



## EU-note

Til orientering af Europaudvalget og Finansudvalget

### Samråd om det europæiske semester

#### **Sammenfatning**

*Kommissionen har med den såkaldte efterårspakke skudt det europæiske semester for 2022 i gang den 24. november 2021.*

*EU-landene skal i april aflevere nationale reformprogrammer samt stabilitets- eller konvergensprogrammer til Kommissionen. De nationale reformprogrammer vil i år også indeholde en redegørelse for landenes gennemførelse af deres genopretningsplaner.*

*Når det kommer til EU-landenes genopretningsplaner er der på nuværende tidspunkt udbetalt 66,5 mia. euro fra genopretningsfaciliteten, og Spanien har i slutningen af december, som det første EU-land, fået udbetalt midler på baggrund af opnåede milepæle i den spanske genopretningsplan.*

10. februar 2022

Det Internationale  
Sekretariat  
Martin Jørgensen  
EU-konsulent (3622)

Kommissionen indledte den 24. november 2021 det europæiske semester for 2022 med præsentationen af det europæiske semesters efterårspakke<sup>1</sup>.

#### *Nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer*

Som led i det europæiske semester skal EU-landene i april indsende deres såkaldte nationale reformprogrammer samt stabilitets- eller konvergensprogrammer. De nationale reformprogrammer indeholder en detaljeret beskrivelse af de konkrete politikker som de enkelte lande skal gennemføre for at øge vækst- og jobskabelsen og forebygge eller rette op på ubalancer, og deres konkrete planer for at overholde EU's landespecifikke anbefalinger. Som noget nyt vil de nationale reformprogrammer i år indeholde en rapportering

<sup>1</sup> Se evt. [EU-note E 13](#) om det europæiske semester 2022.



om det enkelte EU-lands gennemførelse af dets genopretningsplan<sup>2</sup>.

EU-landenes stabilitetsprogrammer (eurolande) og konvergensprogrammer (ikke-eurolande) indeholder budgetplaner for en treårig periode samt planer for at overholde EU's generelle finanspolitiske regler.

### *Økonomiske situation*

Kommissionen offentliggjorde den 10. februar 2022 prognosen<sup>3</sup> for den forventede økonomiske udvikling i 2022-2023. Kommissionen forventer, at efter den pæne økonomiske vækst på 5,3 pct. i 2021, så vil væksten i EU være på 4,0 pct. i 2022 og aftage til de mere moderate 2,7 pct. i 2023. EU som helhed opnåede BNP-niveauet fra før pandemien i tredje kvartal af 2021, mens det forventes, at samtlige medlemslande vil opnå denne milepæl ved udgangen af 2022.

EU har i løbet af vinteren været ramt af en række faktorer, der har haft en negativ effekt på væksten, hvilket bl.a. omfatter den nye Omicron-variant, stigende inflation drevet af stigende energipriser samt forsyningsvanskeligheder. Kommissionen forventer, at disse faktorer vil aftage gradvist, og at væksten igen vil stige allerede i foråret.

Inflationen ventes at toppe i år på EU-niveau med 3,9 pct. mod 2,9 pct. i 2021. Kommissionen forventer, at udviklingen vil vende i 2023, hvor inflationen forventes at blive på 1,9 pct. – altså netop under Den Europæiske Centralbanks (ECB) inflationsmålsætning på 2 pct.

For Danmarks vedkommende forventer Kommissionen en vækst i 2022 på 2,8 pct. og 2,3 pct. i 2023. Inflationen i Danmark ventes at stige fra 1,9 pct. i 2021 til 2,5 pct. i 2022, hvilket bl.a. skyldes stigende energipriser og større indenlandsk efterspørgsel. I 2023 ventes inflationen at falde til 2,1 pct., men der er en risiko for, at det større pres på arbejdsmarkedet kan føre til højere end forventet lønstigninger, hvilket kan føre til højere inflation.

(procent)	2020	2021	2022	2023
<b>Danmark</b>				
Vækst i BNP	-2,1	4,0	2,8	2,3
Inflation	0,4	1,9	2,5	2,1
Budgetsaldo	-0,2	-0,9	1,3	1,4
Bruttogæld	42,1	41,0	38,8	38,0

<sup>2</sup> I henhold til artikel 27 i forordningen om genopretningsfaciliteten ([forordning 2021/241](#)) skal medlemslandene rapportere to gange årligt om de fremskridt der gøres med opfyldelse af deres genopretningsplaner.

