



15. april 2020

Samlenotat vedrørende uformel ECOFIN telekonference den 16. april 2020

- 1) Økonomiske effekter af COVID-19 og politiktiltag
KOM-dokument foreligger ikke 2
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 2) Erklæring vedr. fortsat kreditgivning til husholdninger og virksomheder i lyset af COVID-19
KOM-dokument foreligger ikke 6
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 3) IMF's forårsmøde
KOM-dokument foreligger ikke 12
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Det Europæiske semester i lyset af COVID-19
KOM-dokument foreligger ikke 14
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 1: Økonomiske effekter af COVID-19 og politiktiltag

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

Uformelt ECOFIN ventes at drøfte økonomiske effekter af COVID-19 med udgangspunkt i en præsentation af Kommissionen, samt drøfte status og videre arbejde på tiltag til at håndtere COVID-19. Drøftelsen ventes at vedrøre opfølgning på rapporten fra EU's finansministre (udvidet eurogruppe) af 9. april 2020 til Det Europæiske Råd 23. april 2020, herunder en orientering fra det kroatiske formandskab om planerne for det videre arbejde med lovgivningsmæssige tiltag vedr. COVID-19.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd opfordrede 26. marts 2020 finansministrene til inden for to uger at komme med forslag, som tager højde for COVID-19-krisens hidtil usete karakter. EU-landenes finansministre har på den baggrund på møder 7.-8. og 9. april 2020 opnået enighed om en rapport til stats- og regeringscheferne. Rapporten redegør for forslag til fælleseuropæiske politiktiltag til at håndtere COVID-19.¹

3. Formål og indhold

Uformelt ECOFIN ventes at drøfte økonomiske effekter af COVID-19 med udgangspunkt i en præsentation af Kommissionen, samt drøfte status og videre arbejde på tiltag til at håndtere COVID-19. Drøftelsen ventes at vedrøre opfølgning på rapporten fra udvidet eurogruppe til Det Europæiske Råd, herunder en orientering fra det kroatiske formandskab om planerne for det videre arbejde med lovgivningsmæssige tiltag vedr. COVID-19.

Rapporten fra udvidet eurogruppe redegør for hidtidige tiltag, herunder de omfattende økonomisk-politiske tiltag i EU-landene samt ECB's pengepolitiske tiltag, og indeholder følgende forslag til nye fælleseuropæiske tiltag:

- **EU-budget-fleksibilitet:** Kommissionens forslag fra 2. april 2020 om yderligere midlertidig fleksibilitet i regi af EU-budgettet (*Coronavirus Response Investment Initiative Plus*) bydes velkommen, herunder muligheden for at overføre midler mellem fonde, regioner og målsætninger, ophævelse af krav til national medfinansiering samt støtte til de mest udsatte i samfundet. Dette tiltag omfatter alle EU-lande.
- **Nødhjælpsinstrument:** Enighed om nødvendigheden af et målrettet COVID-19-instrument til at styrke sundhedssystemerne. Kommissionens forslag om genaktivering af EU's Nødhjælpsinstrument med 2,7 mia. euro fra EU-budgettet bydes derfor velkommen. Det angives, at instrumentet kan

¹ <https://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2020/04/09/report-on-the-comprehensive-economic-policy-response-to-the-covid-19-pandemic/>.

styrkes ved yderligere frivillige bidrag fra EU-landene, ligesom landene opfordres til at afsøge muligheder for at styrke instrumentet yderligere. Dette tiltag omfatter alle EU-lande.

- **Den Europæiske Investeringsbank (EIB):** Støtte til et forslag fra EIB om en garantifond byggende på nationale garantier fra EU-landene på 25 mia.² euro samlet set. Fonden skal understøtte finansiering til virksomheder på 200 mia. euro på tværs af EU, særligt små og mellemstore virksomheder. EIB anmodes om at operationalisere tiltaget hurtigst muligt. Dette tiltag omfatter alle EU-lande.
- **Eurolandenes fælles lånefond (ESM):** Enighed om at alle eurolande kan opnå adgang til lån fra ESM ("Pandemic Crisis Support"). Lånene vil som udgangspunkt være 2 pct. af et eurolands BNP og alene være betinget af anvendelse til sundhedsrelaterede udgifter. Der arbejdes på at gøre instrumentet tilgængeligt inden for to uger. Fsva. ikke-eurolande bemærkes det, at EU's betalingsbalancefacilitet vil kunne yde finansiel assistance. Kun eurolande er omfattet af dette tiltag, idet kun eurolande finansierer og kan opnå lån fra ESM.
- **EU-instrument til støtte af nationale lønkompositionsordninger (SURE):** Støtte til at vedtage og etablere SURE, hvor Kommissionen fremsatte et forslag 2. april 2020. SURE skal fungere midlertidigt, mens COVID-19-krisen varer. SURE indebærer, at der kan ydes lån til EU-lande på favorable vilkår til finansiering af nationale lønkompositionsordninger o.l. krietiltag. Lånene tilvejebringes i videst muligt udstrækning fra EU-budgettet eller på basis af nationale garantier fra hvert EU-land. De nationale garantier skal ifølge Kommissionens forslag tilsammen udgøre mindst 25 mia. euro, og lånene til modtagerlande vil udgøre op til 100 mia. euro samlet set.³ Der arbejdes på at operationalisere instrumentet hurtigst muligt. Dette tiltag omfatter alle EU-lande.

