



Bruxelles, den 9.6.2020
COM(2020) 230 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**om gennemførelsen og resultaterne af Pericles 2020-programmet til beskyttelse af
euroen mod falskmøntneri i 2019**

DA

DA

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen og resultaterne af Pericles 2020-programmet til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i 2019

1. Generelt

"Pericles 2020"-programmet (i det følgende benævnt "programmet") er et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri. Det erstatter Pericles-programmet fra 2001, der løb i perioden 2002-2013. Programmet blev oprettet ved **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 331/2014 af 11. marts 2014¹**. Ved **Rådets forordning (EU) nr. 2015/768 af 11. maj 2015²** blev det udvidet til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen. I henhold til forordning (EU) nr. 331/2014 blev programmet oprettet for perioden frem til den 31. december 2020. **Forordningens** artikel 13, stk. 3, fastsætter, at Kommissionen hvert år skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet oplysninger om resultaterne af programmet. Med denne årsrapport opfyldes dette krav for 2019.

2. Arbejdsprogram for 2019

a. Gennemførelse af det årlige arbejdsprogram i 2019

Det årlige budget til gennemførelsen af programmet i 2019 blev fastsat til 1 072 400 EUR og blev finansieret over budgetpost 01. 020400 i Den Europæiske Unions almindelige budget for 2019. Der blev afsat et samlet beløb på 1 064 821 EUR i 2019. Programmet gennemføres via samfinansierede foranstaltninger (tilskud) fra medlemsstaternes kompetente myndigheder og gennem Kommissionens "aktioner", som tilrettelægges direkte af Kommissionen. Der blev foretaget en overførsel på 213 854 EUR fra Kommissionens budget for aktioner til tilskudsbudgettet i 2019 for at støtte medlemsstaternes gennemførelse af aktioner yderligere.

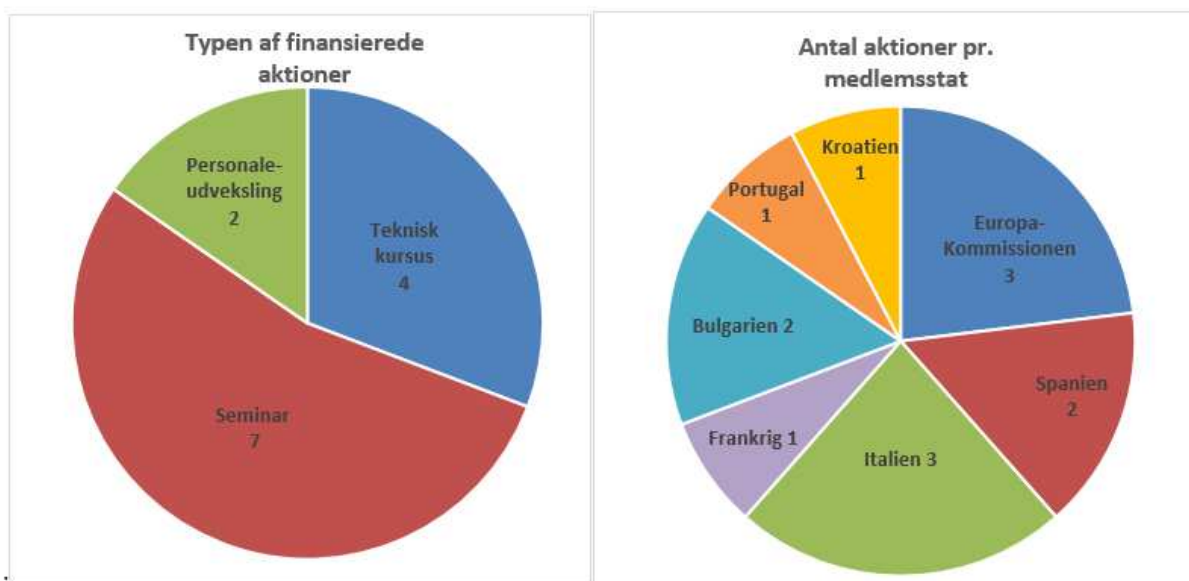
Gennemførelsen af programmet afspejlede medlemsstaternes og Kommissionens tilsagn om at beskytte euroen mod falskmøntneri. Drøftelserne af den flerårige strategi på møderne i Euro Counterfeiting Experts Group (ECEG) gjorde det muligt at afsætte 99,29 % af det samlede budget i 2019. I 2019 blev der som led i programmet finansieret i alt 13 projekter³. Der blev tildelt i alt ti tilskud på grundlag af ansøgninger fra medlemsstaternes kompetente myndigheder, hvilket er en stigning fra otte i 2018. To ansøgninger, der blev indgivet inden den anden frist, gav ikke anledning til tilskud på grund af det begrænsede budget, der var til rådighed. Derudover blev der finansieret tre aktioner under Kommissionens foranstaltninger – det samme antal som året før. Der blev gennemført syv aktioner i 2019, mens seks aktioner er i færd med at blive gennemført eller vil blive gennemført i 2020 og senere.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 331/2014 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles 2020"-programmet) (EUT L 103 af 5.4.2014, s. 1). Ved denne forordning ophævedes Rådets afgørelse 2001/923/EF, 2006/75/EF og 2006/849/EF.