<sup>3</sup> European Economic Forecast – [Winter 2022](#).



EU-27				
Vækst i BNP	-5,9	5,3	4,0	2,8
Inflation	0,7	2,9	3,9	1,9
Budgetsaldo	-6,9	-6,6	-3,6	-2,3
Bruttogæld	91,8	92,1	90,0	89,1

Kilde: Kommissionens vinterprognose. Data for budgetsaldo og bruttogæld er fra Kommissionens efterårsprognose fra november 2021.

Kommissionen vurderede i efterårsprognosen fra november 2021<sup>4</sup>, at den danske offentlige budgetsaldo vil være på 1,3 pct. af BNP i 2022 og 1,4 pct. af BNP i 2023. På EU-niveau vil det gennemsnitlige budgetunderskud være på 3,6 pct. og 2,3 pct. af BNP i henholdsvis 2021 og 2022. Den offentlige bruttogæld vil i Danmark ligge på 38,8 pct. af BNP i 2022 og 38,0 pct. i 2023. I EU er det gennemsnitlige niveau noget højere på 90,0 pct. af BNP i 2022 og 89,1 pct. i 2023, hvilket selvfølgelig hænger sammen med den offentlige understøttelse af økonomien i forbindelse med coronakrisen.

### *Retningslinjer for 2023*

Evalueringen af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer blev skudt i gang den 19. oktober 2021 med en meddelelse fra Kommissionen<sup>5</sup>. Her er det særligt Stabilitets- og Vækstpagten samt proceduren for makroøkonomiske ubalancer, der jo bl.a. danner grundlag for de landespecifikke anbefalinger, som kan komme i spil. Som bekendt har den såkaldte generelle undtagelsesklausul under Stabilitets- og Vækstpagten været aktiveret siden coronakrisens start i marts 2020, hvilket i praksis har betydet, at Kommissionen ikke har indledt proceduren mod medlemslandene for overtrædelse af kravene til den offentlige budgetsaldo og bruttogæld<sup>6</sup>. Kommissionen har dog tilkendegivet, at når medlemslandene vender tilbage til økonomiske vækstniveauer svarende til før coronakrisen, så skal den generelle undtagelsesklausul deaktiveres. Det vil som nævnt ske ved udgangen af 2022, og den generelle undtagelsesklausul vil derfor blive deaktiveret i 2023, hvorefter Stabilitets- og Vækstpagtens regelsæt som udgangspunkt vil være gældende igen.

Kommissionens ledende næstformand med ansvar for området, Valdis Dombrovskis, har udtalt, at Kommissionen i marts vil komme med finanspolitiske

---

<sup>4</sup> Den aktuelle vinterprognose er en opdatering af [efterårsprognosen](#) fra november 2021 med fokus på væksten i BNP og inflationen.

<sup>5</sup> [KOM \(2021\) 0662](#): Kommissionens meddelelse om EU's økonomi efter covid-19: betydning for den økonomiske styring.

<sup>6</sup> Det offentlige budgetunderskud må som udgangspunkt højst udgøre 3 pct. af BNP og den offentlige bruttogæld må ikke udgøre mere end 60 pct. af BNP. Hvis gælden overstiger de 60 pct. af BNP skal den afvikles med gennemsnitligt 1/20 af forskellen mellem de 60 pct. og det faktiske gælds niveau om året.



retningslinjer for de økonomiske og budgetmæssige politikker for 2023 for perioden fra Stabilitets- og Vækstpagten gælder igen og frem til et eventuelt reformeret regelsæt kan træde i kraft.

Retningslinjerne vil have form af en såkaldt fortolkende meddelelse, samme metode som også tidligere er blevet brugt i 2015 til at tilføje fleksibilitet til fortolkningen af regelsættet under Stabilitets- og Vækstpagten<sup>7</sup>. Ifølge Dombrovskis er der altså tale om en overgangsløsning. Retningslinjerne vil tage højde for den internationale makroøkonomiske situation og landenes nationale budgetmæssige situation samt status på drøftelserne om reform af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer.

Som bekendt vil Kommissionen i maj komme med forslag til landespecifikke anbefalinger, og mellem maj og juni vil der komme forslag til reform af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer.