Udover ovenstående forslag nævner rapporten flg.:

- **Genopretningsfond:** Enighed om at arbejde på en fond til at støtte genopretningen af europæisk økonomi via støtte til EU-budgetprogrammer og derved sikre solidaritet med hårdest ramte EU-lande. Fonden vil være midlertidig, målrettet, stå mål med krisens store omkostninger og sprede krisens omkostninger over tid vha. passende finansiering. Afhængig af retningslinjer fra Det Europæiske Råd vil diskussioner af juridiske og praktiske aspekter af en sådan fond, herunder dens relation til EU-budgettet og finansieringskilder, samt af innovative finansieringsinstrumenter, forberede grundlaget for en beslutning. Dette tiltag ventes at omfatte alle EU-lande.
- **Den flerårige finansielle ramme (MFF):** Det fremgår, at den kommende MFF vil skulle afspejle krisens konsekvenser og tillade EU-landene at adressere det økonomiske tilbageslag. Støtte til Kommissionens intention om at

² Såfremt EU-landenes ejerandele i EIB fastholdes, vil det umiddelbart indebære, at Danmark skal stille øgede garantier for knap 5 mia. kr.

³ Danmarks nationale garanti til EU-budgettet skal svare til ca. 2,3 pct. af 25 mia. euro, dvs. ca. 0,575 mia. euro (ca. 4,3 mia. kr.).

justere sit MFF-forslag til at afspejle den nye situation. Dette tiltag omfatter alle EU-lande.

- **Genopretningsplan:** Der skal udarbejdes en bredere handlingsplan mhp. at understøtte genopretning af europæisk økonomi gennem skabelse af jobs og reformer til at styrke robusthed og konkurrenceevne. Planen skal sikre konvergens, reducere fragmentation som følge af krisen og sikre det indre markedes funktion. Kommissionsformanden og DER-formanden, i samarbejde med andre institutioner, herunder ECB, er begyndt arbejdet på planen, og EU-landene er klar til at bidrage til planen. Dette tiltag ventes at omfatte alle EU-lande.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om sagen.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)

ECOFIN's drøftelse af tiltag mod COVID-19 og rapporten fra udvidet eurogruppe til Det Europæiske Råd har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Tiltag som led i rapporten kan have sådanne konsekvenser. Det vil afhænge af udformningen af de konkrete tiltag.

Samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser

ECOFIN's drøftelse af tiltag mod COVID-19 og rapporten fra udvidet eurogruppe til Det Europæiske Råd har ikke i sig selv samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser. Tiltag som led i rapporten kan have sådanne konsekvenser. Det vil afhænge af udformningen af de konkrete tiltag.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene støtter generelt rapporten fra udvidet eurogruppe, herunder forslag til fælleseuropæiske tiltag til at håndtere COVID-19. Landene har i et vist omfang forskellige ønsker til udformningen af nye tiltag, herunder finansiering.

10. Regeringens foreløbige holdning

Grundlæggende er det vigtigt for Danmark, at økonomierne i de øvrige EU-lande kommer bedst muligt ud af krisen. Regeringen støtter derfor generelt initiativer til at adressere COVID-19-krisen på såvel nationalt som EU-niveau.

Der er tale om en helt ekstraordinær situation, der kræver ekstraordinære tiltag. På baggrund af et ønske om at udvise solidaritet er regeringen i denne helt særlige situation positivt indstillet overfor at drøfte målrettede og midlertidige EU-initiativer til at modvirke konsekvenser af krisen som følge af COVID-19.

Regeringen støtter generelt rapporten fra udvidet eurogruppe til DER. Man er generelt positivt indstillet over for at drøfte de angivne initiativer, herunder fsva. Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Kommissionens forslag til EU-instrument til støtte af nationale lønkompensationsordninger o.l. (SURE), EU's flerårige finansielle ramme (MFF) samt brug af eurolandenes fælles lånefond (ESM). Der arbejdes for, at en mulig Genopretningsfond i givet fald udformes på en hensigtsmæssig måde. Regeringen er generelt særdeles skeptisk over for fælles gæld og overførsler mellem EU-landene, herunder fordi det kan svække landenes tilskyndelse til sund national finanspolitik. Regeringen vil tage stilling til konkrete forslag i takt med, at de måtte blive fremlagt.

