



Bruxelles, den 12.12.2018
COM(2018) 832 final

2018/0422 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved artikel 41, stk. 1, i aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved artikel 41 i aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet (i det følgende benævnt "aftalen"), i medfør af aftalens artikel 5, artikel 41, stk. 2, litra d), e), f), g) og h), og artikel 41, stk. 3.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet

Formålet med aftalen er at sikre korrekt fastsættelse, beregning og opkrævning af merværdiafgift (moms) og inddrivelse af fordringer på momsområdet, at undgå dobbelt- eller nulafgiftspålæggelse og at bekæmpe momssvig. Aftalens ikrafttrædelsesdato er den 1. september 2018.

2.2. Det blandede udvalg

Det blandede udvalg består af repræsentanter for Den Europæiske Union og Kongeriget Norge (i det følgende benævnt "parterne") og sikrer, at aftalen fungerer og gennemføres korrekt. Udvalget fremsætter henstillinger med henblik på at fremme aftalens mål og vedtager afgørelser med enstemmighed. Formandskabet i det blandede udvalg varetages på skift af parterne. Den Europæiske Union skal repræsenteres af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU), og den holdning, der indtages af Kommissionen, er genstand for forudgående rådsafgørelse efter forslag fra Kommissionen. Repræsentanter for Den Europæiske Unions medlemsstater kan ligeledes deltage i møderne som observatører.

2.3. Det blandede udvalgs påtænkte retsakter

På sit første møde bør det blandede udvalg:

- vedtage forretningsordenen for det blandede udvalg i henhold til artikel 41, stk. 3 – det blandede udvalgs afgørelse nr. 1
- vedtage standardformularer, der vil være midlet til videregivelse af kommunikation, og vedtage gennemførelsesregler vedrørende de praktiske foranstaltninger for så vidt angår organiseringen af kontakter mellem de centrale forbindelseskontorer i henhold til artikel 41, stk. 2, litra d), e), g) og h) – det blandede udvalgs afgørelse nr. 2
- vedtage proceduren for indgåelse af serviceleveranceaftalen som omhandlet i aftalens artikel 41, stk. 2, litra j) – det blandede udvalgs afgørelse nr. 3
- vedtage serviceleveranceaftalen som omhandlet i aftalens artikel 5 – det blandede udvalgs afgørelser nr. 4 og 5
- fastsætte størrelsen af og de nærmere bestemmelser vedrørende det finansielle bidrag, som Norge skal indbetale til Den Europæiske Unions almindelige budget for så vidt angår omkostningerne ved landets deltagelse i de europæiske informationssystemer i henhold til aftalens artikel 41, stk. 2, litra f) – det blandede udvalgs afgørelse nr. 6.

Formålet med de påtænkte retsakter er at sikre, at aftalen gennemføres korrekt.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Det blandede udvalgs første afgørelse vedrører forretningsordenen. I forretningsordenen fastsættes bestemmelser om sammensætning og formandskab, observatører og eksperter, mødeindkaldelse, dagsorden, sekretariatsbistand, udarbejdelse og vedtagelse af referater, procedure for vedtagelse af afgørelser og henstillinger og udgifter.

Aftalen henhører under Unionens enekompetence. Unionen repræsenteres således af Europa-Kommissionen. Medlemsstaterne kan imidlertid beslutte at deltage som observatører.

Det blandede udvalgs anden afgørelse vedrører vedtagelsen af standardformularer som middel til videregivelse af kommunikation og gennemførelsesregler vedrørende de praktiske foranstaltninger for så vidt angår organiseringen af kontakter mellem de centrale forbindelseskontorer. Unionens retlige ramme omfatter allerede et forsvarligt gennemførelsessystem inden for rammerne af Rådets forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift og Rådets direktiv 2010/24/EU om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med skatter, afgifter og andre foranstaltninger. Det bør fastslås i det blandede udvalgs afgørelse, at de værktøjer, der er gennemført i ovennævnte EU-lovgivning, finder anvendelse på samarbejdet med Norge.

I det blandede udvalgs tredje afgørelse fastlægges **proceduren for indgåelse af serviceleveranceaftalen** og for fremtidige ændringer heraf. Den fjerde afgørelse vedrører selve **indgåelsen af serviceleveranceaftalen**.