Det franske EU-formandskab satser efter sigende på enighed om en fælles ramme for refleksionerne omkring arbejdet med evaluering af EU's økonomiske- og finanspolitiske rammer på et uformelt møde for EU's økonomi- og finansministre i Paris den 26. februar 2022.

Fra fransk og italiensk side har der været udtrykt ønske om en mulighed for at undtage offentlige investeringer i bl.a. den grønne og digitale omstilling fra opgørelsen af den offentlige budgetsaldo. Kommissær Dombrovskis, har udtalt, at det bliver afgørende at finde balancen mellem en realistisk nedbringelse af gældsniveauet og behovet for store investeringer i den grønne og digitale omstilling.

### *Status på EU-landenes genopretningsplaner*

Som nævnt bliver det europæiske semester brugt som rammen for både Kommissionens og medlemslandenes rapportering om gennemførelsen af genopretningsfaciliteten og genopretningsplanerne. Som bekendt fordeler genopretningsfaciliteten samlet 724 mia. euro (løbende priser) i form af direkte tilskud (338 mia. euro) og lån (386 mia. euro) til medlemslandene til brug frem til og med 2026. EU-landenes genopretningsplaner skal foruden kravene til anvendelse af tildelte midler til den grønne og digitale omstilling også adressere de landespecifikke anbefalinger, som det enkelte EU-land har modtaget i 2019 og 2020<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> [KOM \(2015\) 0012](#): Kommissionens meddelelse om optimal udnyttelse af fleksibiliteten inden for rammerne af de gældende regler under Stabilitets- og Vækstpagten.

<sup>8</sup> Oversigt over landespecifikke anbefalinger i [2019](#) og [2020](#).



Rådet har på nuværende tidspunkt godkendt genopretningsplanerne for 22 EU-lande, hvorimod Kommissionens indstilling til Rådets godkendelse af genopretningsplanerne for Polen, Ungarn, Sverige og Bulgarien udestår, mens Holland endnu ikke har indleveret en genopretningsplan til Kommissionen.

De medlemslande, der havde fået godkendt deres genopretningsplaner før den 31. december 2021, kunne modtage op til 13 pct. af deres forventede tilskud og lån i forudbetaling. Kommissionen har på nuværende tidspunkt forudbetalt 56,5 mia. euro (tilskud og lån) til 21 EU-lande, herunder 1,5 mia. kr. til Danmark den 2. september 2021.

De løbende udbetalinger vil ske i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger for reformer og investeringer i deres respektive genopretningsplaner. Kommissionen træffer beslutning om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle Udvalg (EFC)<sup>9</sup>.

Spanien har modtaget den første udbetaling på 10 mia. euro den 27. december 2021. Frankrig har anmodet om udbetaling den 29. november og Grækenland og Italien henholdsvis den 29. og 30. december 2021. Senest har Portugal den 25. januar anmodet om en udbetaling på 1,16 mia. euro. Der er altså på nuværende tidspunkt udbetalt samlet 66,5 mia. euro fra genopretningsfaciliteten.

Kronologisk oversigt over udbetalinger under genopretningsfaciliteten i mia. euro og løbende priser				
EU-land	Dato	Tildelingstype	Betaling	Beløb
Finland	21/01-21	Tilskud	Forudbetaling	0,271
Rumænien	13/01-21	Lån	Forudbetaling	1,924
Spanien	27/12-21	Tilskud	1. udbetaling	10,000
Estland	17/12-21	Tilskud	Forudbetaling	0,126
Malta	17/12-21	Tilskud	Forudbetaling	0,041
Rumænien	02/12-21	Tilskud	Forudbetaling	1,851
Slovakiet	13/10-21	Tilskud	Forudbetaling	0,822
Østrig	28/09-21	Tilskud	Forudbetaling	0,450
Kroatien	28/09-21	Tilskud	Forudbetaling	0,818
Tjekkiet	28/09-21	Tilskud	Forudbetaling	0,915
Slovenien	17/09-21	Tilskud	Forudbetaling	0,231
Letland	10/09-21	Tilskud	Forudbetaling	0,237

<sup>9</sup> EU's økonomiske og finansielle Udvalg (EFC) er et rådgivende organ, der består af embedsmænd fra de nationale administrationer og centralbanker, Den Europæiske Centralbank og Kommissionen.