Regeringen finder det endelig væsentligt, at eventuelle forslag med virkning for EU's budget afspejles i et kommende revideret MFF-forslag.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Den ventede rapport fra udvidet eurogruppe til EU's stats- og regeringschefer blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 6. april 2020 forud for udvidet eurogruppe 7. april 2020.

SURE samt ændringsbudget 2 og tilhørende retsakter blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 6. april 2020.

Første pakke af ændringer til strukturfondsforordningen mv. mhp. at muliggøre mere fleksibel anvendelse af især de resterende strukturfondsmidler på COVID-19 rettede tiltag ("Coronavirus Response Investment Initiative") blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. marts 2020. Anden pakke af ændringer til strukturfondsforordningen mv. ("Coronavirus Response Investment Initiative *Plus*") mhp. yderligere fleksibilitet i udmøntningen af især strukturfondsmidlerne blev forelagt Folketingets Europaudvalg til skriftligt forhandlingsoplæg den 6. april 2020.

I det omfang nye tiltag vil indebære forslag fra Kommissionen, vil disse blive forelagt Folketingets Europaudvalg iht. de normale procedurer.

Dagsordenspunkt 2: Erklæring vedr. fortsat kreditgivning til husholdninger og virksomheder i lyset af COVID-19

1. Resume

Uformelt ECOFIN 15. april 2020 ventes at støtte en erklæring vedr. den finansielle sektors fortsatte kreditgivning til husholdninger og virksomheder i lyset af COVID-19. Erklæringen indeholder støtte til EU-myndigheders og nationale finansielle myndigheders arbejde med at sikre finansielle virksomheders robusthed i lyset af COVID-19 og støtte til udmeldinger fra myndighederne om i den nuværende situation fuldt ud at ville gøre brug af eksisterende fleksibilitet i regulering og tilsyn. Endelig fremgår det af erklæringen, at Rådet er klar til at tage yderligere tiltag, herunder lovgivningsmæssige, for at imødegå konsekvenserne af COVID-19, hvor det er nødvendigt og passende.

2. Baggrund

Banksystemet i EU spiller en vigtig rolle i at håndtere COVID-19-krisen, blandt andet i kraft af fortsatte udlån til husholdninger og virksomheder mhp. at undgå endnu større fald i økonomisk aktivitet og beskæftigelse i EU-landene, herunder Danmark.

Kommissionen, den europæiske tilsynsmyndighed for banker (EBA), den europæiske tilsynsmyndighed for værdipapirer og markeder (ESMA), den europæiske tilsynsmyndighed for forsikring og pension (EIOPA), bankunionens fælles tilsynsmyndighed (ECB/SSM) og bankunionens fælles afviklingsmyndighed (SRB) er som led i håndteringen af krisen i løbet af marts og april 2020 kommet med en række udmeldinger om tilgang til regulering og tilsyn med finansielle virksomheder i EU (kreditinstitutter, forsikringselskaber, investeringsvirksomheder mv.).⁴ Finanstilsynet har etableret en oversigt over udmeldinger og tiltag i lyset af COVID-19.⁵

Udmeldingerne har overordnet til formål at understøtte finansielle virksomheders robusthed og funktion, så de kan udfylde deres roller i økonomien, herunder kreditgivning til husholdninger og virksomheder.

Udmeldingerne sigter på at give EU-landenes kreditinstitutter mv. fleksibilitet i efterlevelsen af eksisterende eller vedtagne kapital- og likviditetskrav samt regnskabsregler (IFRS 9), samtidig med at det skal sikres, at institutterne har et tilstrækkeligt kapital- og likviditetsgrundlag samt at regnskaberne er retvisende, og at virksomhederne rettidigt får identificeret de af deres lån, hvor der er et nedskrivningsbehov og får indregnet de nødvendige nedskrivninger i deres kapitalgrundlag.

Udmeldingerne skal generelt give retningslinjer og sikre koordination i EU og nationale finansielle myndigheders arbejde med at håndtere COVID-19.

⁴ EBA, ESMA og EIOPA kaldes for de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder (ESA'erne). De er EU-myndigheder med deltagelse af nationale finanstilsyn fra alle EU-lande (fra Danmark Finanstilsynet). ESA'erne på deres respektive områder overvåger risici i det finansielle system og EU-landenes gennemførelse af regulering og tilsyn af den finansielle sektor, samt deltager i lovarbejdet i EU med analyse og anbefalinger til Kommissionen forud for fremsættelse af lovforslag.