² Rådets forordning (EU) nr. 2015/768 af 11. maj 2015 om udvidelse af anvendelsen af forordning (EU) nr. 331/2014 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles 2020"-programmet) til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen (EUT L 121 af 14.5.2015, s. 1).

³ En samlet oversigt over de Pericles-aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2019, findes i bilag I.

Diagram I og II: Typen af finansierede aktioner og antal aktioner pr. medlemsstat (aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2019, se bilag I)⁴



Det er værd at bemærke, at Frankrig, Italien og Spanien, som er de medlemsstater, der er mest berørt af forfalskning af euroen, igen i år ansøgte om tilskud. Desuden har Portugal — samt Bulgarien og Kroatien som medlemsstater, der ikke deltager i euroen — også deltaget som støttemodtagere i programmet i 2019. Fremhæves skal navnlig Bulgariens anklagemyndighed, som for første gang har søgt om midler fra programmet, hvilket viser, at stadig flere kompetente nationale myndigheder deltager som støttemodtagere i programmet. Disse landes samlede bestræbelser styrker beskyttelsen af euroen, hvilket er til gavn for alle andre medlemsstater.

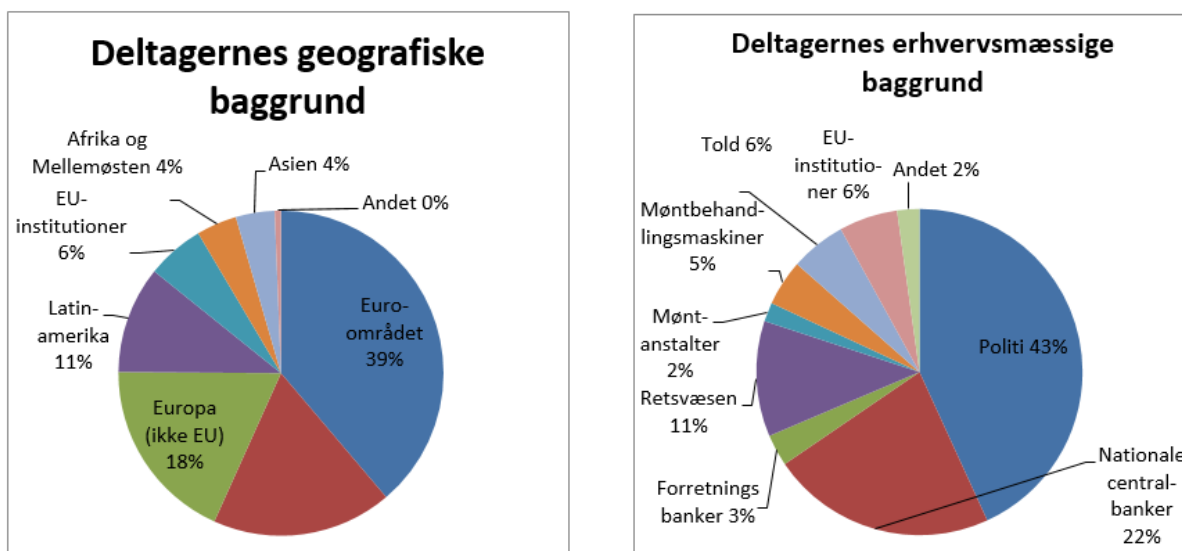
De aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2019, består af syv seminarer/konferencer, fire tekniske kurser og to personaleudvekslinger. Disse aktioner finder sted⁵ både i og uden for EU, alt afhængigt af de særlige behov for at beskytte euroen mod falskmøntneri. Siden programmets start har programmet konsolideret den regionale tilgang ved at gennemføre foranstaltninger, der involverer særligt følsomme regioner i verden. De specifikke fokusområder er Latinamerika (seminar arrangeret af Spanien i Chile og af Portugal med deltagelse af brasilianske repræsentanter), Sydøsteuropa (aktioner tilrettelagt af Bulgarien, Kroatien, Italien og Kommissionen) og Kina (et særligt seminar arrangeret af italienske UCIFM i Rom, Italien).

