin tale om Unionens tilstand 2018. De næste måneder vil være afgørende, hvis der forud for valget til Europa-Parlamentet i maj 2019 skal skabes resultater med hensyn til de med sikkerhedsunionen forbundne lovlovgivningsforslag, der er under behandling, i tråd med den fælles erklæring om EU's lovgivningsmæssige prioriteter for 2018-2019 og det positive momentum fra stats- og regeringschefernes uformelle møde i Salzburg.

På grundlag af de fremskridt, der er gjort i løbet af de seneste få år hen imod en effektiv og ægte sikkerhedsunion, opfordrer Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet til straks at fortsætte deres behandling af de lovgivningsinitiativer, der er fastsat i den fælles erklæring, og de seneste initiativer vedrørende sikkerhedsunionen, som Kommissionen fremsatte som led i talen om Unionens tilstand 2018. Om nødvendigt bør medlovgiverne fremskynde deres arbejde for at nå til enighed om samtlige sager i løbet af Europa-Parlamentets nuværende valgperiode.