⁵ https://www.finanstilsynet.dk/Nyheder-og-Presse/Covid_19.

Udmeldingerne er uddybet i bilag 1.

3. Formål og indhold

ECOFIN 15. april 2020 ventes at støtte en erklæring vedr. fortsat kreditgivning til husholdninger og virksomheder i lyset af COVID-19.

I udkastet til erklæring står der:

- Det er afgørende, at kreditinstitutter fortsætter med kreditgivning til husholdninger og virksomheder under COVID-19-pandemien. Det er i den forbindelse essentielt, at der gøres fuld brug af fleksibilitet i prudentielle regler (kapital- og likviditetskrav mv.) og regnskabsregler på et tidspunkt, hvor tilstrækkelig finansiering er afgørende for økonomien.
- Nylige udmeldinger fra Kommissionen, den fælles tilsynsmyndighed i bankunionen (ECB/SSM), den fælles afviklingsmyndighed i bankunionen (SRB), den europæiske tilsynsmyndighed for banker (EBA) og den europæiske tilsynsmyndighed for værdipapirer og markeder (ESMA) om anvendelsen af regulering og regnskabsmæssige regler til finansielle institutioner under de nuværende exceptionelle omstændigheder bydes velkommen.
- Det er vigtigt, at alle myndigheder fortsat har en ambitiøs og koordineret tilgang til, hvordan der bedst gøres brug af den tilgængelige fleksibilitet for at sikre, at der tages højde for de forskellige initiativer annonceret af EU-landene og finansielle institutioner samt sikres lige vilkår blandt EU-landene.
- I lyset af anbefalinger fra tilsynsmyndigheder opfordres alle kreditinstitutter, som ikke allerede har gjort det, til at afstå fra udbyttebetalinger i denne periode og anvende frigjort kapital og tilgængelig profit til at yde kredit til deres kunder på en måde, som hjælper med at bevare økonomisk aktivitet. Banksektoren opfordres til at støtte husholdninger og virksomheder påvirket af COVID-19 med det formål at sikre forretningskontinuitet.
- Nylige udmeldinger og anbefalinger fra den europæiske tilsynsmyndighed for forsikring og pension (EIOPA) om fleksibilitet i Solvens II-regler og tidsfrister for tilsynsmæssig rapportering og offentliggørelse for forsikringselskaber bydes velkommen.
- Forsikringselskaber opfordres til at følge op på EIOPA's udmeldinger mhp. at tage rettidige og dækkende tiltag til at bevare deres kapitalgrundlag, herunder midlertidig suspension af alle diskretionære udbyttebetalinger, og fortsat agere i forbrugernes interesser.
- Rådet vil fortsat overvåge udviklingen og koordinere EU og nationale tiltag. Rådet er klar til at tage yderligere tiltag, herunder lovgivningsmæssige, hvis nødvendigt og passende for at imødegå konsekvenserne af COVID-19.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om erklæringen.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Erklæringen har ikke i sig selv konsekvenser for gældende dansk ret.

Eventuelle lovforslag fra Kommissionen i forlængelse af erklæringen skal besluttes af Rådet og Europa-Parlamentet iht. de normale EU-procedurer. Sådanne forslag kan evt. have konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Erklæringen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Udmeldingerne fra Kommissionen, tilsynsmyndigheder og afviklingsmyndigheder der henvises til i erklæringen kan generelt have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang de understøtter den fortsatte finansiering af husholdninger og virksomheder.

Evt. tiltag til lovændringer som opfølgning på erklæringen kan potentielt have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Det vil afhænge af det konkrete tiltag.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at støtte erklæringen. Der er generel støtte til at gøre brug af eksisterende fleksibilitet i regulering og tilsyn samt regnskabsregler fsva. finansielle virksomheder, herunder kreditinstitutter, mhp at understøtte långivning og dermed den økonomiske aktivitet under den aktuelle økonomiske tilbagegang.

Nogle lande er åbne for at ændre og lempe lovgivningen for at tillade endnu større fleksibilitet, mens andre lande ønsker at fastholde lovgivningen og umiddelbart ser tilstrækkelig fleksibilitet i de eksisterende regler.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder, at finansielle virksomheder, herunder kreditinstitutter, spiller en vigtig rolle i den nuværende vanskelige situation med at sørge for likviditet og kreditgivning til erhvervsliv og husholdninger. De spiller også en vigtig rolle i at sikre, at nationale initiativer til at understøtte økonomisk aktivitet og beskæftigelse får den ønskede effekt for ikke mindst trængte erhverv og arbejdspladser. Der henvises i øvrigt til fælles erklæring fra regeringen og Finans Danmark af 23. marts 2020.