⁴ Alle oplysninger vedrører både aktioner gennemført i 2019 og aktioner, der er i færd med at blive gennemført eller vil blive gennemført efter 2019.

⁵ Nogle aktioner er i færd med at blive gennemført i 2020.

Diagram III og IV viser Pericles-programmets deltageres geografiske og erhvervmæssige baggrund:

Diagram III og IV: Deltagernes geografiske og erhvervmæssige baggrund⁶ (aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2019, se bilag I)⁷



Et anslået antal på 637 eksperter deltog i de aktioner, hvortil der var afsat midler i 2019.

Deltagerne stammer fra 64 lande. De fleste deltagere (75 %) er europæiske: 39 % kommer fra medlemsstaterne i euroområdet, mens europæiske lande uden for EU repræsenterer 18 %, og andelen af medlemsstater uden for euroområdet er steget til 18 %⁸. 11 % af deltagerne kommer fra Latinamerika, hvilket er et betydeligt fald i forhold til det foregående år⁹. Endelig kommer 4 % fra Afrika og Mellemøsten og 4 % fra Asien.

Med hensyn til deltagernes erhvervmæssige baggrund udgør medlemmer af politistyrkerne 43 % af det samlede antal. Dette skyldes, at politiet står i forreste linje i kampen mod eurofalskmøntneri, og at politifolk omfatter både efterforskere og teknikere. For anden gang under gennemførelsen af Pericles 2020-programmet udgør politimyndighederne dog ikke det absolutte flertal af deltagerne i 2019.

Andre kategorier af deltagere tegner sig for 57 % af det samlede antal, hvilket er en stigning fra 46 % det foregående år. Centralbankernes høje deltagelse har været næsten konstant (22 %), og deltagelsen af juridisk personale er steget betydeligt (11 %)¹⁰. Der var navnlig deltagelse af repræsentanter fra toldorganer (6 %), forretningsbanker (3 %) og møntanstalter (2 %), hvilket afspejler deltagernes mange forskellige erhvervmæssige baggrunde. Endelig har gennemførelsen af Kommissionens aktion til test af testpakker resulteret i en betydelig deltagelse af repræsentanter inden for møntbehandlingsmaskiner (CPM-industrien) (5 %) for

⁶ Den anden kategori omfatter bl.a. Interpol, personale fra nationale ministerier og repræsentationer og personale fra akademiske institutioner.

⁷ Alle oplysninger vedrører både aktioner gennemført i 2018 og aktioner, der er i færd med at blive gennemført eller vil blive gennemført efter 2018.

⁸ Steget fra 11 % i 2018.

⁹ Faldet fra 26 % i 2018.

¹⁰ Steget fra 4 % i 2018.

fjerde år i træk, hvilket bekræfter, at den private sektor er en betydningsfuld interessant i kampen mod falskmøntneri.

Som følge heraf lever programgennemførelsen op til programmets tværnationale og tværfaglige dimensioner som krævet i forordning (EU) nr. 331/2014.

b. Oversigt over aktioner under det årlige arbejdsprogram for 2019

Bilag I indeholder en samlet oversigt over Pericles-aktionerne under det årlige arbejdsprogram for 2019. Følgende aktioner kan fremhæves:

Regionalt internationalt samarbejde

Programmet har formået at fastholde og yderligere styrke det solide regionale internationale samarbejde i 2019:

- Spanske BIBE stod bag en samfinansieret aktion i Chile med inddragelse af eksperter fra en lang række **latinamerikanske** lande, herunder Argentina, Bolivia, Brasilien, Colombia, Costa Rica, Chile, Guatemala, Honduras, Mexico, Nicaragua, Panama, Paraguay, Peru, Den Dominikanske Republik og Uruguay. Denne aktion fremmede foranstaltninger til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i de latinamerikanske lande, hvor der potentielt er risiko for falskmøntneri, og støttede etableringen og driften af det nationale centralkontor i Chile.
- Fire aktioner blev/vil blive gennemført i **Sydøsteuropa**, og det stærke regionale internationale samarbejde i denne region vil således blive fastholdt og styrket yderligere. Dette omfatter den samfinansierede fjerde konference i "Balkan-netværket til beskyttelse af euroen" som arrangeret af den kroatiske nationalbank, som samler nationale og kommercielle banker fra hele regionen for at udveksle bedste praksis. Konferencen støtter et velfungerende tidligt varslingsystem til informationsudveksling mellem de involverede lande.
- Nye geografiske områder, der er omfattet af Pericles 2020-programmet: De to samfinansierede aktioner, der blev tilrettelagt af det franske Office Central pour la Répression du Faux Monnayage og Portugals nationalbank, har til formål at opbygge et stærkt samarbejdsnetværk med og mellem landene i **Afrika og Mellemøsten** ved at præsentere dem for den europæiske lovramme, behovet for at oprette et nationalt centralkontor for at centralisere oplysninger og bedste praksis i kampen mod forfalskning af euroen. Desuden har en samfinansieret aktion som organiseret af den bulgarske nationalbank til formål at fremme et sådant samarbejde mellem **landene omkring Sortehavet**, idet der fokuseres på den tekniske håndtering af falske eurosedler og -mønter.

