



NYHEDSBREV | 2020-2021 | 8. DECEMBER 2020

Gennembrud i forhandlinger om fælles EU-lobbyregister

Enighed mellem EU-institutionerne om, at lobbyister skal lade sig registrere i et nyt fælles åbenhedsregister

Efter flere års trakasserier ser det ud til, at der nu er gennembrud i forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om en model for obligatorisk registrering af lobbyister i EU-systemet. Aftalen indebærer bl.a., at interessegrupper skal lade sig registrere i et nyt fælles "åbenhedsregister", hvis de ønsker at tale deres sag over for en af de tre EU-institutioner.

Det konkrete indhold af det nye kompromis er dog fortsat ukendt. Hvad er det f.eks. for aktiviteter, som de tre EU-institutioner skal registrere i det nye register? Og hvem er fritaget for registrering?

Ifølge en [pressemeddelelse](#) fra de tre EU-institutioner fra den 7. december har de indgået et kompromis om *betingelserne for optagelse i registeret (the principle of conditionality)*. Men samtidig ser det ud til, at aftalen også indebærer, at der tages et væsentligt hensyn til de enkelte EU-institutioners særegenheder. Det hedder således i pressemeddelelsen, at parterne er enige om "supplerende åbenhedsbestemmelser for hver enkelt af de tre EU-institutioner, som tager hensyn til deres respektive særegenheder", ligesom EU-institutionerne har accepteret, at være med til at "opbygge en fælles åbenhedskultur".

Kompromisforslaget synes således kun at omfatte de dele af forslaget, der skal gælde for alle tre institutioner (f.eks. definition af lobbyister, betingelser for optagelse i registeret, organisering af registeret og finansiering mv.). Det vil derudover være op til de enkelte EU- institutioner at implementere registeret, som de finder passende.

Ifølge pressemeddelelsen er der fortsat elementer i forslaget, som mangler at blive aftalt, men EU-institutionerne har forpligtet sig til at færdiggøre en endelig aftale inden årets udgang. Ifølge nyhedsbrevet Agence Europe kan den endelige aftale falde på plads på et møde allerede i næste uge.

Baggrund

Aftalen bygger på Kommissionens forslag til en interinstitutionel aftale om et obligatorisk åbenhedsregister fra den 28. september 2016 ([Kom\(2016\)627](#)).

Kommissionen og Europa-Parlamentet indgik dog allerede i 2011 en aftale om frivillig registrering af lobbyister, som blev revideret i 2015 (åbenhedsregisteret kan tilgås [her](#)). Rådet besluttede sig dengang for at stå uden for aftalen mellem de to øvrige EU-institutioner, men afgav en ensidig erklæring, hvor man udtrykte støtte til ideen.

Rådets deltagelse i åbenhedsregisteret har været et særligt vanskeligt spørgsmål, fordi Rådet består af et Rådssekretariat og af nationale delegationer, hvor sidstnævnte er omfattet af nationale regelsæt. For så vidt angår Europa-Parlamentet har det været et afgørende spørgsmål, i hvilket omfang også kontakter til medlemmer af Europa-Parlamentet skal omfattes eller om dette, som i dag, kun sker på frivillig basis. Netop disse udfordringer medførte, [at forhandlingerne i 2019 brød sammen](#).

Pressemeddelelsen fra de tre EU-institutioner [kan læses her](#).

Juridiske begrænsninger med IIA

Rådets Juridiske Tjeneste har tidligere påpeget, at man ikke i en inter-institutionel aftale kan regulere, hvorledes de enkelte EU-institutioner skal indrette sig. Det er op til den enkelte institution at træffe beslutning herom. Det er heller ikke juridisk muligt at regulere, hvordan repræsentanter for medlemsstaterne, herunder i deres funktion som formandskab, håndterer kontakter med repræsentanter for interesseorganisationer i en interinstitutionel aftale. Repræsentanter for medlemsstaterne er omfattet af national lovgivning herom.

Produceret og skrevet af:

Morten Knudsen, EU-konsulent, Tlf. 3337 3695