Regeringen støtter udkastet til erklæring fra ECOFIN. Det støttes, at der i erklæringen bakkes op om udmeldingerne fra europæiske finansielle tilsynsmyndigheder om, at kompetente tilsynsmyndigheder og finansielle institutioner i videst muligt omfang benytter sig af den eksisterende fleksibilitet i regelsættet.

Regeringen støtter ligeledes opfordringen i erklæringen til, at institutionerne i den nuværende situation afstår fra udbyttebetalinger o.l. Det støttes, at virksomhederne også udviser mådehold med variabel aflønning, så aflønningspolitikken reflekterer den nuværende økonomiske situation.

Regeringen ser ikke umiddelbart behov for at ændre lovgivningen som konsekvens af COVID-19 men er samtidig åben for at drøfte målrettede ændringer, der måtte vise sig behov for i den nuværende situation.

Kreditinstitutter i EU står i dag stærkere end før den finansielle krise som følge af ikke mindst en betydeligt stærkere finansiell regulering og tilsyn. Såfremt institutionerne fortsat skal være i stand til at låne til husholdninger og virksomheder, er det centralt at sikre en fortsat robust kreditsektor. Den økonomiske krise skal ikke udvikle sig til også at blive en finansiell krise.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere blevet forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Udmeldinger vedr. regulering og tilsyn i lyset af COVID-19

Udmeldinger fra EBA, ESMA og EIOPA vedr. fleksibilitet i prudentielle regler

De europæiske finansielle tilsynsmyndigheder (EBA, ESMA og EIOPA – de såkaldte ESA'er), er kommet med anbefalinger til, hvordan EU-landenes nationale finanstillsyn skal tilgå regulering og tilsyn med finansielle virksomheder i lyset af COVID-19.⁶ Anbefalingerne sigter overordnet på at tillade kreditinstitutter mv. mest mulig fleksibilitet i eksisterende regulering og tilsyn i lyset af COVID-19, men samtidig sikre, at virksomhederne opretholder robusthed.

Anbefalinger fra EBA handler bl.a. om, hvordan kreditinstitutter skal tillades fleksibilitet i efterlevelsen af prudentielle regler (kapital- og likviditetskrav mv.). Det gælder fx fleksibilitet i institutternes efterlevelse af deres individuelle søjle II-krav (som er et individuelt kapitalkrav, der skal dække et instituts risici, der ikke er dækket af minimumskapitalkravene), opfordring til at frigive opbyggede kontracykliske kapitalbuffer, samt fleksibilitet i efterlevelsen af likviditetskrav (LCR).⁷

ESA'erne har generelt opfordret til, at et større kapitalmæssigt handlerum som følge af lempede kapitalkrav ikke bør bruges til at betale udbytte o.l. til aktionærer, så den ekstra kapital i stedet kan bruges til at yde kredit til husholdninger og virksomheder.

Udmeldingerne fra EBA og ESMA er på linje med udmeldinger fra bankunionens fælles tilsynsmyndighed (ECB/SSM) og fælles afviklingsmyndighed (SRB), som har meldt ud, at man generelt vil være fleksibel i hhv. sit tilsyn og afviklingsplanlægning fsva. institutter i bankunionens deltagerlande.⁸

Udmeldinger om regnskabsregler mv. fra EBA, ESMA, EIOPA

EBA og ESMA kom 25. marts 2020 i lyset af COVID-19 med udmeldinger om tilgang til regnskabsregler.⁹ EBA og ESMA anfører, at finansielle virksomheder i den nuværende situation nøje skal overveje, om fx kreditinstitutters kunders overskridelse af betalingsfrister eller ændrede lånevilkår skal resultere i større nedskrivninger på lån til kunderne.

Det anses for vigtigt, at de finansielle virksomheders regnskaber er retvisende, og at virksomhederne rettidigt får identificeret de lån, hvor der er et nedskrivningsbehov og får indregnet de nødvendige nedskrivninger i deres kapitalgrundlag. Det eksisterende regelsæt anses for at rumme en vis fleksibilitet, der gør det muligt at tage højde for udfordringer forbundet med COVID-19, så der ikke automatisk er

⁶ https://www.finanstillsynet.dk/Nyheder-og-Prese/Covid_19.