Samarbejde mellem EU og Kina

Den samfinansierede konference om den juridiske og operationelle ramme for falske penge i Europa og Kina som er arrangeret af det italienske UCIFM bliver afholdt i Rom i 2020 med det formål yderligere at udvide den samarbejdsplatform, der blev etableret i form af EU-Kina platformmødet/-seminarerne om beskyttelse af valutaer mod falskmøntneri i november 2017 i Bruxelles og i januar 2019 i Beijing. Mødet kommer til at inddrage de relevante kinesiske myndigheder, der er involveret i bekæmpelsen af falskmøntneri, EU-institutionerne samt repræsentanter for de medlemsstater, der er særlig hårdt ramt af forfalskning af euroen.

Aktionen vil behandle emner såsom udveksling af bedste praksis vedrørende optrævelse og identifikation af ulovlige seddeltrykkerier og møntanstalter, distribution af forfalskninger på internettet/det mørke net, kanaler til udveksling af operationelle oplysninger og europæiske og kinesiske retlige rammer for beskyttelse af valutaer mod falskmøntneri.

Klassificering og/eller autentificering af euromønter og -sedler

Flere aktioner, der blev gennemført i 2019, havde fokus på spørgsmål vedrørende klassificering og/eller autentificering af euromønter:

- et samfinansieret kursus i analyse af falske mønter for tekniske eksperter som blev organiseret af den spanske centralbank
- et praktisk kursus i klassificering af euromønter i Frankrig som en af Kommissionens aktioner, der også behandlede et efterslæb i medlemsstaternes klassificering af mønter
- et teknisk kursus i beskyttelse af euromønter i Beograd i Serbien som en af Kommissionens aktioner, der var tilrettelagt i samarbejde med ETSC og Serbiens nationalbank. Arrangementet havde navnlig til formål at øge bevidstheden om de aktuelle trusler i forbindelse med forfalskning af euromønter, at uddanne relevante serbiske medarbejdere i at genkende falske euromønter og at udveksle oplysninger og bedste praksis med hensyn til at undersøge mistænkelige sager om falske euromønter
- en aktion til test af testpakker med deltagelse af repræsentanter for møntbehandlingsmaskinindustrien. Denne aktion, der var arrangeret som en af Kommissionens aktioner i samarbejde med og til støtte for Det Europæiske Tekniske og Videnskabelige Center (ETSC), har det specifikke mål at afprøve en ajourført version af testpakken, der skal anvendes til autentificering af euromønter i overensstemmelse med artikel 4 i forordning (EU) nr. 1210/2010¹¹. Den blev organiseret som et praktisk supplement til og opfølgning på den anden platform 1210-konference, som også blev gennemført i 2019, hvortil der dog var blevet afsat midler under 2018-budgettet¹². Konferencen havde til formål at øge bevidstheden og drøfte de største fælles bekymringer blandt alle interessenter med hensyn til autentificering af euromønter og håndtering af euromønter, der er uegnede til at være i omløb, i overensstemmelse med ovennævnte forordning.

3. Gennemførelse af aktioner i 2019, hvortil der blev afsat midler under programmets tidligere budgetter¹³

I 2019 blev der gennemført ni aktioner, hvortil der var afsat midler under programmets tidligere budgetter. Af disse aktioner hørte seks ind under de kompetente nationale myndigheder i medlemsstaterne – Frankrig, Spanien og Italien – mens tre aktioner blev iværksat af Kommissionen. Aktionerne bestod af fire personaleudvekslinger, to tekniske kurser, et seminar, et indkøb af udstyr og en undersøgelse. De særlige fokusområder og -emner var Sydøsteuropa, Latinamerika samt autentificering af euromønter og en undersøgelse af potentielle nye sikkerhedselementer i euromønter for bedre at beskytte mønterne mod

¹¹ EUT L 339 af 22.12.2010.

