



Ref. JADL  
Den 10. august 2022

## Overvejelser om etablering af et de minimis-register i regi af CAP-loven

Der blev på teknisk gennemgang af forslag til lov om administration af den fælles landbrugspolitik m.v. (CAP-loven) i Miljø- og Fødevarerudvalget den 15. juni 2022 spurgt til muligheden for at etablere et de minimis-register i regi af CAP-loven. Det er Landbrugsstyrelsens vurdering, at der ikke er grundlag for at fastsætte regler om et de minimis-register i CAP-loven.

Landbrugsstyrelsen arbejder løbende på at styrke den administrative sagsbehandling herunder for at sikre korrekte udbetalinger af de minimis-støtte.

### Baggrund og nuværende regelsæt

EU's regelsæt vedrørende de minimis-støtte på landbrugsområdet indeholder en øvre tilskudsgrænse på 20.000 € pr. virksomhed over en løbende treårig periode. Loftet gælder kun for landbrugsområdet, hvorfor en virksomhed under visse forudsætninger kan modtage anden de minimis-støtte, der ikke er relateret til primærproduktion i landbruget, men som følger af de generelle de minimis-regler med et loft på 200.000 €. Summen af individuelt modtaget de minimis-støtte på tværs af disse sektorer må ikke overstige 200.000 € over en treårig periode.

Kontrollen, af om loftet overholdes, beror på tro- og loveerklæringer fra støttemodtagerne. Erklæringsmodellen er baseret på, at de minimis-støtten gives på betingelse af, at den enkelte landmand indsender en erklæring, hvori der anføres, hvor meget anden de minimis-støtte der er modtaget inden for en treårig periode, både hvad angår landbrugsområdet (med et loft på 20.000 €) og på tværs af sektorer (med et loft på 200.000 €).

Erklæringsmodellen er i fuld overensstemmelse med forordningen, der fastslår, at erklæringsmodellen kan anvendes som et alternativ til et de minimis-register. De minimis-forordningen stiller ikke krav om yderligere kontrolmekanismer i forhold til overholdelse af det individuelle de minimis-loft.

### Udfordringer ved at etablere et de minimis-register

Hvis kontrollen alene skal bero på et register, hvilket også er en mulighed efter forordningen, vil det kræve, at registret omfatter al de minimis-støtte, dvs. ikke kun støtte på landbrugsområdet. Oprettelsen af et sådant centralt de minimis-register vil være en meget omfattende opgave, da det vil kræve, at både statslige, kommunale og regionale myndigheder vil skulle indrapportere til et sådant system og sikre, at det løbende opdateres. Det vil formentlig ikke være praktisk muligt at håndtere indberetningen i en automatiseret proces, idet det vil kræve, at alle udbetalingsystemer kan arbejde sammen med registret. Derudover vil systemet have svært ved at håndtere det statsstøtteretlige virksomhedsbegreb, som kræver udøvelse af juridiske skøn og som derfor vanskeligt lader sig systemunderstøtte. "En enkelt virksomhed" er statsstøtteretligt alle virksomheder mellem hvilke, der består en af følgende former for forbindelse:

- a) en af virksomhederne besidder flertallet af de stemmerettigheder, der er tillagt aktionærerne eller deltagerne i en anden virksomhed,
- b) en af virksomhederne har ret til at udnævne eller afsætte et flertal af medlemmerne af administrations-, ledelses- eller tilsynsorganet i en anden virksomhed,
- c) en af virksomhederne har ret til at udøve en bestemmende indflydelse over en anden virksomhed i medfør af en med denne indgået aftale eller i medfør af en bestemmelse i dennes vedtægter,

d) en af virksomhederne, der er aktionær eller deltager i en anden virksomhed, råder i medfør af en aftale med andre aktionærer eller deltagere i denne anden virksomhed over flertallet af aktionærernes eller deltagernes stemmerettigheder.

Virksomheder, mellem hvilke der via en eller flere andre virksomheder består en af de i første afsnit, litra a) til d), nævnte forbindelser, betragtes også som en enkelt virksomhed.

Det er Landbrugsstyrelsens vurdering, at et register, på baggrund af ovenstående, vil have samme svaghed som erklæringsmodellen. Man kan således ikke være sikker på, at registret er fuldstændig opdateret, og der vil på den baggrund kunne ske udbetalinger, der medfører, at det individuelle støtteloft overskrides. I den sammenhæng skal det nævnes, at anvendelsen af et de minimis-register ikke beskytter støttemodtager mod pligt til tilbagebetaling, hvis der er tildelt støtte over loftet pga. en fejl i registret. Efter EU-retten anser man støtte over loftet således, at konkurrencen vil være forvredet. Støtten skal dermed betales tilbage af støttemodtageren. Det er i den sammenhæng ikke relevant, at registret vil være etableret af myndighederne.

Det er Landbrugsstyrelsens vurdering, at der på grund af de beskrevne vanskeligheder ikke er grundlag for at fastsætte regler om et de minimis-register i CAP-loven.