⁷ Den kontracykliske kapitalbuffer er en del af kreditinstitutters kapitalkrav, der varierer med udviklingen i økonomien og på de finansielle markeder. Det er hensigten, at bufferen gradvist skal opbygges i gode økonomiske tider, og at den derefter kan frigives i dårlige og derved understøtte kreditinstitutters udlån. Det bemærkes, at erhvervsministeren 11. marts 2020 besluttede at frigive den kontracykliske kapitalbuffer for danske penge- og realkreditinstitutter, dvs. reducere kravet fra aktuelt 1 til 0 pct. Ved at frigive bufferen bliver penge- og realkreditinstitutters udlånskapacitet samlet set øget med over 200 mia. kr.

⁸ ECB/SSM: <https://www.bankingsupervision.europa.eu/press/pr/date/2020/html/ssm.pr200312~43351ac3ac.en.html>. <https://www.bankingsupervision.europa.eu/press/pr/date/2020/html/ssm.pr200320~4cddbfc466.en.html>. SRB, 1. april 2020: <https://srb.europa.eu/en/node/965>.

⁹EBA: <https://eba.europa.eu/coronavirus>. ESMA: <https://www.esma.europa.eu/press-news/esma-news/esma-issues-guidance-accounting-implications-covid-19>.

behov for væsentligt større nedskrivninger, hvis der er tale om ellers sunde virksomheder, der blot forventes at have midlertidige udfordringer med likviditet og økonomi, men hvor det forventes at lånene vil blive tilbagebetalt inden for den oprindeligt aftalte tidshorizont. EBA opfordrer institutter til i højere grad at vægte langsigtede stabile perspektiver baseret på historiske erfaringer ved estimeringer af forventede tab i deres regnskabsmæssige behandling af lån. ESMA påpeger yderligere, at det er vigtigt, at der gives tilstrækkelige oplysninger til markedet, så regnskabsbrugerne kan forstå betydningen af den nuværende situation.

EIOPA kom 17. marts 2020 med udmelding om imødegåelse af konsekvenser af COVID-19 for forsikringssektoren. Udmeldingen omhandler på linje med EBA og ESMA bl.a., at nationale finanstilsyn bør være fleksible ift. timing af tilsynsmæssig rapportering og offentliggørelse, og at Solvens II-reguleringen (som regulerer kapitalkrav til forsikringsselskaber) indeholder fleksibilitet, men som ikke skal fjerne fokus fra, at selskaberne bør fastholde deres kapitalgrundlag mv.

Udmeldingerne fra EBA, ESMA og EIOPA fsva. fleksibilitet i regulering og tilsyn er på linje med udmeldinger fra Finanstilsynet i Danmark.¹⁰

Alle børsnoterede virksomheder i EU, herunder kreditinstitutter, forsikringsselskaber mv., skal anvende de *internationale regnskabsstandarder (IFRS)* i deres koncernregnskaber. En række andre virksomheder anvender også IFRS eller nationale regler, der minder om IFRS. IFRS 9 er blevet til på baggrund af erfaringerne fra finanskrisen, som er, at tab og de deraf følgende nedskrivninger på finansielle aktiver (udlån mv.) blev undervurderet og erkendt af kreditinstitutter mv. for sent. For at undgå, at IFRS 9 ville indebære en unødigt reduktion i kreditinstitutters kapitalgrundlag har EU etableret en for institutterne valgfri overgangsordning, hvor effekten af IFRS 9 på institutternes kapital kan indføres gradvist frem til udgangen af 2022.

IFRS er principbaserede standarder, der blandt andet indebærer, at virksomhederne skal nedskrive til forventede tab på udlån og tilgodehavender. Ved vurderingen af nedskrivningerne skal der tages hensyn til alle rimeligt tilgængelige oplysninger, herunder oplysninger om forventede fremtidige økonomiske forhold.

For lån hvor der er sket en betydelig stigning i kreditrisikoen efter at lånet første gang blev indregnet og for kreditforringede lån skal virksomhederne i deres regnskaber nedskrive til det tab, de forventer vil komme i hele lånets levetid. For øvrige lån skal virksomhederne kun nedskrive med det tab, de forventer vil opstå i løbet af det førstkommande år. Da IFRS er principbaseret er der en vis spændvidde for vurderingen af, om der er sket en betydelig stigning i kreditrisikoen for et lån, om lånet er kreditforringet, beregningen af nedskrivningerne mv.

¹⁰ Finanstilsynet: https://www.finanstilsynet.dk/Nyheder-og-Presse/Pressemeddelelser/2020/COVID19_Afklarung_sporgsmaal_relation_den_finansielle_regulering.

Dagsordenspunkt 3: IMF's forårsmøde

1. Resume

Kommissionen og det kroatiske EU-formandskab ventes på ECOFIN at afrapportere fra mødet i IMF's ministerkomité, IMFC, 16. april 2020, der afholdes i forbindelse med IMF's og Verdensbankens virtuelle forårsmøder 14.-17. april 2020. Kommissionen og formandskabet repræsenterer EU på grundlag af EU's fælles skriftlige erklæring til IMFC-mødet.

