



Bruxelles, den 27.11.2018
COM(2018) 765 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale om ændring af det eksisterende toldkontingent for fjerkrækød og tilberedt fjerkrækød og om ændring af den eksisterende toldordning for andre fjerkræudskæringer, jf. bilag I-A til kapitel 1 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Associeringsaftalen¹ ("aftalen"), herunder et vidtgående og bredt frihandelsområde, mellem Den Europæiske Union (EU) og dens medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2016 og trådte i kraft den 1. september 2017. Aftalen fastsætter bl.a. præferencevilkår for den bilaterale handel med varer.

Fra midten af 2016 blev der under anvendelse af præferencebetingelserne i aftalen importeret stigende mængder² af en ny type fjerkræudskæring fra Ukraine til EU. Denne nye udskæring består af det traditionelle bryststykke med vingebein, som kun udgør en meget lille del af udskæringens samlede vægt. Efter få ændringer kan denne udskæring markedsføres i EU som fjerkræbryst. Udskæringen importeres hovedsageligt under toldposition KN 0207 13 70 ("andre udskæringer, ferske") og i mindre mængder under toldposition KN 0207 14 70 ("andre udskæringer, frosne"). I henhold til aftalen kan varer under disse to toldpositioner markedsføres på EU-markedet til nulsats og uden kvantitative begrænsninger.

Det bør understreges, at traditionelle fjerkræbrystudskæringer (KN 0207 13 50 eller KN 0207 14 50) er omfattet af et kvantitativt begrænset toldkontingent til nulsats (på nuværende tidspunkt 17 600 ton, som vil stige til 20 000 ton i 2021)³, og derudover gælder der mestbegunstigelsestoldsatser.

Den hastigt voksende toldfrie import af denne særlige fjerkræudskæring, som hverken fandtes eller kunne forudses under forhandlingerne af aftalen, skader den beskyttelse for fjerkræbryst, der er sikret i henhold til aftalen, og kan potentielt skade den hårfine balance på EU-markedet for fjerkrækød.

Formålet med forslaget er at indlede forhandlinger om en ændring af aftalen med henblik på dels at opstille en bedre ramme for import af fjerkrækød fra Ukraine til EU, dels at sikre den tilsigtede beskyttelse af EU-producenterne.

Med henblik herpå vil den påtænkte ændring bestå i integrering af toldposition KN 0207 13 70 og 0207 14 70 i det eksisterende toldkontingent på nuværende 17 600 ton, som vil stige til 20 000 ton i 2021 (løbenummer 09.4273), mens kontingentets størrelse vil blive revideret. Import under toldposition KN 0207 13 70 og 0207 14 70, som overskrider kontingenterne, vil således blive omfattet af mestbegunstigelsestoldsatser.

For at fastsætte kontingentets eller kontingenternes nye størrelse er det hensigtsmæssigt at tage udgangspunkt i mængden af import af fjerkræprodukter til EU fra Ukraine under toldposition KN 0207 13 70 og 0207 14 70 mellem juli 2017 og juni 2018 og at tage hensyn til den sandsynlige stigning i handelen.

¹ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

² I de første seks måneder af 2018 har importen af denne udskæring foreløbig nået 25 000 ton.

³ Se Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2078 af 18. november 2015 (EUT L 302 af 19.11.2015, s. 63).

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Målet er at fastlægge et stabilt og forudsigeligt handelsmiljø for fjerkrækød i henhold til aftalen og sikre en rimelig og behersket stigning i handelen med Ukraine. Dette er i overensstemmelse med målet om fri og fair handel, jf. artikel 3, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Union ("TEU"), samt med målet om en harmonisk udvikling af verdenshandelen, jf. artikel 206 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF").

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De ovenfor beskrevne mål er i overensstemmelse med den fælles landbrugspolitik, og særlig med dens mål i artikel 39 i TEUF, som omhandler stabilisering af markedet.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 4, i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til artikel 5, stk. 3, i TEU finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på de områder, hvor EU har enekompetence. Den fælles handelspolitik er et af de områder, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3 i TEUF. Denne politik omfatter forhandlinger om handelsaftaler, jf. bl.a. artikel 207 i TEUF.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Kun med en ændring af toldsatserne og toldkontingentindrømmelserne for fjerkrækød og tilberedt fjerkrækød i aftalen kan man nå til en løsning af ovennævnte problem og på den måde nå målet med dette forslag.

- **Valg af retsakt**

Afgørelse vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union.

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Forskellige interesserede parter, navnlig den europæiske fjerkræbranche, har underrettet Kommissionen om deres bekymringer om import til Unionen af denne nye fjerkræudskæring, som hovedsagelig består af fjerkræbryst fra Ukraine. Kommissionen har nøje overvåget importen af fjerkrækød fra Ukraine og har grundigt analyseret de interesserede parters påstande i forbindelse med dette spørgsmål.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen har været i kontakt med forskellige interesserede parter, som har tilkendegivet deres særlige bekymringer om markedsadgang i forhold til den toldfri import af fjerkrækød fra Ukraine.

- **Konsekvensanalyse**

Forslaget understøttes ikke af en konsekvensanalyse.