- Endelig vedrører det blandede udvalgs femte afgørelse det **finansielle bidrag**, som Norge skal indbetale til Den Europæiske Unions almindelige budget for så vidt angår omkostningerne ved landets deltagelse i de europæiske informationssystemer. De beløb, der skal betales af Norge, er beregnet som et engangsbetrag og dækker Norges deltagelse i/forbindelse til CCN/CSI-systemet i den foreslåede konfiguration samt omkostningerne til udvikling, vedligeholdelse og opgradering af IT-løsninger. På nuværende tidspunkt er der ikke behov for afgørelser fra det blandede udvalg i henhold til:
 - artikel 41, stk. 2, litra a), b) og c), om automatisk udveksling af oplysninger – parterne vil afgøre, hvorvidt der er behov herfor efter aftalens ikrafttræden og efter en vurdering af effektiviteten af de andre samarbejdsmetoder inden for rammerne af aftalen
 - artikel 41, stk. 2, litra i), om gennemførelsesbestemmelser vedrørende omregning af beløb til inddrivelse og overførsel af inddrevne beløb i henhold til aftalens artikel 40, stk. 5, "så længe og i det omfang det blandede udvalg ikke har vedtaget nærmere bestemmelser vedrørende gennemførelsen af dette afsnit, anvender de kompetente myndigheder de bestemmelser, herunder standardformularerne, som for nyligt er blevet vedtaget med henblik på gennemførelsen af Rådets direktiv 2010/24/EU, idet udtrykket "medlemsstat" fortolkes således, at det omfatter Norge"
 - artikel 41, stk. 2, litra k), om ændring af henvisningerne til Unionens og Norges retsakter, som er opført i aftalen, fordi der hidtil ikke har været behov herfor.

4. RETSGRUNDLAG

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet efter forslag fra Kommissionen en afgørelse om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg.

Internationale aftaler (herunder om administrativt samarbejde mellem Unionen og Norge på momsområdet) henhører under Unionens enekompetence i henhold til artikel 3, stk. 2, i TEUF¹. I det blandede udvalg skal Unionen repræsenteres af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, i TEU.

Derudover er administrativt samarbejde på momsområdet et område, hvor der kræves enstemmighed ved vedtagelsen af en EU-retsakt i henhold til artikel 113 i TEUF. Unionens holdning repræsenteret ved Kommissionen til vedtagelsen af det blandede udvalgs henstillinger og afgørelser skal derfor forinden vedtages af Rådet med enstemmighed.

Det blandede udvalg skal også nå til enighed om praktiske foranstaltninger såsom fastsættelse af den foreløbige dagsorden og godkendelse af mødereferaterne. Disse opgaver er nødvendige for den almindelige forvaltning af det blandede udvalg, og der er ikke tale om afgørelser eller henstillinger fra det blandede udvalg i henhold til aftalens artikel 41. På EU-plan vil Europa-Kommissionen imidlertid foretage en forudgående høring af Rådets Fiskalgruppe om alle ovenstående opgaver.

Det blandede udvalgs afgørelser i henhold til aftalens artikel 5 og 41 er retsakter, der har retsvirkninger, og som er bindende for parterne i henhold til international ret og efter aftalens artikel 46.

¹ Sag 22/70, Kommissionen mod Rådet, Sml. 1971, s. 263, vedrørende en europæisk vejtransportoverenskomst, på fransk "Accord européen de transport par route" (AETR).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved artikel 41, stk. 1, i aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 113 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2018/1089² og trådte i kraft den 1. september 2018.
- (2) Det blandede udvalg, der er nedsat ved den pågældende aftale, skal fremsætte henstillinger og vedtage afgørelser, der sikrer, at aftalen fungerer og gennemføres korrekt.
- (3) Det blandede udvalg skal på sit første møde den [dato] vedtage sin forretningsorden, serviceleveranceaftalen og andre afgørelser, der sikrer, at aftalen fungerer og gennemføres korrekt.
- (4) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, da serviceleveranceaftalen og andre afgørelser bliver bindende for Unionen.
- (5) Den bilaterale aftale mellem EU og Norge sikrer en solid retlig ramme for samarbejde om bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet. Dette samarbejde vil kunne udnytte de instrumenter, som på nuværende tidspunkt anvendes i medlemsstaterne i forbindelse med administrativt samarbejde og inddrivelse af fordringer, såsom elektroniske platforme og e-formularer.
- (6) I det blandede udvalg skal Unionen repræsenteres af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union —

² Rådets afgørelse (EU) 2018/1089 af 22. juni 2018 om indgåelse på Unionens vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet (EUT L 195 af 1.8.2018, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages af Kommissionen på Unionens vegne på det første møde i det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet, er baseret på de udkast til afgørelser, der er knyttet til nærværende afgørelse, og som skal vedtages i henhold til aftalens artikel 5, artikel 41, stk. 2, litra d), e), f), g) og h), og artikel 41, stk. 3.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*