2. Baggrund

Der afholdes virtuelt møde i IMF's ministerkomité, IMFC, 16. april 2020 i forbindelse med IMF's og Verdensbankens virtuelle forårsmøder 14.-17. april 2020.

3. Formål og indhold

Kommissionen og det kroatiske EU-formandskab repræsenterer EU på mødet i IMFC på grundlag af en fælles EU-erklæring, som ventes at lægge vægt på følgende:

- De globale økonomiske udsigter er meget usikre, især da man endnu ikke ved, hvor længe foranstaltninger til at mindske spredning af COVID-19 vil være iværksat, og hvor restriktive de vil være. Det stiller den globale økonomi i en sårbar situation med betydelige risici for en større økonomisk recession.
- EU-landene står klar til at gøre alt i deres magt for at modgå de økonomiske konsekvenser af COVID-19-spredningen, genoprette tilliden samt understøtte en hurtig genopretning og har i den forbindelse taget og arbejder på en række nationale og fælleseuropæiske tiltag, *jf. særskilt dagsordenspunkt om Økonomiske effekter af COVID-19 og politiktiltag.*
- EU-landene vil koordinere passende grænseforvaltningstiltag mhp. at begrænse COVID-19-spredningen og samtidig sikre tilgængeligheden af varer og vigtige tjenesteydelser under opretholdelse af princippet om international solidaritet. Disse tiltag bør være målrettede, proportionale, transparente og midlertidige.
- EU-landene støtter fortsat det regelbaserede globale handelssystem og vil fortsat arbejde for modernisering af WTO mhp. at forbedre WTO's virke inden for forhandling, overvågning og tvistbilæggelse.
- EU-landene forpligter sig fortsat til at øge mobiliseringen af international klimafinansiering fra private og offentlige investorer, der skal understøtte transitionen til en klimaneutral global økonomi.
- EU-landene fortsætter arbejdet med styrkelsen af EU's Økonomiske og Monetære Union (ØMU), herunder styrkelsen af bankunionen.
- COVID-19-krisen kræver stærk og hurtig international handling mhp. at beskytte befolkningen og understøtte økonomierne, herunder de mest sårbare. EU-landene opfordrer IMF til fuldt ud at udnytte sine eksisterende udlånsinstrumenter til at adressere de landespecifikke behov. EU-landene er også åbne over for at drøfte nye værktøjer i IMF.
- EU-landene støtter et stærkt, kvotebaseret IMF med tilstrækkelige ressourcer, herunder særligt i den aktuelle usikre situation. EU-landene støtter en hurtig implementering af aftalen om IMF-ressourcer og -styring fra oktober 2019.

Dertil er EU-landene åbne over for en ny runde af midlertidige bilaterale låneaftaler¹¹, når de eksisterende bilaterale låneaftaler fra 2016 udløber ved udgangen af 2020.

Kommissionen og det kroatiske EU-formandskab ventes på ECOFIN at afrapportere fra mødet i IMFC.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene støtter generelt den fælles EU-erklæring og ventes at tage afrapporteringen fra IMFC-mødet til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter den fælles EU-erklæring og vil tage afrapporteringen fra IMFC-mødet til efterretning.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

¹¹ IMF's generelle ressourcer til finansiering af udlån til kriseramte lande består af dels de permanente kvote-ressourcer, dels lånte ressourcer via den stående kreditfacilitet "New Arrangements to Borrow" (NAB), dels midlertidige bilaterale låneaftaler. Ressourcerne er blevet udvidet betragteligt i lyset af finanskrisen. IMF-landenes faste IMF-bidrag opgøres i kvoter. Kvote-fordelingen reflekteres også i vægtingen et lands stemmer i IMF.

Dagsordenspunkt 4: Det europæiske semester i lyset af COVID-19

1. Resume

På ECOFIN 16. april 2020 ventes en orientering om betydningen af COVID-19-udbruddet for det europæiske semester for 2020, herunder særligt indholdet af EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer.

Der ventes lagt op til en pragmatisk og fleksibel tilgang til afviklingen af det europæiske semester for 2020, herunder lempede krav til indholdet af EU-landenes programmer i lyset af den store usikkerhed som følge af COVID-19-udbruddet og dets økonomiske konsekvenser samt landenes store brug af ressourcer på den aktuelle krisehåndtering.

Regeringen støtter en pragmatisk og fleksibel tilgang til afviklingen af det europæiske semester for 2020, herunder lempeligere krav til EU-landenes programmer for 2020.