Som forklaret i afsnittet "Forslagets begrundelse og formål" er importen af de nye toldfrie udskæringer stærkt stigende. Da importen ikke er underlagt kvantitative begrænsninger, kan den potentielt, hvis handelsordningen forbliver uændret, skade den beskyttelse for fjerkræbryst, som aftalen sikrer i form af toldkontingenter, og som følge deraf skade den hårfine balance på EU-markedet for fjerkrækød. Det er derfor presserende nødvendigt at finde en løsning på denne situation. Kommission har modtaget talrige skriftlige forespørgsler fra medlemmer af Europa-Parlamentet og den europæiske fjerkræbranche, hvori der anmodes om foranstaltninger med henblik på at finde en løsning.

Værdien af import til EU under toldposition KN 0207 13 70 og 0207 14 70 i de to sidste fulde kalenderår 2016 og 2017 nåede en samlet importværdi på 43,9 mio. EUR. Dette svarer til 23,9 % af den samlede EU-import af fjerkrækød fra Ukraine i 2016 og 2017 og 1,1 % af den samlede EU-import af fjerkrækød fra alle tredjelande i disse to kalenderår.

Med den foreslåede foranstaltning integreres den nuværende toldfrie import under toldposition KN 0207 13 70 og 0207 14 70 "andre udskæringer, fersk eller frossen" i det eksisterende toldkontingent for import af fjerkræ fra Ukraine. Det vil sige, at den foreslåede foranstaltning vil stabilisere den eksisterende EU-import af fjerkrækød fra Ukraine, og der forventes ingen yderligere konsekvenser i den bilaterale handel som følge af denne foranstaltning.

Stigningen i den relevante import fra Ukraine fandt sted samtidig med et fald i importen fra et af de vigtigste tredjelande, når det gælder fjerkrækød, nemlig Brasilien, hvilket hovedsageligt skyldtes fødevarerikkerhed. Det var under disse meget specifikke omstændigheder muligt at opretholde balancen på EU-markedet.

Den allerede betydelige og voksende kapacitet til produktion af fjerkræ i Ukraine vil sandsynligvis medføre yderligere væsentlige stigninger i importen til EU, hvis den toldfrie adgang til toldpositionerne "andre udskæringer, fersk eller frossen" opretholdes i aftalen. Uden genindførsel af told på disse toldpositioner ville den ukrainske fjerkræbranche fortsat have ubegrænset adgang til EU-markedet for fjerkræbryst. Dette medfører en risiko for, at priserne destabiliseres, og at produktions-/importbalancen på EU-markedet for fjerkrækød skades.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget vil ikke have konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den foreslåede foranstaltning bør ikke få nogen indvirkning på EU-budgettet i form af toldafgifter, der gives afkald på, som følge af indførslen af et højere toldkontingent for fjerkrækød. Kontingentforhøjelsen bør stort set svare til den årlige import af fjerkrækød, der i øjeblikket indføres toldfrit i Unionen.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Kommissionen overvåger nøje importen af fjerkrækød fra tredjelande. Som resultat af denne overvågning opdagede Kommissionen, i tide, importen af denne nye udskæring af toldfrit fjerkrækød. Kommissionen vil fortsat overvåge importen af fjerkrækød nøje.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forslaget vedrører Rådets bemyndigelse af Kommissionen til på EU's vegne at forhandle om en ændring af aftalen.

I overensstemmelse med artikel 207 i TEUF foreslås det, at Rådet for Den Europæiske Union udpeger Handelspolitikudvalget som det udvalg, forhandlingerne skal føres i samråd med.

Europa-Parlamentet vil blive informeret på alle trin i proceduren i overensstemmelse med artikel 218, stk. 10, i TEUF.

Kommissionen anbefaler, at forhandlingsdirektiverne offentliggøres straks efter vedtagelsen.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale om ændring af det eksisterende toldkontingent for fjerkrækød og tilberedt fjerkrækød og om ændring af den eksisterende toldordning for andre fjerkræudskæringer, jf. bilag I-A til kapitel 1 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen⁴ mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("aftalen") har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2016 og trådte i kraft den 1. september 2017.
- (2) Importen fra Ukraine til EU af en ny type fjerkræudskæring under KN 0207 13 70 ("andre udskæringer, ferske") og KN 0207 14 70 ("andre udskæringer, frosne") begyndte i midten af 2016. Denne import er steget markant og har nået 25 000 ton i de første seks måneder af 2018. I henhold til aftalen kan denne import markedsføres i EU til nulsats uden kvantitative begrænsninger.
- (3) Den nye type fjerkræudskæring består af det traditionelle bryststykke med vingeben og kan efter få ændringer markedsføres i Unionen som fjerkræbryst. Der er derfor risiko for, at ubegrænset import af disse udskæringer kan underminere de i aftalen fastsatte betingelser for import af traditionelle fjerkræbrystudskæringer til Unionen, navnlig kvantitative begrænsninger i form af et toldkontingent.
- (4) Der bør derfor indledes forhandlinger med henblik på at indgå en aftale, der ændrer associeringsaftalen med Ukraine med hensyn til toldordningen og toldkontingentet for fjerkrækød og tilberedt fjerkrækød —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges til på Unionens vegne at føre forhandlinger om en ændring af EU's toldtarif for toldposition KN 0207 13 70 og KN 0207 14 70 "andre udskæringer, ferske eller frosne" i bilag I-A til kapitel 1 og af toldkontingentet for fjerkrækød og tilberedt fjerkrækød i tillægget til bilag I-A til associeringsaftalen.

⁴ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne er anført i bilaget.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med [...].

Artikel 4

Denne afgørelse og bilaget hertil offentliggøres straks efter vedtagelsen.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formanden*