

UDENRIGSMINISTERIET

EKN, sagsnr.: 2021-696
Den 9. marts 2021

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 23. marts 2021

SAMLENOTAT

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 25. - 26. marts 2021 (udkast til konklusioner)	2
2. Det Europæiske Semester	4
3. Konferencen om Europas Fremtid	7

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 25. - 26. marts 2021 (udkast til konklusioner)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 23. marts 2021 forventes udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 25. - 26. marts 2021 at blive drøftet. Udkastet til konklusioner foreligger endnu ikke, og dagsordenen for mødet er fortsat under overvejelse. Topmødet forventes på nuværende tidspunkt at fokusere på COVID-19-koordination samt den økonomiske dagsorden med fokus på indre marked, industripolitik og digitalisering. Der forventes derudover en drøftelse af EU's eksterne relationer med fokus på situationen i det østlige Middelhav samt EU's relation til Rusland.

2. Baggrund

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 25. – 26. marts 2021. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 23. marts 2021 forventes udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 25. - 26. marts 2021 at blive drøftet. Udkastet til konklusioner foreligger endnu ikke, og dagsordenen for mødet fortsat under overvejelse. Topmødet forventes på nuværende tidspunkt at fokusere på COVID-19-koordination samt den økonomiske dagsorden med fokus på indre marked, industripolitik og digitalisering. Der forventes derudover en drøftelse af EU's eksterne relationer med fokus på situationen i det østlige Middelhav samt EU's relation til Rusland.

COVID-19-koordination er indtil videre fast dagsordenspunkt på Det Europæiske Råds møder. Punktet blev senest drøftet på videokonferencen for medlemmer af Det Europæiske Råd den 25. - 26. februar, hvor stats- og regeringscheferne bl.a. adresserede vaccine-udrulning og produktion, virusvarianter, certifikater og fri bevægelighed. Det forventes, at topmødet i marts igen vil fokusere på vaccineudrulning, herunder også indsatsen for at øge produktionskapaciteten i Europa. Der ventes også en drøftelse af fri bevægelighed og vaccincertifikater, herunder Kommissionens ventede forslag om et såkaldt *Digital Green Pass*.

For så vidt angår den økonomiske dagsorden drøftede stats- og regeringscheferne senest det indre marked, industripolitik og digitalisering på Det Europæiske Råd i oktober 2020. Det fremgår af konklusioner herfra, at Det Europæiske Råd vil vende tilbage til drøftelsen på topmødet i marts 2021, hvor Det Europæiske Råd også vil gøre status på arbejdet med beskatning af den digitale økonomi. Der ventes en drøftelse i lyset af behovet for at styrke EU's økonomiske genopretning gennem et styrket indre marked. Der ventes samtidig særligt et fokus på den kommende revision af industristrategien i lyset af COVID-19-krisen og deraf et øget fokus på at styrke EU's resiliens inden for kritiske teknologier og sektorer, herunder værnemidler og vacciner i lyset af pandemien. Også det digitale område, herunder strategiske europæiske hensyn, forventes at blive genstand for drøftelsen.

Under eksterne relationer forventes en drøftelse af situationen i det østlige Middelhav samt EU's relation til Rusland. For så vidt angår det østlige Middelhav, vil der blive tale om en opfølgning

på Det Europæiske Råds drøftelse i december 2020 om EU's samarbejde med Tyrkiet. For så vidt angår Rusland, forventes en strategisk drøftelse af EU's Ruslandspolitik. Drøftelsen forventes at afspejle EU's aktuelt forværrede forhold til Rusland og den bekymrende menneskerettighedssituation.

Det forventes, at andre emner tilføjes frem mod mødet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd den 25. - 26. marts 2021 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at mødet i Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Konsekvenserne af disse vil først kunne vurderes, når der foreligger konkrete forslag.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til konklusioner, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Der er tale om en vigtig drøftelse af udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd, som finder sted få dage før mødets afholdelse. Fra dansk side vil man arbejde for at fremme danske synspunkter i forhold til den kendte dagsorden.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Det Europæiske Semester

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet ventes på rådsmødet (almindelige anliggender) at præsentere den årlige syntese rapport om det europæiske semester 2021 samt informere om det opdaterede roadmap for arbejdet med det europæiske semester i 2021 i lyset af COVID-19. Udkast til syntese rapport foreligger endnu ikke. Rådet (almindelige anliggender) forventes herudover at viderebringe anbefalinger til euroområdet som helhed til Det Europæiske Råd.

