

Rådsmøde udenrigsanliggender den 12. oktober 2020 - supplerende samlenotat dagsorden

3. Beograd-Pristina dialogen

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet (udenrigsanliggender) vil den 12. oktober 2020 drøfte seneste den udvikling samt udfordringer i normaliseringsdialogen mellem Serbien og Kosovo. Det vil ske på baggrund af en orientering fra EU's særlige udsending for Beograd-Pristina dialogen, Miroslav Lajcak.

2. Baggrund

”Beograd-Pristina dialogen” betegner forhandlingerne mellem Serbien og Kosovo, som har til endemål at opnå en juridisk bindende og permanent normaliseringsaftale mellem de to lande. Dialogen blev indledt i marts 2011, men fremskridt i dialogen har ofte været fulgt af tilbageskridt. De senere år har dialogen ligget mere eller mindre i dvale. På det seneste er der dog kommet fornyet momentum i forhandlingerne, ikke mindst efter udnævnelsen i april 2020 af den tidligere slovakiske udenrigsminister Miroslav Lajcak som EU's særlige udsending for Beograd-Pristina dialogen.

Der foregår løbende forhandlinger i Bruxelles på forskellige niveauer fra chefforhandlere til ministre samt stats- og regeringschefer. Den 7. september mødtes den serbiske præsident og den kosovarske premierminister i Bruxelles på invitation fra EU's udenrigsrepræsentant. Her blev der opnået enighed om forsvundne og fordrevne personer samt økonomisk samarbejde. De næste forhandlingsemner forventes at blive rettigheder for minoritetsgrupper og spørgsmål vedrørende ejendomsret og -kompensation.

Det bemærkes, at Serbiens præsident og Kosovos premierminister den 4. september underskrev en række aftaler i Det Hvide Hus under overværelse af præsident Trump. Der vurderes primært at være tale om hensigtserklæringer, ikke egentlige aftaler om øget samarbejde. Der er grundlæggende fuld enighed mellem Bruxelles og Washington om målsætningerne for dialogen. De amerikanske bestræbelser på at fremme dialogen kan derfor anskues som et supplement til den ledende rolle, som EU har påtaget sig i normaliseringsdialogen.

Der har tidligere været rygter om, at Serbien og Kosovo overvejede grænseændringer eller såkaldte ”land-swaps” langs etniske skillelinjer. Emnet er stærkt kontroversielt, da udveksling af territorier ville risikere at åbne for en række andre grænseændringstvister i regionen på baggrund af etniske linjer, hvilket ville kunne påvirke den regionale stabilitet i området. Spørgsmålet vurderes dog ikke umiddelbart at være aktuelt længere.

3. Formål og indhold

Rådet (udenrigsanliggender) vil drøfte den seneste udvikling samt udfordringer i normaliseringsdialogen mellem Beograd og Pristina. Det vil ske på baggrund af en orientering fra EU's særlige udsending for Beograd-Pristina dialogen, Miroslav Lajcak.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til, at EU fastholder sit engagement i Beograd-Pristina dialogen, som er essentiel for styrkelsen af fred og stabilitet i regionen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen bakker fuldt op om EU's vigtige indsats og engagement på Vestbalkan, herunder EU's engagement i Beograd-Pristina dialogen. Regionalt samarbejde og gode naboskabsrelationer er essentielt for vores fælles sikkerhed og stabilitet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 7. december 2018 til orientering under dagsordenspunktet Vestbalkan.