2. Baggrund

EU-landene fremlægger hvert år senest i april stabilitets- eller konvergensprogrammer (SCP) og nationale reformprogrammer (NRP). Programmerne danner sammen med bl.a. Kommissionens landerapporter og årlige strategi for bæredygtig vækst baggrund for Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger, der normalt offentliggøres i maj mhp. behandling af bl.a. ECOFIN og DER i juni, hvorefter de formelt godkendes af ECOFIN i juli.

Stabilitets- og konvergensprogrammerne (programmer for henholdsvis eurolande og ikke-eurolande) fremlægger normalt det enkelte lands mål og økonomisk-politiske tiltag vedr. udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. Programmerne redegør for landenes planer for overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder efterlevelse af eventuelle henstillinger om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP, samt landenes fremskridt mod deres mellemlistede mål for den strukturelle saldo (MTO). Ikke-eurolande redegør desuden for deres penge- og valutakurspolitik.

De nationale reformprogrammer redegør normalt for landenes opfølgning på EU's landespecifikke anbefalinger fra året før samt for udviklingen i igangsatte og eventuelle nye tiltag for at bidrage til opfyldelsen af Europa 2020-strategiens overordnede mål vedr. beskæftigelse, forskning, innovation, energi, uddannelse og social inklusion.

Kommissionen ønsker at fastholde de normale procedurer og tidsplanen for de resterende skridt under det europæiske semester for 2020, men vurderer samtidig, at der i lyset af udbruddet af COVID-19, er behov for en fleksibel tilgang til afviklingen af semesteret for 2020.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes orienteret om afviklingen af det europæiske semester for 2020, herunder særligt betydningen af COVID-19 for indholdet af EU-landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer for 2020.

Kommissionen vurderer, at de økonomiske konsekvenser af COVID-19, EU-landenes løbende politiske tiltag som reaktion herpå samt den aktuelle usikkerhed om den makroøkonomiske udvikling gør det svært for EU-landene at offentliggøre NRP og SCP med et indhold svarende til det under normale omstændigheder.

Kommissionen har derfor revideret sine retningslinjer for EU-landenes NRP og SCP, hvor minimumskravene til indholdet af programmerne for 2020 justeres, så EU-landene kan nøjes med at offentliggøre programmer, der kun indeholder den mest nødvendige information. Kommissionen lægger således op til, at EU-landene i 2020 kan offentliggøre korte og fokuserede programmer.

For EU-landenes nationale reformprogrammer betyder det bl.a., at Kommissionen nu kun efterspørger følgende:

- Et kapitel med et kort resume af forventningerne til de økonomiske udsigter i det pågældende EU-land (pba. prognosen i konvergens- og stabilitetsprogrammerne).
- Et kapitel vedr. EU-landets mest centrale politisk-økonomiske tiltag, herunder tiltag mhp. at adressere de landespecifikke anbefalinger fra 2019.
- Et kapitel vedr. institutionelle spørgsmål, herunder den nationale procedure for godkendelse af NRP og inddragelse af sociale parter.

Sammenlignet med kravene til NRP under normale omstændigheder, har Kommissionen bl.a. udeladt kravet om en status for de nationale mål under Europa 2020-strategien.

For EU-landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer lægger Kommissionen også op til væsentligt kortere og mere fokuserede programmer. Kommissionen efterspørger konkret følgende indhold i landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer:

- Et indledende kapitel, der belyser det pågældende lands finanspolitiske tiltag i lyset af COVID-19.
- Et kapitel med prognoser for det pågældende land for 2020 og 2021.
- Et kapitel, der præsenterer de mest centrale finanspolitiske nøgletal, herunder for underskud og gæld.

Sammenlignet med kravene til SCP under normale omstændigheder, har Kommissionen bl.a. udeladt kravene om en holdbarhedsanalyse, analyser af de offentlige finansers kvalitet og følsomhedsanalyser ift. antagelserne bag EU-landenes prognoser.

Kommissionen og formandskabet vil muligvis også benytte orienteringen på ECO-FIN til at informere om processen for vedtagelsen af landespecifikke anbefalinger for 2020, der fortsat ventes behandlet i Rådet i juni og juli.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at støtte en pragmatisk og fleksible tilgang til afviklingen af det europæiske semester for 2020, herunder at kravene til indholdet i de nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer justeres, så EU-landene kan vælge kun at præsentere den mest nødvendige information i programmerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en pragmatisk og fleksibel tilgang til afviklingen af det europæiske semester for 2020, herunder at kravene til indholdet i de nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer for 2020 lempes, så EU-landene kan vælge kun at fokusere på den mest nødvendige information i lyset af COVID-19-krisen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.