2. Baggrund

Det portugisiske formandskab ventes på GAC den 23. marts 2021 at præsentere den årlige syntese rapport om det europæiske semester 2021 pba. Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst 2021 (Annual Sustainable Growth Strategy), som udgør startskuddet til det europæiske semester. Processen er i år justeret i forhold til den vanlige cyklus som følge af arbejdet med EU's genopretningsfacilitet.

Vækststrategien for 2021 blev offentliggjort den 17. september 2020. Den skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU og opstiller en række prioriteter og generelle politikanbefalinger for medlemslandene for det kommende år med fokus på fremadrettet at sikre vækst og jobs. Procedurerne under semesteret er i 2021 midlertidigt tilpasset arbejdet med EU's genopretningsfacilitet. Det indebærer bl.a., at Kommissionen ikke vil fremlægge udkast til landespecifikke anbefalinger i 2021 for de lande, som vælger at indsende genopretningsplaner: Kommissionens ventes dog fortsat at fremlægge en form for anbefalinger vedrørende landenes finanspolitik.

Det opdaterede roadmap er inddelt i to faser: Første fase består af den tilpassede proces for perioden op til mødet i Det Europæiske Råd den 25. - 26. marts 2021. Anden fase dækker den efterfølgende periode frem til Det Europæiske Råd og ECOFIN i juni og juli, hvor medlemslandene ventes at drøfte og godkende genopretningsplanerne samt vedtage anbefalinger vedr. landenes finanspolitik. Medlemslandene skal indsende deres genopretningsplaner senest 30. april 2021 til Kommissionen, hvorefter planerne – efter forslag fra Kommissionen – godkendes af ECOFIN med kvalificeret flertal¹.

3. Formål og indhold

Formandskabet vil sammenfatte drøftelserne af Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2021 fra de forskellige rådsformationer i en syntese rapport, som ventes forelagt for Rådet den 23. marts 2021. Syntese rapporten indgår i grundlaget for drøftelserne i Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2020, hvor Det Europæiske Råd forventes at godkende de økonomisk-politiske prioritetsområder i den årlige strategi for bæredygtig vækst. De fire prioritetsområder i vækststrategien er bæredygtighed, produktivitet, social retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet. Udkast til formandskabets syntese rapport foreligger endnu ikke.

¹ For uddybning henvises til seneste samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten oversendt til Folketingets Europaudvalg 3. marts 2021 forud for ECOFIN 16. marts 2021.

Derudover forventes formandskabet at informere om det opdaterede roadmap for det europæiske semester, samt viderebringe anbefalinger for euroområdet som helhed til Det Europæiske Råd.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Det europæiske semester og landenes implementering af national økonomisk politik, herunder gennem nationale genopretningsplaner, vil kunne bidrage til en genopretning af de europæiske økonomier.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke. Der forventes opbakning fra medlemslandene til synteserapportens sammenfatning af drøftelserne i de omfattede rådsformationer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventer at tage formandskabets synteserapport, der sammenfatter drøftelserne af den årlige strategi for bæredygtig vækst for 2021 i en række forskellige rådsformationer, til efterretning.

Fra dansk side støtter man generelt et effektivt europæisk semester, der fokuserer på at sikre sunde europæiske økonomier med høj beskæftigelse, bæredygtig vækst og økonomiske strukturer, der er stabile og robuste overfor svage konjunkturer og kriser, som især har store konsekvenser for de svagest stillede grupper i samfundet. Fra dansk side støtter man derfor prioriteringen af *produktivitet* og *makroøkonomisk stabilitet* i Kommissionens strategi for bæredygtig vækst.

Fra dansk side støtter man samtidig stærkt et øget fokus på *bæredygtighed*, herunder klimaudfordringer i det økonomiske samarbejde. Regeringen støtter derfor Kommissionens fokus på *klimaudfordringer og de økonomiske aspekter heraf* i strategien for bæredygtig vækst og det europæiske semester for 2021.

Regeringen ønsker også et økonomisk samarbejde i EU, der er socialt ansvarligt og fokuserer på at fremme inklusiv vækst og beskæftigelse, der kommer alle borgere til gode. Regeringen kan derfor generelt støtte Kommissionens prioritet om *social retfærdighed* i strategien for bæredygtig vækst.