Cypern	09/09-21	Tilskud	Forudbetaling	0,131
Cypern	09/09-21	Lån	Forudbetaling	0,026
Danmark	02/09-21	Tilskud	Forudbetaling	0,202
Tyskland	26/08-21	Tilskud	Forudbetaling	2,250
Frankrig	19/08-21	Tilskud	Forudbetaling	5,118
Litauen	17/08-21	Tilskud	Forudbetaling	0,289
Spanien	17/08-21	Tilskud	Forudbetaling	9,037
Italien	13/08-21	Tilskud	Forudbetaling	8,954
Italien	13/08-21	Lån	Forudbetaling	15,938
Grækenland	09/08-21	Tilskud	Forudbetaling	2,310
Grækenland	09/08-21	Lån	Forudbetaling	1,655
Belgien	03/08-21	Tilskud	Forudbetaling	0,770
Luxembourg	03/08-21	Tilskud	Forudbetaling	0,012
Portugal	03/08-21	Tilskud	Forudbetaling	1,808
Portugal	03/08-21	Lån	Forudbetaling	0,351
<b>I alt</b>				<b>66,555</b>

Kommissionen har til dato rejst 78,5 mia. euro af det fælles EU-lån på over 800 mia. euro til genopretningen af EU. Ifølge Kommissionens finansieringsplan er ambitionen at rejse 50 mia. euro i de første seks måneder af 2022.

De 22 medlemslande med godkendte genopretningsplaner har samlet allokeret næsten 40 pct. af de tildelte midler under genopretningsfaciliteten til den grønne omstilling og over 26 pct. til den digitale omstilling. Det overstiger de formelle krav til landenes genopretningsplaner om anvendelse af minimum 37 pct. til den grønne omstilling og 20 pct. til den digitale omstilling.

Kommissionen har den 15. december 2021 offentliggjort det såkaldte [score-board](#), der skal gøre det muligt løbende at følge EU-landenes gennemførelse af deres genopretningsplaner samt udbetalingerne til medlemslandene.

### *Det europæiske semester i 2022*

Det europæiske semester vil i 2022 som nævnt også være påvirket af arbejdet med EU-landenes genopretningsplaner under genopretningsfaciliteten, om end i mindre grad end i 2021.

- **April:** EU-landene indsender deres nationale reformprogrammer samt stabilitets- eller konvergensprogrammer med økonomiske og finanspolitiske planer til Kommissionen. Som nævnt vil de nationale reformprogrammer i år indeholde en rapportering om det enkelte EU-lands gennemførelse af dets genopretningsplan.
- **Maj:** Kommissionen publicerer de individuelle [landerapporter](#), der indeholder et overblik over de økonomiske og sociale udfordringer,



som medlemslandet står overfor. Landerapporterne identificerer de udfordringer, som ikke er blevet tilstrækkeligt adresseret i det enkelte lands genopretningsplan. Landerapporterne vil også indeholde en sektion om de enkelte EU-landes status og fremskridt mht. efterlevelse af FN's bæredygtighedsmål.

Kommissionen fremsætter også forslag til landespecifikke anbefalinger, der på baggrund af landerapporterne indeholder de områder, som kræver yderligere politisk handling. De landespecifikke anbefalinger indeholder også anbefalinger omkring de offentlige finanser i tråd med Stabilitets- og Vækstpagten.

Landerapporterne, rapporter om de lande med risiko for makroøkonomiske ubalancer samt forslag til landespecifikke anbefalinger publiceres af Kommissionen som del af den såkaldte forårspakke om det europæiske semester 2022, som forventes fremsat den 25. maj 2022<sup>10</sup>.

- **Juni:** EU's stats- og regeringschefer vil på EU-topmødet den 23.-24. juni tilslutte sig de landespecifikke anbefalinger.
- **Juli:** de landespecifikke anbefalinger vedtages formelt af EU's økonomi- og finansministre. Kommissionen vil den 31. juli komme med den første årlige rapport til Rådet og Europa-Parlamentet om gennemførelsen af genopretningsfaciliteten.
- **Oktober:** i midten af oktober vil EU-landene sende den anden årlige rapport til Kommissionen om gennemførelse af deres genopretningsplaner. Det falder sammen med eurolandenes indsendelse af udkast til budgetplaner for 2023.

*Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.*

<sup>10</sup> Forårspakken vil også indeholde den årlige rapport om EU-landenes efterlevelse af FN's bæredygtighedsmål ([rapport fra 2021](#)).