¹² En beskrivelse af denne aktion findes i den foregående Pericles 2020-årsrapport for 2018, se COM/2019/287 final.

¹³ Bilag II indeholder en samlet oversigt over de Pericles-aktioner, hvortil der var afsat midler under tidligere budgetter for Pericles 2020-programmet, men som først blev gennemført i 2019.

forfalskning. Denne samfinansierede undersøgelse, der koordineres af Monnaie de Paris, kan bidrage med en løsning på den stigende tendens, der ses i statistikkerne over falske euromønter, både hvad angår kvantitet og den vildledende karakter. Undersøgelsen er et første skridt i den potentielle udvikling af en ny generation af euromønter med opdaterede sikkerhedselementer.

4. Konklusioner og det videre forløb

"Pericles 2020"-programmet er fortsat et vigtigt og effektivt redskab i kampen mod falskmøntneri. Programmet danner grundlag for støtte til undersøgelser, fastholdelse og udbygning af samarbejde og udveksling af bedste praksis blandt alle de aktører, der er involveret i bekæmpelsen af forfalskning af euroen. Dette understøttes også af, at der er indgået forpligtelser for 99,29 % af det samlede budget i 2019, og at flere kompetente nationale myndigheder i stigende grad deltager som støttemodtagere i programmet. Dette er en gennemførelse af anbefalingen fra midtvejsevalueringen af programmet om at tilskynde til en højere grad af deltagelse fra de kompetente nationale myndigheder.

Kommissionen videregiver løbende resultaterne af de støttede aktioner til eksperterne i Euro Counterfeit Experts Group (ECEG). I 2019 blev der afholdt tre ECEG-møder. Programmet viser en høj grad af sammenhæng og komplementaritet med andre relevante programmer og aktioner på EU-plan, da det udelukkende er rettet mod og fokuserer på forebyggelse og bekæmpelse af en bestemt form for organiseret kriminalitet, nemlig eurofalskmøntneri. Dette er tilfældet for GD NEAR's *instrument til udveksling af teknisk bistand og information (TAIEX)*, der typisk bruges til støtte for tiltrædelsesforhandlinger, og GD HOME's fond for intern sikkerhed – politisamarbejde¹⁴, som omfatter forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet generelt.

Kommissionen har som led i den næste flerårige finansielle ramme vedtaget et forslag om at videreføre programmet efter 2020 som Pericles IV-programmet¹⁵. LIBE-udvalget udpegede en ny ordfører for det nyvalgte Europa-Parlament, som bekræftede betydningen af at beskytte euroen gennem Pericles IV-programmet¹⁶.

På grundlag af resultaterne af gennemførelsen af programmet og den løbende analyse af nye trusler, der drøftes i ECEG, er prioriteterne for 2020 følgende¹⁷:

- Understøttelse af aktiviteter, der tjener til at forbedre samarbejdet mellem de medlemsstater, der er særligt berørt af produktionen og distributionen af forfalskninger.

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 513/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af Rådets afgørelse 2007/125/RIA (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 93).

¹⁵ Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 ("Pericles IV-programmet") (COM/2018/369 final – 2018/0194 (COD)) og forslag til RÅDETS FORORDNING om udvidelse af anvendelsen af forordning (EU) nr. .../2018 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (Pericles IV-programmet) i perioden 2021-2027 til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen (COM/2018/371 final – 2018/0219 (APP)).

¹⁶ For yderligere oplysninger om Pericles IV-programmets FFR-procedure henvises til Pericles 2020-årsrapporten for 2018, COM/2019/287 final.

¹⁷ Prioriteterne i programmet for 2020 udgør en vigtig del det årlige arbejdsprogram, der optræder som bilag til Kommissionens afgørelse C(2019) 8362 final af 26. november 2019 om vedtagelse af Pericles 2020-programmets arbejdsprogram for 2020.

- Fremme af samarbejdet med myndighederne i de tredjelande, hvor der hersker mistanke om eller findes beviser for, at der fremstilles forfalskede euro.
- Fastholdelse af en effektiv ramme for beskyttelsen af euroen i Sydøsteuropa.
- Nye udviklinger: Sikkerhedselementer i euromønter, gennemførelse af forordning (EU) nr. 1210/2010 om autentificering af euromønter og håndtering af euromønter, der er uegnede til at være i omløb, udbredelse af forfalskninger og komponenter af høj kvalitet på internettet, støtte til oprettelse/styrkelse af nationale centralkontorer.

I betragtning af de konsekvenser, covid-19 potentielt har på Pericles 2020-programmet, vil Kommissionen anvende en fleksibel og forenklet politik med hensyn til gennemførelsen af programmet.