Det er samtidig centralt for regeringen, at kompetencefordelingen mellem Kommissionen og landene på social- og beskæftigelsesområdet fastholdes, og at nærhedsprincippet respekteres. Ligeledes skal hensynet til medlemslandenes forskellige nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller og arbejdsmarkedets parter fuldt ud respekteres i det økonomiske samarbejde. Regeringen noterer sig desuden de midlertidige justeringer af det europæiske semester for 2021.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Synteserapporten for 2021 og det opdaterede rodmap har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Der henvises til samlenotat om Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst 2021 og udkast til anbefalinger for euroområdet som helhed for 2021 oversendt til Folketingets Europaudvalg den 28. oktober 2020 forud for GAC den 10. november 2020.

Der henvises til samlenotat om anbefalinger for euroområdet som helhed for 2021 oversendt til Folketingets Europaudvalg den 7. januar 2021 forud for ECOFIN den 19. januar 2021.

Der henvises til seneste samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten oversendt til Folketingets Europaudvalg den 3. marts 2021 forud for ECOFIN den 16. marts 2021.

3. Konferencen om Europas Fremtid

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Der er nu efter lang tids forhandlinger opnået enighed mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen om en fælles erklæring om rammerne for Konferencen om Europas Fremtid. Erklæringen vil politisk bane vejen for, at den praktiske planlægning af Konferencen kan gå i gang. Det vides ikke med sikkerhed, hvad der konkret vil være fokus på under rådsmødet, men den foreløbige forventning er, at formandskabet kort vil gøre status i lyset af enigheden om rammerne for Konferencen.

2. Baggrund

Kommissionsformand Ursula von der Leyen har givet løfte om afholdelse af en såkaldt Konference om Europas Fremtid. Konferencen skulle have været lanceret i foråret 2020 men blev udskudt som følge af COVID-19. Europa-Parlamentet, Rådet og EU-Kommissionen fremlagde deres respektive mandater for Konferencen sidste år, og de tre institutioner har siden sommeren 2020 forhandlet om en fælles erklæring om rammerne for Konferencen.

Jf. særskilt orientering af Europaudvalget den 8. marts 2021 er der nu mellem institutionerne opnået enighed om rammerne for Konferencen i en fælles erklæring, som bl.a. fastsætter tidsrammen og strukturen for styringen af Konferencen.

Der udestår imidlertid fortsat en lang række detaljer om Konferencens nærmere organisering og afvikling, som bestyrelsen vil skulle træffe beslutninger om, inden Konferencen officielt kan indledes til maj.

3. Formål og indhold

På nuværende tidspunkt er det usikkert, hvad der konkret vil være fokus på under rådsmødet (almindelige anliggender) den 23. marts 2021. Som udgangspunkt forventes formandskabet at gøre status for den seneste udvikling i lyset af institutionernes enighed om den fælles erklæring om rammerne for Konferencen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog i henholdsvis januar og juli 2020 resolutioner om sine ønsker og forventninger til Konferencen. Parlamentet ønsker, at Konferencen beskæftiger sig med en bred vifte af emner, herunder også institutionelle spørgsmål, blandt andet i relation til emner som transnationale lister ved valg til Europa-Parlamentet og spidskandidater til posten som kommissionsformand. Europa-Parlamentet har den 4. marts 2021 tilsluttet sig den fælles erklæring om rammerne for Konferencen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Tilrettelæggelsen af Konferencen om Europas Fremtid ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Konferencen kan munde ud i målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser, såfremt de følges op med konkrete forslag til beslutninger. Konsekvenserne af disse vil først kunne vurderes, når der foreligger konkrete forslag.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vides endnu ikke konkret, hvad der skal ske på rådsmødet. Medlemslandene har godkendt den fælles erklæring og ventes at tage formandskabets status til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringens holdning er, at fokus for Konferencen bør rettes mest muligt mod politisk indhold og mod behovet for at levere konkrete, politiske resultater gennem EU-samarbejdet, herunder inden for de strategiske prioriteter, som tidligere er vedtaget af Det Europæiske Råd, og inden for eksisterende traktatmæssige rammer. Omvendt bør Konferencens fokus på institutionelle spørgsmål begrænses. Derudover vil regeringen arbejde for at fremme horisontale målsætninger så som en styrket rolle for nationale parlamenter og øget åbenhed omkring EU's lovgivningsarbejde.

For regeringen er det samtidig en prioritet at sikre stærk inddragelse af borgerne og en stærk, selvstændig rolle for de nationale parlamenter i Konferencen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 21. januar 2020, den 8. juli 2020, den 9. oktober 2020, den 21. januar 2021 og den 11. februar 2021.